

PROGRAMA HONDUREÑO DE COMPENSACION SOCIAL
Subprograma Fondo Hondureño de Inversión Social (FHIS): HO-0113 y
Subprograma Programa de Asignación Familiar (PRAF): HO-0114

RESUMEN EJECUTIVO

PRESTATARIO: República de Honduras

ORGANISMOS EJECUTORES: Préstamo para el Subprograma del Fondo Hondureño de Inversión Social (FHIS).
Préstamo para el Subprograma Programa de Asignación Familiar (PRAF).

MONTO Y FUENTE DE LOS PRESTAMOS: Préstamo para el Subprograma del FHIS:
Total BID: US\$40,0 millones (SF)
Total GHO: US\$ 4,4 millones
Total Subprograma: US\$44,4 millones

El Banco Mundial esta preparando paralelamente, una operación para el FHIS por US\$30 millones.

Préstamo para el Subprograma del PRAF:
Total BID: US\$20,0 millones (SF)
Total GHO: US\$ 2,2 millones
Total Subprograma: US\$22,2 millones

PLAZOS Y CONDICIONES FINANCIERAS DE LOS PRESTAMOS: Plazo de amortización: 40 años, incluyendo 10 años de gracia
Período de ejecución: FHIS: 4 años
PRAF: 3 años
Período de desembolso: FHIS: 5 años
PRAF: 4 años
Período de gracia: 10 años
Tipo de interés: 1% durante el período de gracia y 2% durante el período restante
Inspección y vigilancia: 1% del monto del préstamo
Comisión de crédito: 0,5% anual sobre saldos no desembolsados

OBJETIVOS: Apoyar al Gobierno de Honduras en sus esfuerzos para realizar proyectos que contribuyan al mejoramiento de las condiciones económicas y sociales de los hondureños en situación de pobreza.

DESCRIPCION: Para cumplir con este objetivo, el programa comprende el financiamiento de dos Subprogramas: el FHIS y el PRAF. El apoyo al FHIS, permitiría financiar proyectos pequeños de infraestructura en las comunidades pobres, haciéndoles posible el acceso a

infraestructura y servicios sociales básicos de salud, educación y agua y saneamiento. El préstamo al FHIS consta de tres componentes: (i) Fortalecimiento Institucional, (ii) Infraestructura; y (iii) Necesidades Básicas (proyectos de nutrición, capacitación a parteras, poblaciones indígenas, etc).

El apoyo al PRAF, permitirá también mediante la entrega de bonos y la participación en proyectos de formación, una transferencia y generación de ingresos a niños y mujeres en estado de extrema pobreza, aumentando su capacidad de compra y mejorando su nivel de nutrición, salud y educación y el de sus familias. El valor de cada bono es de 30, 40 y 50 Lempiras (Lps) para 1995, 1996 y 1997.

Este Subprograma permitiría estimular la inserción y asistencia del niño de primero, segundo y tercer grados a la educación formal; contribuir a la reducción de los índices de deserción y ausentismo; aumentar la cobertura y fortalecer las acciones en salud y nutrición. El Subprograma consta de tres componentes: (i) Fortalecimiento Institucional, (ii) Distribución de Bonos en escuelas y puestos de salud y (iii) Proyectos de Promoción de la Sostenibilidad del Programa.

Buena parte del componente de Fortalecimiento Institucional de los dos Subprogramas sería financiado con una Cooperación Técnica no Reembolsable (TC-95-02-48-7), que le permitiría a los ejecutores mejorar la eficiencia interna y calidad de los proyectos.

FOCALIZACION:

El Programa está focalizado geográficamente hacia las poblaciones más pobres del país y una mayoría significativa de sus beneficiarios son pobres.

**CLASIFICACION
AMBIENTAL:**

El Comité de Medio Ambiente en la reunión del 25 de octubre (CMA/32/94) de 1994 clasificó esta operación en la Categoría III.

**BENEFICIOS
Y RIESGOS:**

Subprograma FHIS:

Los mayores beneficios asociados al Subprograma FHIS se refieren al mejoramiento de la infraestructura social básica del país.

Los riesgos implícitos en la operación serían: (i) deficiencias en el sistema de control interno y en la coordinación de las funciones del personal administrativo; (ii) focalización inadecuada de los proyectos; (iii) falta de mantenimiento de los

proyectos; y, (iv) politización de las operaciones del FHIS. Con el propósito de minimizar estos riesgos, el Subprograma prevé: (i) mejoramiento de la focalización; (ii) elaboración de programas anuales de inversiones detallados; (iii) una cercana coordinación del FHIS con los ministerios de línea, las municipalidades y las comunidades; (iv) una más activa supervisión de los proyectos; y, (v) asesoramiento técnico en materia de auditoría interna, seguimiento y evaluación de proyectos, sistemas de información y políticas de personal. Adicionalmente, se contempla un seguimiento cercano por parte del Banco a la ejecución del Subprograma.

