

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

## **COLOMBIA**

### **PROGRAMA DE CRECIMIENTO SOSTENIBLE Y RESILIENTE II**

**(CO-L1274)**

#### **PROPUESTA DE PRÉSTAMO**

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por: Carlos Salazar (RND/CCO), Jefe de equipo; Juan Manuel Murguía (RND/CCR), Jefe de equipo alterno; Yolanda Valle y María Margarita Jiménez (CSD/RND); José Manuel Sandoval (CSD/CCS); Alejandro Rasteletti (IFD/FMM); Alexandra Planas y Álvaro Mejía (INE/ENE); Paula Cruz, Fanny Bertossi y Laureen Montes (INE/TSP); Fernando Vargas (IFD/CTI); Omar Villacorta (IFD/CMF); Manuel Navarrete, María del Rosario Navia y Magda Carolina Correal (INE/WSA); Diana Bocarejo y Carmen Martín (SCL/GDI); Carlos Rojas y Priscilla Gutierrez (CAN/CCO); Eugenio Hillman, Claudia Cárdenas, Jorge Hernán Saldana y Ernesto Crausaz (VPC/FMP); Natalia Almeida (LEG/SGO); y Heleno Barbosa (ORP/REM).

De conformidad con la Política de Acceso a Información el presente documento se divulga al público de forma simultánea a su distribución al Directorio Ejecutivo del Banco. El presente documento no ha sido aprobado por el Directorio. Si el Directorio lo aprueba con modificaciones, se pondrá a disposición del público una versión revisada que sustituirá y reemplazará la versión original.

## ÍNDICE

<b>RESUMEN DEL PROYECTO .....</b>	<b>1</b>
<b>I. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO Y MONITOREO DE RESULTADOS.....</b>	<b>2</b>
A. Antecedentes, problemática y justificación.....	2
B. Objetivos, componentes y costo .....	15
C. Indicadores clave de resultados.....	18
<b>II. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y PRINCIPALES RIESGOS .....</b>	<b>20</b>
A. Instrumento de financiamiento .....	20
B. Riesgos ambientales y sociales .....	20
C. Riesgos fiduciarios.....	21
D. Otros riesgos y temas clave.....	21
<b>III. PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN.....</b>	<b>22</b>
A. Resumen de los arreglos de implementación .....	22
B. Resumen de los arreglos para el monitoreo de resultados .....	22
<b>IV. CARTA DE POLÍTICA .....</b>	<b>23</b>

ANEXOS	
Anexo I	Matriz de Efectividad en el Desarrollo (DEM) - Resumen
Anexo II	Matriz de Política
Anexo III	Matriz de Resultados

ENLACES ELECTRÓNICOS REQUERIDOS (EER)	
EER#1	<a href="#">Carta de Política</a>
EER#2	<a href="#">Matriz de Medios de Verificación</a>
EER#3	<a href="#">Plan de Monitoreo y Evaluación</a>

ENLACES ELECTRÓNICOS OPCIONALES (EEO)	
EEO#1	<a href="#">Matriz Comparativa Primer y Segundo Programático</a>
EEO#2	<a href="#">Marcos de Política Sectoriales</a>
EEO#3	<a href="#">Documento de Definiciones</a>
EEO#4	<a href="#">Género para un crecimiento sostenible, resiliente e inclusivo</a>
EEO#5	<a href="#">Conocimiento Técnico del Banco</a>
EEO#6	<a href="#">Resumen Cooperaciones Técnicas Asociadas</a>
EEO#7	<a href="#">Documento de Alineación Estratégica</a>
EEO#8	<a href="#">Evidencia Efectividad de Políticas</a>
EEO#9	<a href="#">Análisis del Cumplimiento PUP</a>
EEO#10	<a href="#">Propuesta de Préstamo primera operación (5398/OC-CO)</a>
EEO#11	<a href="#">Referencias Bibliográficas</a>

ABREVIATURAS	
AAPP	Áreas Protegidas
AC	Acción Climática
ACI	Agricultura Climáticamente Inteligente
AFOLU	Sector Agrícola, Forestal y Otros Usos de la Tierra
AMI	Infraestructura de Medición Avanzada
ANA	Ahorro Neto Ajustado
AP	Acuerdo de París
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
CC	Cambio Climático
CMNUCC	Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático
CNCC	Consejo Nacional de Cambio Climático
CREG	Comisión de Regulación de Energía y Gas.
DANE	Departamento Administrativo Nacional de Estadística
DER	Recursos Energéticos Distribuidos
DNP	Departamento Nacional de Planeación
E2050	Estrategia de Descarbonización de Largo Plazo
EC	Economía Circular
ENEC	Estrategia Nacional de Economía Circular
ENFC	Estrategia Nacional de Financiamiento Climático
ENME	Estrategia Nacional de Movilidad Eléctrica
EODS	Estrategia para la Implementación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible
FNCER	Fuente No Convencionales de Energía Renovable
GD	Generación Distribuida
GdC	Gobierno de Colombia
GEI	Gases de Efecto Invernadero
IEEM	Modelación Económico-Ambiental Integrada (por sus siglas en inglés)
LTS	Estrategias de Largo Plazo de Descarbonización
MADS	Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible
MADS-ONV	Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible-Oficina de Negocios Verdes
MHCP	Ministerio de Hacienda y Crédito Público
MME	Ministerio de Minas y Energía
MTE	Misión de Transformación Energética
NAMA	Acción de Mitigación Nacionalmente Determinada (por sus siglas en inglés)
NDC	Metas de Reducción de Emisiones
NV	Negocios Verdes
OCDE	Organización para la cooperación y el desarrollo económicos
ODS	Objetivo de Desarrollo Sostenible
PBP	Programática en Apoyo de Reformas de Política
PCDGSB	Política de Control a la Deforestación y Gestión Sostenible de los Bosques
PCR	Informe de Terminación de Proyecto
PCV	Política de Crecimiento Verde
PIB	Producto Interno Bruto
PIGCC (T y S)	Plan Integral de Gestión de Cambio Climático (Territorial y Sectorial)
PNCC	Política Nacional de Cambio Climático
PND	Plan Nacional de Desarrollo

ABREVIATURAS	
PRRCS	Política para la Reactivación, Repotenciación y el Crecimiento Sostenible e Incluyente: Nuevo Compromiso por el Futuro de Colombia
PSA	Pago por Servicios Ambientales
PTF	Productividad Total de los Factores
PUP	Política de Servicios Públicos Domiciliarios
SbN	Soluciones Basadas en Naturaleza
SIN	Sistema Interconectado Nacional
SINAP	Sistema Nacional de Áreas Protegidas
SNICC	Sistema Nacional de Información sobre Cambio Climático
VE	Vehículos eléctricos
ZNI	Zonas no Interconectadas

**RESUMEN DEL PROYECTO**  
**COLOMBIA**  
**PROGRAMA DE CRECIMIENTO SOSTENIBLE Y RESILIENTE II**  
**(CO-L1274)**

Términos y Condiciones Financieras					
Prestatario			Facilidad de Financiamiento Flexible <sup>(a)</sup>		
República de Colombia			Plazo de amortización:	19 años	
Organismo Ejecutor			Período de desembolso:	1 año	
Ministerio de Hacienda y Crédito Público (MHCP)			Período de gracia:	6,5 años <sup>(b)</sup>	
Fuente <sup>(c)</sup>	Monto (US\$)	%	Tasa de interés:	Basada en SOFR	
BID (Capital Ordinario):	300.000.000	100	Comisión de crédito:	<sup>(d)</sup>	
			Comisión de inspección y vigilancia	<sup>(d)</sup>	
Total:	300.000.000	100	Vida Promedio Ponderada (VPP):	12,62 años	
			Moneda de aprobación:	Dólares de los Estados Unidos de América	
Esquema del Proyecto					
<b>Objetivo/descripción del proyecto:</b> Contribuir a un crecimiento sostenible y resiliente. Se busca apoyar el crecimiento económico del país, en un contexto de emergencia sanitaria por la COVID-19, a través de tres objetivos específicos: (i) fortalecer la capacidad del Gobierno de Colombia (GdC) para la planificación, gestión y financiamiento de la Acción Climática (AC); (ii) fomentar oportunidades económicas basadas en el uso sostenible del capital natural y el desarrollo de modelos de economía circular; y (iii) impulsar la transición energética.  La presente operación es la segunda de una serie programática en apoyo de reformas de política, conformada por dos préstamos contractualmente independientes y técnicamente vinculados, de conformidad con las directrices del documento de Préstamos en Apoyo de Reformas de Políticas (CS-3633-2).					
<b>Condiciones contractuales especiales previas al primer y único desembolso del financiamiento:</b> El único desembolso estará condicionado al cumplimiento de las condiciones de reforma de política, de conformidad con lo establecido en la Matriz de Políticas (Anexo II) y la Carta de Política ( <a href="#">EER#1</a> ), y las demás condiciones contractuales establecidas en el Contrato de Préstamo (¶3.2).					
<b>Excepciones a las políticas del Banco:</b> Ninguna.					
Alineación Estratégica					
<b>Desafíos<sup>(e)</sup>:</b>	SI <input checked="" type="checkbox"/>		PI <input checked="" type="checkbox"/>		EI <input checked="" type="checkbox"/>
<b>Temas Transversales<sup>(f)</sup>:</b>	GE <input checked="" type="checkbox"/>	y DI <input type="checkbox"/>	CC <input checked="" type="checkbox"/>	y ES <input checked="" type="checkbox"/>	IC <input checked="" type="checkbox"/>

- <sup>(a)</sup> Bajo los términos de la Facilidad de Financiamiento Flexible (documento FN-655-1) el Prestatario tiene la opción de solicitar modificaciones en el cronograma de amortización, así como conversiones de moneda, de tasa de interés, de productos básicos y de protección contra catástrofes. En la consideración de dichas solicitudes, el Banco tomará en cuenta aspectos operacionales y de manejo de riesgos.
- <sup>(b)</sup> Bajo las opciones de reembolso flexible de la Facilidad de Financiamiento Flexible (FFF), cambios en el periodo de gracia son posibles siempre que la Vida Promedio Ponderada (VPP) Original del préstamo y la última fecha de pago, documentadas en el contrato de préstamo, no sean excedidas.
- <sup>(c)</sup> El financiamiento proveniente de recursos del Capital Ordinario del BID será de US\$300M. El financiamiento será complementado por cuatro cofinanciamientos paralelos (Agencia Francesa de Desarrollo (AFD) €200M, Banco de Desarrollo Alemán (KfW) €200M y Banco de Desarrollo de América Latina (CAF) US\$300M; Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE) US\$250M (ver ¶1.49).
- <sup>(d)</sup> La comisión de crédito y la comisión de inspección y vigilancia serán establecidas periódicamente por el Directorio Ejecutivo como parte de su revisión de los cargos financieros del Banco, de conformidad con las políticas correspondientes.
- <sup>(e)</sup> SI (Inclusión Social e Igualdad); PI (Productividad e Innovación); y EI (Integración Económica).
- <sup>(f)</sup> GE (Igualdad de Género) y DI (Diversidad); CC (Cambio Climático) y ES (Sostenibilidad Ambiental); y IC (Capacidad Institucional y Estado de Derecho).

## I. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO Y MONITOREO DE RESULTADOS

### A. Antecedentes, problemática y justificación

- 1.1 El Gobierno de Colombia (GdC) solicitó el apoyo del Banco para acompañar la recuperación económica tras la crisis de la COVID-19 y al mismo tiempo estimular el crecimiento sostenible y resiliente del país con una serie Programática en Apoyo de Reformas de Políticas (PBP) a conformarse de dos préstamos, siendo esta la segunda operación. La ONU define el [crecimiento sostenible](#) como aquel que satisface las necesidades del presente sin comprometer la capacidad de las generaciones futuras para hacer lo propio. Para ello, es fundamental armonizar tres dimensiones del desarrollo: (i) crecimiento económico; (ii) inclusión social; y (iii) protección del medio ambiente. El programa apoya reformas de política que permiten aprovechar las oportunidades de la recuperación económica inclusiva y resiliente a fin de evitar un crecimiento económico que deteriore las dimensiones respecto a lo registrado antes de la pandemia.
- 1.2 **Efectos por la COVID-19 en el crecimiento económico del país.** En 2019, antes del impacto de la COVID-19, la economía había crecido 3,2%, tenía un déficit fiscal de 2,5% del Producto Interno Bruto (PIB) y el nivel de deuda era de 48,4% del PIB. No obstante, en 2020, tras el inicio de la pandemia y en línea con lo experimentado por los mercados emergentes, la economía se contrajo 7%, el déficit fiscal aumentó a 7,8% del PIB, y la deuda creció a 64,8% del PIB. Debido a esto, el país perdió el grado de inversión crediticio. Sin embargo, Colombia mantiene acceso al financiamiento internacional, logrando en abril 2022 un nuevo acuerdo de dos años con el FMI por US\$9.800 millones dentro del marco de la Línea de Crédito Flexible (LCF). Durante 2021 la economía logró crecer 10,6% e iniciar un proceso anticipado de la recuperación fiscal. El déficit fiscal bajó al 7,1% del PIB y la deuda habría cerrado en 63,8% del PIB<sup>1</sup>. Para el 2022, el Gobierno Nacional proyecta un crecimiento de 5%, mientras que el Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional estima que sería de 4,4% y 5,8%, respectivamente. Debido a la recuperación de la actividad económica y a eventos geopolíticos de orden mundial, la inflación alcanzó 9,23% en abril 2022, generando incrementos de la tasa de interés, la cual se ubica actualmente en 6%.
- 1.3 **Impactos por la COVID-19 en la inclusión social del país.** Colombia tuvo un aumento significativo de las brechas de pobreza y desigualdad entre grupos vulnerables –mujeres, jóvenes y trabajadores rurales– y el resto de la sociedad a causa de la crisis económica por la pandemia ([DANE, 2020](#)). La pobreza monetaria aumentó de 35,7% en 2019 a 42,5% en 2020 mientras que la pobreza extrema pasó de 9,6% a 15,1% ([DANE, 2021](#)). Al 2021, la pobreza se redujo 39,3%. El desempleo alcanzó su punto máximo en mayo 2020 (21,4%), profundizando brechas de género con 2,5 millones de mujeres que perdieron su empleo al inicio de la pandemia, reduciendo su ocupación en un 27%, 9 p.p. más que la de los hombres ([DANE, 2020](#)). El tejido empresarial también sufrió afectaciones. Según la [Superintendencia de Sociedades](#), en 2020 hubo un incremento de 42% en las solicitudes de insolvencia/reorganización y liquidación empresarial respecto al 2019 ([EPS, 2021](#)). Gracias a la reactivación económica y el avance del proceso de vacunación ([EEO#3](#)), la tasa de desempleo a marzo

---

<sup>1</sup> MHCP [Plan Financiero 2021](#).

2022 fue de 12,1%, persistiendo una brecha superior a los 400 mil empleos por recuperar. El país requerirá aumentar su inversión y tener mejoras en productividad para cerrar la brecha existente, en un contexto en el que continua la incertidumbre por la variabilidad de la COVID-19. Varios de estos esfuerzos se están implementando por medio de la reforma tributaria aprobada por el congreso en 2021 con la "[Ley de Inversión Social](#)".

