

**PROGRAMA DE MARCO REGULATORIO Y REFORMA EMPRESARIAL EN EL SUBSECTOR DE
AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO**

**COOPERACIÓN TÉCNICA FOMIN
(TC-98-01-42-5)**

RESUMEN EJECUTIVO

**ORGANISMO
EJECUTOR:** Comisión Coordinadora para la Reforma Sectorial de los Recursos Hídricos (COSERHI); Administración Nacional de Acueductos y Alcantarillado (ANDA), a través de la Unidad de Reforma Empresarial (URE); y Agencia de Regulación de los Servicios de Agua Potable y Alcantarillado o ente regulador para los servicios de agua potable y saneamiento, denominado en adelante ARESA. (Párrafos 3.15 y 3.16)

BENEFICIARIO: República de El Salvador

OBJETIVOS: El objetivo de esta Cooperación Técnica es apoyar y complementar el programa de reforma del subsector de agua potable y saneamiento que se contempla en la operación ES-0068, la cual busca impulsar un proceso de reforma integral a nivel del sector hídrico y del subsector agua potable y saneamiento a nivel nacional. Específicamente, esta Cooperación Técnica apoyará el establecimiento del marco regulatorio y normativo para la provisión de servicios de agua potable y saneamiento, y la formulación de actividades prioritarias para apoyar la reforma empresarial y promover la participación del sector privado.

DESCRIPCIÓN: Esta Cooperación Técnica tiene dos componentes: (i) apoyo a la reforma empresarial; y (ii) establecimiento del marco regulatorio del subsector de agua potable y saneamiento. El primer componente incluye actividades para prestar apoyo de asesoría a las entidades ejecutoras en temas de descentralización, privatización y reforma empresarial en general. Asimismo, se incluye la formulación del Plan de Reforma Empresarial, que se constituirá en la base para la conformación de empresas descentralizadas y desconcentradas, la definición de tipos de gestión óptimos (privado, público, municipal, mixto), y la promoción misma de participación del sector privado. El segundo componente está diseñado para apoyar la formulación del marco regulatorio del subsector, incluyéndose los estudios prioritarios y la asistencia técnica a la Agencia Reguladora (ARES A) a crearse bajo la operación ES-0068.

REVISIÓN El CESI, en su reunión del día 20 de marzo de 1998

REVISIÓN AMBIENTAL Y SOCIAL: El CESI, en su reunión del día 20 de marzo de 1998 aprobó el Informe Ambiental y Social en el contexto del programa ES-0068, del cual esta operación es parte integral.

FINANCIAMIENTO:

Modalidad:	donación
FOMIN:	US\$2.400.000,00
Aporte Local:	US\$ 900.000,00
Total:	US\$3.300.000,00

CONTRATACION DE SERVICIOS DE CONSULTORIA: Para la contratación de consultores se aplicarán los procedimientos estándares del Banco, siendo que la consultoría debe ser de países participantes del FOMIN. No obstante, una vez que las unidades ejecutoras estén suficientemente fortalecidas y capacitadas, se probará gradualmente la implementación de procedimientos expost para licitación. Para la contratación de servicios de consultoría por la suma de US\$200 mil o menor se utilizarán los procedimientos ad hoc acordados entre el país y el Banco. Según estos procedimientos, para las consultorías entre US\$100 mil y US\$200 mil se utilizarán la licitación pública nacional. Para la contratación de consultorías por debajo de US\$100 mil se utilizará la modalidad de concurso nacional privado (ver Anexo 1).

CONDICIONES CONTRACTUALES ESPECIALES Las condiciones previas al primer desembolso de la contribución serán las estándares del Banco, para este tipo de operaciones. Además, se requerirá que el Beneficiario presente evidencia de que ha entrado en vigencia el decreto ejecutivo de ampliación de las atribuciones y funciones de la COSERHI y de que dicha Comisión cuenta con la capacidad legal para ejecutar las actividades de asistencia técnica bajo su responsabilidad y las de promoción de la participación del sector privado, ambas del Componente de Reforma Empresarial (párrafo 3.2). Las demás condiciones previas, por componentes, serán las siguientes:

a) para el Componente 1: se deberá presentar al Banco evidencia de la creación de la Unidad de Reforma Empresarial. (párrafo 3.8)

b) para el Componente 2: presentación al Banco de evidencia de la entrada en vigencia de la Ley de creación de la ARESA. (párrafo 3.14)

I. ELEGIBILIDAD DE PAÍS

- 1.1 El Comité de Donantes ha declarado a la República de El Salvador elegible para todas las modalidades de financiamiento en su reunión del 3 de diciembre de 1993.

