



Operation Number: **PN-L1105**  
Year- PMR Cycle: **First period Jan-Jun 2016**  
Last Update: **10/24/2016**  
PMR Validation Stage: **Draft**

Chief of Operations validation date: **10/17/2016**  
Division Chief validation date: **10/24/2016**  
Country Representative validation date: **10/24/2016**

Inter-American Development Bank - IDB  
Office of Strategic Planning and Development Effectiveness

Operation Profile

Basic Data

Operation name:	Social Inclusion and Development Program	Loan Number:	3512/OC-PN
Executing Agency (EA):	MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL		
Team Leader:	Pinzón Enciso,Leonardo Enrique	Sector/Subsector:	POVERTY ALLEVIATION
Operation Type:	Loan Operation	Overall Stage:	Disbursing (From eligibility until all the Operations are closed)
Lending Instrument:	Investment Loan	Country:	PANAMA
Borrower:	REPUBLICA DE PANAMA	Convergence related Operation(s):	

Total Cost and Source

	Original IDB	Current Active IDB	Local Counterpart	Co-Financing/Country	Total operation cost - Original Estimate
PN-L1105	\$50,000,000.00	\$50,000,000.00	\$10,000,000.00		\$60,000,000.00

Available Funds (US\$)

	Current IDB	Disb. Amount to Date	% Disbursed	Undisbursed Balance
PN-L1105	\$50,000,000.00	\$2,500,000.00	5.00%	\$47,500,000.00

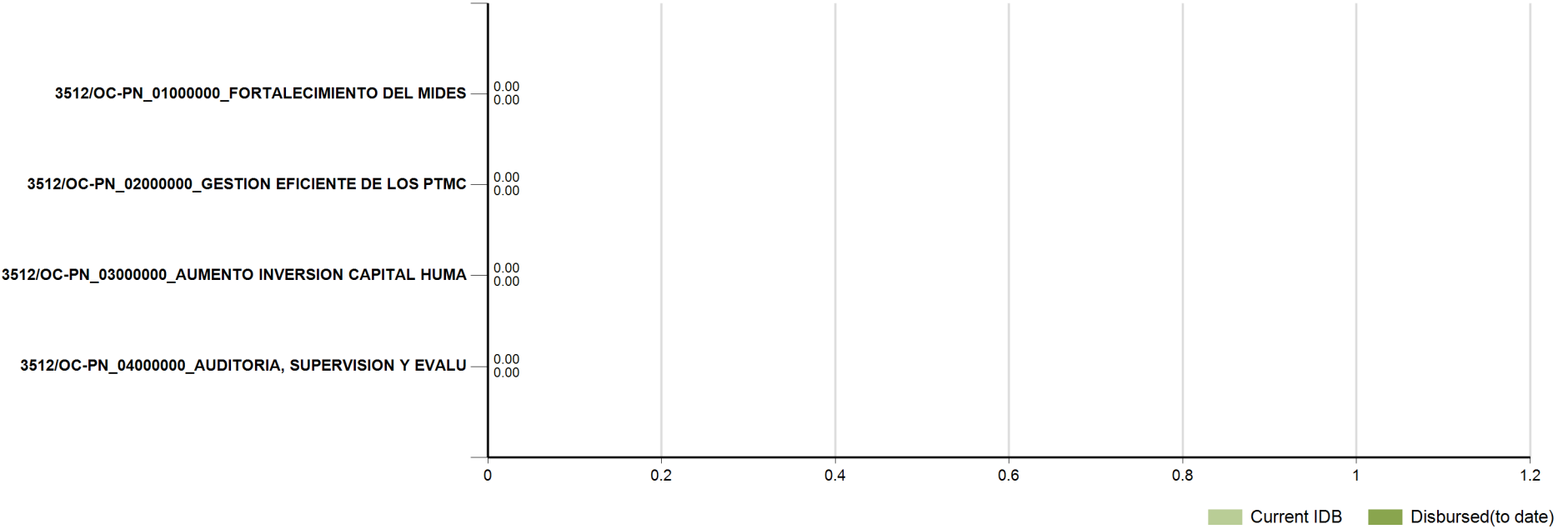
Environmental and Social Safeguards

Main Operation	
Impacts Category:	B
Safeguard Performance Rating:	
Safeguard Performance Rating - Rationale:	

Reformulation Information

Main Operation	
Was/Were the objective(s) of this operation reformulated?	NO
Date of approval:	

