

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

CHILE

SISTEMAS DE CUIDADO Y EQUIDAD DE GÉNERO EN CHILE

(CH-T1210)

DOCUMENTO DE COOPERACIÓN TÉCNICA

Este documento fue preparado por el equipo compuesto por: Veronica Alaimo (LMK/CCH), jefe de equipo; Andrea Monje Silva (GDI/CAR), jefe de equipo alterno; Maria Teresa Villanueva (SCL/GDI); Analía Jaimovich (EDU/CCH); Patricia Jara (SPH/CCH) Ethel Muhlstein (SCL/LMK); Rodolfo Graham (LEG/SGO); Isabel Palomer (CCH/CCH); y Analía La Rosa (VPC/FMP).

De conformidad con la Política de Acceso a Información, el presente documento está sujeto a divulgación pública.

SISTEMAS DE CUIDADO Y EQUIDAD DE GÉNERO EN CHILE

CH-T1210

CERTIFICACIÓN

Por la presente certifico que esta operación fue aprobada para financiamiento por el **Programa Estratégico para el Desarrollo Social Financiado con Capital Ordinario (SOC)**, de conformidad con la comunicación de fecha 19 de septiembre de 2018 suscrita por Mariana Mendoza (ORP/GCM). Igualmente, certifico que existen recursos en el mencionado fondo, hasta la suma de **US\$120.000** para financiar las actividades descritas y presupuestadas en este documento. La reserva de recursos representada por esta certificación es válida hasta el 12 de diciembre de 2018. Si el proyecto no fuese aprobado por el BID dentro de ese plazo, los fondos reservados se considerarán liberados de compromiso, requiriéndose la firma de una nueva certificación para que se renueve la reserva anterior. El compromiso y desembolso de los recursos correspondientes a esta certificación sólo debe ser efectuado por el Banco en dólares estadounidenses. Esta misma moneda será utilizada para estipular la remuneración y pagos a consultores, a excepción de los pagos a consultores locales que trabajen en su propio país, quienes recibirán su remuneración y pagos contratados en la moneda de ese país. No se podrá destinar ningún recurso del Fondo para cubrir sumas superiores al monto certificado para la implementación de esta operación. Montos superiores al certificado pueden originarse de compromisos estipulados en contratos que sean denominados en una moneda diferente a la moneda del Fondo, lo cual puede resultar en diferencias cambiarias de conversión de monedas sobre las cuales el Fondo no asume riesgo alguno.

Certificado por:

Sonia M. Rivera
Jefe
Unidad de Gestión de Donaciones y Cofinanciamiento
ORP/GCM

Fecha

Aprobado por:

Carmen Pages-Serra
Jefe de División
División de Mercados Laborales
SCL/LMK

Fecha

Documento de Cooperación Técnica (CT)

I. Información Básica de la CT

▪ País/Región:	Chile / CSC
▪ Nombre de la CT:	Sistemas de Cuidado y Equidad de Género en Chile
▪ Número de CT:	CH-T1210
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Verónica Alaimo (LMK/CCH), jefe de equipo; Andrea Monje Silva (GDI/CAR), jefe de equipo alterno, María Teresa Villanueva (SCL/GDI); Analía Jaimovich (EDU/CCH); Patricia Jara (SPH/CCH); Ethel Muhlstein (SCL/LMK); Rodolfo Graham (LEG/SGO); Isabel Palomer (CCH/CCH); y Analía La Rosa (VPC/FMP).
▪ Indicar si es: Apoyo Operativo, Apoyo al Cliente, o Investigación y Difusión	Apoyo al cliente
▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:	17 de septiembre de 2018
▪ Beneficiario (países o entidades que recibirán la asistencia técnica):	Ministerio de la Mujer y Equidad de Género, Ministerio de Educación, Ministerio del Trabajo y Previsión Social de Chile
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto (organización o entidad responsable de la ejecución del programa de CT) {Si es el Banco: entidad contratista} {Si es la misma que el Beneficiario, favor de indicar}	Banco Interamericano de Desarrollo (BID), Sector Social, División de Mercados Laborales (SCL/LMK). Verónica Alaimo valaimo@iadb.org.
▪ Donantes que proveerán financiamiento:	Programa Estratégico para el Desarrollo Social Financiado por el Capital Ordinario (SOC)
▪ Financiamiento Solicitado del BID:	US\$120.000
▪ Contrapartida Local, si hay:	--
▪ Periodo de ejecución y desembolso (incluye periodo de ejecución):	24 meses
▪ Fecha de Inicio requerido:	1 de diciembre de 2018
▪ Tipos de consultores (firmas o consultores individuales):	Consultores individuales y firmas
▪ Unidad de Preparación:	SCL/LMK
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	CSC/CCH
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	No
▪ CT incluida en CPD (s/n):	No
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Se alinea con los ejes de inclusión social y equidad, productividad e innovación, e igualdad de género