- 1.4 **Equidad de género para un crecimiento sostenible, resiliente e inclusivo.** Desde diversas instancias del gobierno se están propiciando medidas para cerrar las brechas socioeconómicas de las mujeres. Para las mujeres rurales una de las prioridades es cerrar la brecha en el acceso a los servicios de extensión. De acuerdo con información del censo agropecuario, de la totalidad de Unidades Productivas<sup>2</sup>, tan sólo el 18,7% en donde las mujeres son las tomadoras de decisiones recibieron asistencia técnica respecto a un 25,5% de los hombres. ([DANE, 2016](#)). Resultados similares se evidencian en temas como el acceso a créditos y financiamiento ([FINAGRO, 2018](#)). En materia de acceso a mercados, por ejemplo, los resultados de ventas a entidades públicas evidencian que los hombres podrían tener hasta 3,5 veces más participación en las ventas que las mujeres productoras (Cálculos propios con base en [CNA, 2014](#)) [EEO#4](#).
- 1.5 **Protección del medio ambiente en el marco de la recuperación económica post COVID-19.** Desde 2016, Colombia presenta una tendencia decreciente del índice de [Ahorro Neto Ajustado \(ANA\)](#), por debajo de otros países de la región, como resultado de un crecimiento económico con baja sostenibilidad ([BM, 2018; EEO#3](#)). La [OCDE](#) y [otros expertos](#) señalan que algunas políticas públicas –como aquellas destinadas a apoyar la transición hacia el uso de energías limpias, a reforzar los sistemas agroalimentarios sostenibles y a impulsar la restauración de ecosistemas– pueden contribuir a la reactivación económica, a impulsar el crecimiento sostenible y a enfrentar el Cambio Climático (CC), contribuyendo a la vez a mejorar el ANA del país. Colombia tiene la oportunidad de aprovechar las ventajas comparativas que le ofrece su [biodiversidad y amplio capital natural](#) renovable, recuperable y cultivado ([EEO#3](#)), para retomar la senda de crecimiento económico sostenible, diversificar la economía y reducir la dependencia histórica de la exportación de hidrocarburos (que en el caso de las rentas petroleras correspondieron al [3,7% del PIB en 2019](#)).
- 1.6 **Crecimiento sostenible en Colombia, modelo innovador de desarrollo.** Colombia le ha apostado a la gestión ambiental y la inclusión social como estrategias de desarrollo sostenible en el diseño de sus marcos de política, entre los que se destacan: (i) la Política Nacional de CC ([PNCC de 2017](#)) y [Ley de CC](#); (ii) la Estrategia para la implementación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible ([EODS](#)); (iii) la Política de Crecimiento Verde ([PCV](#), de 2018); y (iv) el Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022 ([PND](#)).
- 1.7 **Acción Climática (AC) en la agenda pública y los marcos de política nacional.** Tras el [Acuerdo de París](#) (AP) firmado en diciembre de 2015, la PNCC definió en 2017 la hoja de ruta para incorporar la gestión del CC en las decisiones públicas y privadas. Esta política se desarrolla alrededor de cinco áreas (desarrollo rural, desarrollo urbano, sector minero-energético, infraestructura y manejo y conservación de ecosistemas). En cada una se delimitan acciones para fomentar

---

<sup>2</sup> El 61,4% las UPA del país son los hombres quienes toman las decisiones; en comparación con el 38,6% donde las decisiones se toman ya sea únicamente por las mujeres o en conjunto entre hombres y mujeres.



el desarrollo de tecnologías y mejorar procesos productivos con bajas emisiones de Gases Efecto Invernadero (GEI) y/o adaptables a los efectos del CC. Asimismo, la Ley de CC crea un marco institucional para la toma de decisiones e incorpora directrices para la planificación y gestión integral del CC. Entre otros, establece principios y competencias institucionales a nivel nacional y subnacional e instancias de participación (Consejo Nacional de CC - CNCC); crea los Planes Integrales de Gestión de CC Territoriales y Sectoriales (PIGCCTs y PIGCCS); y da un mandato para la creación del Sistema Nacional de Información sobre CC (SNICC).

- 1.8 **Definición de los compromisos país con la Agenda de Desarrollo Sostenible.** El CONPES 3918/18 ha permeado marcos estratégicos subsecuentes del orden nacional y territorial como la PCV (2018), los Planes de Desarrollo Territorial (2020-2024) y el PND 2018-2022, convirtiéndose en una Política de Estado de largo plazo. En ella se definen áreas prioritarias para el cumplimiento de los ODS a 2030 y se establecen [156 indicadores](#), metas concretas y responsables institucionales. Para un periodo de 15 años se destacan las metas de 100% de cobertura de energía eléctrica, el aumento de 1.695 a 600.000 Vehículos Eléctricos (VE), incremento de 28% en el número de áreas terrestres protegidas, la reducción de la brecha de ingreso mensual entre hombres y mujeres en 2,6 p.p. y el aumento de la tasa de reciclaje en 9 p.p.
- 1.9 **PCV principal marco de política para orientar las acciones de crecimiento sostenible.** Los objetivos de la PCV son impulsar el aumento de la productividad y la competitividad económica del país mediante un uso sostenible del capital natural. La PCV identifica la necesidad de: (i) generar condiciones que promuevan nuevas oportunidades económicas basadas en la riqueza de capital natural; (ii) fortalecer mecanismos para optimizar el uso de los recursos naturales y de la energía en la producción y consumo; (iii) fortalecer la capacidad de la ciencia, tecnología e innovación para impulsar el crecimiento verde; y (iv) mejorar la coordinación interinstitucional, la gestión de la información y el financiamiento para implementar las medidas señaladas por la política.
- 1.10 **El PND 2018-2022 “Pacto por la sostenibilidad: producir conservando y conservar produciendo”.** El GdC se propone buscar un equilibrio entre el desarrollo productivo y la conservación del ambiente que potencie oportunidades económicas incluyentes y asegure los recursos naturales para futuras generaciones. Como sus principales metas propone la reducción de las emisiones de GEI en 36 millones de CO<sub>2</sub>eq y del 30% de la deforestación, duplicar el área con sistemas productivos sostenibles llegando a 1.400.000 (ha), beneficiar un 30% de mujeres con servicios de extensión agropecuaria, migrar hacia el transporte sostenible e implementar la Estrategia Nacional de Economía Circular (ENEC).
- 1.11 **Programa de Crecimiento Sostenible y Resiliente I.** La primera operación programática fue aprobada y finalizada exitosamente en 2021. Apoyó 44 medidas en las tres áreas que apoya la segunda operación. Contó con un financiamiento de US\$800M del BID y cerca de US\$400M de otros financiadores. Entre los logros se destaca el apoyo al GdC para la actualización de su Contribución Nacionalmente Determinada (NDC por sus siglas en inglés), la expedición de la Política de Control a la Deforestación y de las reglas para la realización de la tercera subasta de Fuentes No Convencionales de Energía Renovable (FNCER) ([BID, 2022](#)). El programa fue presentado en la COP 26 como un apoyo

fundamental para la agenda climática del país. Como lecciones aprendidas se destaca la importancia de contar con una entidad del Gobierno que centralice el seguimiento al cumplimiento de las condiciones de política, y la necesidad de contar con altos niveles de coordinación para alcanzar resultados satisfactorios dada la vinculación de nueve sectores de gobierno, siete divisiones del Banco y seis financiadores [EEO#10](#).

- 1.12 **Desafíos para la implementación del crecimiento sostenible.** Las políticas marco (PNCC, PCV, EODS y PND 2018-2022) identifican los desafíos estructurales relacionados con el crecimiento sostenible y resiliente, y establecen un conjunto de prioridades, planes y acciones que orientan las políticas sectoriales. Estos planes presentan retos en su implementación y varios de ellos muestran rezagos relacionados con obstáculos en el ámbito institucional y regulatorio, los cuales tienden a profundizarse por los efectos y continuidad de la COVID-19. Para responder a la crisis el GdC expidió en febrero de 2021 su Política para la Reactivación Económica ([PRRCSI](#)), apoyando medidas como las Soluciones Basadas en la Naturaleza (SbN), la producción pecuaria sostenible, los Negocios Verdes (NV), la [Economía Circular](#) (EC); y el impulso a las FNCER; como prioridades de política ([EEO#3](#)).
- 1.13 El presente PBP contribuirá al cumplimiento de los objetivos de largo plazo de los marcos estratégicos de política y atenderá varios de los desafíos identificados.
  1. **Desafíos para la planificación, gestión, y financiamiento de la AC**
- 1.14 Colombia ha confirmado su compromiso con la AC a través de avances significativos en el establecimiento de un marco de política para la lucha contra el CC ([EEO#2](#)) y siendo parte activa del AP. No obstante, persisten desafíos en materia de planificación, gestión y financiamiento climático.
  - a. **Ausencia de una planificación estratégica con visión de largo plazo**
- 1.15 Tras cinco años de implementación del AP, es evidente que, los compromisos de reducción de emisiones de GEI han sido insuficientes y su ritmo de implementación bajo. A tal efecto, el AP requiere que los países signatarios actualicen sus respectivas Metas de Reducción de Emisiones (a través de sus NDC) y las acompañen con Estrategias de Largo Plazo de Descarbonización (LTS, por sus siglas en inglés), que permitan establecer una visión para lograr la carbono neutralidad y la resiliencia climática, y que identifique sectores y elementos cruciales para la transformación de los modelos productivos y de consumo a 2050. Algunos análisis para Latinoamérica estiman que actualizar las NDC con metas más ambiciosas podría ahorrarle a la región unos US\$90.000 millones en activos abandonados y US\$100.000 millones en costos de inversión reducidos únicamente en el sector eléctrico ([BID, 2019](#)).
- 1.16 En Colombia, una de las lecciones de la primera NDC (2015) fue la necesidad de contar con mayor claridad en la definición de medidas específicas y sus responsables. Con la primera operación del PBP, el país trazó un hito al actualizar ante el AP su NDC, pasando de una meta de reducción de emisiones de GEI a 2030 de 20% a una del 51%, presentando 32 medidas de mitigación y 30 de adaptación, y definiendo los responsables sectoriales y territoriales. Es necesario afianzar este compromiso internacional por medio de una ley que lo haga vinculante en todo el territorio. Por otra parte, y en atención a los compromisos del artículo 4 del AP, se requiere que Colombia formalice su LTS (E2050 apoyada en

su diseño por el primer programático) ante la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático (CMNUCC).

**b. Escasa y débil gestión sectorial y territorial del CC**

- 1.17 Según lo establecido por la Ley de CC, unas de las principales herramientas para la gestión del CC son los [PIGCCS y PIGCCT](#). Estos planes identifican y priorizan las medidas y acciones de mitigación y adaptación para cada sector y para cada entidad territorial, con el fin de catalizar una efectiva AC. A la luz de la nueva NDC, queda el reto de articular las agendas y metas de las instituciones responsables a nivel nacional, y éstas a su vez con las agendas territoriales, actualizando o elaborando los respectivos planes. Asimismo, para fortalecer las capacidades de los territorios, resulta prioritario que se expidan lineamientos particulares para su formulación. El primer préstamo programático, apoyó el inicio de esta labor a través de la elaboración de los PIGCCS de Agricultura e Industria, adoptados oficialmente mediante la segunda operación.

**c. Bajos niveles de articulación interinstitucional**

- 1.18 Aun cuando ya existen instancias de coordinación al interior del GdC como la Comisión Intersectorial de CC y otros comités dentro del SISCLIMA, éstas requieren ser complementadas con instancias que faciliten la articulación entre las entidades de gobierno y el sector privado, organizaciones sociales, academia, organizaciones internacionales y el Congreso. La ley de CC prevé la creación de CNCC para estos fines, el cual no ha sido aún reglamentado.

**d. Limitada movilización de recursos del sector privado**

- 1.19 Se estima que la brecha anual de financiamiento para la adaptación y mitigación del CC del país es de US\$860 millones anuales ([Alvarez-Espinosa, et al., 2017](#)). Esta brecha se aumentará en función de la nueva NDC, suponiendo retos adicionales en la movilización de recursos económicos.
- 1.20 Es importante reconocer que el país construyó su primera Estrategia Nacional de Financiamiento Climático ([ENFC](#)) en 2017 con el fin de orientar la movilización de recursos públicos y privados. Las necesidades a la luz de la NDC actualizada, así como las condiciones cambiantes en los mercados financieros y la mayor diversificación de instrumentos financieros, hacen necesaria su actualización.
- 1.21 El país también cuenta con una estrategia de mercados de carbono ([EEO#3](#)), sin embargo, hay vacíos y barreras jurídicas en las definiciones, requisitos, procedimientos y metodologías que rigen los proyectos que generan créditos de carbono, dificultando la expansión del mercado, por lo que será necesaria la revisión las normativas que rigen el mercado de carbono del país.
- 1.22 Herramientas como los bonos temáticos también han mostrado ser excelentes movilizadores de financiamiento privado y tienen un alto potencial de crecimiento en ALC ([Iniciativa de Bonos Climáticos: BID, 2021](#)). Con el primer programa Colombia elaboró el Marco de Referencia para la emisión de su primer bono verde soberano. Con la segunda operación se apoyó la emisión del bono, realizada en octubre de 2021 y la adopción de la primera taxonomía verde que orienta la identificación de proyectos con objetivos de acción climática (abril-2022) ([EEO#3](#)).
- 1.23 Finalmente, los recursos de regalías que se generan a partir de operaciones de los sectores extractivo y energético no han sido dirigidos a mitigar los impactos ambientales generados en los territorios de operación. En el contexto de la

primera operación, el país innovó con la definición de un esquema de asignaciones específicas que permite a los municipios dirigir los recursos para incentivar la inversión en la protección y recuperación ambiental, gracias a la expedición de la nueva Ley de Regalías. En adelante el país tendrá que expedir los criterios técnicos para su asignación.

## **2. Desafíos de las SbN, la Agricultura Climáticamente Inteligente (ACI) y la EC**

- 1.24 Si bien las SbN, la ACI y la EC cuentan con un sólido marco de políticas ([EEO#2](#)) y representan una oportunidad para la senda de crecimiento sostenible de Colombia ([PND, 2018](#)), aún enfrentan desafíos:

### **a. Limitaciones regulatorias afectan el aprovechamiento sostenible forestal del bosque**

- 1.25 A pesar de tener un bajo aprovechamiento forestal sostenible (menos del 1,8% del potencial comercial forestal de todos sus bosques), existen dinámicas de deforestación con tasas netas superiores a [170.000 hectáreas](#) anuales promedio en el periodo 2018-2020 (alrededor del 0,3% anual). [Estudios de Economía Forestal](#) señalan barreras institucionales que impiden la gestión y aprovechamiento sostenible de los bosques según el potencial identificado para el país como: (i) ausencia de un marco de política con lineamientos de coordinación entre los objetivos de control de la deforestación y aprovechamiento sostenible de los bosques; (ii) falta de un marco legal que habilite la explotación sostenible de productos maderables y no maderables; y (iii) consolidación de oportunidades económicas para las comunidades, basadas en el uso sostenible de los recursos naturales.
- 1.26 La primera operación avanzó en el establecimiento de un marco de Política de Control a la Deforestación y Gestión Sostenible de los Bosques (PCDGSB) y en la expedición del decreto para direccionar el manejo y aprovechamiento sostenible de los Productos Forestales No Maderables (PFNM) del bosque. Para el segundo préstamo será necesario continuar los esfuerzos, reglamentando la normativa de PFNM y promoviendo incentivos y esquemas de seguimiento para desarrollo de actividades comerciales forestales y no forestales sostenibles, con particular beneficio para las comunidades.