Expense Categories by Loan Contract (cumulative values)



## Results Matrix

## Impacts

Impact:	0 Contribuir a la reducción de la pobreza y pobreza extrema							
Observation:								
Indicators	Flags*	Unit of Measure	Baseline	Baseline Year	Means of verification	Observations	EOP	
0.0 Incidencia pobreza extrema		%	11.00	2015	Encuesta de propósitos múltiples (marzo) o mercados laborales (agosto) de INEC. Variables de ingreso per-cápita y líneas de pobreza (extrema y general) del MEF.	Los datos de la encuesta se utiliza para calcular (i) cobertura de los PTMC; (ii) pobreza y pobreza extrema.	P	6.50
							P(a)	6.50
							A	
0.1 Incidencia pobreza general		%	25.80	2015	Encuesta de propósitos múltiples (marzo) o mercados laborales (agosto) de INEC. Variables de ingreso per-cápita y líneas de pobreza (extrema y general) del MEF.	Los datos de la encuesta se utiliza para calcular (i) cobertura de los PTMC; (ii) pobreza y pobreza extrema	P	16.70
							P(a)	16.70
							A	
Impact:	1 Aumentar la capacidad del sistema de protección social para promover la acumulación del capital humano							
Observation:								
Indicators	Flags*	Unit of Measure	Baseline	Baseline Year	Means of verification	Observations	EOP	
1.0 Niños en los COIF que tienen puntaje ASQ-3 por debajo de un umbral crítico		%	0.00	2015	Encuesta Independiente aplicadas en Centros de Orientación Infantil (COIF)	El instrumento de Edades y Etapas (ASQ-3 por su siglas en Inglés) es una herramienta de detección de rezagos en el desarrollo de niños de 1 y 66 meses de edad. Línea Base N/D.	P	-10.00
							P(a)	-10.00
							A	

1.1 Niños en los COIF que tienen valor z talla para la edad por debajo de un umbral crítico		%	0.00	2015	Encuesta Independiente aplicadas en Centros de Orientación Infantil (COIF)	Mediciones antropométricas con tallímetro de acuerdo a estándares internacionales recomendados por la OMS y UNICEF.	P	-10.00
							P(a)	-10.00
							A	

-  RF - Contribution
-  RF - Alignment
-  RF - Strategic Alignment
-  RF - Strategic Alignment during Execution
-  SI - Sector Indicator
-  CI - Country Indicator
-  PG - Pro-Gender
-  PE - Pro-Ethnicity

Outcomes

Outcome:	1 Contribuir a la reducción de la pobreza y pobreza extrema general									
Observation:										
Indicators	Flags*	Unit of Measure	Baseline	Baseline Year	Means of verification	Observations	2019		EOP	
1.0 Pobres extremos en hogares con menores de 18 años incluidos en el programa Red de Oportunidades (RdO) - cobertura		%	48.00	2015	INEC: Encuesta de propósitos múltiples (marzo); Encuesta de mercados laborales (Agosto). MEF: Ingreso per-cápita y líneas de pobreza (extrema)	Ratio entre número de individuos que viven en hogares de la población objetivo que reciben beneficios del programa, y número total de individuos que viven en hogares de la población objetivo.	P		80.00	
							P(a)		80.00	
							A			

1.1 Beneficiarios de la RdO que no son pobres extremos (filtración)		%	42.00	2015	INEC: Encuesta de propósitos múltiples (marzo); Encuesta de mercados laborales (Agosto). MEF: Ingreso per-cápita y líneas de pobreza (extrema).	Variable s de ingreso per-cápita y líneas de pobreza (extrema y general) del MEF menos el valor de las transfere ncias.	<b>P</b>		35.00
							<b>P(a)</b>		35.00
							<b>A</b>		
1.2 Beneficiarios del Programa 120 a los 65 que no son pobres (filtración)		%	53.00	2015	INEC: Encuesta de propósitos múltiples (marzo); Encuesta de mercados laborales (Agosto). MEF: Ingreso per-cápita y líneas de pobreza (extrema)	Variable s de ingreso per-cápita y líneas de pobreza (extrema y general) del MEF menos el valor de las transfere ncias.	<b>P</b>		35.00
							<b>P(a)</b>		35.00
							<b>A</b>		
1.3 Beneficiarios de Ángel Guardián (AG) que no son pobres extremos (filtración)		%	0.00	2015	INEC: Encuesta de propósitos múltiples (marzo); Encuesta de mercados laborales (Agosto). MEF: Ingreso per-cápita y líneas de pobreza (extrema)	Variable s de ingreso per-cápita y líneas de pobreza (extrema y general) del MEF menos el valor de las transfere ncias.	<b>P</b>		-5.00
							<b>P(a)</b>		-5.00
							<b>A</b>		