Subprograma PRAF:

Los mayores beneficios del Programa serían: (i) prevenir un mayor deterioro del nivel nutricional y educativo de la población hondureña más vulnerable; (ii) mejorar los niveles de matrícula escolar, los índices de rendimiento y los índices de salud de los niños en edad escolar; (iii) mejorar los niveles de salud de niños menores de cinco años y de las mujeres embarazadas y en período de lactancia; (iv) mejorar el conocimiento de las madres sobre higiene y nutrición mediante proyectos de capacitación; y, (v) mejorar sus ingresos por medio de proyectos de formación ocupacional.

Los riesgos más importantes del Subprograma serían: (i) que los bonos no lleguen a los más pobres o que sean utilizados con fines políticos; (ii) que cree una dependencia de la gente de recibir bono para educar a sus hijos o para mantenerlos nutridos o utilizar adecuadamente los servicios básicos de salud; y, (iii) que el beneficio de los bonos no sea sostenible en el largo plazo. Con el propósito de minimizar estos riesgos, el Programa prevé los siguientes tres grupos de acciones: (i) mejoramiento de la focalización como parte del componente de fortalecimiento institucional, elaboración de Programas Anuales por municipio (escuela y centro de salud) para la entrega de los bonos y un seguimiento cercano a la ejecución del Subprograma; (ii) intensificación de los proyectos de Formación Ocupacional a beneficiarias; y, (iii) fortalecimiento de mecanismos de sostenibilidad de los servicios de salud y educación, como la creación de comités de cooperación con las escuelas y el fomento a la participación de las beneficiarias en programas de salud.

**ESTRATEGIA DEL
BANCO EN EL PAIS
Y EN EL SECTOR:**

La estrategia del Banco se centrará en el desarrollo del capital humano, el aumento de la productividad de la inversión y la eliminación de las restricciones financieras que limitan la acción estatal.

**CONDICIONES
CONTRACTUALES
ESPECIALES:**

Como condiciones previas al primer desembolso el prestatario, por medio del organismo ejecutor, deberá presentar a satisfacción del Banco evidencia de haber:

Generales al FHIS y al PRAF:

- a. preparado para el primer año de ejecución un Programa Anual de Inversiones en los términos que se establece en los párrafos 3.9 y 3.24;
- b. suscrito un convenio de transferencia de los recursos del préstamo y de la contrapartida local para que el FHIS y PRAF puedan sufragar sus gastos generales y de administración durante el primer año de ejecución de los Subprogramas (párrafo 3.1);
- c. presentado los estados financieros al 31 de diciembre de 1994 con el respectivo dictamen de los auditores externos (párrafo 3.37);
- d. presentado los indicadores de gestión que serían utilizados para el seguimiento de los Subprogramas y para la medición de su impacto (párrafo 3.31);
- e. iniciado la ejecución de las consultorías contempladas en la Cooperación Técnica paralela al préstamo (párrafo 3.6);
- f. FHIS: iniciado la aplicación de un mecanismo formal para el control de la calidad ambiental de los proyectos (párrafo 3.9)
- g. FHIS: suscrito convenios con las Secretarías de Educación y Salud en los términos que se establece en el párrafo 15 del Anexo III.
- h. PRAF: suscrito el convenio de coordinación con la Secretaría de Educación en los términos del párrafo 3.25;

Otras condiciones especiales:

El Prestatario, por medio del Organismo Ejecutor, deberá presentar a satisfacción del Banco:

- i. informes semestrales y anuales durante la ejecución de cada Subprograma (párrafo 3.33 y 3.34); y un informe de avance con anterioridad a la evaluación de medio término (párrafo 3.35);

- j. evidencia de haber contratado las consultorías de supervisión y evaluación para cada uno de los Subprogramas en los términos que se establece en el los párrafos 3.8, 3.20 y 3.36;
- k. el FHIS no podrá comprometer más del 10% de los recursos del préstamo, antes de haber culminado las consultorías previstas en la Cooperación Técnica y haber acordado con el Banco un plan de acción para su implementación (párrafo 3.6);
- l. evidencia de haber implantado los ajustes recomendados por consultorías de fortalecimiento institucional, dentro de los 12 meses a partir de la vigencia del contrato de préstamo (párrafos 3.6 y 3.20);
- m. presentado estados financieros en los términos que se establece en el párrafo 3.37;
- n. reconocimiento de hasta US\$4 millones para el FHIS y US\$2 millones para el PRAF, para cubrir inversiones y gastos relacionados con el Programa, en los términos que se establece en los párrafos 3.13 y 3.28.
- o. Para el FHIS se utilizarían los criterios de elegibilidad y procedimientos operativos del Anexo III.
- p. Los montos límites por sobre los cuales las adquisiciones de este proyecto se harán por licitación pública internacional son: US\$US\$250,000 para bienes y US\$500,000 para obras.