### **b. Debilidades en el manejo efectivo de las Áreas Protegidas (AAPP) limitan la protección de la biodiversidad**

- 1.27 El origen [zoonótico](#) de la COVID-19 puso de manifiesto la importancia de conservar la Biodiversidad a nivel mundial. Colombia, como segundo país más biodiverso del mundo después de Brasil ([Biodiversidad.co](#)), reconoce su rol en esta tarea y ha empleado la declaratoria de AAPP como su principal estrategia de conservación. Sin embargo, se estima que al menos el [6% de la deforestación](#) en los últimos 18 años ha sido en áreas del Sistema Nacional de Áreas Protegidas (SINAP), señalando que existen debilidades y que la sola declaratoria de las áreas es insuficiente. Promover un manejo más efectivo de las AAPP requerirá garantizar la adopción de la política SINAP iniciada durante la primera operación, con la cual se abordan retos asociados a la baja gobernanza, planeación y financiación del sistema y apoyar la expedición de otras medidas de protección y conservación de la biodiversidad orientadas al cumplimiento de la meta de

ampliación a 30% de áreas protegidas propuesta en el marco del Convenio sobre Diversidad Biológica.

**c. Baja productividad para el desarrollo de una ACI**

- 1.28 La [productividad de la tierra](#) (medida en \$US por Km<sup>2</sup>) en Colombia es 5,3 veces más baja que el referente de los países de la OCDE, primordialmente debido a políticas sectoriales que favorecen los subsidios a precios en desmedro de la provisión de bienes públicos, servicios de extensión, y la adopción de tecnologías ambiental y económicamente sostenibles. Los incrementos en la Productividad Total de los Factores (PTF) podrían contribuir a reducir las emisiones de GEI provenientes del Sector de Agricultura, Silvicultura y Otros Usos de la Tierra (AFOLU, por sus siglas en inglés) que en Colombia es responsable del 43% de las emisiones de GEI. El subsector de ganadería -responsable de 13pp de este total- mostró una reducción significativa de un 50% de sus emisiones por unidad de producto entre 2001 y 2015 debido a un incremento de 40% de la PTF ([Freiría; Nin-Pratt, Muñoz, 2020](#)).
- 1.29 Aunque el GdC con el apoyo del sector privado y la cooperación ha realizado esfuerzos para mejorar la productividad del sector y reducir sus emisiones con la implementación de prácticas de ACI ([EEO#3](#)), los programas son insuficientes (tan solo el 0,1%, es decir, [40.000 ha](#) del área ganadera del país cuenta con programas de producción sostenible) y pocos de los conocimientos y oportunidades laborales y de ingresos llegan a la población femenina ([EEO#4](#)). A esto se suma la necesidad de fortalecer las estrategias de adaptación al CC dado que se estima que en países en desarrollo, como Colombia, el sector agropecuario absorbe alrededor [22% de las pérdidas económicas](#) ocasionadas por desastres naturales.
- 1.30 Durante la primera operación programática se apoyó la generación de mayores incentivos de mercado mediante políticas que: (i) promueven la reconversión productiva ganadera con criterios de sostenibilidad; (ii) incentivan programas de agricultura de bajo impacto en ecosistemas vulnerables; y (iii) fortalecen la agricultura comunitaria con mayores posibilidades de acceso a mercados. La segunda operación continuará apoyando estas líneas de política y promoverá medidas para la equidad género buscando cerrar brechas de acceso a conocimiento y a recursos económicos para la mujer rural, reconociendo el papel clave que tiene como dinamizadora de las buenas prácticas de agricultura sostenible y su rol en la agricultura familiar y comunitaria. Esto permitirá avanzar en una visión de agronegocios sostenibles, implementar medidas de adaptación y mitigación al CC en el sector y ampliar las oportunidades y fortalecimiento de las capacidades de las mujeres rurales.

**d. Limitado acceso a mercados y baja supervivencia de los NV**

- 1.31 Los NV, y en particular los vinculados a la [Bioeconomía](#) y al Turismo de Naturaleza (TN), tienen un importante [potencial de desarrollo](#) en la región de Latinoamérica. En Colombia, la participación de la Bioeconomía en el PIB en 2018 fue del 3,43% y se calcula que para 2030 puede crecer a 10,7% (GGGI-Bointropic, 2020). Las actividades de turismo tienen una participación directa del 1,86% del PIB, por debajo de países de la región como Ecuador (2,4%) o Perú (3,8%) ([World Travel and Tourism Council, 2019](#)), aunque en los últimos años el crecimiento del turismo de extranjeros en Colombia fue el más rápido de la región (BBVA Research, 2018). Antes de la entrada de la COVID-19, el Turismo de Naturaleza (TN) tuvo



un crecimiento global del 65% de acuerdo con un estudio elaborado por la asociación de aventura, viaje e intercambio ([Financiero, 2018](#)), señalando un enorme potencial de crecimiento en Colombia en donde el TN representaba tan solo el 16% en 2011 ([GdC, 2012](#)). Al mismo tiempo, el sector turismo fue uno de los más golpeados por los confinamientos durante la pandemia. En un esfuerzo por promover la recuperación sostenible, el primer programático apoyó la expedición de la [Ley de Turismo Sostenible](#). El nuevo programa dará continuidad acompañando la reglamentación de la ley.

- 1.32 En 2020, el país contaba con 2.581 NV verificados que generaban más de 30.000 empleos (40% de mujeres). El 82% de estos son bienes y servicios que provienen de los recursos naturales y el 18% hace parte de la categoría de ecoproductos industriales (MADS-ONV, 2020). Sin embargo, al ser un área reciente de la economía, todavía representan una baja proporción de las empresas totales: en 2019 los NV representaron solo el 0,8% de los negocios creados ese mismo año ([EEO#3](#)). Los NV tienen un gran potencial de crecimiento, y al mismo tiempo desafíos de desarrollo de política, implementación de estrategias para acceder a mercados y herramientas de fortalecimiento empresarial para su escalamiento. Para tal fin, el primer préstamo impulsó la consecución de un registro de marca para los NV que permita la diferenciación de sus productos y servicios en los mercados. El nuevo programa dará continuidad impulsando la actualización del [Plan Nacional de NV](#), financiada por el Banco.

**e. Reciente integración del modelo de EC en el flujo de materiales y el agua**

- 1.33 La EC es un enfoque que cambia los paradigmas de producción y consumo en las sociedades y contribuye al crecimiento sostenible, promoviendo la eficiencia en el uso y la extensión de la vida útil de los materiales, el agua y la energía. Se estima que la adopción de negocios de EC podría tener ahorros globales de entre US\$595.000 y US\$705.000 millones anuales. Los beneficios ambientales están dados por un menor uso de los materiales y recursos, permitiendo el aumento de la capacidad de recuperación del capital natural de los países. En términos sociales, tiene un gran potencial para el emprendimiento y la generación de empleo ([MADS, 2019](#)).
- 1.34 En ALC, Colombia es pionero en EC gracias a la formulación en 2019 de la [ENEC](#), sin embargo, su implementación apenas comienza. El primer programático fortaleció disposiciones sobre Responsabilidad Extendida del Productor, y apoyó la expedición de la política nacional que incluyó la visión de EC en la gestión del agua. Potenciar la EC requerirá para la segunda operación apoyar instrumentos de política en: (i) aprovechamiento de biomasa residual que permita su valoración energética y como agroinsumos, al mismo tiempo que se ataque como fuente de emisiones de GEI; (ii) el flujo de Residuos de Construcción y Demolición promoviendo el cierre de ciclo de materiales; y (iii) flujo de agua con el establecimiento de reglas de juego para quienes quieran implementar reúso de aguas residuales ([EEO#3 vi, xiv y xv](#)).

**3. Desafíos para la transición energética**

- 1.35 La transición de los sectores de transporte y eléctrico hacia el uso de energías renovables es fundamental para el impulso del crecimiento sostenible, pues aporta al cumplimiento de la meta de reducción de emisiones de GEI y la meta ODS de universalización del acceso a energía. En términos de emisiones, en Colombia el

sector energético aporta el 7% y el sector transporte el 11% de las emisiones de GEI ([III Comunicación Nacional de CC](#) y [CONPES 3943 Calidad del Aire; Cisneros & Lara, 2020](#)). En el sector eléctrico el país cuenta con una matriz de generación mayoritariamente limpia por la participación de la energía hidráulica (68% del total), pero la vulnerabilidad de esta fuente ante fenómenos hidrológicos por efectos del CC hace necesaria una diversificación aprovechando las FNCER.

**a. Insuficientes desarrollos regulatorios con lineamientos técnicos e incentivos para la adopción de nuevas tecnologías y desarrollo de infraestructura para la movilidad eléctrica**

- 1.36 Aunque el país cuenta con un robusto marco de política para el fomento del uso de VE (La [Ley 1964 de 2019](#) y la Estrategia Nacional de Movilidad Eléctrica 2019 ([ENME](#)) ([EEO#2](#)), al inicio del programa este aún se encontraba en proceso de reglamentación. Durante la primera operación se logró acelerar dicho proceso con la expedición de reglamentaciones tanto para promover la compra y el uso de VE, como para permitir el despliegue de la infraestructura de carga de VE indispensable para su adopción masiva, logrado importantes avances en la implementación de la ENME. Para la segunda, el país deberá continuar definiendo incentivos y fijando estándares para el despliegue regulado, seguro, e interoperable de los VE y la infraestructura de carga asociada, con la reglamentación del descuento para la revisión técnico-mecánica de VE y los estándares mínimos de comunicación y mercado de las estaciones de carga.

**b. Actualización del marco de política acorde con las transformaciones del sector eléctrico**

- 1.37 A pesar de los cambios tecnológicos experimentados en el sector eléctrico por el auge de las FNCER, el país carece de un marco de política sectorial actualizado ([MTE, 2020](#)). Desde la Ley 143 de 1994, el país no actualizaba el marco normativo para establecer la ruta para abordar retos como la descarbonización de la economía, cerrar las brechas de acceso al servicio de energía eléctrica y, recientemente, la necesidad de contribuir a la reactivación económica. Por eso, en la primera operación del PBP se apoyó la implementación de la Misión de Transformación Energética (MTE) encargada de proponer una estrategia para la modernización del sector y la publicación de sus recomendaciones. Para dar continuidad es necesaria la operacionalización de esas recomendaciones con la construcción de una ruta de implementación.

**c. Reducida entrada al mercado colombiano de las FNCER**

- 1.38 El GdC se ha enfocado en eliminar las barreras para la entrada de las FNCER al mercado a partir de la organización de subastas de contratación a largo plazo y la introducción de una obligación en el PND para que los comercializadores adquieran entre el 8% y el 10% de su electricidad de fuentes renovables. Estas estrategias han sido implementadas en distintos países ([BID, 2020](#)) y están diseñadas para facilitar acceso a fuentes de financiación, teniendo en cuenta que el costo de capital ha sido identificado como una de las principales barreras de entrada para estos proyectos ([Seetharaman et al, 2019](#)). En el primer préstamo programático se apoyó el desarrollo de los lineamientos para la tercera subasta de FNCER. El nuevo programa acompaña el desarrollo de dicha subasta. El ingreso de nuevos proyectos FNCER aumentará la resiliencia de la matriz energética, promoverá la competencia en la formación de precios y aportará a la reducción GEI.

**d. Limitaciones de las reglas de administración de la infraestructura de transmisión disponible**

- 1.39 La administración de la infraestructura de transmisión de energía disponible requiere mejoras para atender el incremento de proyectos a la espera de conexión al Sistema Interconectado Nacional (SIN). Según el registro de nuevos proyectos de generación de la [UPME \(2022\)](#), entre 2010 y 2015 se registraron anualmente para aprobación en promedio 41 proyectos. Entre 2016 y 2021 este número se incrementó en 417%. Sin embargo, el proceso de aprobación de conexión a la red sigue operando bajo la regla *first-come-first-served*, (Resolución CREG 106 de 2006), según la cual cualquier proyecto de generación que desee conectarse debe esperar que las solicitudes que están radicadas se resuelvan antes de que la suya sea estudiada y aprobada o que proyectos radicados puedan aplazar su entrada impidiendo el ingreso de nuevos proyectos ([CREG y SSPD, 2020](#)). Este procedimiento induce bloqueos, cuellos de botella e ineficiencias en el sistema. Durante el primer préstamo se apoyó la expedición de la normativa que da lineamientos para la puesta en marcha de la ventanilla única para facilitar la evaluación y asignación de nuevos proyectos que se quieran conectar al SIN. En el segundo, se deberá adoptar la resolución que establezca el procedimiento, obligaciones y criterios para que los proyectos se puedan conectar al SIN.

**e. Oportunidades para el uso de hidrógeno**

- 1.40 El GdC tiene la posibilidad de explorar el potencial del hidrógeno como energético alternativo. Según la [IEA \(2019\)](#), el hidrógeno tiene potenciales usos en los sectores eléctrico y transporte mediante procesos que reducirían sus emisiones de GEI, y cada vez más países están adoptando metas, obligaciones o incentivos para apoyar el despliegue de esta nueva tecnología. Para esto, con el apoyo del BID, en el 2021 se contrató una consultoría con el objetivo de elaborar una [hoja de ruta para](#) la producción y uso de hidrógeno en Colombia. Esta ruta deberá ser adoptada por el GdC en la segunda operación para posteriormente iniciar su implementación.

**f. Debilidades en la prestación del servicio de energía en las Zonas No Interconectadas (ZNI) por operadores privados**

- 1.41 Actualmente, el 3,11% de la población colombiana no tiene acceso al servicio de electricidad en las ZNI ([Hub de energía ALC, 2021](#)) generando una alta afectación en la salud de la población, por el uso de leña para la preparación de alimentos ([UPME, 2019](#)). Uno de los principales retos para ampliar la cobertura es lograr incentivar a distribuidores privados ya que lograr el 100% de cobertura requiere inversiones de aproximadamente US\$2.000 millones, cifra muy superior al presupuesto público ([MTE, 2020](#)). Actualmente el servicio de energía en las ZNI lo prestan empresas pequeñas, de baja capacidad operativa y altamente informales. Como consecuencia estas zonas experimentan una calidad del servicio por debajo del mínimo regulado, ausencia de labores de operación y mantenimiento en la infraestructura eléctrica y problemas de medición y facturación ([Hub de energía ALC, 2021](#)). El país requiere avanzar en la creación de incentivos para la vinculación de prestadores privados con solidez corporativa y financiera que se interesen en participar en estos mercados y que cuenten con capacidad de realizar labores permanentes de administración, operación y mantenimiento. El primer préstamo adelantó la definición de la fórmula tarifaria para la remuneración de la prestación del servicio mediante energía solar en las



ZNI, incentivando el uso de tecnologías limpias en las zonas apartadas. El siguiente paso será la definición de una metodología para estandarizar el cobro tarifario atendiendo particularidades por tipo de solución instalada y sitio del servicio y la definición de las zonas de influencia de los operadores de red.

