



Operation Number: **PN-L1105**
Year- PMR Cycle: **Second period Jan-Dec 2015**
Last Update: **3/14/2016**
PMR Validation Stage: **Validated by Representative**

Chief of Operations validation date: **03/17/2016**
Division Chief validation date: **03/18/2016**
Country Representative validation date: **03/21/2016**

Inter-American Development Bank - IDB
Office of Strategic Planning and Development Effectiveness

Operation Profile

Basic Data

Operation name:	Social Inclusion and Development Program	Loan Number:	3512/OC-PN
Executing Agency (EA):	MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL		
Team Leader:	Pinzón Enciso,Leonardo Enrique	Sector/Subsector:	POVERTY ALLEVIATION
Operation Type:	Loan Operation	Overall Stage:	Approved/Pending Eligibility
Lending Instrument:	Investment Loan	Country:	PANAMA
Borrower:	REPUBLICA DE PANAMA	Convergence related Operation(s):	

Total Cost and Source

	Original IDB	Current Active IDB	Local Counterpart	Co-Financing/Country	Total operation cost - Original Estimate
PN-L1105	\$50,000,000.00	\$50,000,000.00	\$10,000,000.00	\$0.00	\$60,000,000.00

Available Funds (US\$)

	Current IDB	Disb. Amount to Date	% Disbursed	Undisbursed Balance
PN-L1105	\$50,000,000.00	\$0.00	0.00%	\$50,000,000.00

Environmental and Social Safeguards

Main Operation	
Impacts Category:	B
Safeguard Performance Rating:	
Safeguard Performance Rating - Rationale:	

Reformulation Information

Main Operation	
Was/Were the objective(s) of this operation reformulated?	NO
Date of approval:	

Results Matrix

Impacts

Impact:	0 Mejora de la focalización y eficiencia distributiva del gasto social en los PTMC						
Observation:							
Indicators	Flags*	Unit of Measure	Baseline	Baseline Year	Means of verification	Observations	EOP

0.0 Incidencia pobreza extrema					Encuesta de propósitos múltiples (marzo) o mercados laborales (agosto) de INEC. Variables de ingreso per cápita y líneas de pobreza (extrema y general) del MEF.	Los datos de la encuesta se utiliza para calcular (i) cobertura de los PTMC; (ii) pobreza y pobreza extrema.	P	6.50
							P(a)	6.50
							A	
0.1 Incidencia pobreza general					Encuesta de propósitos múltiples (marzo) o mercados laborales (agosto) de INEC. Variables de ingreso per cápita y líneas de pobreza (extrema y general) del MEF.	Los datos de la encuesta se utiliza para calcular (i) cobertura de los PTMC; (ii) pobreza y pobreza extrema	P	16.70
							P(a)	16.70
							A	

Impact:

1 Disminución de brechas de cobertura y calidad de servicios integrales de primera infancia

Observation:

Indicators	Flags*	Unit of Measure	Baseline	Baseline Year	Means of verification	Observations	EOP	
1.0 Porcentaje de niños en los COIF que tienen puntaje ASQ-3 por debajo de un umbral crítico					Encuesta Independiente aplicadas en Centros de Orientación Infantil (COIF)	El instrumento de Edades y Etapas (ASQ-3 por su siglas en Inglés) es una herramienta de detección de rezagos en el desarrollo de niños de 1 y 66 meses de edad. Línea Base N/D.	P	-10.00
							P(a)	-10.00
							A	
1.1 Porcentaje de niños en los COIF que tienen valor z talla para la edad por debajo de un umbral crítico					Encuesta Independiente aplicadas en Centros de Orientación Infantil (COIF)	Mediciones antropométricas con tallímetro de acuerdo a estándares internacionales recomendados por la OMS y UNICEF.	P	-10.00
							P(a)	-10.00
							A	

 RF - RF Indicator
  SI - Sector Indicator
  CI - Country Indicator
  PG - Pro-Gender
  PE - Pro-Ethnicity

Outcomes

Outcome:

0 Mejora de la focalización y eficiencia distributiva del gasto social en los PTMC

Observation:								
Indicators	Flags*	Unit of Measure	Baseline	Baseline Year	Means of verification	Observations	EOP	
0.0 % de pobres extremos en hogares con menores de 18 años incluidos en el programa RdO (cobertura)		%	48.00	2015	INEC: Encuesta de propósitos múltiples (marzo); Encuesta de mercados laborales (Agosto). MEF: Ingreso per-cápita y líneas de pobreza (extrema)	Ratio entre número de individuos que viven en hogares de la población objetivo que reciben beneficios del programa, y número total de individuos que viven en hogares de la población objetivo.	P	80.00
	P(a)						80.00	
	A							
0.1 % de beneficiarios de la RdO que no son pobres extremos (filtración)		%	42.00	2015	INEC: Encuesta de propósitos múltiples (marzo); Encuesta de mercados laborales (Agosto). MEF: Ingreso per-cápita y líneas de pobreza (extrema).	Variables de ingreso per-cápita y líneas de pobreza (extrema y general) del MEF menos el valor de las transferencias.	P	35.00
	P(a)						35.00	
	A							
0.2 % de beneficiarios de 120 a los 65 que no son pobres (filtración)		%	53.00	2015	INEC: Encuesta de propósitos múltiples (marzo); Encuesta de mercados laborales (Agosto). MEF: Ingreso per-cápita y líneas de pobreza (extrema)	Variables de ingreso per-cápita y líneas de pobreza (extrema y general) del MEF menos el valor de las transferencias.	P	35.00
	P(a)						35.00	
	A							

0.3 % de beneficiarios de Ángel Guardián que no son pobres extremos (filtración)		%	0.00	2015	INEC: Encuesta de propósitos múltiples (marzo); Encuesta de mercados laborales (Agosto). MEF: Ingreso per-cápita y líneas de pobreza (extrema)	Variable s de ingreso per-cápita y líneas de pobreza (extrema y general) del MEF menos el valor de las transferencias.	P	-5.00
							P(a)	-5.00
							A	
0.4 Número de beneficiarios de la RdO y BF recertificados		beneficiarios	0.00	2015	Reportes del SIG de la RdO y del RUB.	Incluye todos los miembros del hogar. La meta equivale al 40% de los beneficiarios actuales . Se consideran beneficiarios todos los miembros de un hogar en que una o más personas reciben la transferencia.	P	190,000.00
							P(a)	190,000.00
							A	

0.5 Número de beneficiarios de 120 a los 65 recertificados		beneficiarios	0.00	2015	Reportes del SIG de la RdO y del RUB.	Incluye todos los miembros del hogar. La meta equivale al 40% de los beneficiarios actuales . Se consideran beneficiarios todos los miembros de un hogar en que una o más personas reciben la transferencia.	P	44,000.00
							P(a)	44,000.00
							A	
0.6 Número de beneficiarios de ÁG recertificados		beneficiarios	0.00	2015	Reportes del SIG de la RdO y del RUB.	Incluye todos los miembros del hogar. La meta equivale al 40% de los beneficiarios actuales . Se consideran beneficiarios todos los miembros de un hogar en que una o más personas reciben la transferencia.	P	22,000.00
							P(a)	22,000.00
							A	

	0.7 Porcentaje de beneficiarios de la RdO que tienen acceso a los servicios de salud y educación					Se define acceso a servicios de salud y educación como población de una comunidad que accede a un proveedor de salud y escuela cuya comunidad esté a menos de una hora de distancia de dichas instalaciones. Línea de base a estimar en 2016 que fijara la meta en +5pp sobre la línea base..	P	5.00
							P(a)	5.00
							A	
Outcome:	1 Disminución de brechas de cobertura y calidad de servicios integrales dirigidos a la primera infancia							
Observation:								

Indicators	Flags*	Unit of Measure	Baseline	Baseline Year	Means of verification	Observations	EOP	
							P	
1.0 Porcentaje de COIF que aplica los estándares de calidad aprobados por el MIDES						No existen estándares de calidad definido para los COIF, por lo cual línea de base es 0. Los estándares de calidad para los COIF incluirán las siguientes áreas: infraestructura y equipamiento; salud y nutrición; gestión y administración, componente pedagógico y talento humano; y identidad, familia y comunidad. Se aplicará un checklist para medir dichas áreas de calidad.	P(a)	60.00
							A	
		%	0.00	2015	Datos administrativos del MIDES. Informe de la Dirección de Servicios Sociales.			