I. MARCO DE REFERENCIA 1/

A. Contexto Económico y Social

- 1.1 Honduras cuenta con una población de más de 5 millones de habitantes y tiene un ingreso per-cápita de US\$650 (1993) lo cual lo sitúa como el cuarto país más pobre de la región. La economía es básicamente agropecuaria y sus ingresos por exportaciones dependen esencialmente del banano y del café. Los sectores emergentes son las exportaciones no tradicionales, la industria de la maquila y el turismo. Un análisis reciente de la situación económica y social del país, de las políticas del Gobierno en estas áreas y de la estrategia del Banco, se encuentra en el Documento de Programación y de Estrategia de Honduras aprobado por el Directorio Ejecutivo del Banco el pasado 26 de mayo.

B. El Fondo Hondureño de Inversión Social - FHIS

1. Antecedentes y Objetivos

- 1.2 El FHIS fue creado en 1990 con el fin de mejorar la eficiencia del gasto en los sectores de educación, salud y agua y saneamiento y de mitigar los efectos adversos del programa de ajuste económico en las poblaciones más pobres del país. Después de cinco años de operación, el FHIS se ha convertido en el principal financiador de infraestructura física para obras pequeñas y medianas en los sectores sociales. Desde 1990 ha financiado cerca del 11% del total del gasto social y, sin contar vivienda, significó durante el período 1990-1994, más del 50% de la inversión en infraestructura social del país. Gracias a su agilidad, el FHIS ha logrado un alto nivel de credibilidad entre los pobres y una amplia penetración en el país, al tiempo que cuentan con un fuerte apoyo gubernamental y credibilidad externa. En respuesta a su éxito como instrumento de política, en noviembre de 1994 el Congreso Nacional establece que el Fondo tendrá una vigencia de 12 años, y le confiere el mandato de liderar las actividades de expansión y rehabilitación de obras de infraestructura en los sectores sociales y convertirse así en pieza clave en la política social del Gobierno. Esta ampliación de la vigencia del FHIS ha exigido a la institución cambiar su enfoque, pasando de ser un mecanismo temporal y paliativo, a financiador regular de proyectos específicos de infraestructura básica que complementen las funciones normativas de los ministerios de línea y de los programas en marcha de Modernización del Estado, Mejora de la Calidad de la Educación, Fortalecimiento Municipal y Descentralización Administrativa, entre otros.

1/ Para la elaboración de este informe, y sus anexos, se contó con el apoyo de Xavier Nogales, Pablo Gottret, Andrés Garrett, Juan Pablo Franco y Cecilia de Castillo (Nogales & Gottret); Bernardo Kugler, Steve Maber, Alfredo Sarmiento, Fernando Fuentes, María Anderson y María E. Zavala (RUTA Social); David Warren y Willem Struben (Banco Mundial).

2. Necesidades de Infraestructura en los Sectores Sociales 2/

- 1.3 El sistema educativo tiene hoy una infraestructura cuya capacidad de atención permite una tasa de cobertura neta de cerca del 85%. La atención en el nivel primario es inequitativa y discrimina en contra del sector rural, de los grupos marginados de las grandes ciudades y de los más pobres. Para 1995-1998, se requiere la construcción/reconstrucción de 3,000 aulas nuevas y la rehabilitación de 11,800 aulas. Además se requiere reparar 2,550 servicios sanitarios y 6,000 letrinas en las escuelas existentes. Satisfacer estas necesidades significaría una inversión de cerca a US\$60 millones, y gastos de mantenimiento y operación durante la ejecución, de US\$7 y US\$10 millones respectivamente; y a partir del último año de ejecución, de US\$4,5 y US\$3 millones anuales respectivamente.
- 1.4 El sistema de atención primaria en salud ha tenido progresos en la última década. Sin embargo, su cobertura y calidad de atención tienen aún deficiencias. El nivel primario de atención se basa en los Centros de Salud Rural (CESAR) y los Centros de Salud con Médico (CESAMO), que entre 1989 y 1994 pasó de 684 a 806. Incluyendo la atención de segundo y tercer nivel, se estima que la red cubre el 60% del territorio nacional. Suponiendo una vida útil de los centros de 20 años, para el período 1995-1998, se estima entonces que será necesario sustituir, reparar o rehabilitar 160 centros de salud, lo cual implicaría una inversión cercana a los US\$3.2 millones y gastos de mantenimiento y operación de cerca de US\$150,000.
- 1.5 El sector de agua y saneamiento básico esta especialmente necesitado en la actualidad. En este sector la acción del FHIS se concentrará en obras pequeñas y de bajo costo, localizadas en poblaciones rurales, y dando prioridad a la capacitación de los usuarios, la promoción municipal y la participación efectiva de la comunidad. Utilizando las estimaciones del FHIS de costos por beneficiario, las inversiones del FHIS para el período 1995-1998 alcanzarían cerca de US\$30 millones. Se espera que los costos de operación y mantenimiento, sin incluir la supervisión y la capacitación a las juntas de agua que corresponde al FHIS, sean cubiertos en su totalidad por los usuarios. Tal y como lo muestran los resultados de la ejecución de dos préstamos para la construcción y rehabilitación de proyectos de agua y saneamiento rurales financiados por el Banco, la experiencia en esta área ha sido bastante exitosa.
- 1.6 Para los próximos años, el objetivo del FHIS y de la inversión en infraestructura de los sectores sociales en Honduras, al cual la presente operación trata de responder, se centrará en: garantizar