**g. Bajo despliegue de la Generación Distribuida (GD) y la autogeneración de energía limpia**

- 1.42 El GdC debe enfocarse en promover los Recursos Energéticos Distribuidos (DER) ([EEO#3](#)), los cuales facilitarán el auge de infraestructura local de generación renovable, el despliegue de sistemas de almacenamiento y la consolidación del concepto de *prosumidor* (intercambios de energía eléctrica entre usuarios que generan su propia electricidad, dependiendo de sus necesidades y de las señales de precio). Una condición habilitante para el despliegue de DER es la masificación de la Infraestructura de Medición Avanzada (AMI), que facilita esquemas de eficiencia energética, respuesta de la demanda y modelos de tarificación horaria, y, permite la incorporación de sistemas eléctricos como la GD o los VE. A pesar de que esta tecnología ya está disponible y ha sido desplegada en otros países, la regulación y remuneración vigente en Colombia no generan suficientes incentivos para su masificación ([MME, 2021](#)). Será necesario ajustar procedimientos técnicos de conexión y estandarizar procedimientos para impulsar la GD. Por esto, es necesario establecer una hoja de ruta que permita llevar esta tecnología al 75% de los usuarios del SIN a 2030 ([CREG-175 de 2020](#)). En la primera operación se avanzó con un proyecto de resolución, este esfuerzo deberá culminarse con su adopción.
- 1.43 **Justificación.** Este programa contribuye a promover el crecimiento sostenible y resiliente del país. Por medio de la expedición de medidas normativas y de política el programa impulsa áreas priorizadas por el GdC en sus marcos de política más relevantes (PNCC, PCV, ODS, PND, PRRCSI) que permitirán estimular el desarrollo de nuevos sectores y actividades económicas basados en el uso sostenible del capital natural y fortalecer los existentes para lograr un crecimiento compatible con el ambiente, en donde exista una [alta demanda de empleos verdes](#) y un firme proceso de transición hacia la descarbonización del país.
- 1.44 **Propuesta de intervención.** El GdC solicitó el apoyo del Banco y cuatro socios financiadores adicionales acompañar la segunda operación programática. El programa se diseñó conjuntamente, pero constituyen operaciones paralelas (§1.49).
- 1.45 **Efectividad de las reformas de política sectorial.** Las medidas contempladas en cada componente buscan contribuir al objetivo general del programa a través de: (i) la disminución de las emisiones de GEI; y (ii) el aumento de los empleos verdes (Anexo III). El [EEO#8](#) presenta un análisis detallado de la efectividad de las medidas financiadas por la operación. A manera de ejemplo, se presenta evidencia sobre el impacto global que tendría el cumplimiento de las metas de las NDC y de las LTS para la reducción de emisiones y la importancia de fortalecer la implementación de estos instrumentos de planeación a través de la incorporación en los marcos legales nacionales ([Benveniste, 2018](#); [Cepal et.al 2020](#)). Similarmente, se presentan estudios de caso que muestran la efectividad de medidas como la AAPP, las cuales, combinadas con un modelo de aprovechamiento sostenible, operan como mecanismo de mitigación de emisiones derivadas de un mayor control a la deforestación ([IKIAM, 2017](#);

[Note et.al, 2013](#)) y de la generación de empleo e ingresos a partir del desarrollo de actividades turismo y de aprovechamiento de los productos del bosque en beneficio de las comunidades ([Banco Mundial, 2021](#)). Finalmente, en el sector energético una de las medidas apoyadas por el PBP es la reglamentación para dar impulso a la medición inteligente (AMI). La revisión de literatura muestra que AMI constituye el primer paso para lograr un mayor despliegue de redes inteligentes en Colombia ([Parrado 2018](#)) y que éste tendría un potencial de reducción de entre 2 y 3 millones de tm eqCO2 anuales a partir de 2030, gracias al logro de mayores eficiencias energéticas ([BID, GdC 2016](#)) y de generación de empleo asociado al despliegue de la tecnología ([Ibid](#); [ISTAS-CCO](#)).

- 1.46 **Sinergias.** El Banco tiene amplio conocimiento de los sectores involucrados en el programa, fruto de su acompañamiento permanente a las políticas del GdC y otros referentes de ALC a través de diferentes programas. En particular esta operación tiene sinergias con las siguientes operaciones en ejecución: Financiación para el Diseño y la Implementación de las Contribuciones Nacionalmente y Fortalecimiento de la Gestión y Monitoreo de la Acción Climática por US\$1,5M (ATN/MC-17416-RG y ATN/OC-18128-CR), Programa Colombia Sostenible por US\$100M (4424/OC-CO), Financiamiento para Apoyar la Transición Energética de Colombia por US\$47,1M (5460/TC-CO). Fortalecimiento de la Gobernanza Forestal por US\$1,5M (GRT/CM-17201-CO), Emprendimiento social y económico en proyectos productivos sostenible por US\$2,4M (GRT/CM-18495-CO), Diálogos de país y programación de propuestas para el Programa de Infraestructura y Descarbonización a través del Hidrógeno: Vías para la Recuperación Verde por US\$1M y US\$1,4M, respectivamente (ATN/PI-17108-RG; ATN/SX-19067-RG), Economía Circular Inclusiva en la Alianza del Pacífico por US\$0,5M (ATN/OC-18546-RG), y Estrategia para la Descarbonización de las Ciudades Capitales de Colombia US\$0,2M (ATN/OC-18771-CO). El [EEO#5](#), presenta el detalle de las complementariedades entre el programa y las operaciones aquí señaladas.
- 1.47 **Adicionalidad.** El Banco ha sido un socio para la financiación de operaciones que contribuyeron al logro de las reformas suscritas en el programa. Se contabilizan cerca de veinte apoyos ([EEO#5](#)), siendo los más destacados: (i) Análisis para el Diseño de Estrategias de Descarbonización a Largo Plazo por US\$1M (ATN/FR-18228-RG) en apoyo a la construcción de la E2050 del país (2.1.2.1); (ii) Programa Regional de Bonos Verdes para ALC por US\$1,9M (ATN/OC-17317) como contribución a la formulación del Marco de Emisión de Bonos Verdes Soberanos (2.2.31 y 2.2.3.2.); (iii) La Coordinación e Implementación de la Declaración Conjunta de Intención por \$1,1M (ATN/CM-17268-CO) que proporcionó evidencia para adopción del programa de reconversión productiva de la ganadería (3.2.1.1); y (iv) el fortalecimiento de las capacidades institucionales de Colombia para integrar recursos no convencionales de energía por US\$1M (ATN/PI-17372-CO) en apoyo a la publicación de la hoja de ruta para la implementación de recomendaciones de la Misión de Transformación Energética (4.2.1.1). Mediante la ejecución de tres cooperaciones técnicas adicionales que ascienden a US\$1,6M el Banco impulsa el desarrollo de medidas de la segunda operación ([EEO#6](#)).
- 1.48 **Lecciones aprendidas.** El Banco ha apoyado en ALC programas de reformas de política que señalan diversas lecciones que fueron consideradas en el diseño de este programa: (i) existe mayor posibilidad de alcanzar resultados de política a

partir de una adecuada alineación con las prioridades del gobierno (Profundización de la Reforma Fiscal en Colombia - 3284/OC-CO y Programa de Profundización de la Reforma Fiscal en Colombia II - 4552/OC-CO). Los componentes del programa se alinean con los marcos de política estratégicos del país; (ii) debe existir una adecuada coordinación y asignación de responsabilidades entre los diferentes órganos que participan en el diseño e implementación de las reformas, en particular para programas multisectoriales (Apoyo a la Transición Energética Justa, Limpia y Sostenible - 5278/OC-CH). Para esto, se ha designado al DNP como coordinador técnico del programa y se establecieron entidades responsables por cada compromiso de política; y (iii) la exitosa implementación de las reformas depende en alta medida del fortalecimiento de capacidades institucionales de las entidades competentes (Apoyo al Desarrollo Productivo y la Economía Creativa - 5053/OC-CO), apoyo que se brinda por medio de recursos de Cooperación Técnica (CT).

- 1.49 **Coordinación con otros donantes.** El Banco otorga una financiación por US\$300 millones provenientes de recursos de Capital Ordinario. Asimismo, la operación será complementada por cuatro cofinanciamientos paralelos<sup>3</sup>: (i) un crédito de la AFD por €200 millones bajo la modalidad de *parallel cofinancing without services*, a ser firmado entre dicha institución y el GdC y que se enmarca en el *Partnership Framework Agreement* firmado con el Banco; (ii) un crédito del KfW por €200 millones, a ser firmado entre esta institución y el GdC, y que se enmarca en el memorando de entendimiento celebrado con el Banco en 2018; y (iii) un crédito de la CAF por US\$300 millones y (iv) del BCIE por US\$250 millones. Para el caso de estas dos últimas instituciones, el financiamiento ha sido directamente solicitado por GdC. El Banco mantendrá un diálogo abierto con ellas para una buena coordinación con el fin último de beneficiar el programa. La operación se nutrió de un diseño conjunto en donde cada financiador aportó conocimiento técnico en sus áreas de mayor experticia, se promovió la coordinación de los aportes de CT no reembolsable reduciendo el riesgo de duplicidades en el financiamiento y permitió el desarrollo de instrumentos y espacios conjuntos de diálogo con el GdC que permitieron el desarrollo de una matriz de políticas y de resultados integral-diferenciada en donde se comparte una base de compromisos de política con la posibilidad de seleccionar desde cada entidad aquello que se considera más significativo de acuerdo con los estándares y requerimiento de aprobación. Este modelo de articulación multi-financiador es el resultado del liderazgo en la coordinación y movilización de recursos adelantada durante la primera operación por el BID y que continúa en el segundo programático aportando a la generación de economías de escala para GdC en los procesos de diseño y aprobación, y fortaleciendo la posición de negociación de los financiadores.
- 1.50 **Alineación estratégica.** El programa es consistente con la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional (AB-3190-2), al alinearse con el objetivo general de lograr el crecimiento sostenible de Colombia en el corto, mediano y largo plazo, y con los siguientes desafíos de desarrollo: (i) Inclusión Social e Igualdad, al aumentar recursos destinados al desarrollo sostenible y contribuir al acceso de pequeños productores a nuevas oportunidades

---

<sup>3</sup> Cuando el BID y el cofinanciador establecen mecanismos financieros por separado para el mismo programa. Cada una de las partes efectúa los desembolsos y reembolsos de forma independiente (Documento GN-2911, "Directrices para el Registro y la Notificación de Cofinanciamiento").

económicas (2.2.1.1., 2.2.1.2., 3.1.1.1, 3.1.1.2, 3.1.2.2., 3.13.1, 3.2.2.1, 3.2.2.2., 3.2.2.3, 3.2.2.4., 3.2.2.5., 3.2.3.1, 3.2.3.2., 3.3.1.2., 3.3.2.1); (ii) Productividad e Innovación, al generar las condiciones que fomentan la innovación a través de mejoras en el marco regulatorio que faciliten el desarrollo de productos y servicios que reduzcan el impacto ambiental (3.3.2.2., 3.3.3.1., 3.4.1.1., 3.3.1.1., 4.2.1.1., 4.2.4.1, 4.3.3.1, 4.3.4.1.); y (iii) Integración Económica, a través del estímulo a la productividad en el sector agropecuario y de nuevos negocios de SbN con proyección de inserción en los mercados regional y global (3.2.1.1., 3.2.1.2, 3.3.1.1., 3.3.2.1, 3.3.2.2, 3.3.3.1). También es consistente con los marcos sectoriales —nueve en total ([EEO#7](#) párrafo 1.6)- y los temas transversales de: (i) CC y Sostenibilidad Ambiental, al apoyar el desarrollo resiliente al clima y con bajas emisiones de GEI con una valoración de 100% de alineación en financiamiento climático de acuerdo con la [metodología conjunta de financiamiento climático de los Bancos Multilaterales](#); (ii) Capacidad Institucional y Estado de Derecho, al impulsar políticas para el fortalecimiento de la acción del Estado frente al crecimiento sostenible y la transparencia y efectividad del gasto público en proyectos de inversión en ambiente y desarrollo sostenible (2.1.4.1., 2.2.1.1., 2.2.1.2., 2.2.2.1, 2.2.3.1, 2.2.3.2., 2.2.4.2., 2.2.4.3); y (iii) Género, al impulsar el desarrollo de oportunidades económicas y de representación en cargos de decisión de las mujeres en el sector agropecuario (3.2.2.5, 3.2.3.2) ([EEO#4](#)). Asimismo, el programa contribuye al Marco de Resultados Corporativos 2020-2023 - CRF (GN-2727-12) con contribuciones directas de varios indicadores contemplados en la matriz de resultados, tomando como principal la reducción acumulada de Gases Efecto Invernadero medida por el país (tabla No. 1 [EEO#7](#)). También se encuentra incluida en el Informe sobre el Programa de Operaciones 2022 (GN-3087) y es consistente con la Estrategia del Grupo BID con Colombia 2019-2022 (GN-2972), al apoyar el crecimiento sostenible con énfasis en: (i) productividad de la economía; (ii) efectividad de la gestión pública; y (iii) movilidad social y consolidación de la clase media. El programa se alinea con la Visión 2025: (i) al promover medidas orientadas a impulsar pequeñas y medianas empresas en el nicho de los negocios verdes, incluido el sector turismo; (ii) velar por el acceso a los servicios públicos de calidad, impulsando medidas para mejorar la conexión al servicio de energía en la ZNI; y (iii) incorporando medidas con aporte al enfoque transversal de CC e igualdad de género.

- 1.51 **Consistencia con la Política de Servicios Públicos Domiciliarios (PUP).** El programa es consistente con los objetivos de la PUP (sección IV GN-2716-6). El programa cumple con los principios que promueven las condiciones de evaluación económica y sostenibilidad financiera, contribuyen a la sostenibilidad técnica, operativa y financiera del sector energético, al incentivar la competencia en el mercado doméstico y regional y mejorar los esquemas y procesos tarifarios. Para efectos del presente PBP se ha llevado a cabo una estimación del costo-beneficio y costo-eficiencia de las reformas del programa propuesto, así como un análisis de su sostenibilidad financiera ([EEO#9](#)).

## **B. Objetivos, componentes y costo**

- 1.52 **Objetivo del PBP.** Contribuir a un crecimiento sostenible y resiliente. Se busca apoyar el crecimiento económico del país, en un contexto de emergencia sanitaria por la COVID-19. Los objetivos específicos son: (i) fortalecer la capacidad del GdC para la planificación, gestión y financiamiento de la AC; (ii) fomentar oportunidades

económicas basadas en el uso sostenible del capital natural y el desarrollo de modelos de EC; y (iii) impulsar la transición energética.