II. ANTECEDENTES

- 2.1 El Gobierno de El Salvador ha dado pasos significativos hacia la modernización y reforma del sector público, redefiniendo el concepto del servicio público y realizando cambios en áreas donde el Gobierno mantenía un monopolio estatal centralizado. El sector de agua, objeto de esta operación, no es ajeno a este proceso y su reforma adquiere una relevancia económica y social prioritaria para el país.
- 2.2 La Administración Nacional de Acueductos y Alcantarillados (ANDA) tiene la responsabilidad de suministrar el servicio en todo el país como institución autónoma de servicio público. La ANDA es la única institución autorizada en el país para regular, normar, planificar, definir tarifas y prestar los servicios de agua potable y alcantarillado. El modelo de gestión de empresa centralizada pública, no obstante, ha estado plagado de problemas debido en parte a atribuciones conflictivas y contradictorias de fomento, operación, regulación y alta ingerencia política.
- 2.3 Reconociendo estas limitaciones, el Gobierno y la Presidencia de la ANDA están proponiendo un programa comprensivo de reforma, que incluye el sector de recursos hídricos y el subsector de agua potable y saneamiento. Con el objetivo de iniciar este programa se creó en 1995 la Comisión Coordinadora para la Reforma Sectorial de Recursos Hídricos (COSERHI) con funciones de coordinar estudios y acciones de modernización en el sector. La composición actual de COSERHI incluye la Comisión Presidencial de Modernización del Sector Público (CPMSP) como coordinador, la ANDA, como Secretaría Ejecutiva, y el Ministerio de Agricultura. La COSERHI, a través de su unidad técnica denominada Unidad Coordinadora de Modernización (UCM), ha venido desarrollando varios estudios y actividades para la formulación de un programa de reforma a nivel del sector hídrico y del subsector agua potable y saneamiento.
- 2.4 Para avanzar en la implantación de un plan de reforma, el Gobierno ha solicitado al Banco financiamiento a través de la operación ES-0068 (Programa de Reforma del Sector Hídrico y del Subsector Agua Potable y Saneamiento). La presente cooperación técnica está directamente ligada a la conceptualización y estructura del programa de reforma impulsado por el Programa mencionado.
- 2.5 En el caso específico del subsector, el Programa busca apoyar el establecimiento de un marco institucional y regulatorio independiente, y poner en marcha una reforma empresarial buscando la conformación de una estructura eficiente para la provisión de

servicios de agua potable y saneamiento. El proceso parte con la aprobación de una Ley que define el Marco Regulatorio del Subsector Agua Potable y Alcantarillado y crea igualmente la Agencia de Regulación de los Servicios de Agua y Alcantarillado (ARESA), como entidad con personalidad jurídica pública y patrimonio propio, y con autonomía técnica, funcional, administrativa y financiera.