2/ Para un análisis detallado sobre las necesidades en los sectores sociales consultar en los archivos del proyecto: Demanda de Inversión en los Sectores Sociales. (RUTA Social, febrero de 1995).

la calidad de la inversión, hacer una focalización clara hacia los más pobres, garantizar la utilización y mantenimiento posterior de los proyectos, y garantizar que las obras se realicen como parte de una acción amplia de mejoramiento de la calidad y eficiencia de los servicios.

3. Las Areas de Acción del FHIS

1.7 El FHIS financia inversiones en las siguientes dos áreas:

1.8 Infraestructura Incluyen rehabilitación y expansión de infraestructura de educación (escuelas de preprimaria, primaria y colegios de secundaria); salud (centros de salud); facilidades comunitarias (mercados, rastros, guarderías, lactarios, comedores infantiles, orfanatos, asilos, edificios para servicios comunitarios); agua y saneamiento (letrinas, pozos, acueductos, alcantarillados); caminos y calles (empedrado, bordillos, limpieza, pequeños puentes, pasos peatonales, alcantarillas, cunetas, gradas); patrimonio cultural; y medio ambiente (rellenos sanitarios, protección de fuentes de agua, reforestación de cuencas en ciudades). Incluye el equipamiento, mobiliario y materiales 3/ de los proyectos de educación, salud y facilidades comunitarias.

1.9 Necesidades Básicas (NB) Incluye financiamiento para programas de alimentación y nutrición (atención a niños de la calle, a discapacitados y a ancianos, microgranjas y huertos familiares); actividades de capacitación y dotación para parteras, trabajadores de salud, beneficiarios de proyectos de letrinas; y proyectos dirigidos a poblaciones indígenas 4/.

4. Logros del FHIS

1.10 Durante el período 1990-1994, el FHIS ejecutó un total de 5,526 proyectos por un valor de US\$108.4 millones, lo que indica un costo promedio de los proyectos de cerca de US\$19.600 y una capacidad de inversión promedio mensual de cerca de US\$2 millones. De dichos recursos, cerca del 80% fueron asignados a proyectos de infraestructura y cerca de 20% a proyectos de necesidades básicas. Durante el período mencionado, los gastos de operación significaron cerca del 10% del total de las inversiones del FHIS.

1.11 Indicadores contenidos en el último informe de avance del FHIS muestran que hasta el 31 de diciembre de 1994 y desde su creación, el FHIS financió la construcción, rehabilitación y ampliación de 2,478 escuelas (32%), 4,238 aulas (19% del total de aulas del

3/ Incluye: materiales didácticos, pupitres, mesas para maestros y armarios para útiles, equipo para centros de salud y mobiliario básico para áreas de espera en los centros de salud.

4/ Originalmente, el Programa de NB incluía los proyectos de letrinas y los de provisión de mobiliario y materiales para escuelas y centros de salud. En el proceso de preparación de la presente operación, y con el fin de definir mas claramente el Programa, este tipo de proyectos fue reclasificado bajo los proyectos de infraestructura.

país), 330 centros de salud (39% del total de centros del país), 80,000 letrinas (30% del total), y permitió el acceso a agua a cerca de 85,000 personas (2% del total de personas con acceso) y a sistemas de saneamiento a cerca de 430,000 personas (11% del total). Bajo el programa de necesidades básicas, el FHIS contrató la construcción de 340,000 pupitres bipersonales (68% del inventario nacional) y capacitó cerca de 5,000 parteras.

- 1.12 En general, el FHIS ha logrado procesar y aprobar proyectos de manera rápida y eficiente. El tiempo promedio de procesamiento de una operación, desde su recepción, hasta su aprobación, ha sido de 5 meses. La duración promedio de la ejecución de los proyectos ha sido de 6 meses. La mayoría de los recursos del FHIS ha provenido de préstamos externos y de fondos de contrapartida del Gobierno.
- 1.13 El FHIS ha tenido también un impacto positivo en el fortalecimiento de las agencias ejecutoras como los contratistas individuales, las ONGs y las municipalidades. Estas han desarrollado metodologías para la formulación, diseño y evaluación de proyectos y han logrado que su participación sea cada día más activa.