- 1.53 **Componentes.** La Matriz de Políticas (Anexo II) establece la secuencia de compromisos para el proyecto, estructurados en los componentes que se describen a continuación. Todos los compromisos de política de la primera operación (5398/OC-CO, 5399/KI-CO) se cumplieron satisfactoriamente. Para la segunda operación, el [EEO#1](#) describe los compromisos originales y los compromisos actuales incluyendo referencias sobre ajustes y modificaciones. En términos generales los cambios obedecen a incorporación de medidas análogas, complementarias o de avance para los casos en donde los compromisos originales requieren ajuste. Los cambios han sido evaluados y se estima que contribuyen al cumplimiento de los objetivos del programa. Más aún los cambios acordados tienden a fortalecer compromisos en las áreas de CC, Biodiversidad y Género. En cada componente se destacan los cambios más significativos y el detalle por medida se encuentra disponible en el [EEO#1](#). De otra parte, dada la naturaleza del instrumento (PBP) la segunda operación incorpora la lógica horizontal a través de compromisos que dan continuidad al desarrollo de la agenda normativa y de política, sin embargo, se reconoce la importancia de contar con medidas de implementación que den cuenta de la sostenibilidad del programa; se destacan: la Emisión del Bono Verde Soberano y su Taxonomía (2.2.3.1 y 2.2.3.1.); el desarrollo de los Planes de Acción de la Estrategia Nacional de Bioeconomía 2020 y de la Mesa Nacional de Biomasa Residual (3.3.3.1. y 3.4.1.1.); la emisión de la Hoja de Ruta para la implementación de las recomendaciones de la MTE y para el aprovechamiento del Hidrógeno como energético alternativo, así como la publicación de los resultados de la subasta de FNCER (4.2.1.1., 4.2.3.1. y 4.2.4.1.).
- 1.54 **Componente I. Estabilidad Macroeconómica.** Mantenimiento de un marco de políticas macroeconómicas apropiado y consistente con los objetivos del programa según lo establecido en la Matriz de Políticas (Anexo II).
- 1.55 **Componente II. Planificación, gestión y financiamiento de la AC.** Las reformas planteadas tienen como objetivo fortalecer la capacidad del GdC para la planificación, gestión y financiamiento de la AC. En esta segunda operación se consolidan los avances alcanzados en la primera. Para ello los compromisos más sustantivos de política incluyen: (i) la aprobación y publicación de la Ley de Acción Climática mediante la cual se adopta la NDC del país y se definen estrategias para su cumplimiento; (ii) la presentación de la estrategia climática de largo plazo E2050 ante la UNFCCC; (iii) la publicación de las resoluciones que adoptan los PIGCC de los sectores de Agricultura e Industria apoyados durante la primera operación; (iv) la emisión del Bono Verde Soberano (2.2.3.1.), cuyo marco de emisión se financió en la primera operación, y su complemento con la emisión de la Taxonomía Verde para identificación de proyectos (2.2.3.2.); y (v) expedición de los lineamientos y reglas para las asignaciones ambientales específicas derivadas de la nueva ley de regalías (2.2.1.1. y 2.2.1.2). Entre los cambios más significativos se destaca la eliminación de la reglamentación de la NDC, la elaboración de su hoja de ruta de implementación y la expedición de lineamientos sectoriales para la elaboración PIGCCS por estar cobijadas por la aprobación de la Ley 2169 de 2021 de Acción Climática y verse sujetas a las nuevas disposiciones de dicha Ley, la cual fue adicionada como nuevo compromiso (2.1.1.1). También la eliminación de una de las dos normativas del mercado de



carbono debido a que la norma marco (Resolución 1447/18) fue demandada por fallas de procedimiento en su aprobación y por tanto no proceden ajustes hasta que no sea resuelta la controversia. En síntesis, el balance de los compromisos en donde se contabiliza la eliminación y la incorporación de medidas análogos o complementarias, arrojan un cumplimiento del 95% respecto a lo pre-identificadas en la primera operación. Mediante los instrumentos propuestos, se consolida la contribución al fortalecimiento del marco regulatorio y de política de mediano y largo plazo de la AC; a la ampliación de la capacidad de gestión territorial y sectorial del CC y a una mayor movilización de recursos tanto públicos como privados para la mitigación y adaptación al CC para alcanzar la meta país de 51% de reducción de emisiones de GEI.

- 1.56 **Componente III. Oportunidades económicas a partir del aprovechamiento sostenible del capital natural y desarrollo de modelos de EC.** Tiene como objetivo fomentar oportunidades económicas basadas en el uso sostenible del capital natural y el desarrollo de modelos de EC. Para la segunda operación de la serie programática se completan las políticas financiadas en el primer préstamo. Los compromisos más relevantes en aprovechamiento forestal y apoyo a la conservación y la protección de la biodiversidad incluyen: (i) la publicación para consulta pública de la reglamentación del decreto 690 de 2021 sobre PFNM (3.1.1.2) ; (ii) la expedición de la Política del Sistema Nacional de Áreas Protegidas (3.1.3.1.); y (iii) la publicación de cuatro reglamentaciones orientadas a la ampliación de áreas protegidas y protección a la biodiversidad (3.1.3.2. a 3.1.3.5). Respecto a ACI, las principales medidas involucran: (i) la aprobación de la NAMA de GS por el comité NAMA (3.2.1.2); (ii) la publicación de la reglamentación para la formalización de las mesas técnicas agroclimáticas que contribuyen a aumentar la resiliencia de los productores a la variabilidad climática, para consulta pública (3.2.2.4); y (iii) la expedición de la actualización de la Política Nacional de Equidad de Género con componente en desarrollo de la Mujer Rural (3.2.2.5.)<sup>4</sup> (EEO#4). Frente a la consolidación de NV se resaltan: (i) la expedición de la reglamentación que determina a los parques de ecoturismo y agroturismo como nuevos prestadores de servicios turísticos, en desarrollo de la Ley de Turismo Sostenible apoyada durante la primera operación (3.3.1.2.); (ii) la publicación de la clasificación ajustada de los NV y de instrumentos económicos y no económicos para potenciarlos (3.3.2.2.), como resultado de la actualización de su marco de política, apoyada por el BID. Finalmente, en EC se destaca: la expedición de la reglamentación que modifica la Resolución 1207 de 2014 sobre reúso de aguas residuales tratadas (3.4.2.1.). Entre los cambios más significativos se destaca la reducción del número de compromisos del subcomponente 3.1. de aprovechamiento forestal sostenible, los cuales fueron discutidos con el GdC con el fin de ser reemplazados por medidas que fortalecieran la temática de conservación y protección de la Biodiversidad (3.1.3.2. a 3.1.3.5). Asimismo, en el componente 3.2 (ACI) la reducción de los compromisos asociados a la temática de GS, cubiertos con la expedición de los lineamientos de GS 2021 - 2050 y con la incorporación de compromisos adicionales en la temática de agricultura sostenible, que incluye entre otros compromisos, la elaboración del proyecto de resolución que reglamenta las actividades de alto impacto en páramos (3.2.2.2) -

---

<sup>4</sup> Esta política incluye entre sus principales resultados esperados beneficiar a las mujeres rurales del país con el servicio de extensión agropecuaria, resultado que se mide a través del indicador 2.2.3 incluido en la matriz de resultados.

apoyada con recursos de CT del Banco- y la incorporación del enfoque de mujer rural a través de la actualización de la Política de Equidad de Género (3.2.2.5). En el subcomponente 3.2 de economía circular, el GdC solicitó retirar la presentación del Proyecto de Ley GIRS, debido a que el anteproyecto contenía instrumentos económicos que fueron estimados por el MHCP como inconvenientes para el contexto económico y social de reactivación. Como balance se concluye que, en cuanto al número de medidas, se mantienen inalterados los compromisos y las modificaciones o reemplazos cumplen con los objetivos del programa. Las medidas de este componente aportarán al cumplimiento de la meta sectorial de reducción de emisiones de GEI del sector AFOLU (11,15Mt CO<sub>2</sub> eq a 2030); a avanzar en la meta de 0 deforestación neta a 2030; a llegar a un 30% de áreas protegidas y conservadas.

- 1.57 **Componente IV. Transición energética.** Tiene como objetivo impulsar la transición energética del país. Esta segunda operación consolida los compromisos de la primera respecto al fomento de la electromovilidad, al estímulo a la diversificación de la matriz energética con FNCER y de fuentes limpias de generación de energía eléctrica a nivel local. Las principales medidas incluyen: (i) la expedición de las reglamentaciones para el descuento de la revisión técnico-mecánica de los VE (4.1.1.1.); (ii) para el establecimiento de las condiciones para la infraestructura de carga (4.1.1.2); (iii) la emisión de la hoja de ruta para la implementación de la misión de transformación energética (4.2.1.1); (iv) la emisión de la hoja de ruta de hidrógeno (4.2.4.1); y (v) la expedición de la reglamentación que establece las condiciones para la implementación de medición avanzada AMI (4.3.3.1). Entre los cambios más significativos se resalta la exclusión de dos compromisos (Expedición de la reglamentación sobre tecnologías vehiculares de bajas y cero emisiones y la elaboración de la Política Nacional de Transición Energética) considerando que las correspondientes políticas no se encontraban totalmente alineadas con la visión de descarbonización del país plasmada en la E2050. El balance respecto al número de compromisos sostenidos entre la primera y segunda operación arrojó un 71%. Con los compromisos de este componente se contribuirá a estimular condiciones habilitantes e incentivos que contribuyan a duplicar el número de VE eléctricos rodando en el país; a aumentar el acceso a energía en zonas rurales para lograr meta país de 100% de cobertura de energía eléctrica impulsando el fortalecimiento y un adecuado cálculo de las tarifas, y diversificar la matriz energética con una ampliación de la capacidad instalada de transmisión de FNCER e incorporación de nuevas fuentes como el hidrógeno que permita pasar del 0,2% (2018) al 16% de participación de las fuentes no convencionales en la matriz energética nacional en 2023.
- 1.58 El programa contribuye al cierre de las brechas identificadas en cada componente, sin embargo, no está exento de retos asociados a la sostenibilidad y el cumplimiento de las ambiciosas medidas dado el contexto electoral del país y el corto tiempo entre las operaciones. El párrafo 2.5 presenta el análisis de riesgos y el plan de respuesta. El Grupo BID pone a disposición del GdC su conocimiento técnico y flexibilidad financiera para continuar impulsando los sectores estratégicos abordados por la operación durante la transición.

#### **C. Indicadores clave de resultados**

- 1.59 La operación cuenta con una Matriz de Resultados que incluye indicadores para medir el logro de los objetivos generales y específicos del programa. Como

impactos centrales del programa se espera un crecimiento sostenible del país, acompañado de un aumento en los empleos verdes generados.

**Tabla 1. Principales Indicadores**

Reducción acumulada de las emisiones de Gases Efecto Invernadero
Área de plantaciones forestales con fines comerciales
Hectáreas de áreas protegidas
NV verificados
Productoras en el registro de usuarios de extensión agropecuaria (RUEA) que reciben servicio de extensión agropecuaria
Vehículos eléctricos registrados en el país
FNCER como porcentaje de la matriz energética nacional

- 1.60 **Evaluación económica.** Con base en recomendaciones de OVE en su revisión sobre Evaluabilidad de los Proyectos del Banco de 2011<sup>5</sup> y en los resultados de la revisión de las prácticas y estándares de evaluación para los préstamos de apoyo a reformas de política realizada por el Grupo de Cooperación de Evaluación<sup>6</sup> (ECG)<sup>7</sup>, previsto en el párrafo 1.3 del documento GN-2489-10 (Revisión de la Matriz de Efectividad en el Desarrollo para Operaciones con y sin Garantía Soberana) que, entre otros, señalan que no resultaría necesario incluir un análisis de eficiencia en el uso de los recursos financieros<sup>8</sup>, se determinó que no se realizará un análisis económico para este tipo de préstamo como fue informado al Directorio del Banco. Por lo tanto, la presente operación de préstamo no requiere un análisis económico y, por consiguiente, no se considera el análisis económico para efectos de medir el puntaje de evaluabilidad en la DEM del presente programa. No obstante, se actualizó el análisis económico elaborado en la primera operación bajo la plataforma de Modelación Económico-Ambiental Integrado (IEEM, por sus siglas en inglés) que confirma que el programa es viable en términos económicos, con un Valor Presente Neto de US\$6.020,4 millones y una Tasa Interna de Retorno de 23,4% ([EER#3](#)).
- 1.61 **Beneficiarios.** Se beneficiará la sociedad en general con la reducción de emisiones netas de GEI que contribuirán a la mitigación del CC, la reducción de la contaminación del aire causada por vehículos de combustión interna y el desarrollo de una matriz energética diversificada, más limpia y resiliente con un [potencial de 20 GW](#) de generación mediante FNCER. El universo de productores agropecuarios (aproximadamente dos millones) tendrán el potencial de beneficiarse de la transferencia de conocimiento para mejoras en productividad con la incorporación criterios de ACI y buenas prácticas para la resiliencia al cambio climático; en particular un 30% mujeres rurales se beneficiarán de servicios de extensión agropecuaria ([ENA, 2020](#); RUEA); se impulsará la

<sup>5</sup> RE-397-1: "Actualmente, el puntaje de la sección de análisis económico se calcula utilizando el valor máximo del análisis de costos y beneficios y del análisis de la eficacia en función de los costos. Sin embargo, estos análisis no pueden aplicarse a los préstamos en apoyo de reforma de política".

<sup>6</sup> Compuesto por las Oficinas de Evaluación Independiente de los Bancos Multilaterales de Desarrollo.

<sup>7</sup> *Good Practice Standards for the Evaluation of Public Sector Operations.* Evaluation Cooperation Group, Working Group on Public Sector Evaluation, 2012 Revised Edition. Febrero de 2012.

<sup>8</sup> Según el ECG, los PBL deben ser evaluados de acuerdo con la relevancia, efectividad y sostenibilidad. La eficiencia no se incluyó como criterio, dado que el dimensionamiento de los PBL está vinculado a la brecha de financiamiento de un país, siendo independiente de los beneficios del proyecto.



generación de cerca de 14.000 nuevos empleos, 40% de ellos en beneficio de las mujeres, con las políticas que estimulan la creación de más de 1.200 nuevos NV (MADS-ONV,2021). Especies de árboles y arbustos endémicos (existen 566 equivalente al 45% de las especies endémicas del país) con capacidad de captura de carbono podrán salvaguardarse de la extinción con las medidas impulsadas para la protección de la biodiversidad (IAVH, 2020). Siete instituciones del Gobierno se beneficiarán del fortalecimiento de sus marcos de política y el apoyo técnico a sus equipos.

## **II. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y PRINCIPALES RIESGOS**

### **A. Instrumento de financiamiento**

2.1 Este préstamo es el segundo de una serie programática de apoyo a reformas de política que consta de dos operaciones contractualmente independientes y técnicamente vinculadas de conformidad con los lineamientos y las directrices establecidas en el marco de financiamiento (GN-2200-13) y en las guías de preparación de implementación de Préstamos de Apoyo a Reformas de Política (CS-3633-2). La modalidad programática se justifica por: (i) la naturaleza compleja y progresiva de las reformas; (ii) los distintos plazos para la implementación de las reformas; (iii) la coordinación entre las instituciones involucradas; (iv) el apoyo al diálogo de políticas en el país; y (v) el seguimiento requerido para la implementación de las reformas, su monitoreo y la retroalimentación de resultados. Este segundo préstamo permite continuar con el diseño y la consolidación de los lineamientos de política, cambios institucionales y normativos que se iniciaron en la primera operación y que se requieren para lograr el objetivo del programa; también incorpora los desafíos para impulsar el crecimiento sostenible y resiliente del país con medidas en ambiente, agricultura, industria, hacienda, energía, transporte y agua, y permitirá alcanzar reformas sustantivas durante el periodo 2021-2023. Los recursos del Banco para esta operación representan 1,2% de las necesidades de financiamiento del país y 4,8% de los desembolsos externos para 2022. La deuda del país, a pesar de haber aumentado para dar respuesta a la pandemia, se encuentra en niveles sostenibles y con perspectivas de disminuir, debido al mayor crecimiento económico.