- 2.6 La ley propuesta es una ley marco y moderna que permite a la ARESA asumir funciones para: (i) establecer reglas de juego claras y transparentes para prestadores de servicios y usuarios; (ii) allanar el camino para la descentralización y participación ordenada del sector privado; (iii) promover la competencia comparativa y eficiencia entre operadores de servicio, (iii) proteger derechos de los consumidores ante abusos monopólicos y mala calidad de servicios; (iv) definir un régimen tarifario con principios de eficiencia económica y financiera, y transparencia en cuanto a la inclusión de subsidios, (v) administrar el decreto tarifario; (vi) aprobar las tarifas presentadas por los operadores en base a las reglas y metodología establecidas por éste; (vii) proponer y emitir nuevos decretos tarifarios para la consideración del Gobierno; y (viii) regular los contratos de prestación de servicio según se define en la ley.
- 2.7 Complementando las áreas de regulación la reorganización empresarial tiene como fin establecer una estructura de operadores de servicio eficiente. En el contexto del país, esta estrategia visualiza la transformación de un esquema altamente centralizado en la ANDA, hacia uno que daría lugar a la coexistencia de diversas unidades empresariales de gestión privada, pública ó mixta, todas actuando bajo reglas de juego que emanen del ente regulador.
- 2.8 La reorganización empresarial se guiará por un Plan de Reforma Empresarial comprensivo, que definirá la estrategia óptima para atraer inversión privada, y el alcance de esquemas de descentralización y desconcentración viables, promoviendo la eficiencia económica.
- 2.9 Considerando que existe un tamaño mínimo de mercado comercialmente viable para desarrollar esquemas de participación del sector privado (PSP), en el Plan de Reforma Empresarial se buscara un balance entre un esquema en base a la participación de empresas privadas en sistemas principales (que posean un tamaño viable comercial) y un esquema de desconcentración de los sistemas aislados (que pueden no ser atractivos para las empresas privadas, a menos que se logre integrarlos a otros mercados). En consecuencia de este lineamiento general, se podrán lograr formas de descentralización que optimicen áreas territoriales desde el punto de vista empresarial y, asimismo no resulten sistemas "residuales" sin otra opción que ser manejados en forma subsidiada indefinidamente.

III. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO

A. Objetivos

- 3.1 El objetivo de esta Cooperación Técnica es apoyar y complementar el programa de reforma del subsector de agua potable y saneamiento que se contempla en la operación ES-0068, la cual busca impulsar un proceso de reforma integral a nivel del sector hídrico y del subsector agua potable y saneamiento a nivel nacional. Específicamente, esta Cooperación Técnica apoyará el establecimiento del marco regulatorio y normativo para la provisión de servicios de agua potable y saneamiento, y la formulación de actividades prioritarias para apoyar la reforma empresarial y promover la participación del sector privado.

B. Descripción

- 3.2 Los componentes y actividades de esta cooperación técnica están íntegramente ligados al diseño del préstamo "Programa de Reforma del Sector Hídrico y del Subsector Agua Potable y Saneamiento (ES-0068)". En este sentido, los resultados de la asistencia técnica y los estudios que se financian con la presente operación tienen condiciones de implementación ligadas al préstamo. Los principales componentes y actividades contemplados se describen a continuación.

1. Componente de reforma empresarial (US\$2.38 millones)

a. Asistencia técnica para la ANDA/URE y la COSERHI (US\$368.000).

- 3.3 A través de esta actividad se contratarán consultores internacionales y locales para fortalecer la capacidad de ejecución de la COSERHI y la URE. Estos consultores trabajarán en la formulación de términos de referencia, en la orientación, el control de calidad y la evaluación de informes y estudios a realizarse como parte del Plan de Reforma Empresarial y la promoción de la participación del sector privado, y en dar asesoría directa a las autoridades del país en temas de descentralización, organización empresarial, privatización y participación municipal. Asimismo, incluye pasantías para el personal profesional.

b. Plan de reforma empresarial (US\$1.012.000)

- 3.4 Este plan definirá la estructura óptima operativa del subsector de agua potable y saneamiento en El Salvador, mediante la identificación de Unidades Empresariales Operativas y formas de gestión eficientes para la provisión de los servicios de acueducto, alcantarillado y tratamiento de aguas residuales. Estas Unidades Operativas se definirán de acuerdo con criterios técnicos, económicos, financieros, institucionales y legales, procurando la conformación de sistemas o grupos de sistemas comercialmente viables. Asimismo, se definirá una estrategia para la efectiva conformación, separación y/o transferencia de las distintas unidades empresariales operativas, y

se establecerá un programa de descentralización, desconcentración y participación del sector privado, con metas de implementación durante la ejecución del programa. (ES-0068)

- 3.5 Con el fin de garantizar un resultado transparente, se exigirá que la consultoría para la elaboración del Plan de Reforma Empresarial sea reconocida internacionalmente y con comprobada experiencia en asistencia técnica a gobiernos en el área de reestructuración, reforma y privatización en servicios públicos de infraestructura. Igualmente, los participantes en la consultoría no estarán asociados a inversionista interesados en participar en los procesos de concurso para la operación de sistemas de agua y alcantarillado ni desarrollarán actividades como inversionistas en el sector.