5. Experiencia del Banco con el FHIS y Resultados de Análisis Recientes

- 1.14 El Banco aprobó en julio de 1992 un primer financiamiento para el FHIS (889/SF-HO). Esta operación tuvo un costo total de US\$35 millones, con un financiamiento del Banco (con recursos del FOE) de US\$31.5 millones (US\$8 millones en moneda local) y una contrapartida local de US\$3.5 millones 5/. El programa tuvo dos componentes de inversión (educación, salud) y un componente de capacitación sanitaria (letrinas). A la fecha se encuentra comprometida la totalidad de los recursos.
- 1.15 Como parte de la preparación de la presente operación, y dado que el Banco no contaba con una evaluación del FHIS, el equipo de proyecto realizó un análisis institucional y financiero detallado, y evaluó una muestra de 33 proyectos en 11 (de 18) departamentos del país. Los resultados de este análisis, que se pueden consultar en los archivos del proyecto, le mostraron al FHIS y al equipo que era necesario reforzar algunas áreas para mejorar la eficiencia operativa del FHIS, antes de iniciar un nuevo programa de inversiones. Como resultado, el personal de la institución ha hecho un esfuerzo considerable durante los últimos seis meses hacia el reforzamiento institucional, y hacia la definición de áreas en las que se requeriría asistencia técnica de parte del Banco en el corto plazo. Los avances del FHIS a la fecha se describen en este capítulo, y las áreas de asistencia técnica identificadas como prioritarias hacen parte del componente de fortalecimiento

5/ Esta financiación del Banco, se acompañó para el período 1990-1993, de recursos del Banco Mundial (US\$30 millones), la KfW (US\$21 millones), la Comunidad Económica Europea (US\$12 millones), USAID (US\$12 millones), y otros (US\$6 millones). La contraparte del Gobierno Central ha sido de cerca de US\$10 millones.

institucional a ser financiado con recursos no reembolsables de la Cooperación Técnica Paralela TC-95-02-48-7 del Anexo I.

- 1.16 A continuación se resumen los avances del FHIS que se derivaron del análisis mencionado:

a. Focalización

- 1.17 El mecanismo de focalización del FHIS, que se basa en preasignar la inversión a nivel municipal de acuerdo con el mapa de pobreza 6/, arroja índices de cobertura aceptables. El FHIS ha ejecutado proyectos en todos los municipios del país, asignando 63% de los recursos a las áreas más pobres ("pobreza extrema", "muy pobre" y "deficiente"), comparado con una meta de 73%; y 35% a grupos con ingresos "regulares" y "menores", comparado con una meta de 25%. La focalización, entre los años 1990 y 1994, mejoró, registrando incrementos en las inversiones en los municipios "muy pobres" del 7.5% al 26.5% y caídas en las inversiones de 44% a 23% en los municipios de nivel "regular".

**Inversiones del FHIS por Nivel de Pobreza de las Municipalidades
En Porcentaje**

Categoría	Población	% en la inversión total	Meta de cobertura	Índice de cobertura
Pobreza Extrema	20	19.4	26.7	0.73
Muy pobre	21	21.6	23.6	0.92
Deficiente	25	22.4	23.0	0.97
Subtotal	66	63.4	73.3	0.86
Regular	26	29.1	19.9	1.46
Menor	8	6.0	5.3	1.13
Subtotal	34	35.1	25.2	1.31
Varios Niveles		1.5	1.5	
Total	100.0	100.0	100.0	

Fuente: FHIS - Informe de Avance al 1o. de julio de 1994 y estimaciones del Banco.

- 1.18 Durante la preparación de la operación, se identificaron varios factores que contribuyen a la presencia de "errores" de focalización (de inclusión y de exclusión) en el FHIS. En respuesta a estas deficiencias, y como parte del componente de fortalecimiento institucional de la presente operación, las siguientes medidas serán tomadas: (i) se revisará la fórmula del índice de pobreza utilizada para la asignación de fondos por municipio; (ii) se desarrollará un sistema de mapeo de infraestructura en educación y salud para mejorar la habilidad del FHIS en la priorización de la inversión por sector dentro de cada municipio; (iii) se revisará la cobertura del FHIS en cada uno de los sectores y municipios; y (iv) se fortalecerá la capacidad del país en el análisis del desarrollo social.