1.1 Calidad de COIF medida por ITERS-R						ITERS-R (Infant and Toddler Environment Rating Scale-Revised) instrumento de medición de la calidad en centros para niños. La calificación se realiza siguiendo una escala numérica del 1 al 7, donde 1 significa baja calidad y 7 excelente. Línea base N/D. La meta es de +20 pp de los COIF con puntaje mayor a 4.	P	20.00
							P(a)	20.00
							A	
		%	0.00	2015	Encuestas Independientes aplicadas en COIF			

Outputs: Annual Physical and Financial Progress

Fortalecimiento del MIDES a nivel central y territorial		Physical Progress		Financial Progress	
Outputs	Unit of Measure	EOP		EOP	
Funcionarios de las Direcciones Técnicas del MIDES formados	# funcionarios	P	70.00	P	94,800.00
		P(a)	70.00	P(a)	94,800.00
		A	0.00	A	0.00
Dirección de programas para la administración, supervisión y monitoreo de los PTMC conformada	# direcciones	P	1.00	P	79,500.00
		P(a)	1.00	P(a)	79,500.00
		A	0.00	A	0.00
Personal de la STGS capacitado	# funcionarios	P	5.00	P	34,400.00
		P(a)	5.00	P(a)	34,400.00
		A	0.00	A	0.00
Unidad Coordinadora de Primera Infancia en el MIDES institucionalizada	# funcionarios	P	4.00	P	79,500.00
		P(a)	4.00	P(a)	79,500.00
		A	0.00	A	0.00
Direcciones del MIDES Central equipadas con mobiliario y equipo tecnológico	# oficinas	P	6.00	P	1,154,270.00
		P(a)	6.00	P(a)	1,154,270.00
		A	0.00	A	0.00
Funcionarios de las Direcciones de Programas capacitados en gestión de los PTMC	# funcionarios	P	40.00	P	70,000.00
		P(a)	40.00	P(a)	70,000.00
		A	0.00	A	0.00
Esquema de promotor único del MIDES diseñado	# manual	P	1.00	P	159,761.00
		P(a)	1.00	P(a)	159,761.00
		A	0.00	A	0.00
Promotores MIDES pagados y capacitados en protocolos de servicios	# promotores pagados	P	0.00	P	5,404,231.00
		P(a)	0.00	P(a)	5,404,231.00
		A	0.00	A	0.00
Direcciones Regionales acondicionadas	# direcciones regionales	P	14.00	P	6,985,191.00
		P(a)	14.00	P(a)	6,985,191.00
		A	0.00	A	0.00
Sistema de interconexión de las Direcciones Regionales con la sede central en funcionamiento	# Sistema	P	1.00	P	127,000.00
		P(a)	1.00	P(a)	127,000.00
		A	0.00	A	0.00
Gestión Eficiente de los PTMC		Physical Progress		Financial Progress	
Outputs	Unit of Measure	EOP		EOP	
Criterios e instrumentos por cada PTMC aprobados	Reglamento Operativo	P	3.00	P	247,000.00
		P(a)	3.00	P(a)	247,000.00
		A	0.00	A	0.00
Único de Protección Social adoptado por los PTMC	# programas	P	4.00	P	186,500.00
		P(a)	4.00	P(a)	186,500.00
		A	0.00	A	0.00
Protocolo de recertificación de beneficiarios operativizado	# protocolos	P	3.00	P	4,815,000.00
		P(a)	3.00	P(a)	4,815,000.00
		A	0.00	A	0.00
Sistema de Información Gerencial para los PTMC reestructurados	# sistema	P	1.00	P	1,370,500.00
		P(a)	1.00	P(a)	1,370,500.00
		A	0.00	A	0.00
RUB y plataforma única de pagos finalizado	# sistemas	P	1.00	P	4,848,000.00
		P(a)	1.00	P(a)	4,848,000.00
		A	0.00	A	0.00