Las principales actividades para la elaboración del plan de reforma empresarial serían las siguientes: (a) estudios prioritarios de sistematización y organización de la información, que incluyen contabilidad de costos y sistemas financieros, estudios de suministros e inventarios y, valoración de activos; (b) definición de alternativas de conformación de unidades operativas empresariales en todo el territorio de El Salvador, de acuerdo con criterios de aprovechamiento óptimo de los recursos hídricos, economías de escala que puedan derivarse de la agrupación de los sistemas y viabilidad empresarial, comercial financiera, económica institucional y legal; (c) elaboración del plan de reforma empresarial que incluye la identificación de unidades operativas, oferta y demanda en un período de proyección de 15 a 20 años, aspectos de gestión comercial, análisis de costos y tarifas, planes de expansión, valoración de planes de inversión, y; (d) elaboración de una estrategia de transferencia eficiente, ordenada y oportuna de los sistemas actualmente manejados por la ANDA a las unidades operativas empresariales definidas en el estudio, operadas por entidades públicas, privadas, o mixtas.

c. Promoción de la participación del sector privado
(US\$1.000.000).

- 3.6 Complementando el Plan de Reforma Empresarial se contratará servicios de consultoría especializada o un banco de inversiones para proporcionar al gobierno apoyo y asesoría técnica financiera especializada para la adecuada promoción y estructuración de esquemas de participación del sector privado (PSP), en los sistemas identificados en el Plan de Reforma Empresarial. La firma a ser contratada debe tener experiencia comprobada en la estructuración de paquetes financieros relacionados con actividades de privatización de empresas públicas y no estarán relacionados con potenciales inversionistas en el sector. La forma final de PSP será determinada como parte del estudio. Dependiendo del tipo de PSP que se acuerde implementar, se aplicará la cláusula de recuperación contingente del FOMIN.
- 3.7 Las principales actividades serían las siguientes: (a) análisis de viabilidad del proyecto de PSP, incluyendo la evaluación de la factibilidad técnica, financiera y económica; (b) evaluación de

opciones de participación privada y selección de la alternativa óptima de PSP, incluyendo la especificación del nivel de responsabilidad que se delegue en la prestación de los servicios entre las partes pública y privada y, proponer y justificar la mejor alternativa de participación del sector privado en términos técnico, financieros, legales, institucionales y comerciales; (c) elaboración de pliegos de condiciones de la convocatoria y minutas de los contratos de participación privada, que deben contener como mínimo la metodología, criterios, puntajes y formulas para la evaluación de las propuestas, los requisitos para proponer, el cronograma de la licitación, el marco regulatorio del proyecto, el procedimiento de la convocatoria y la adjudicación, descripción técnica, esquema financiero, contenido y presentación de propuestas, mecanismos de seguimiento del contrato y minuta del contrato; y (d) promoción ante inversionistas nacionales y extranjeros, incluyendo organización de eventos de divulgación, preparación de avisos de convocatoria e invitaciones, apoyo en la aclaración a los pliegos, apoyo en la evaluación de las propuestas y asistencia en la fase de negociación y firma del contrato. Adicionalmente se elaborara el diseño de un sistema de control y seguimiento para evaluar y auditar la gestión del prestador de servicio. Para propósito de dimensionamiento de esta actividad, se ha previsto la posibilidad de que el Gobierno decida escoger una banca de inversión si en su momento se cree conveniente. No obstante, se podría utilizar en forma alternativa una consultoría especializada de asesoramiento al Gobierno en temas financieros.

- 3.8 Como condición previa al primer desembolso de este componente, el Gobierno debe presentar a satisfacción del Banco evidencia de haber creado la Unidad de Reforma Empresarial bajo la presidencia de la ANDA.