6/ Este mapa cuantifica la pobreza con base en: densidad poblacional, tasa de desnutrición infantil (talla por edad), porcentaje de hogares sin acceso a servicio de agua, y porcentaje de hogares sin acceso a saneamiento básico.

b. Programación de Inversiones

- 1.19 Con el fin de tener de antemano ideas claras sobre la manera como se focalizarían los recursos de los nuevos préstamos y de las metas que se establecerían para los mismos, el FHIS ha preparado para 1995 un Programa Anual de Inversiones (PAI). Este Programa se elaboró a nivel sectorial, y en consulta con las Secretarías de Educación y Salud, y con parte de las municipalidades del país (ver Anexo II). El 45% de las inversiones del FHIS para 1995 serán destinadas al sector de educación, el 23% al sector salud, el 24% al de agua y saneamiento y el 5% a los proyectos de necesidades básica. El resto de las inversiones se harían en otros proyectos de infraestructura que hacen parte del menú del FHIS.

c. El Ciclo de Proyectos y el Sistema de Control Interno

- 1.20 Promoción e identificación de Proyectos. El FHIS ha comenzado a apoyar tanto a los ministerios de educación y de salud, como a las municipalidades y las comunidades en la identificación de sus necesidades y prioridades y en seleccionar aquellas que sean elegibles de financiamiento dentro de su menú de proyectos. El resultado de estas consultas ha sido la base para establecer los programas anuales a nivel nacional, a que se refiere el párrafo 1.19. Vale la pena mencionar los esfuerzos que viene adelantando el FHIS en el mejoramiento de la calidad de su personal, y en la redefinición de metodologías de promoción e identificación, en particular en las municipalidades carecen de los conocimientos técnicos requeridos.
- 1.21 Supervisión, Seguimiento y Evaluación de los Proyectos. El FHIS se encuentra en el proceso de revisar su metodología de supervisión, seguimiento y evaluación de proyectos. Acciones concretas han significado: (i) asignación de recursos al presupuesto de cada proyecto, para la contratación de evaluadores externos; (ii) descentralización paulatina de las tareas de supervisión de obras; y (iii) intensificación de las visitas de campo del personal de supervisión. Además, como parte del componente de FI, se revisarán los indicadores y metodología que se utilizan para el seguimiento, asegurando que se incorporen, además de los aspectos financieros y físicos, aspectos de calidad, impacto, garantías de operación y mantenimiento, focalización, eficiencia institucional, impacto ambiental, participación de la comunidad y satisfacción de los usuarios.
- 1.22 Sistema de Información, Contabilidad, Auditoría y Computación. Como parte del componente de fortalecimiento institucional de esta operación, el Banco apoyaría al FHIS en: (i) la puesta en marcha de un sistema de información gerencial adecuado; (ii) el diseño de reportes en las áreas de administración, personal y proyectos; (iii) la integración de los sistemas contables con el ciclo de proyectos; y (iv) la revisión de mecanismos contractuales referidos a actividades administrativas y del ciclo de proyectos. Adicionalmente, el Banco Mundial está apoyando al FHIS mediante:

(i) el entrenamiento al personal en nuevos procedimientos y políticas de auditoría interna; (ii) apoyo en el establecimiento de un nuevo catálogo de cuentas; (iii) fortalecimiento del vínculo entre las funciones de auditoría interna, externa y departamento legal; (iv) revisión del contenido de los informes de auditoría externa y (v) renovación del equipo de computo.

- 1.23 Licitación y Adjudicación de Proyectos. Las recomendaciones del Banco al FHIS, hechas durante la preparación de esta operación y sobre las cuales ya se han producido resultados concretos son: (i) mantener actualizada una lista de ejecutores elegibles; (ii) limitar el número y valor máximos de proyectos que un ejecutor podría tener simultáneamente bajo su responsabilidad; (iii) hacer participe a la comunidad y al municipio en el proceso de adjudicación de proyectos; (iv) asegurar el cumplimiento por parte de los constructores de los compromisos sobre calidad y tiempos de entrega de obras; y (v) establecer un anticipo a ejecutores de 20% del costo del proyecto, el cual podrá ser superior en casos de adjudicación directa, dependiendo de la recomendación del inspector y de la accesibilidad al lugar de la obra (ver Anexo III).