II. Objetivos y Justificación de la CT

- 2.1 En este último cuarto de siglo, Chile ha mostrado grandes avances en materia de participación laboral femenina. En este periodo, 2,4 millones de mujeres se han incorporado al mercado de trabajo chileno, aumentando su tasa de participación laboral del 31% en 1990 al 49,4% en 2017 (ENE, 1990 y 2017). Sin embargo, Chile todavía sigue siendo el país con la octava participación femenina más baja en

comparación a las 34 naciones que forman parte de la OCDE (OCDE, 2015) y uno de los peor posicionados en materia de brecha salarial ([IPG Chile, 2018](#)).

- 2.2 Parte de la explicación de esta brecha está en las decisiones de las parejas de dividir el trabajo de manera que, típicamente, mientras el hombre genera ingresos, la mujer se dedica a las labores domésticas. La Encuesta Nacional de Uso del Tiempo (ENUT, 2015) señala, por ejemplo, que en un día tipo las mujeres chilenas dedican 5,9 horas a labores de trabajo no remunerado versus 2,7 horas de los hombres. Lo anterior se traduce en que aquellas que están en el mercado laboral deben asumir una doble o triple jornada, con los costos que ello tiene para su salud física y psíquica pero también con la pérdida de oportunidades de avance y promoción en el mundo laboral. Como consecuencia, en el largo plazo, aún si logran recuperar su trayectoria profesional e igualarse con sus pares hombres, pagan un costo en términos de salario perdido pues han acumulado menos ahorros y promociones y han contribuido un menor monto a su fondo de jubilación.
- 2.3 La escasa duración de las licencias parentales (5 días) limita una mayor corresponsabilidad de los hombres en la crianza de hijos y tareas del hogar. A su vez, la falta de modalidades de jornadas flexibles y trabajo a distancia y/o teletrabajo limita las opciones de corresponsabilidad tanto para hombres como mujeres. La legislación laboral chilena vigente hasta 2018 no permite el buen equilibrio entre la parentalidad y el trabajo al establecer que las mujeres son las primeras responsables del cuidado de los hijos/as y depositar sobre sus hombros los costos de la reproducción familiar. Favorecer la corresponsabilidad en el hogar y normas laborales más flexibles son políticas necesarias, pero no suficientes para aumentar la participación laboral y reducir las brechas salariales existentes. [Mateo-Berganza Díaz y Rodríguez Chamussy \(2017\)](#) sugieren explorar a profundidad los servicios de cuidado infantil como política pública para favorecer la participación laboral femenina.
- 2.4 La evidencia internacional muestra que el acceso a servicios de cuidado infantil está positivamente relacionado con una mayor participación laboral femenina, tanto en países desarrollados como en países en desarrollo. En particular, la literatura indica que reducciones en los costos de los servicios de cuidado infantil e incrementos en cobertura aumentan la participación laboral y la cantidad de horas trabajadas (ver cuadro 2.1 en Mateo y Rodríguez (2017) para un Resumen de los impactos y magnitud de los efectos de políticas de cuidado infantil sobre la oferta laboral femenina en América Latina). Sin embargo, existen casos en que esta relación no se da, y esto se debe a factores vinculados fundamentalmente a la calidad y características de los servicios de cuidado.
- 2.5 **Agenda del Estado chileno para aumentar la participación laboral femenina.** La equidad de género constituye una prioridad del [Plan de Gobierno 2018-2022](#), y que cobró fuerza con el anuncio de la “[Agenda Mujer](#)” realizada por el Presidente Piñera el 23 de mayo de 2018. La Agenda Mujer propone avanzar prioritariamente en tres grandes desafíos: consolidar definitivamente la igualdad ante la ley para las mujeres terminando con todas las discriminaciones legales existentes, generar condiciones que contribuyan a incrementar la autonomía de la mujer, y contribuir a una cultura de respeto a la dignidad de la mujer en todos los espacios y a la protección de su vida y su integridad, combatiendo sin tregua la violencia intrafamiliar.
- 2.6 En particular, hay modificaciones legales recientes y en curso que requieren conocimiento técnico para su adecuada implementación. Se destacan el proyecto de ley para sala cuna universal (reforma del artículo 203 del código laboral); un proyecto