2. Establecimiento del marco regulatorio del subsector de agua potable y saneamiento (US\$750.000)

- 3.9 Este componente apoya actividades básicas de asistencia técnica para la formulación del marco legal y regulatorio y su reglamentación, a ser ejecutadas por el ente regulador (ARESA), una vez que ésta es creada por ley. Contiene las siguientes actividades:

a. Asistencia técnica (US\$480.000)

- 3.10 Se financiará asesoría especializada en los aspectos específicos que requiera el proceso de consolidación de la Agencia de Regulación suministrando el apoyo técnico requerido para organizar y preparar a la institución en las labores de supervisión de las empresas operadoras de sistemas de agua potable y saneamiento y en el desempeño de las demás funciones asignadas por la Ley. Asimismo, se apoyará un programa de capacitación en aspectos regulatorios para el personal del ente regulador.
- 3.11 La asistencia técnica para el establecimiento del marco regulatorio incluirá: (i) la reglamentación de la Ley de Creación del Ente

regulador, que deberá contener requisitos que debe cumplir una empresa para ser operadora de un sistema de agua potable y saneamiento, procedimientos para otorgar las licencias de funcionamiento a empresas operadoras, procedimientos de vigilancia y control de las empresas operadoras, parámetros de calidad de prestación de servicios de agua potable y alcantarillado, sanciones a las empresas operadoras que incumplan las normas y parámetros establecidos por el marco regulatorio y reglamentario; (ii) elaboración de un manual de procedimientos, incluyendo el reglamento interno del ente regulador, manuales operativos y estructura de salarios; (iii) estudios dirigidos a proveer información básica para la supervisión de las empresas operadoras; y (iv) actividades de divulgación y promoción del sistema de regulación a la población y comunidades.

- 3.12 La capacitación al personal profesional del ente regulador será realizada en todos aquellos temas necesaria para el ejercicio de las funciones regulatorias incluyendo: aspectos empresariales, eficiencia operativa, calidad de agua y servicio, disposición de aguas servidas, aspectos financieros y tarifarios, eficiencia económica y financiera, participación del sector privado en el suministro de agua potable. Asimismo, habrán pasantías para los funcionarios del ente regulador a países en los cuales existan modelos exitosos de regulación del sub-sector agua potable y saneamiento.

b. Estudios prioritarios (US\$270.000)

- 3.13 Se llevarían a cabo estudios prioritarios para el ente regulador, destacándose el estudio tarifario del cual se formulará un nuevo decreto tarifario basado en la Ley que define el Marco Regulatorio del Subsector Agua Potable y Alcantarillado; la actualización de normas técnicas y todas aquellas normas que deberán ser observadas por todos los operadores con el fin de garantizar la calidad del servicio; establecimientos de mecanismos de política, financiamiento y asistencia técnica al sub-sector de agua potable y saneamiento; apoyo al diseño de normas de derechos y deberes de los usuarios, participación de los usuarios en audiencias públicas y en general estudios necesarios para el ejercicio de las funciones de regulación.
- 3.14 Como condición previa al desembolso de este componente, el Gobierno debe presentar a satisfacción del Banco evidencia de la entrada en vigencia de la Ley de creación de ARESA.