1.4 Beneficiarios de la RdO recertificados		beneficiarios	0.00	2015	Reportes del SIG de la RdO y del RUB.	Incluye todos los miembros del hogar. La meta equivale al 40% de los beneficiarios actuales . Se consideran beneficiarios todos los miembros de un hogar en que una o más personas reciben la transferencia.	P		190,000.00
	P(a)							190,000.00	
	A								
1.5 Beneficiarios de 120 a los 65 recertificados		beneficiarios	0.00	2015	Reportes del SIG de la RdO y del RUB.	Incluye todos los miembros del hogar. La meta equivale al 40% de los beneficiarios actuales . Se consideran beneficiarios todos los miembros de un hogar en que una o más personas reciben la transferencia.	P		44,000.00
	P(a)							44,000.00	
	A								

1.6 Beneficiarios de ÁG recertificados		beneficiarios	0.00	2015	Reportes del SIG de la RdO y del RUB.	Incluye todos los miembros del hogar. La meta equivale al 40% de los beneficiarios actuales . Se consideran beneficiarios todos los miembros de un hogar en que una o más personas reciben la transferencia.	P		22,000.00
	P(a)							22,000.00	
	A								
1.7 Beneficiarios de la RdO que tienen acceso a los servicios de salud y educación		%	0.00	2015	Datos administrativos del MINSA y del MEDUCA; Reportes SIG; Reportes RUB.	Se define acceso a servicios de salud y educación como población de una comunidad que accede a un proveedor de salud y escuela cuya comunidad esté a menos de una hora de distancia de dichas instalaciones. Línea de base a estimar en 2016 que fijara la meta en +5pp sobre la línea base..	P		5.00
	P(a)							5.00	
	A								

Outcome:	2 Aumentar la capacidad del Sistema de Protección Social para promover la acumulación del capital humano								
Observation:									
Indicators	Flags*	Unit of Measure	Baseline	Baseline Year	Means of verification	Observations	2019		EOP
2.0 Centros de Atención Integral a la Primera Infancia (CAIPI) que aplica los estándares de calidad aprobados por el MIDES					Datos administrativos del MIDES. Informe de la Dirección de Servicios Sociales.	No existen estándares de calidad definido para los CAIPI, por lo cual línea de base es 0. Los estándares de calidad para los CAIPI incluirán las siguientes áreas: infraestructura y equipamiento; salud y nutrición; gestión y administración, componente pedagógico y talento humano; y identidad, familia y comunidad. Se aplicará un checklist para medir dichas áreas de calidad.	P		60.00
						P(a)		60.00	
						A			



2.1 Calidad de CAIPI medida por ITERS-R					ITERS-R (Infant and Toddler Environment Rating Scale-Revised) instrumento de medición de la calidad en centros para niños. La calificación se realiza siguiendo una escala numérica del 1 al 7, donde 1 significa baja calidad y 7 excelente. Línea base N/D. La meta es de +20 pp de los COIF con puntaje mayor a 4.	P		20.00
						P(a)		20.00
						A		
		%	0.00	2015	Encuestas Independientes aplicadas en COIF			