2.2 **Dimensionamiento de la operación.** Conforme con lo establecido en el párrafo 3.27, literal (b) del documento de “Préstamos de Apoyo de Reformas en Política: Directrices sobre Preparación y Aplicación (Nueva Versión, CS-3633-2)”, el dimensionamiento de la operación se realizó en función de las necesidades de recursos fiscales que enfrenta el país. El financiamiento de esta operación será de US\$300 millones de recursos de Capital Ordinario regular, que se desembolsará a través de un único desembolso en 2022. La operación conjunta con otros financiadores permitirá ampliar la hasta por US\$1.300 millones. Las necesidades de financiamiento proyectadas para el GdC, de acuerdo con el Plan Financiero 2022 actualizado por el Ministerio de Hacienda y Crédito Público (MHCP), son de US\$29.076 millones en 2022, equivalentes al 8,6% del PIB. El PBP representa 1,2% de las necesidades de financiamiento y el 4,8% del financiamiento externo para 2022.

### **B. Riesgos ambientales y sociales**

2.3 El Banco, en su análisis preliminar, determinó que las reformas de política propuestas y/o cambios institucionales apoyados a través de este PBP no

ocasionan efectos negativos significativos y directos en el medio ambiente y los recursos naturales y ambientales del país. Por ende, y de acuerdo a lo establecido en el párrafo 4.7 del Marco de Política Ambiental y Social (MPAS) (documento GN-2965-23), este PBP queda fuera del ámbito de aplicación del MPAS.

### **C. Riesgos fiduciarios**

- 2.4 De acuerdo con la Evaluación de Desempeño de la Gestión de Finanzas Públicas ([PEFA](#))<sup>9</sup>, el sistema de Gestión Financiera Pública de Colombia es un sistema maduro, que en la mayoría de las áreas presenta un buen desempeño y alineación razonable con las buenas prácticas internacionales. A finales del 2018 se realizó la actualización de la evaluación del Subsistema Nacional de Contabilidad y Reportes de Colombia (SIIF Nación II), Pilar III de la GUS (Guía del BID para Determinar el Nivel de Desarrollo y Uso de los Sistemas de Gestión Financiera Pública) que concluyó que el subsistema tiene un nivel de desarrollo alto. Este Sub-sistema, permite la generación de los reportes financieros que requiere el Banco, sin embargo, el uso está vinculado al esquema de ejecución de los Proyectos, en la medida que la entidad ejecutora debe formar parte del Presupuesto General de la Nación (PGN) y pertenecer a la Administración Central, sin que esto imponga riesgos en este subsistema. En marzo de 2019, se actualizó la evaluación del Subsistema de Control Externo, Pilar V de la GUS, concluyendo que la Contraloría General de la República (CGR) dispone de un mandato legal amplio, que le permite mantener su independencia sin ninguna injerencia para desarrollar su labor como ente fiscalizador y cuenta con una estructura técnica y operativa adecuadas. La CGR realiza auditorías gubernamentales a las entidades, de manera posterior y selectiva, verifica el cumplimiento de las normas, el buen uso de los recursos, la observancia de los procesos y procedimientos, y el alcance de las metas y objetivos, entre otros. En relación con el uso de los sistemas nacionales, el 100% de la cartera de préstamos utiliza los Sub-sistemas de Presupuesto, Tesorería y Contabilidad, lo cual reduce los riesgos fiduciarios desde el punto de vista de gestión de pagos, manejo de flujo de fondos, conciliaciones y registro contable. El país cuenta con experiencia en el manejo de recursos de crédito externo y no se visualizan riesgos de gestión financiera.

### **D. Otros riesgos y temas clave**

- 2.5 La operación tiene un nivel de riesgo bajo, pues se sustenta en un proceso de reforma necesario para en el crecimiento sostenible y resiliente del país. Se identifican como otros riesgos: (i) discontinuidad en la implementación de las políticas asociadas al cambio de gobierno (medio-alto); y (ii) incumplimiento de las medidas de política inscritas debido al poco tiempo de ejecución entre la primera y la segunda operación programática (medio-alto). Para mitigar el primer riesgo, se diseñó el programa con base en marcos estratégicos de política de largo plazo y compromisos internacionales; se estableció un robusto acuerdo de monitoreo con participación de todos los financiadores por los próximos 2 años y se apoya con recursos de CT que permitirán respaldar al gobierno saliente en el logro de sus objetivos y habilitar diálogos de política con el nuevo gobierno para el posicionamiento de las temáticas del PBP. Frente al segundo riesgo, desde el inicio del programa el DNP asumió el rol de coordinador técnico logrando en el

---

<sup>9</sup> *Public Expenditure and Financial Accountability* (Gasto Público y Rendición de Cuentas), es una herramienta internacional que sirve de marco de referencia para la evaluación de la gestión de las finanzas públicas; el PEFA más reciente para Colombia es de octubre 2016.

primer préstamo el cumplimiento del 100% de las condiciones de política. Para la segunda operación este arreglo continúa y se fortalecen las capacidades del DNP a través de la contratación por parte del gobierno de un consultor de apoyo al seguimiento de los acuerdos ministeriales del segundo programático, financiado por uno de los socios financiadores.

### **III. PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN**

#### **A. Resumen de los arreglos de implementación**

- 3.1 El Prestatario será la República de Colombia. El Organismo Ejecutor (OE) será el MHCP, que llevará a cabo el programa en coordinación con el DNP, que actuará como coordinador técnico, y otras entidades involucradas en la ejecución. El OE en coordinación con el DNP: (i) impulsará acciones asociadas al logro de los objetivos de política; (ii) proveerá evidencia del cumplimiento de las condiciones de política acordadas; y (iii) recopilará y entregará al Banco toda la información que permitan al prestatario y al Banco dar seguimiento y evaluar los resultados del programa. Los financiadores comparten un arreglo de implementación que involucra la estandarización de procedimientos y herramientas, la preparación y realización de misiones conjuntas (1.49).
- 3.2 **Condiciones contractuales especiales previas al primer y único desembolso del financiamiento. El único desembolso estará condicionado al cumplimiento de las condiciones de reforma de política, de conformidad con lo establecido en la Matriz de Políticas (Anexo II) y la Carta de Política, y las demás condiciones contractuales establecidas en el Contrato de Préstamo ([EER#1](#)).**

#### **B. Resumen de los arreglos para el monitoreo de resultados**

- 3.3 Las previsiones de la Matriz de Política (Anexo II), Matriz de Medios de Verificación ([EER#2](#)) y Matriz de Resultados (Anexo III), son los parámetros para la supervisión y evaluación del programa. El cumplimiento de los compromisos de política se hará a través del DNP con entidades de gobierno participantes. El GdC, el Banco y los socios financiadores han acordado monitorear la ejecución del programa de modo coordinado. Se realizará por medio del establecimiento de una matriz de resultados conjunta e informes de seguimiento definidos bajo un mismo formato con las necesidades y requisitos de cada uno de los financiadores. Adicionalmente se tienen previstas reuniones de seguimiento anuales presididas por el DNP en donde se continuará con el diálogo de políticas<sup>10</sup>.
- 3.4 La evaluación del proyecto tiene por objeto verificar si los objetivos generales y específicos fueron alcanzados, una vez finalizado el plazo previsto para su cumplimiento en el Plan de Monitoreo y Evaluación del Programa ([EER#3](#)). Un PCR será preparado por el equipo de proyecto al finalizar la segunda operación, aplicando las guías vigentes, en un plazo no superior a dos años después de realizado el desembolso de la última operación.

---

<sup>10</sup> Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, Agricultura y Desarrollo Rural, Minas y Energía, Hacienda y Crédito Público, Transporte, Vivienda Ciudad y Territorio, Comercio Industria, y Turismo, y Ciencia, Tecnología e Innovación, Departamento Nacional de Planeación.

#### **IV. CARTA DE POLÍTICA**

- 4.1 La Carta de Política ([EER#1](#)) remitida por el prestatario describe las políticas macroeconómicas y sectoriales que lleva adelante el GdC y que son consistentes con las medidas de política que serán apoyadas a través de este proyecto. La carta ratifica el compromiso del GdC de implementar las condiciones acordadas y que se describen en la Matriz de Políticas del proyecto.

Matriz de Efectividad en el Desarrollo		
Resumen		CO-L1274
I. Prioridades corporativas y del país		
1. Prioridades Estratégicas del Grupo BID e Indicadores del CRF		
Retos Regionales y Temas Transversales	-Inclusión Social e Igualdad -Productividad e Innovación -Integración Económica -Equidad de Género y Diversidad -Cambio Climático -Capacidad Institucional y Estado de Derecho	
Nivel 2 del CRF: Contribuciones del Grupo BID a los Resultados de Desarrollo	-Hogares con acceso mejorado a servicios de energía (#) -Empleos respaldados (#) -Empresas que reciben asistencia técnica (#) -Agricultores con acceso mejorado a inversiones y servicios agrícolas (#) -Mujeres beneficiarias de iniciativas de empoderamiento económico (#) -Emisiones evitadas (toneladas anuales de CO2 equivalente) -Hábitats manejados de forma sostenible usando métodos basados en ecosistemas (hectáreas) -Capacidad instalada de generación de eléctrica a partir de fuentes renovables (MW)	
2. Objetivos de desarrollo del país		
Matriz de resultados de la estrategia de país	GN-2972	(i) productividad de la economía; (ii) efectividad de la gestión pública; y (iii) movilidad social y consolidación de la clase media
Matriz de resultados del programa de país	GN-3087	La intervención está incluida en el Programa de Operaciones de 2022.
Relevancia del proyecto a los retos de desarrollo del país (sí no se encuadra dentro de la estrategia de país o el programa de país)		
II. Development Outcomes - Evaluability		Parcialmente Evaluable
3. Evaluación basada en pruebas y solución		7.6
3.1 Diagnóstico del Programa		1.8
3.2 Intervenciones o Soluciones Propuestas		3.2
3.3 Calidad de la Matriz de Resultados		2.7
4. Análisis económico ex ante		N/A
5. Evaluación y seguimiento		5.5
5.1 Mecanismos de Monitoreo		1.7
5.2 Plan de Evaluación		5.5
III. Matriz de seguimiento de riesgos y mitigación		
Calificación de riesgo global = magnitud de los riesgos*probabilidad		Bajo
Clasificación de los riesgos ambientales y sociales		FI
IV. Función del BID - Adicionalidad		
El proyecto se basa en el uso de los sistemas nacionales		
Fiduciarios (criterios de VPC/FMP)		
No-Fiduciarios		
La participación del BID promueve mejoras adicionales en los presuntos beneficiarios o la entidad del sector público en las siguientes dimensiones:		
Antes de la aprobación se brindó a la entidad del sector público asistencia técnica adicional (por encima de la preparación de proyecto) para aumentar las probabilidades de éxito del proyecto	Sí	Cooperaciones Técnicas CO-T1610, CO-T1611 y CO-T1633

**Nota de valoración de la evaluabilidad:** La presente operación es la segunda de una serie programática en apoyo de reformas de política, a conformarse de dos préstamos contractualmente independientes y técnicamente vinculados, que busca contribuir a un crecimiento sostenible y resiliente en Colombia. Los objetivos específicos son: (i) fortalecer la capacidad del GdC para la planificación, gestión y financiamiento de la acción climática; (ii) fomentar oportunidades económicas basadas en el uso sostenible del capital natural y el desarrollo de modelos de economía circular; y (iii) impulsar la transición energética.

El diagnóstico presentado es adecuado y las medidas de política propuestas en general responden a las deficiencias y oportunidades identificadas. La matriz de resultados exhibe lógica vertical con indicadores de resultado que permitirán evaluar el alcance de los objetivos específicos al cierre. Se hacen algunas recomendaciones para mejorar algunos de estos indicadores.

El Plan de monitoreo y evaluación cumple con las expectativas para este tipo de préstamos.

**MATRIZ DE POLÍTICAS**

<b>Componentes/ Objetivos de Política</b>	<b>Condiciones de política programático I</b>	<b>Condiciones de política programático II</b>	<b>Estado de cumplimiento de las condiciones Programático II*</b>
<b>Componente 1: Estabilidad Macroeconómica.</b>			
1.1. Estabilidad Macroeconómica	1.1.1. Mantenimiento de un marco de políticas macroeconómicas apropiado y consistente con los objetivos del programa según establecido en la Matriz de Políticas.	1.1.1. Mantenimiento de un marco de políticas macroeconómicas apropiado y consistente con los objetivos del programa según establecido en la Matriz de Políticas.	Cumplido
<b>Componente 2 - Planificación, gestión y financiamiento de la acción climática</b>			
2.1. Fortalecimiento de la capacidad de planificación y gestión de la acción climática (en mitigación y resiliencia)	2.1.1.1. Publicación de la actualización de la Contribución Nacionalmente Determinada (NDC) con mayor nivel de ambición en sus medidas de adaptación y mitigación al CC.	2.1.1.1. Aprobación y publicación de la Ley de Acción Climática mediante la cual se adopta la NDC del país y se definen estrategias para su cumplimiento.  2.1.1.2 Publicación para consulta pública de la reglamentación del Consejo Nacional de Cambio Climático.  2.1.1.3. Publicación para consulta pública de la reglamentación del Sistema Nacional de Información de Cambio Climático (SNICC)	Cumplido (IV Trimestre 2021)  Cumplido (II Trimestre 2022)  Cumplido (II Trimestre 2022)
	2.1.2.1. Publicación de la Estrategia climática de largo plazo de Colombia para la implementación del acuerdo de París (E2050), para consulta pública.	2.1.2.1 Presentación de la estrategia climática de largo plazo E2050 ante la UNFCCC.  2.1.2.2 Emisión de lineamientos para incorporar las recomendaciones de la E2050 en el próximo PND.	Cumplido (IV Trimestre 2021)  Cumplido (II Trimestre 2022)

Componentes/ Objetivos de Política	Condiciones de política programático I	Condiciones de política programático II	Estado de cumplimiento de las condiciones Programático II*
	<p>2.1.3.1. Publicación del proyecto de resolución que adopta el Plan Integral de Gestión de Cambio Climático (PIGCC) del sector Agricultura, para consulta pública.</p> <p>2.1.3.2. Publicación del proyecto de resolución que adopta el PIGCC del sector Industria para consulta pública.</p>	<p>2.1.3.1. Expedición de la resolución que adopta el PIGCC sector Agricultura.</p> <p>2.1.3.2. Elaboración del PIGCC sector Hacienda.</p> <p>2.1.3.3. Elaboración del PIGCC sector Transporte.</p> <p>2.1.3.4. Expedición de la resolución que adopta el PIGCC sector Industria.</p> <p>2.1.3.5. Expedición de la resolución mediante la cual se adopta la actualización del PIGCC sector Energía dadas las disposiciones de la nueva NDC.</p>	<p>Cumplido (IV Trimestre 2021)</p> <p>Cumplido (II Trimestre 2022)</p> <p>Cumplido (II Trimestre 2022)</p> <p>Cumplido (IV Trimestre 2021)</p> <p>Cumplido (IV Trimestre 2021)</p>
	2.1.4.1. Elaboración de los lineamientos técnicos para la formulación de PIGCC Territoriales.	2.1.4.1. Publicación para consulta pública del proyecto de resolución que adopta los lineamientos técnicos para la formulación de PIGCC Territoriales.	Cumplido (II Trimestre 2022)
2. 2. Financiamiento de la acción climática, la resiliencia y la inversión verde	2.2.1.1. Expedición y publicación de la Ley de Reforma al Sistema General de Regalías (SGR) que destina recursos públicos para financiar proyectos de inversión en ambiente y desarrollo sostenible.	2.2.1.1. Expedición de los lineamientos para la viabilización de proyectos de inversión en ambiente y desarrollo de fuente de regalías.	Cumplido (III Trimestre 2021)