de ley en proceso de diseño para un sistema de cuidado infantil a través de cuidadoras certificadas; y un proyecto de ley de reforma del sistema de financiamiento de la educación parvularia.

- 2.7 El objetivo de esta CT es apoyar al Gobierno de Chile en la elaboración de una propuesta para el diseño e implementación de un modelo de cuidadoras infantiles certificadas.

2.8 **Lecciones aprendidas y relación con otras operaciones del Banco en el país.**

Uruguay ha incorporado recientemente el tema del cuidado infantil como un componente central de su Sistema Nacional Integrado de Cuidados para abordar la brecha en la participación laboral de las mujeres, producida en parte por la gran disparidad en la carga de trabajo no remunerado de cuidados que recae sobre ellas. Con apoyo del Banco se está trabajando en el desarrollo y consolidación de estándares, protocolos de atención e instrumentos de supervisión para fortalecer las capacidades del Estado para proveer y para regular servicios de cuidado infantil (3706/OC-UR). Costa Rica está analizando alternativas para ampliar la cobertura de su red nacional de cuidados como forma de vincular el objetivo de promoción del desarrollo infantil con el de una mayor equidad de género en las tareas de cuidado y una mayor inserción laboral femenina (2526/OC-CR). En Argentina, el Banco está apoyando la adopción de instrumentos de política pública para promover la igualdad de género incluyendo la promoción de medidas para abordar la disponibilidad y calidad de la oferta de servicios de cuidado infantil como medio para aumentar la participación laboral femenina. Estas medidas apuntan a incrementar la oferta de certificación para cuidadoras informales para conciliar la mayor profesionalización de este sector de la economía del cuidado y la mejora de los servicios que entregan (AR-L1298 y AR-T1165). En Ecuador, el Banco está trabajando en la mejora de la calidad de los servicios de desarrollo infantil en distintas modalidades, con especial énfasis en la capacitación del personal comunitario que se desempeñan como educadoras, procurando generar en ellas las competencias esenciales para un buen cuidado de los niños (4607/OC-EC). Asimismo, esta TC complementa y se coordina con operaciones del Banco con el país en lo referido a cuidado y educación infantil, incluyendo: (i) el Programa de Expansión de la Educación Parvularia (CH-L1082), que expande la oferta de educación infantil en salas cunas (0 a 2 años) y nivel medio (3 y 4 años) y apoya el desarrollo de mecanismos de planificación de la oferta educativa en estos niveles; (ii) el Servicio de Asistencia Técnica para el diseño del sistema de financiamiento escolar (CH-R1002), que analiza el sistema de financiamiento de la educación escolar y a partir del cual el gobierno ha solicitado apoyo para el diseño de nuevos mecanismos de financiamiento de la oferta de educación parvularia. Se tendrán en cuenta avances en estas áreas en el desarrollo del componente 1.a de esta TC.