RF - Contribution



RF - Alignment



RF - Strategic Alignment



RF - Strategic Alignment during Execution



SI - Sector Indicator



CI - Country Indicator



PG - Pro-Gender



PE - Pro-Ethnicity

## Outputs: Annual Physical and Financial Progress

Fortalecimiento del MIDES a nivel central y territorial		Physical Progress			Financial Progress		
Outputs	Unit of Measure	2016		EOP	2016		EOP
Personal de la Secretaría Técnica del Gabinete Social (STGS) capacitado	# funcionarios	P	0.00	5.00	P	0.00	33,000.00
		P(a)	0.00	5.00	P(a)	0.00	33,000.00
		A	0.00	0.00	A	0.00	0.00
Dirección de programas para la administración, supervisión y monitoreo de los Programas de Transferencias Monetarias Condicionadas (PTMC) conformada	# direcciones	P	0.00	1.00	P	0.00	36,700.00
		P(a)	0.00	1.00	P(a)	0.00	36,700.00
		A	0.00	0.00	A	0.00	0.00
Funcionarios de las Direcciones de Programas capacitados en gestión de los PTMC	# funcionarios	P	0.00	40.00	P	0.00	177,150.00
		P(a)	0.00	40.00	P(a)	0.00	177,150.00
		A	0.00	0.00	A	0.00	0.00
Funcionarios de las Direcciones Técnicas del Ministerio de Desarrollo Social (MIDES) formados	# funcionarios	P	0.00	70.00	P	0.00	51,200.00
		P(a)	0.00	70.00	P(a)	0.00	51,200.00
		A	0.00	0.00	A	0.00	0.00
Unidad Coordinadora de Primera Infancia en el MIDES institucionalizada	# funcionarios	P	0.00	4.00	P	0.00	160,500.00
		P(a)	0.00	4.00	P(a)	0.00	160,500.00
		A	0.00	0.00	A	0.00	0.00
Esquema de promotor único del MIDES diseñado	# manual	P	0.00	1.00	P	0.00	64,000.00
		P(a)	0.00	1.00	P(a)	0.00	64,000.00
		A	0.00	0.00	A	0.00	0.00
Promotores MIDES pagados y capacitados en protocolos de servicios	# promotores pagados	P	0.00	200.00	P	0.00	3,280,000.00
		P(a)	0.00	200.00	P(a)	0.00	3,280,000.00
		A	0.00	0.00	A	0.00	0.00
Direcciones del MIDES Central equipadas con mobiliario y equipo tecnológico	# oficinas	P	0.00	6.00	P	267,500.00	1,161,070.00
		P(a)	0.00	6.00	P(a)	267,500.00	1,161,070.00
		A	0.00	0.00	A	267,500.00	267,500.00
Direcciones Regionales acondicionadas	# direcciones regionales	P	0.00	6.00	P	588,500.00	8,927,000.00
		P(a)	0.00	6.00	P(a)	588,500.00	8,927,000.00
		A	0.00	0.00	A	588,500.00	588,500.00
Sistema de interconexión de las Direcciones Regionales con la sede central en funcionamiento	# Sistema	P	0.00	1.00	P	0.00	297,833.00
		P(a)	0.00	1.00	P(a)	0.00	297,833.00
		A	0.00	0.00	A	0.00	0.00
Gestión Eficiente de los PTMC		Physical Progress			Financial Progress		
Outputs	Unit of Measure	2016		EOP	2016		EOP
Criterios e instrumentos por cada PTMC aprobados	Reglamento Operativo	P	3.00	3.00	P	10,700.00	242,782.00
		P(a)	3.00	3.00	P(a)	10,700.00	242,782.00
		A	3.00	3.00	A	10,700.00	10,700.00
Formulario Único de Protección Social adoptado por los PTMC	# programas	P	0.00	3.00	P	0.00	250,000.00
		P(a)	0.00	3.00	P(a)	0.00	250,000.00
		A	0.00	0.00	A	0.00	0.00
Protocolo de recertificación de beneficiarios operativizado	# protocolos	P	0.00	3.00	P	0.00	4,755,718.00
		P(a)	0.00	3.00	P(a)	0.00	4,755,718.00
		A	0.00	0.00	A	0.00	0.00
Plataforma Integrada de Información de Beneficiarios (PIIB) diseñada, equipada y con servicio de alojamiento	# sistemas	P	0.00	1.00	P	0.00	7,898,500.00
		P(a)	0.00	1.00	P(a)	0.00	7,898,500.00
		A	0.00	0.00	A	0.00	0.00