Componentes/ Objetivos de Política	Condiciones de política programático I	Condiciones de política programático II	Estado de cumplimiento de las condiciones Programático II*
	2.2.1.2. Expedición y publicación del Decreto que reglamenta la Ley de Reforma al SGR.	2.2.1.2. Expedición de las reglas y competencias para la inversión local en ambiente y desarrollo sostenible de la fuente de regalías.	Cumplido (I Trimestre 2022)
	2.2.2.1. Expedición y publicación de la resolución del sistema de monitoreo, reporte y verificación de las acciones nacionales de mitigación para el mercado de carbono.  2.2.2.2. Expedición y publicación del decreto para la acreditación de organismos verificadores de reducciones de emisiones y remociones del mercado de carbono.	2.2.2.1. Elaboración de la reglamentación que ajusta aspectos tributarios de la no causación, procedimiento de fiscalización (y otras disposiciones) del mercado de carbono.	Cumplido (II Trimestre 2022)
	2.2.3.1. Publicación del marco de emisión del bono verde soberano.	2.2.3.1. Emisión del Bono Verde Soberano.  2.2.3.2. Emisión de la Taxonomía Verde de Colombia que busca facilitar la identificación de proyectos con objetivos de acción climática.	Cumplido (IV Trimestre 2021)  Cumplido (II Trimestre 2022)



Componentes/ Objetivos de Política	Condiciones de política programático I	Condiciones de política programático II	Estado de cumplimiento de las condiciones Programático II*
	2.2.4.1. Publicación de los lineamientos metodológicos para el rastreo de inversiones marrones que permitan fortalecer las finanzas climáticas.	<p>2.2.4.1. Elaboración de la actualización de la Estrategia Nacional de Financiamiento Climático.</p> <p>2.2.4.2. Emisión de los lineamientos metodológicos para el costeo de las medidas de adaptación de la NDC de Colombia.</p> <p>2.2.4.3. Elaboración de lineamientos metodológicos para análisis de efectividad del gasto público del sector ambiente en materia de CC y biodiversidad.</p>	<p>Cumplido (II Trimestre 2022)</p> <p>Cumplido (III Trimestre 2021)</p> <p>Cumplido (II Trimestre 2022)</p>

Componentes/ Objetivos de Política	Condiciones de política programático I	Condiciones de política programático II	Estado de cumplimiento de las condiciones Programático II*
<b>Componente 3: Oportunidades económicas a partir del aprovechamiento sostenible del capital natural y desarrollo de modelos de economía circular</b>			
3.1. Gestión y aprovechamiento forestal sostenible y apoyo a la conservación y la protección de la biodiversidad	3.1.1.1. Expedición y publicación de la política Nacional para el Control de la Deforestación y la Gestión Sostenible de los Bosques (PNCDGSB).	3.1.1.1. Elaboración de los lineamientos técnicos y operativos que fortalecen el programa de forestería comunitaria.	Cumplido (II Trimestre 2022)
	En desarrollo de la PNCDGSB:		
	3.1.1.2. Expedición y publicación del decreto para el manejo sostenible de la flora silvestre y los productos forestales no maderables.	3.1.1.2. Publicación para consulta pública de la reglamentación del Decreto 690 de 2021 sobre el manejo sostenible de la flora silvestre y los productos forestales no maderables.	Cumplido (II Trimestre 2022)
	3.1.1.3. Expedición y publicación de la resolución que permite la viabilización de las inversiones de compensación ambiental, hacia alternativas sostenibles del bosque natural.	3.1.1.3. Publicación del proyecto de resolución mediante la cual se establecen mejoras al sistema de reporte y seguimiento del recaudo por tasa de compensación por aprovechamiento forestal, para consulta pública.	Cumplido (II Trimestre 2022)
	3.1.1.4. Aprobación y publicación de los lineamientos técnicos para la adjudicación de contratos de uso en Zonas de Reserva.		

Componentes/ Objetivos de Política	Condiciones de política programático I	Condiciones de política programático II	Estado de cumplimiento de las condiciones Programático II*
	3.1.2.1. Expedición y publicación del decreto que reglamenta el Certificado de Incentivo Forestal con el fin de incluir políticas de cultivos forestales con fines comerciales y promover inversiones directas en nuevas plantaciones de carácter protector.	3.1.2.1 Publicación del acto administrativo que esclarece y estandariza procedimientos para la actividad forestal en las regiones, para consulta pública.  3.1.2.2. Expedición del acto administrativo para promover el desarrollo de plantaciones forestales con énfasis en zonas más afectadas por la violencia (PDET) y la pobreza a través del Certificado de Incentivo Forestal.	Cumplido (II Trimestre 2022)  Cumplido (IV Trimestre 2021)
	3.1.3.1. Concertación del Plan de Acción y Seguimiento de la política del Sistema Nacional de Áreas Protegidas (SINAP).  3.1.4.1. Registro en los sistemas de gestión del MADS de los lineamientos para el uso de Otras Medidas Efectivas de Conservación (OMEC).	3.1.3.1. Expedición de la Política SINAP.  3.1.3.2. Firma por el GdC de la declaración conjunta con los Gobiernos de Costa Rica, Ecuador y Panamá para la conservación y manejo de los ecosistemas comprendidos en el corredor marino del pacífico este tropical.  3.1.3.3. Publicación para consulta pública de la resolución por medio de la cual se declara, reserva, delimita y alindera el Parque Nacional Natural Serranía de Manacacías.  3.1.3.4. Expedición de la resolución por la cual se adopta el Plan de Zonificación Ambiental objeto del punto 1.1.10 del Acuerdo Final de Paz.  3.1.3.5. Expedición de la resolución por la cual se adiciona la especie Hipopótamo al listado de especies exóticas invasoras, prohíbe su propagación y ordena la definición de medidas de prevención, control y manejo.	Cumplido (III Trimestre 2021)  Cumplido (IV Trimestre 2021)  Cumplido (II Trimestre 2022)  Cumplido (IV Trimestre 2021)  Cumplido (I Trimestre 2022)

Componentes/ Objetivos de Política	Condiciones de política programático I	Condiciones de política programático II	Estado de cumplimiento de las condiciones Programático II*
3.2. Fomento de la Agricultura climáticamente inteligente	3.2.1.1. Emisión de los lineamientos con base en la evaluación de la implementación del Programa Integral de Reconversión Productiva y Ambiental de la Ganadería (PIRPAG) para la construcción del Plan de Acción de Ganadería Sostenible (GS).	3.2.1.1. Expedición de la resolución que adopta los lineamientos de política de Ganadería Bovina Sostenible 2021-2050.	Cumplido (II Trimestre 2022)
	3.2.1.2. Elaboración de los documentos técnicos de NAMA de GS.	3.2.1.2. Aprobación por el Comité NAMA del documento técnico de NAMA de GS.	Cumplido (III Trimestre 2021)
	3.2.2.1. Publicación del proyecto de resolución con el que se adoptan los lineamientos para una agricultura de bajo impacto ambiental en páramos, para consulta pública.	3.2.2.1. Expedición del acto administrativo que adopta los lineamientos para una agricultura de bajo impacto ambiental en páramos.	Cumplido (IV Trimestre 2021)
		3.2.2.2. Elaboración de la reglamentación que adopta los lineamientos para una agricultura de alto impacto ambiental en páramos.	Cumplido (II Trimestre 2022)
		3.2.2.3. Expedición de la Política Nacional de Variabilidad Climática.	Cumplido (IV Trimestre 2021)
		3.2.2.4. Publicación de la reglamentación para la formalización de las mesas técnicas agroclimáticas que contribuya a aumentar la resiliencia de los productores a la variabilidad climática, para consulta pública.	Cumplido (II Trimestre 2022)

Componentes/ Objetivos de Política	Condiciones de política programático I	Condiciones de política programático II	Estado de cumplimiento de las condiciones Programático II*
		3.2.2.5. Expedición de la actualización de la Política Nacional de Equidad de Género con componente en desarrollo de la Mujer Rural.	Cumplido (II Trimestre 2022)
	3.2.3.1. Expedición y publicación de la Ley 2046 de 2020 que permite una mayor participación de pequeños productores locales agropecuarios y de la agricultura campesina, familiar y comunitaria en los mercados de compras públicas de alimentos.	3.2.3.1. Expedición del Decreto 248 de 2021, mediante el cual se reglamenta la Ley 2046 de 2020.  3.2.3.2. Expedición de la reglamentación de constitución de la Mesa Nacional de Compras Públicas Locales que promueva la paridad de género en la elección de representantes de organizaciones de pequeños productores y organizaciones de ACFC que la conforman.	Cumplido (I Trimestre 2021)  Cumplido (II Trimestre 2022)
3.3. Apoyo a la consolidación de negocios verdes (NV)	3.3.1.1. Expedición y publicación de la Ley de Turismo Sostenible que incluye medidas para el aprovechamiento sostenible del capital natural y para el impulso a las actividades de turismo de naturaleza.	3.3.1.1. Expedición del decreto que adopta la Política Pública de Turismo Sostenible “Unidos por la Naturaleza”.  3.3.1.2. Expedición del decreto que determina a los parques de ecoturismo y agroturismo como nuevos prestadores de servicios turísticos.	Cumplido (IV Trimestre 2021)  Cumplido (IV Trimestre 2021)

Componentes/ Objetivos de Política	Condiciones de política programático I	Condiciones de política programático II	Estado de cumplimiento de las condiciones Programático II*
	3.3.2.1. Elaboración y radicación de los lineamientos sobre el uso del registro de marca para los negocios verdes.	3.3.2.1. Adopción de la marca “País” como elemento diferenciador para los bienes y servicios de NV.  3.3.2.2. Publicación de la clasificación ajustada de los NV y de instrumentos económicos y no económicos para potenciarlos, en el marco de la actualización del Plan Nacional de NV.	Cumplido (III Trimestre 2021)  Cumplido (II Trimestre 2022)
	3.3.3.1. Publicación de los lineamientos para la convocatoria de apoyo a programas y proyectos de Investigación Desarrollo e Innovación en Bioeconomía.	3.3.3.1 Elaboración del Plan de Acción de la Estrategia Nacional de Bioeconomía 2020.	Cumplido (II Trimestre 2022)
3.4. Economía Circular	3.4.1.1. Concertación del proyecto de ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos (GIRS) entre MADS y MVCT.	3.4.1.1. Emisión del Plan de Acción de la Mesa Nacional de Biomasa Residual.	Cumplido (I Trimestre 2022)
	3.4.2.1. Expedición y publicación de la resolución que modifica la resolución 1407 de 2018 para la gestión ambiental de los residuos de envases y empaques de papel, cartón, plástico, vidrio, metal.  3.4.2.2. Expedición y publicación del Plan Nacional de Gestión Sostenible de los Plásticos de un solo uso.	3.4.1.2. Expedición de la normativa que modifica la Resolución 0472 de 2017 sobre Residuos de Construcción y Demolición.	Cumplido (IV Trimestre 2021)

Componentes/ Objetivos de Política	Condiciones de política programático I	Condiciones de política programático II	Estado de cumplimiento de las condiciones Programático II*
	<p>3.4.3.1. Expedición y publicación de la Política Nacional sobre Economía Circular en la gestión de los servicios de agua potable y manejo de aguas residuales.</p> <p>3.4.3.2. Publicación del proyecto de modificación de la resolución 1207 de 2014 con disposiciones relacionadas con el uso de aguas residuales tratadas, para consulta pública.</p>	<p>3.4.2.1. Expedición de la reglamentación que modifica la Resolución 1207 de 2014 sobre reúso de aguas residuales tratadas.</p> <p>3.4.2.2. Emisión del Plan Nacional de Manejo de Aguas Residuales Municipales 2021-2050.</p>	<p>Cumplido (IV Trimestre 2021)</p> <p>Cumplido (II Trimestre 2022)</p>
<b>Componente 4: Transición energética</b>			
4.1. Fomento de energéticos alternativos en transporte	<p>4.1.1.1. Publicación del proyecto de resolución que reglamenta las tecnologías vehiculares de bajas y cero emisiones por el Ministerio de Transporte, para consulta pública.</p> <p>4.1.1.2. Expedición y publicación de la resolución para incentivar el establecimiento y uso de estaciones mixtas con puntos de recarga que permita la comercialización regulada de la recarga de energía eléctrica destinada a vehículos híbridos y eléctricos.</p> <p>4.1.1.3. Expedición y publicación del decreto sobre parqueaderos preferenciales para VE.</p>	<p>4.1.1.1. Expedición de la reglamentación sobre descuentos para la revisión técnica mecánica para VE.</p> <p>4.1.1.2. Expedición de la reglamentación que establece las condiciones mínimas de estandarización y de mercado para la infraestructura de carga para VE.</p>	<p>Cumplido (III Trimestre 2021)</p> <p>Cumplido (III Trimestre 2021)</p>

Componentes/ Objetivos de Política	Condiciones de política programático I	Condiciones de política programático II	Estado de cumplimiento de las condiciones Programático II*
4.2. Diversificación de la matriz energética con Fuentes No Convencionales de Energías Renovables (FNCER)	<p>4.2.1.1. Aprobación y publicación de la Ley de Transformación Energética por el Congreso de la República.</p> <p>4.2.1.2. Publicación del informe de recomendaciones de la Misión de Transformación Energética (MTE).</p> <p>4.2.1.3. Elaboración y publicación de los lineamientos para la inclusión del enfoque de género en el sector energético.</p>	4.2.1.1. Emisión de la hoja de Ruta para la implementación de recomendaciones de la MTE.	Cumplido (IV Trimestre 2021)
	4.2.2.1. Expedición y publicación de la resolución definitiva 075 de 2021 con procedimientos para la asignación de capacidad de transporte en el Sistema Interconectado Nacional (SIN), facilitando y optimizando el uso de los puntos de conexión para proyectos FNCER.	4.2.2.1. Expedición de la reglamentación que establece el procedimiento para el trámite de solicitudes de conexión al SIN, disposiciones sobre la asignación de capacidad de transporte y parámetros de funcionamiento de la Ventanilla Única (en desarrollo de la Resolución 075 de 2021).	Cumplido (IV Trimestre 2021)
	4.2.3.1. Expedición y publicación de la resolución con los lineamientos para la realización de la tercera subasta de FNCER.	4.2.3.1. Publicación de los resultados de la tercera subasta para FNCER.	Cumplido (IV Trimestre 2021)
	4.2.4.1. Publicación de la hoja de Ruta del Hidrógeno, para consulta pública.	4.2.4.1. Emisión de la hoja de Ruta del Hidrógeno.	Cumplido (IV Trimestre 2021)



Componentes/ Objetivos de Política	Condiciones de política programático I	Condiciones de política programático II	Estado de cumplimiento de las condiciones Programático II*
4.3. Masificación de generación distribuida y autogeneración con fuentes de energía renovable	4.3.1.1. Publicación del proyecto de resolución 137 de 2020 que define la fórmula tarifaria general para establecer la remuneración de la prestación del servicio de energía con Soluciones Individuales Solares Fotovoltaica en ZNI, para consulta pública.	4.3.1.1. Publicación del proyecto de resolución que establece la metodología tarifaria para la prestación del servicio de energía eléctrica mediante Soluciones Individuales Fotovoltaicas en ZNI.	Cumplido (I Trimestre 2022)
	4.3.2.1. Expedición y publicación del decreto mediante el cual se ordena la definición de las áreas de influencia para la vinculación de usuarios por los operadores de red.  4.3.2.2. Expedición y publicación de la resolución que define las tarifas para la prestación del servicio en las áreas de influencia de los operadores de red.	4.3.2.1. Publicación del proyecto de resolución que define las zonas de influencia de los operadores de red.	Cumplido (II Trimestre 2022)
	4.3.3.1. Publicación del proyecto de resolución por el cual se establecen las condiciones para la implementación de la infraestructura de medición avanzada (AMI- Siglas Inglés) en el SIN, para consulta pública.	4.3.3.1. Expedición de la reglamentación que establece las condiciones para la implementación de Infraestructura de Medición Avanzada (AMI) en el SIN.	Cumplida (I Trimestre 2022)
	4.3.4.1. Publicación del proyecto de resolución que regula las actividades de autogeneración a pequeña escala y de generación distribuida en el SIN, simplificando y generando incentivos para la generación distribuida, para consulta pública.	4.3.4.1. Expedición de la reglamentación para promover la simplificación e incentivos para la generación distribuida.	Cumplido (IV Trimestre 2021)

\* La presente información es de carácter meramente indicativo a la fecha del presente documento. De conformidad con lo establecido en el documento CS-3633-2 (Préstamos en Apoyo de Reformas de Política: Directrices sobre Preparación y Aplicación), el cumplimiento de todas las condiciones especificadas para el desembolso, incluido el mantenimiento de un marco apropiado de política macroeconómica, será verificado por el Banco al momento de la solicitud del correspondiente desembolso por el Prestatario y reflejado oportunamente en el memorando de elegibilidad para desembolso.