d. Mantenimiento

- 1.24 Como resultado de las recomendaciones del Banco, el FHIS viene desarrollando acciones tendientes a garantizar por parte de los ministerios, los municipios y la comunidad, la adecuada operación y mantenimiento de los proyectos.
- 1.25 La colaboración con los ministerios esta siendo fortalecida a través de su inclusión como miembros de la junta directiva del FHIS, el diseño de nuevos acuerdos interinstitucionales y la elaboración conjunta de programas anuales de inversiones por sector y municipio. Entre los criterios de elegibilidad de proyectos que se presentan en el Anexo III, se contempla que para los proyectos en las áreas de educación y salud, el FHIS deberá contar con la confirmación escrita por parte de la Secretaría pertinente, de la municipalidad o de la comunidad, que operará y mantendrá adecuadamente la obra.
- 1.26 El mantenimiento preventivo de los proyectos se hará mediante convenios individuales con los municipios. Para este propósito, el FHIS ha diseñado un borrador de convenio modelo para asegurar: (i) que la alcaldía se comprometa a participar en el mantenimiento preventivo de los proyectos de la municipalidad; (ii) que el FHIS no considere futuros proyectos en municipalidades que incumplan lo acordado; y (iii) que el FHIS desarrolle acciones con el fin de dar prioridad al financiamiento de proyectos en municipalidades que han hecho un adecuado mantenimiento. En los municipios clasificados en el nivel de pobreza extrema, se acordó que se estudiaría el mecanismo de financiamiento más adecuado, el cual podría considerar, un aporte del ministerio respectivo no menor del 50% de los costos de mantenimiento de los proyectos. Para todos los

proyectos del FHIS, los ministerios se han comprometido a mantener la responsabilidad de asignar recursos para este fin cuando la capacidad financiera de las municipalidades no sea suficiente. Como parte de la Cooperación Técnica, se prevé la contratación de consultores, con el fin de apoyar al FHIS en analizar la capacidad de los municipios para asumir la responsabilidad de financiar el mantenimiento preventivo, asegurar la sostenibilidad de los proyectos financiados por el FHIS y proponer mecanismos viables y exigibles para lograr este sostenimiento.

- 1.27 La creación del Departamento de Participación Social, el estímulo a la creación de comités comunitarios de apoyo a los proyectos, y la coordinación con programas existentes de fortalecimiento de las comunidades, son respuestas concretas del FHIS al aspecto del mantenimiento de los proyectos. Se reconocen también los esfuerzos recientes del FHIS hacia la revisión de los procedimientos de supervisión y evaluación de proyectos. Estas acciones incluyen: (i) descentralización progresiva de las tareas de supervisión; (ii) intensificación de las visitas de los supervisores al campo; (iii) disminución del número de proyectos a cargo de cada supervisor, de manera que pueda cumplir con sus responsabilidades; y (iv) adquisición de vehículos.

e. Organización y Personal

- 1.28 El FHIS ha hecho modificaciones a su organigrama que permiten una mayor estandarización de procedimientos y evitan duplicaciones. Adicionalmente, bajo el Proyecto de Modernización del Estado, se contratará una consultoría para revisar la estructura, funciones y relaciones del FHIS con los ministerios de línea; y como parte del componente de fortalecimiento institucional de la presente operación, el Banco apoyaría al FHIS en el fortalecimiento de la administración de sus recursos humanos. Se generarían perfiles específicos para cada puesto, criterios y metodología para la selección de personal, criterios para determinar los requerimientos de personal, políticas salariales que motiven al personal y mecanismos de evaluación y promoción del personal.

f. Disponibilidad y Necesidades de Recursos

- 1.29 Las principales fuentes externas de financiamiento para el período 1995-1998 serían el BID (US\$40 millones), el Banco Mundial (US\$30 millones) y la KfW (US\$10 millones). El resto de los recursos provendrían del Gobierno Central (US\$10 millones), de las municipalidades y de acuerdos bilaterales con los gobiernos de Alemania y Japón entre otros. De concretarse estos financiamientos, el FHIS contaría con recursos de cerca del equivalente a US\$100 millones, monto que se enmarca dentro de su capacidad de ejecución y que le permitirá mantenerse operando al nivel alcanzado durante 1990-94.
- 1.30 El FHIS ha recibido solicitudes para el financiamiento de 1,762 proyectos (85% de infraestructura y 15% de necesidades básicas),

por un monto aproximado de US\$45.8 millones. Las solicitudes provienen de los 293 municipios del país y cerca del 40% de estas (con un costo aproximado de US\$12 millones) serían elegibles dentro de este financiamiento.

- 1.31 Un resumen de esta cartera por tipo de proyecto se encuentra en los archivos del proyecto. Del total de solicitudes, las del sector de educación representan mas del 60%. Le siguen en importancia obras en el sector de agua y saneamiento y obras de drenaje.