PRESUPUESTO PARA EJECUCIÓN DE PROYECTO

CATEGORÍAS		FOMIN	LOCAL	TOTAL
1. Reforma Empresarial		1.812.000	568.0000	2.380.000
(i)	Asistencia Técnica	200.000	168.000	368.000
	- Asesoría en temas comerciales y empresariales a la URE para conformación de sistemas descentralizados/desconcentrados.	100.000	68.000	168.000
	- Asesoría en temas de promoción, participación y negociación con el sector privado al COSERHI	100.000	100.000	200.000
(ii)	Elaboración plan de reforma	612.000	400.000	1.012.000
	- Estudios básicos prioritarios (contabilidad de costos y sistemas financieros, estudios de suministros e inventarios y, reglamento de reforma empresarial)	260.000	400.000	660.000
	- Plan de Reforma empresarial y estrategia de implantación de la reforma	352.000		352.000
(iii)	Promoción de la participación del Sector Privado	1.000.000		1.000.000
2. Establecimiento del Marco Regulatorio del subsector de agua potable y saneamiento		480.000	270.000	750.000
(i)	Asistencia Técnica	210.000	270.000	480.000
	- Consultorías para elaborar la reglamentación de la ley de creación del ente regulador, manual de procedimientos, estudios de información básica para supervisión de las empresas operadoras, divulgación y promoción de las actividades del ente regulador.	160.000	200.000	360.000
	- Capacitación de los funcionarios del ente regulador, incluyendo pasantías a países con sistema de regulación exitoso.	50.000	70.000	120.000
(ii)	Estudios prioritarios	270.000		270.000
	- Tarifas y subsidios	100.000		100.000
	- Actualización de Normas Técnicas	70.000		70.000
	- Mecanismos de Política, Financiamiento y Asistencia Técnica	100.000		100.000
Sub-total		2.292.000	838.000	3.130.000
Imprevistos		108.000	62.000	170.000
TOTAL		2.400.000	900.000	3.300.000

C. Ejecución

- 3.15 La ejecución de la presente operación es complementaria y se rige por el esquema de ejecución del Programa ES-0068. Específicamente, los ejecutores de la Cooperación Técnica son: (i) la COSERHI, a través de su Unidad Coordinadora de Modernización (UCM); la ANDA, a través de la Unidad de Reforma Empresarial (URE) a ser creada bajo su Presidencia; y (iii) la Agencia Reguladora de Servicios de

Agua Potable Alcantarillado (ARESA). Paralelo al Programa ES-0068, la ejecución de la CT está prevista para un periodo de 4 años.

- 3.16 La ANDA/URE será responsable por la coordinación de las actividades relacionadas a la elaboración e implementación del Plan de Reforma Empresarial en el Componente 1, el cual se iniciará con la identificación de los costos de cada sistema de la ANDA, el análisis de inventarios, la identificación y evaluación de los varios equipos y activos por sistemas. A partir de las recomendaciones del Plan de Reforma Empresarial para los esquema de gestión privada, la COSERHI promoverá esta actividad y ejecutará la actividad de promoción que se incluye en este componente. Dentro de los lineamientos del Programa ES-0068 se prevé un rol coordinador general de la COSERHI. Asimismo, el Componente 2 de esta operación lo ejecutaría la ARESA una vez que esta entidad es creada, con el apoyo y coordinación de la COSERHI.
- 3.17 Como condición previa al primer desembolso se requerirá que el beneficiario presente evidencia de la entrada en vigencia del decreto ejecutivo de ampliación de las atribuciones y funciones de la COSERHI y de que dicha Comisión cuenta con la capacidad legal para ejecutar las actividades de asistencia técnica bajo su responsabilidad y las de promoción de la participación del sector privado.
- 3.18 En términos secuenciales, se prevé que el estudio de la Reforma Empresarial, acompañado de la asistencia técnica a la URE y la COSERHI se inicie primero. Luego se ejecutaría la actividad de la promoción del sector privado. La ejecución del Componente 2 se iniciaría en el momento que se apruebe la ley de creación de la ARESA.
- 3.19 Si como resultado de las acciones de promoción de la participación privada, resulta que la operación de sistemas de agua potable y saneamiento se otorga a empresas privadas, por ejemplo bajo esquemas de concesión, los costos de promoción serán recuperados por el FOMIN. En caso contrario, no se aplicará la cláusula de recuperación contingente. Los pliegos de licitación correspondientes harán explícita esta cláusula de recuperación contingente.
- 3.20 Con respecto a la contratación de las consultorías contempladas en esta operación el Banco debe aprobar los términos de referencia finales, que deberán ser presentados por el organismo ejecutor.