**MATRIZ DE RESULTADOS**

<b>OBJETIVO DEL PROYECTO</b>	General: contribuir a un crecimiento sostenible y resiliente en Colombia. Específicos: (i) fortalecer la capacidad del GdC para la planificación, gestión y financiamiento de la AC; (ii) fomentar oportunidades económicas basadas en el uso sostenible del capital natural y el desarrollo de modelos de EC; y (iii) impulsar la transición energética.
------------------------------	---

**IMPACTO ESPERADO**

Indicadores	Unidad de Medida	Línea Base	Año Línea Base	Meta Final	Año Meta Final	Medios de Verificación	Comentarios
<b>OBJETIVO GENERAL#1. Contribuir a un Crecimiento Sostenible y Resiliente</b>							
<b>Indicador#1</b> Ahorro Neto Ajustado, incluido el daño por emisión de partículas (% del ingreso nacional bruto: INB)	Porcentaje del INB	2,9%	2019	3,0%	2023	<a href="#">Datos Banco Mundial</a>	Media de crecimiento sostenible que mide la acumulación sostenible de riqueza en un país expresado en ahorro neto más gasto en educación, menos agotamiento de fuentes de energía, de minerales, de recursos forestales, y el daño por emisiones de partículas y de CO2. Publicación anualmente con rezago de 2 años.  Meta proyectada modelo IEEM.

Indicadores	Unidad de Medida	Línea Base	Año Línea Base	Meta Final	Año Meta Final	Medios de Verificación	Comentarios
<b>Indicador#2</b> Empleos verdes	#Empleos	85.722	2019(p)	9.683	2023	<a href="#">DANE</a> : Cuenta ambiental y económica de actividades ambientales y transacciones asociadas	Hace referencia a empleos dirigidos a reducir las presiones sobre el capital natural a través de su protección, conservación y aprovechamiento sostenible en todo proceso de producción de un bien o servicio (cuentas ambientales). A diferencia de los empleos ambientales, contienen consideraciones sobre el bienestar de los trabajadores (dimensión de trabajo decente): justa remuneración, garantía de los derechos de los trabajadores y protección social ( <a href="#">DANE, 2020</a> ). Publicación anual (septiembre) con rezago de 9 meses.  Meta proyectada modelo IEEM.
<b>Indicador#3</b> Reducción acumulada de las emisiones de Gases Efecto Invernadero	Millones de TCO <sub>2</sub> eq	37,09	2020	52,28	2023	MADS a través de <a href="#">DNP</a> : Sinergia	

## RESULTADOS ESPERADOS

Indicadores	Unidad de Medida	Línea Base	Año Línea Base	Meta Final	Año Meta Final	Medios de Verificación	Comentarios
<b>Objetivo específico 1. Fortalecer la capacidad del Gobierno de Colombia (GdC) para la planificación, gestión y financiamiento de la acción climática</b>							
<b>RESULTADO ESPERADO#1.1: Aumento de la ambición de reducción de emisiones de GEI del país</b>							
<b>Indicador#1.1.1</b> Reducción acumulada de las emisiones de Gases Efecto Invernadero	Millones de TCO <sub>2</sub> eq	37,09	2020	52,28	2023	MADS a través de <a href="#">DNP</a> : Sinergia	
<b>RESULTADO ESPERADO#1.2: Aumento de recursos financieros para ejecutar proyectos y programas de sostenibilidad ambiental</b>							
<b>Indicador#1.2.1</b> Recursos de regalías destinados directamente a asignación ambiental	Pesos Colombianos	0	2020	98.186.584.212	2023	MHCP, DNP, SGR	
<b>Indicador#1.2.2</b> Reducciones de emisiones de CO <sub>2</sub> transadas en el mercado de carbono voluntario doméstico (para la no causación del impuesto)	MT CO <sub>2</sub> eq	10	2020	32	2023	MADS, <a href="#">Banco Mundial</a>	El cálculo de la LB corresponde a la reducción de emisiones de CO <sub>2</sub> a través del uso de mecanismo de no causación el 2020 que se usaron como base para las proyecciones a 2030. La meta corresponde a cálculo línea base más la proyección de reducción de emisiones de CO <sub>2</sub> a través del uso de mecanismos de no causación para los años 2021-2023.
<b>Objetivo específico 2. Fomentar oportunidades económicas basadas en el uso sostenible del capital natural y el desarrollo de modelos de economía circular.</b>							
<b>RESULTADO ESPERADO#2.1: Aumento del aprovechamiento sostenible de los bosques y de la conservación y la protección de la biodiversidad</b>							
<b>Indicador#2.1.1:</b> Área bajo sistemas sostenibles de conservación (restauración, sistemas agroforestales, manejo forestal sostenible)	Hectáreas	896.711	2020	1.438.017	2023	MADS a través del <a href="#">DNP</a>	Publicación semestral, 90 días de rezago. Meta PND, aporta a meta NDC.

Indicadores	Unidad de Medida	Línea Base	Año Línea Base	Meta Final	Año Meta Final	Medios de Verificación	Comentarios
<b>Indicador#2.1.2:</b> Área de plantaciones forestales con fines comerciales	Hectáreas	527.169	2020	665.743	2023	MADR a través del <a href="#">DNP</a>	Publicación semestral, 60 días de rezago. Meta PND, aporta a meta NDC.
<b>Indicador#2.1.3:</b> Porcentaje del área total del país en áreas de protección y conservación	Porcentaje	15,17%	2021	30%	2023	MADS ( <a href="#">RUNAP</a> y reporte de OMEC A WCMC)	La meta corresponde al 30% que se discute en Convenio sobre Diversidad Biológica e incluye áreas protegidas y áreas conservadas (con Otras Medidas Especiales de Conservación).
<b>RESULTADO ESPERADO#2.2.: Aumento del conocimiento y uso de criterios de agricultura climáticamente inteligente<sup>1</sup></b>							
<b>Indicador#2.2.1:</b> Áreas con sistemas de producción ganadera bovina sostenible	Hectáreas	89.807	2020	174.300	2023	<a href="#">MADR a través del DNP</a>	Áreas a las cuales se realiza mejoramiento y/o renovación de pasturas y forrajes, gestión del pastoreo (incluyendo sistemas silvopastoriles para mejorar la producción en carne y leche de ganadería bovina y disminuir la estacionalidad generada por efectos de la variabilidad climática). <b>Ficha técnica disponible.</b> Publicación semestral, 30 días de rezago. Metas se establecen con base en proyección del MADR de acciones sectoriales para el cumplimiento de la meta NDC a 2030.

<sup>1</sup> Enfoque para desarrollar estrategias agrícolas encaminadas a garantizar la seguridad alimentaria sostenible en el marco del cambio climático. Persigue tres objetivos principales: aumento sostenible de la productividad e ingresos agrícolas, adaptación y creación de resiliencia ante el cambio climático, y reducción y/o absorción de GEI ([FAO, 2021](#))

Indicadores	Unidad de Medida	Línea Base	Año Línea Base	Meta Final	Año Meta Final	Medios de Verificación	Comentarios
<b>Indicador#2.2.2:</b>  Departamentos con mesas técnicas agroclimáticas	#Departamentos	11	2020	27	2023	MADR	Iniciativa liderada por la <a href="#">FAO</a> en diferentes países de ALC que integra actores del sector agropecuario a nivel local para informar, especialmente a los pequeños productores, sobre cambios esperados en el clima de su región, cómo estos pueden afectar sus cultivos y qué pueden hacer para reducir los impactos negativos.
<b>Indicador#2.2.3.</b> Productoras en el registro de usuarios de extensión agropecuaria (RUEA) que reciben servicio de extensión agropecuaria	Porcentaje	30%	2021	30%	2023	MADR	
<b>RESULTADO ESPERADO#2.3: Aumento de los negocios verdes (NV)</b>							
<b>Indicador#2.3.1</b> NV verificados	#Negocios	1.270	2020	2.135	2023	DNP: <a href="#">Sinergia</a>	Actividades económicas donde se ofrecen bienes o servicios que generan impactos ambientales positivos y que incorporan buenas prácticas ambientales, sociales y económicas, con enfoque de ciclo de vida, contribuyendo a la conservación del ambiente como capital natural que soporta el desarrollo del territorio (MADS). Los resultados hacen referencia a la implementación del Programa de NV del MADS. Publicación semestral, 30 días de rezago.
<b>Indicador#2.3.1</b> Mujeres empleadas en NV verificados	Porcentaje	35%	2019	41%	2023	MADS Oficina de NV	

Indicadores	Unidad de Medida	Línea Base	Año Línea Base	Meta Final	Año Meta Final	Medios de Verificación	Comentarios
<b>RESULTADO ESPERADO #2.4: Aumento de la recuperación de los residuos sólidos</b>							
<b>Indicador#2.4.1.</b> Tasa de reciclaje	Porcentaje	11,10%	2018 (p)	12,3%	2023	DNP: <a href="#">Sinergia</a>  DANE- <a href="#">Cuenta ambiental económica de flujos ambientales</a>	Cociente entre los residuos sólidos reciclados o reutilizados y la oferta total de residuos sólidos y productos residuales. Publicación es anual (agosto), rezago de 1 año y 8 meses
<b>Objetivo específico 3. Impulsar la transición energética</b>							
<b>RESULTADO ESPERADO#3.1 Aumento del número de vehículos eléctricos (VE) en el país</b>							
<b>Indicador#3.1.1</b> VE registrados en el país	#Vehículos	4.259	2020	8.451	2023	MT, Registro Único Nacional de Tránsito. <a href="#">DNP</a>	Meta 2030: 600.000. Meta 2024 se calcula aplicando factor de crecimiento histórico 2018-2021 (0.28% TACC) sobre la meta de 6.600 de 2022 (BID-MT) Anual, rezago de 30 días.
<b>Indicador#3.1.2</b> Estaciones públicas de carga rápida operando en el país	#Estaciones	17	2020	23	2023	MT	Línea base con información de Operadores de Redes a septiembre 2020. Metas se proyectan según lo establecido en Ley 1964: 5 en municipios especiales (Cali, Medellín, Barranquilla, Cartagena, Bucaramanga) + 20 en Bogotá (BID-MT).
<b>RESULTADO ESPERADO#3.2. Diversificación de la matriz energética con Fuentes No Convencionales de Energías Renovables (FNCER)</b>							
<b>Indicador#3.2.1.</b>	Porcentaje	0,2%	2018	11%	2023		Metas recalculadas <sup>2</sup> .

<sup>2</sup> El equipo del Banco realiza ajuste a las metas de los indicadores 3.2.1 y 3.3.1. con base en las sugerencias recibidas por SPD durante el QRR y en respuesta al análisis de las proyecciones de implementación de proyectos adjudicados por medio de las subastas de FNCER y la proyección de nuevos proyectos de energías convencionales.

Indicadores	Unidad de Medida	Línea Base	Año Línea Base	Meta Final	Año Meta Final	Medios de Verificación	Comentarios
FNCER como porcentaje de la matriz energética nacional						MME - UPME, <a href="#">XM</a>	<p><b>Numerador:</b> capacidad instalada FNCER a diciembre de 2021 más lo adjudicado en las subastas 2019 y 2021 (Total 2.400 MW).</p> <p><b>Denominador:</b> capacidad instalada del país a diciembre 2021 (17.761 MW), más lo adjudicado en FNCER por las subastas 2019 y 2021 (2.084), más la proyección de energías convencionales que puedan ingresar a 2023 (1.457 MW)<sup>3</sup> (Total 21.302 MW).</p>
<b>RESULTADO ESPERADO#3.3. Masificación de la generación distribuida y autogeneración de energía con fuentes de energía renovable</b>							
<b>Indicador#3.3.1</b> Capacidad instalada en FNCER en el Sistema Interconectado Nacional	MW	30	2018	2.400	2023	<a href="#">-MME - UPME, XM</a>	Meta recalculada corresponde a la capacidad instalada a diciembre de 2021 según informe de XM, más lo adjudicado en las subastas de 2019 y 2021 (2.084 MW)
<b>Indicador#3.3.2</b> Capacidad instalada de FNCER en Zonas No Interconectadas	MW	21,29	2020	30,61	2023	MME, UPME-PIEC	Metas: Plan Nacional de Electrificación.

<sup>3</sup> Valor tomado de [Informe de avance proyectos de generación a marzo de 2022](#) de la UPME.



DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE-\_\_\_/22

Colombia. Préstamo \_\_\_\_/OC-CO a la República de Colombia  
Programa de Crecimiento Sostenible y Resiliente II

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que, en nombre y representación del Banco, proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con la República de Colombia, como prestatario, para otorgarle un financiamiento destinado a cooperar en la ejecución del Programa de Crecimiento Sostenible y Resiliente II. Dicho financiamiento será hasta por la suma de US\$300.000.000, que formen parte de los recursos del Capital Ordinario del Banco, y se sujetará a los Plazos y Condiciones Financieras y a las Condiciones Contractuales Especiales del Resumen del Proyecto de la Propuesta de Préstamo.

(Aprobada el \_\_\_\_ de \_\_\_\_\_ de 2022)

LEG/SGO/CAN/EZSHARE-1274791288-25194  
CO-L1274