- 2.9 **Alineación estratégica.** La CT está alineada a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020 (UIS) (AB-3008) de inclusión social e igualdad, de productividad e innovación y de equidad de género. Esta CT además está alineada con el indicador del Marco de Resultados Corporativos (GN-2727-6) de Igualdad de Género y Diversidad y con el de Inclusión Social e Igualdad. Asimismo, el resultado de la CT está alineado con el objetivo OC-SDP para Desarrollo Social definidos en la GN-2819-1, de mejorar la eficacia y eficiencia de los servicios sociales, y de promover y fomentar la inclusión social, la igualdad de género y la diversidad; financiando insumos de calidad. Está alineada con la Estrategia País con Chile 2014-2018 en el área prioritaria de desarrollo del capital humano, específicamente en el tema de

capacitación laboral (par.3.22), ya que busca diseñar un sistema que permitirá facilitar las condiciones para aumentar la participación laboral de mujeres que hoy se dedican al cuidado de sus hijos, y al mismo tiempo, fomentar el empleo formal femenino a través de un sistema que dará herramientas para mujeres que hoy cuidan niños de manera informal o no remunerada. El CDC (marzo de 2018) analiza las cuestiones de género como un tema transversal tanto en términos de inclusión social como de productividad. Aumentar la participación laboral de las mujeres sigue siendo un desafío, así como garantizar que las mujeres ingresen a empleos formales con acceso a protección social y ahorros para las pensiones en la vejez. Esto será parte de la nueva estrategia y las prioridades del país.

III. Descripción de las actividades/componentes y presupuesto

- 3.1 **Componente 1: Apoyo al desarrollo de un modelo de cuidadoras en Chile.** Este componente tiene como objetivo generar insumos para avanzar hacia una oferta de calidad del cuidado infantil de 0 a 4 años. Financiará consultorías tendientes a promover la participación laboral de mujeres. En particular, apoyará:
(a) **Caracterización de la situación actual en Chile** que incluya una asistencia técnica para el análisis de datos de encuestas de hogares y otros datos que pudieran obtenerse, así como relevamiento de literatura; y un estudio con datos geo-referenciados para caracterizar (i) el lado de la demanda: demanda potencial por servicios de cuidadoras y salas cuna, teniendo en cuenta jornadas de asistencia de los niños (mañana, tarde, o jornada completa), percepción de calidad versus costos y cruces por ubicación geográfica y nivel socioeconómico / quintil de ingreso; y (ii) el lado de la oferta: caracterización de las cuidadoras, perfiles educacionales, ingresos, flujo de educadores parvularios y técnicos en educación de párvulos y estimación de brechas; (b) **Mejores prácticas comparadas internacionales de sistemas de cuidadoras infantiles certificadas que incluya:** (i) institucionalidad y modelos de gobernanza; (ii) regulación, gestión y determinación de salarios; (iii) coeficientes técnicos, seguridad, salud, perfil profesional, competencias y trayectoria formativa (certificación de cuidadoras como parte de una carrera hacia educación parvularia); y (iv) resultados cognitivos de los niños; y (c) **Desarrollo de una propuesta técnica para la estructuración del sistema de cuidadoras en Chile** que incluya: (i) gobernanza y regulación; (ii) gestión y monitoreo del sistema; (iii) esquema de intermediación laboral (presencial y online – vía app); y (iv) diseño de plataforma y/o app de intermediación laboral.
- 3.2 **Componente 2. Talleres y diseminación.** Este componente tiene como objetivo favorecer el intercambio de experiencias y sensibilizar sobre la importancia de un sistema de cuidados de calidad en Chile. Financiará talleres con expertos locales e internacionales, mesas de trabajo interinstitucionales, intercambio de experiencias con otros países de la región y de la Organización para la Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE), y acciones de comunicación en apoyo a la propuesta del sistema de cuidadoras.
- 3.3 **Resultados esperados.** El resultado esperado de esta CT es dotar al Gobierno de Chile con recomendaciones y propuestas para el diseño de un sistema de cuidados infantiles a fin de incrementar la participación laboral femenina (ver Matriz de Resultados).
- 3.4 **Presupuesto indicativo.** El presupuesto total de la CT es de US\$120.000 provenientes en su totalidad del Programa Estratégico para el Desarrollo Social Financiado con Capital Ordinario (SOC) (ver Plan de Adquisiciones).