IV. INFORMES

- 4.1 La COSERHI, la ANDA/URE y la ARESA deberán presentar al Banco informes específicos sobre cada una de las consultorías a contratarse, incluyéndose como mínimo lo siguiente: a) Informe inicial para detallar el plan de trabajo dentro de 30 días después de la firma del contrato de servicios. Este Plan deberá incluir entre otros: (i) el cronograma de ejecución; y (ii) los términos de referencia revisados; b) Informes de progreso sobre los avances logrados conteniendo el detalle de las actividades realizadas durante

el período vis a vis el cronograma de ejecución. Estos informes contendrán un seguimiento evaluativo de las actividades ejecutadas con respecto a su grado de cumplimiento de los objetivos específicos y generales de la operación y una proyección de las labores a ser desarrolladas en el semestre próximo, con las recomendaciones de los cursos de acción a tomar u otras medidas pertinentes; c) Informe final después de 30 días de terminada la ejecución de la operación. Este deberá tener la aprobación de las instituciones ejecutoras y del Banco para el pago del último desembolso. Además, las instituciones ejecutoras deberán presentar informes financieros anuales, durante la ejecución del Programa y, uno final dentro de los 90 días siguientes a la fecha del último desembolso. Estos informes deben presentar los estados financieros auditados por una firma de auditoría independiente.

V. CUMPLIMIENTOS CON CRITERIOS DE ELEGIBILIDAD

- 5.1 Criterios de elegibilidad. La propuesta cumple con los objetivos generales del FOMIN, el cual busca el fortalecimiento del sector privado como un medio de acelerar el crecimiento económico y social de los países en desarrollo. Cumple también con el criterio establecido en el Artículo 3, Sección 2 (c) y (d) de la Facilidad de Cooperación Técnica del Acuerdo con el FOMIN, el cual establece que estos recursos sean utilizados para servicios de consultoría para apoyar a los entes reguladores en el diseño e implementación de programas de privatización.

VI. COMPATIBILIDAD CON LA ESTRATEGIA DEL BANCO

- 6.1 Esta operación es consistente con la estrategia del Banco para El Salvador. En el Documento de Programación se establece que el Banco participará en el financiamiento de programas para el sector de agua con el fin de apoyar el desarrollo del marco legal e institucional.

VII. ASPECTOS ESPECIALES

- 7.1 La ejecución del proyecto tomará en cuenta los acuerdos alcanzados con el Gobierno en cuanto a la modalidad y tiempos de ejecución del Programa ES0068, a fin de que esta operación apoye a lograr los objetivos y metas acordados. La ejecución del componente adelantará el inicio del Programa ES0068. El componente 2, no obstante, está sujeto a que se cree el ente regulador mediante la aprobación de la ley. Existe un ante-proyecto de ley ampliamente discutido y analizado por el Banco, y se prevé su presentación a la Asamblea antes de finalizar el primer semestre de 1998.

MARCO LÓGICO
MARCO REGULATORIO Y REFORMA EMPRESARIAL EN EL SUBSECTOR DE AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO EN EL SALVADOR
(TC-98-01-42-5)
FOMIN

Objetivos	Indicadores	Medios de Verificación	Supuestos
<p>os mecanismos de gestión en el agua potable y saneamiento, calidad y eficiencia en la prestación</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Calidad de servicio mejorado, en relación al servicio actual con ANDA, en cada uno de los sistemas descentralizados, desconcentrados, y/o bajo gestión privada. Se verifica una tasa de aceptación pública de servicio favorable de 70% ó mayor, reflejando: (i) cortes de servicio injustificados y sin aviso eliminados o reducidos substancialmente; (ii) consumidores satisfechos por la presión y calidad de agua potable; (iii) consumidores satisfechos con servicios de atención al público, reclamos, y cobranzas. - Incremento de cobertura en sistemas descentralizados y bajo gestión privada según planes de expansión acordados entre el ente regulador y los operadores por sistemas, y según los términos y el período establecidos en cada contrato de prestación de servicio. - Indicadores de eficiencia técnica y financiera adecuados para cada operador que se descentralice, desconcentre o esté bajo gestión privada, según las normas técnicas y de eficiencia que establezca el ente regulador en los contratos de prestación de servicios. 	<ul style="list-style-type: none"> - Encuesta representativa de usuario de los servicios a ser preparada para el Programa. - Informes de quejas y desempeño empresarial proporcionado por el ente regulador, según sus atribuciones de ley. - Contrato de prestación de servicio e informe de evaluación del ente regulador. - Informes técnicos y monitoreo financiero por parte del ente regulador 	<ul style="list-style-type: none"> - Se han logrado las metas del Programa ES-0068. - El Ente Regulador está fortaleciendo operando independientemente. - Se ha conformado una estructura estrictamente empresarial a nivel de provisión de servicios. - La política tarifaria y de fomento establecida para promover eficiencia económica y financiera en la provisión de servicios.