SIG, RUB, y plataforma única de pagos equipados y con servicio de alojamiento	# sistemas	P	6.00	P	1,680,000.00
		P(a)	6.00	P(a)	1,680,000.00
		A	0.00	A	0.00
Funcionarios capacitados en el manejo del SIG, RUB y plataforma de pagos	# funcionarios	P	30.00	P	50,000.00
		P(a)	30.00	P(a)	50,000.00
		A	0.00	A	0.00
Número de beneficiarios de programas anti-pobreza (RdO, 120 a los 65, ÁG) registrados en el RUB	# beneficiarios	P	650,000.00	P	0.00
		P(a)	650,000.00	P(a)	0.00
		A	0.00	A	0.00
Aumento de la Inversión en Capital Humano		Physical Progress		Financial Progress	
Outputs	Unit of Measure	EOP		EOP	
Acuerdos interinstitucionales con MINSA y MEDUCA para la verificación de corresponsabilidades actualizados	# convenios	P	2.00	P	42,800.00
		P(a)	2.00	P(a)	42,800.00
		A	0.00	A	0.00
Instrumentos de recopilación de información para verificación de corresponsabilidades creados	# Instrumentos	P	3.00	P	1,040,750.00
		P(a)	3.00	P(a)	1,040,750.00
		A	0.00	A	0.00
Número de beneficiarios de la RdO que reciben transferencias monetarias en base a la verificación de corresponsabilidades a través del SIG	# beneficiarios	P	23,000.00	P	8,033,400.00
		P(a)	23,000.00	P(a)	8,033,400.00
		A	0.00	A	0.00
Estándares de calidad para aplicación de COIF y Guías pedagógicas del currículo de 0 a 3 años desarrollados	# estándares y guías	P	10.00	P	360,000.00
		P(a)	10.00	P(a)	360,000.00
		A	0.00	A	0.00
Número de COIF construidos	# COIF	P	5.00	P	2,954,130.00
		P(a)	5.00	P(a)	2,954,130.00
		A	0.00	A	0.00
Número de COIF rehabilitados	# COIF	P	52.00	P	8,312,331.00
		P(a)	52.00	P(a)	8,312,331.00
		A	0.00	A	0.00
Modelo comunitario de atención integral a la primera infancia para comarcas indígenas y áreas rurales dispersas diseñada	# esquema	P	1.00	P	225,000.00
		P(a)	1.00	P(a)	225,000.00
		A	0.00	A	0.00
Menores de cinco años que cuentan con la Libreta del niño	# niños	P	40,000.00	P	80,000.00
		P(a)	40,000.00	P(a)	80,000.00
		A	0.00	A	0.00
Modelo de pago per cápita y en base a resultados de modalidad institucional y comunitaria diseñado	modelo	P	1.00	P	0.00
		P(a)	1.00	P(a)	0.00
		A	0.00	A	0.00
COIF con modelo de pago de cápita implementado	# COIF	P	98.00	P	287,008.00
		P(a)	98.00	P(a)	287,008.00
		A	0.00	A	0.00
Número de niños menores de cinco años atendidos en COIF	# niños	P	7,282.00	P	3,670,128.00
		P(a)	7,282.00	P(a)	3,670,128.00
		A	0.00	A	0.00
Número de niños menores de cinco años atendidos modalidad comunitaria	# niños	P	11,700.00	P	5,896,800.00
		P(a)	11,700.00	P(a)	5,896,800.00
		A	0.00	A	0.00

Other Cost		Cost
Auditoria Operativa y Financiera del Programa	P	\$374,500.00
	P(a)	\$374,500.00
	A	\$0.00
Monitoreo y Evaluación del Programa	P	\$802,500.00
	P(a)	\$802,500.00
	A	\$0.00
Supervisión del Programa	P	\$535,000.00
	P(a)	\$535,000.00
	A	\$0.00
Total Cost		Total Cost
	P	\$60,000,000.00
	P(a)	\$60,000,000.00
	A	

Changes to the Matrix

No information related to this operation.

Please note that the Overall Stage represents the stage of the operation at the time of this report’s publication, which might not necessarily match the stage of the operation during the PMR Cycle to which the report pertains.