Presupuesto Indicativo (US\$)

Actividad / Componente	Descripción	Financiamiento SOC (y Total)
Componente 1		95.000
1.1 Caracterización de la situación actual en Chile	1.1.1. Consultor individual para procesamiento y análisis de datos	10.000
	1.1.2. Firma consultora para análisis de demanda/oferta potencial formal e informal de cuidado infantil en Chile utilizando datos geo-referenciados	35.000
1.2 Mejores prácticas comparadas de sistemas de cuidadoras	1.2.1 Consultor individual senior / internacional con experiencia	15.000
1.3 Desarrollar una propuesta técnica de la estructuración del sistema de cuidadoras	1.3.1 Consultor individual para contribuir a la definición del modelo de (i) gobernanza y regulación; (ii) gestión y monitoreo del sistema	20.000
	1.3.2 Consultor individual para desarrollar el esquema de intermediación laboral (presencial y online – vía app)	15.000
Componente 2		25.000
2.1 Talleres / webinars de mejores prácticas	2.1.1. Taller	15.000
2.2 Intercambio de experiencias	2.2.1. Viajes	10.000
Total		120.000

- 3.5 Para fines de supervisión de la CT, Verónica Alaimo (LMK/CCH) y Andrea Monje Silva (SCL/GDI) estarán a cargo del buen desarrollo de los estudios y análisis y de supervisar las actividades para el logro de los resultados previstos. Se requerirá asignación de recursos transaccionales para la realización de al menos dos misiones de supervisión de los estudios.

IV. Organismo Ejecutor y estructura de ejecución

El Banco, a solicitud del Beneficiario, será el Organismo Ejecutor de la presente Cooperación Técnica. El Banco, a través de su División de Mercados Laborales (SCL/LMK), tendrá la responsabilidad general por la dirección, supervisión, coordinación y evaluación de la CT. Dada la naturaleza multisectorial de las actividades contempladas en esta CT, SCL/LMK liderará la asistencia técnica con el apoyo de especialistas de las Divisiones de Género y Diversidad, Educación y Protección Social y Salud.

- 4.1 **Adquisiciones.** El Banco contratará los servicios de consultores individuales, firmas consultoras y servicios diferentes de consultoría, de conformidad con las políticas y procedimientos vigentes en el Banco. Para este fin, serán aplicadas la Sección AM-650 del Manual Administrativo “Fuerza de Trabajo Complementaria” para consultores individuales, la política para la Selección y Contratación de Empresas Consultoras para Trabajo Operativo Ejecutado por el Banco (GN-2765-1) y sus directrices operativas (OP-1155-4) y la política de adquisiciones institucionales del BID GN-2303-20 para servicios diferentes de consultoría.
- 4.2 **Selección Directa.** Se propone la selección directa de la Universidad de Chile, Instituto de Estudios Avanzados en Educación (CIAE) en calidad de proveedor de los

servicios de consultoría para análisis de demanda potencial formal e informal de cuidado infantil en Chile. Esta elección se justifica por los criterios de: (i) pertinencia metodológica, (ii) experiencia relevante, y (iii) cumplimiento del umbral para contrataciones bajo selección directa. CIAE ya cuenta con estudios desarrollados con las mismas metodologías que se pretende desarrollar en este estudio, como lo son el geo-referenciamiento de datos censales, administrativos y de encuestas. A su vez, esto indica que cuenta con la experiencia relevante para desarrollar las actividades requeridas, y el monto del contrato está bajo el umbral indicado en GN-2765-1.

V. Riesgos importantes

- 5.1 El principal riesgo se vincula a los tiempos cortos de ejecución para acompañar el proceso de propuesta que lidera el Gobierno de Chile a través del Ministerio de la Mujer y de Equidad de Género. La ejecución de la CT por parte del Banco y la experiencia del equipo del Departamento Social en el tema mitiga dicho riesgo y contribuye a desarrollar alianzas con expertos y la coordinación necesaria para cumplir con los plazos del Gobierno.

VI. Excepciones a las políticas del Banco

- 6.1 No se prevén excepciones a las políticas del Banco.

VII. Salvaguardias Ambientales

- 7.1 Dada la naturaleza de esta CT, no se prevé que tenga impactos ambientales o sociales negativos significativos. Por ese motivo, ha sido clasificada como "C".

Anexos Requeridos:

- [Anexo 1: Solicitud del cliente 1 y Solicitud del cliente 2](#)
- [Anexo 2: Matriz de Resultados](#)
- [Anexo 3: Términos de Referencia para actividades/componentes a ser adquiridos](#)
- [Anexo 4: Plan de Adquisiciones](#)