MARCO LÓGICO
MARCO REGULATORIO Y REFORMA EMPRESARIAL EN EL SUBSECTOR DE AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO EN EL SALVADOR
(TC-98-01-42-5)
FOMIN

Objetivos	Indicadores	Medios de Verificación	Supuestos
Objetivo 1: Fortalecimiento del marco regulatorio del sector agua y saneamiento.	<ul style="list-style-type: none"> - El ente regulador está creado y funcionando. - Se ha reglamentado la Ley y se ha implantado el Marco Regulatorio. - Reglamento de contratos de prestación de servicios aprobado. - Nueva estructura tarifaria con criterios de racionalidad financiera y económica aprobada. - Política de Fomento y asignación de subsidios aprobada. 	<ul style="list-style-type: none"> - Presupuesto y personal asignado. - Reglamento publicado. - Disposiciones emitidas. 	<ul style="list-style-type: none"> - Se han cumplido todas las actividades del Programa ES-0068. - Respaldo político a las reformas. - Aceptación social.
Objetivo 2: Reforma empresarial del subsector agua y saneamiento.	<ul style="list-style-type: none"> - El sistema principal de agua potable y saneamiento en el país está funcionando bajo una modalidad de Participación del Sector Privado (PSP). - Se han conformado empresas municipales de gestión pública y privada, y están funcionando independientemente de acuerdo a Plan de Reforma Empresarial. - La ANDA está operando los sistemas que no han sido descentralizados, o que no están bajo gestión de PSP, en forma desconcentrada. - El tamaño de la ANDA en términos de conexiones atendidas a nivel nacional se ha reducido en más del 50%. - Más del 50% de los sistemas rurales de agua potable y saneamiento atendidos en la actualidad por la ANDA, están siendo manejados por la comunidades. 	<ul style="list-style-type: none"> - Contratos de prestación de servicios, con metas de calidad y cobertura. - Contratos de transferencia ejecutados. 	<ul style="list-style-type: none"> - Se han cumplido todas las actividades del Programa ES-0068. - Existe respaldo político a las reformas. - Existe aceptación social. - Existe interés del sector privado municipal por el manejo de sistemas.

PROYECTO DE RESOLUCION

**EL SALVADOR. COOPERACION TECNICA NO REEMBOLSABLE PARA UN
PROGRAMA DE MARCO REGULATORIO Y REFORMA EMPRESARIAL EN EL
SUBSECTOR DE AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO
(PROGRAMA DE REFORMA DEL SECTOR HIDRICO Y DEL SUBSECTOR
AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO)**

El Comité de Donantes del Fondo Multilateral de Inversiones

RESUELVE:

1. Autorizar al Presidente del Banco Interamericano de Desarrollo o al representante que él designe para que, en nombre y representación del Fondo Multilateral de Inversiones, proceda a formalizar los acuerdos que sean necesarios con la República de El Salvador, y a adoptar las medidas pertinentes para la ejecución del memorando de propuesta a que se refiere el documento MIF/AT-_____, sobre una Cooperación Técnica para un Programa de Marco Regulatorio y Reforma Empresarial en el Subsector de Agua Potable y Saneamiento, que forma parte del Programa de Reforma del Sector Hídrico y del Subsector Agua Potable y Saneamiento, a que se refiere el documento PR-_____.
2. Destinar para fines de esta resolución hasta la suma de US\$2.400.000, o su equivalente en otras monedas convertibles, con cargo a los recursos de la Facilidad de Cooperación Técnica del Fondo Multilateral de Inversiones.
3. Establecer que la suma anterior sea otorgada con carácter de no reembolsable.