Funcionarios capacitados en el manejo de la Plataforma Integrada de Información de Beneficiarios (PIIB)	# funcionarios	P	0.00	30.00	P	0.00	50,000.00
		P(a)	0.00	30.00	P(a)	0.00	50,000.00
		A	0.00	0.00	A	0.00	0.00
Número de beneficiarios de programas anti-pobreza (Red de Oportunidades, 120 a los 65, Ángel Guardián) registrados en el PIB	Beneficiaries (#)	P	0.00	650,000.00	P	0.00	200.00
		P(a)	0.00	650,000.00	P(a)	0.00	200.00
		A	0.00	0.00	A	0.00	0.00
Aumento de la Inversión en Capital Humano		Physical Progress			Financial Progress		
Outputs	Unit of Measure		2016	EOP		2016	EOP
Acuerdos interinstitucionales con Ministerio de Salud y Ministerio de Educación para la verificación de corresponsabilidades actualizados	# convenios	P	0.00	2.00	P	0.00	42,800.00
		P(a)	0.00	2.00	P(a)	0.00	42,800.00
		A	0.00	0.00	A	0.00	0.00
Instrumentos de recopilación de información para verificación de corresponsabilidades creados	# Instrumentos	P	0.00	3.00	P	0.00	1,040,750.00
		P(a)	0.00	3.00	P(a)	0.00	1,040,750.00
		A	0.00	0.00	A	0.00	0.00
Número de beneficiarios de la Red de Oportunidades (RdO) que reciben transferencias monetarias en base a la verificación de corresponsabilidades a través del SIG	Beneficiaries (#)	P	0.00	25,000.00	P	0.00	8,033,400.00
		P(a)	0.00	25,000.00	P(a)	0.00	8,033,400.00
		A	0.00	0.00	A	0.00	0.00
Estándares de calidad para aplicación de Centros de Atención Integral a la Primera Infancia (CAIPI) y Guías pedagógicas del currículo de 0 a 3 años desarrollados	# estándares y guías	P	0.00	10.00	P	11,000.00	338,800.00
		P(a)	0.00	10.00	P(a)	11,000.00	338,800.00
		A	0.00	0.00	A	11,000.00	11,000.00
CAIPI construidos	# COIF	P	0.00	5.00	P	0.00	2,954,130.00
		P(a)	0.00	5.00	P(a)	0.00	2,954,130.00
		A	0.00	0.00	A	0.00	0.00
CAIPI rehabilitados	# COIF	P	0.00	44.00	P	0.00	8,341,690.00
		P(a)	0.00	44.00	P(a)	0.00	8,341,690.00
		A	0.00	0.00	A	0.00	0.00
Modelo comunitario de atención integral a la primera infancia para comarcas indígenas y áreas rurales dispersas diseñada	# esquema	P	0.00	1.00	P	28,141.00	36,141.00
		P(a)	0.00	1.00	P(a)	28,141.00	36,141.00
		A	0.00	0.00	A	28,141.00	28,141.00
Menores de cinco años que cuentan con la Libreta del niño	# niños	P	0.00	40,000.00	P	0.00	250,000.00
		P(a)		40,000.00	P(a)	0.00	250,000.00
		A	0.00	0.00	A	0.00	0.00
Modelo de pago per cápita y en base a resultados de modalidad institucional y comunitaria diseñado	modelo	P	0.00	1.00	P	0.00	10,700.00
		P(a)	0.00	1.00	P(a)	0.00	10,700.00
		A	0.00	0.00	A	0.00	0.00
CAIPI con modelo de pago de cápita implementado	# COIF	P	0.00	89.00	P	0.00	6,748,707.00
		P(a)	0.00	89.00	P(a)	0.00	6,748,707.00
		A	0.00	0.00	A	0.00	0.00
Niños menores de cinco años atendidos en CAIPI	Beneficiaries (#)	P	0.00	7,746.00	P	0.00	2,409,687.00
		P(a)	0.00	7,746.00	P(a)	0.00	2,409,687.00
		A	0.00	0.00	A	0.00	0.00
Niños menores de cinco años atendidos modalidad comunitaria	Beneficiaries (#)	P	0.00	11,700.00	P	0.00	695,542.00
		P(a)	0.00	11,700.00	P(a)	0.00	695,542.00
		A	0.00	0.00	A	0.00	0.00

Other Cost			2016	Cost
Auditoria Operativa y Financiera del Programa			P	\$0.00
			P(a)	\$0.00
			A	\$0.00

Supervisión del Programa	P	\$0.00	\$56,000.00
	P(a)	\$0.00	\$56,000.00
	A	\$0.00	\$0.00
Monitoreo y Evaluación del Programa	P	\$0.00	\$871,000.00
	P(a)	\$0.00	\$871,000.00
	A	\$0.00	\$0.00
Total Cost		2016	Total Cost
	P	\$905,841.00	\$60,000,000.00
	P(a)	\$905,841.00	\$60,000,000.00
	A	\$905,841.00	\$905,841.00

Changes to the Matrix

No information related to this operation.

Please note that the Overall Stage represents the stage of the operation at the time of this report’s publication, which might not necessarily match the stage of the operation during the PMR Cycle to which the report pertains.