C. El Programa de Asignación Familiar - PRAF

1. Antecedentes y Objetivos

- 1.32 El PRAF, al igual que el FHIS, fue creado como un mecanismo de compensación que permitiera mitigar el impacto del ajuste económico en la población pobre e indigente del país, y combatir la pobreza estructural en estos grupos de la población, mientras el manejo de la economía permitía un más adecuado y equitativo ingreso entre los pobres. El PRAF tiene como finalidad proporcionar, mediante la entrega de bonos de Lps 30 cada uno (cerca de US\$3), una transferencia de ingresos a la población en estado de extrema pobreza; aumentar su capacidad de compra; y mejorar el nivel de nutrición, salud y educación de estas familias. Este programa permite además estimular la inserción y asistencia del niño de primero, segundo y tercer grado a la educación formal; contribuir a la reducción de los índices de deserción y ausentismo escolar en los tres primeros grados; aumentar la cobertura de los servicios básicos de salud y fortalecer las acciones educativas en salud y nutrición. Los proyectos de bonos del PRAF se encuentran en 211 de las municipalidades más pobres del país, y cubren, con por lo menos un proyecto, 16 de los 18 departamentos de Honduras. Desde 1990 El PRAF ha financiado el 3.1% del total del gasto social del país.

2. Areas de Acción del PRAF

- 1.33 El PRAF opera cinco proyectos: (i) Bono Escolar; (ii) Bono Maternoinfantil; (iii) Formación Ocupacional, (iv) Bolsón Escolar; y (v) Bono para la Tercera Edad. A continuación se describen los tres primeros proyectos, los cuales serían objeto de financiamiento dentro de la presente propuesta. Información sobre los proyectos Bolsón Escolar y Bono de la Tercera Edad se encuentra en los archivos del proyecto.
- 1.34 El Proyecto Bono Escolar, consiste en la entrega, en las escuelas primarias públicas, de un bono mensual por niño, a madres de los alumnos de 6 a 12 años, cuya condición familiar sea de extrema pobreza, matriculado en primero, segundo o tercer grado. El bono se distribuye en coordinación con la Secretaría de Educación (SEP), durante los 10 meses del período escolar y con un máximo de tres niños por familia. Este bono tiene como objetivos específicos: (i) estimular la inserción y asistencia del niño a la educación formal;

y (ii) contribuir a la reducción de los índices de repitencia, deserción y ausentismo escolar en los tres primeros grados.

- 1.35 El **Bono Maternoinfantil (BMI)** consiste en la entrega, en los Centros de Salud, y en coordinación con la Secretaría de Salud (SSP), de un bono mensual a madres cuya condición familiar sea de extrema pobreza, que (i) estén embarazadas o en período de lactancia, (ii) tengan niños menores de 5 años desnutridos o con alto riesgo de desnutrición, o (iii) tengan niños discapacitados menores de 12 años que ameriten su atención permanente. Para obtener los bonos, la madre debe acudir regularmente al Centro de Salud para recibir control prenatal, de acuerdo con las normas de la SSP y asistir a programas de capacitación; los niños deben tener al día su esquema de vacunación y de control de crecimiento. Los objetivos específicos del BMI son aumentar la cobertura de los servicios básicos de salud y fortalecer las acciones de capacitación en salud y nutrición.
- 1.36 El objetivo del **Proyecto Formación Ocupacional (FO)** es desarrollar la capacidad productiva de las mujeres para que puedan establecer actividades económicas sostenibles. Son elegibles para participar en este proyecto mujeres identificadas en las zonas de acción del Programa, y que hayan demostrado interés en participar. Por lo menos 70% de las participantes en estos proyectos deberán ser beneficiarias de Bono Escolar o de Bono Maternoinfantil, o jóvenes no beneficiarias de bonos, pero que sean miembros de una familia beneficiaria. La capacitación tiene una duración promedio de 12 meses, la llevan a cabo ONGs o alcaldías, y se desarrolla en las áreas de (i) actividades productivas (costura, huertos, aves y especies menores, artesanías, panadería, tienda comunitaria, etc); (ii) organización comunitaria; (iii) contabilidad y costos; (iv) técnicas de mejoramiento del hogar y de preservación del medio ambiente; y (v) divulgación de otros proyectos de desarrollo que se estén llevando a cabo en la localidad.
- 1.37 La metodología para la focalización geográfica de estos proyectos se describe en los párrafos 3.21 a 3.23 de la presente propuesta.

3. Logros del PRAF

- 1.38 El PRAF ha sido apoyado desde su creación por el Programa Mundial de Alimentos (PMA), el Banco Mundial, la Unión Europea, el PNUD, UNICEF y varios países. En el cuadro siguiente se resume, para cada uno de los proyectos del PRAF, y para el período 1990-1994, los beneficiarios alcanzados. Los proyectos de Bonos y de Formación Ocupacional, cuya continuación por tres años más sería financiada con el préstamo, han constituido más del 90% del total de las inversiones del PRAF en este período. Para todo el período, los gastos operativos han estado cerca al 5% del total de gastos.

PRAF: Beneficiarios 1990-1994

Proyecto	1990	1991	1992	1993	1994
Bono Escolar	61,193	125,728	110,891	203,616	190,244
Bono Materno-infantil	7,938	33,232	54,919	117,041	108,537
F Ocupacional	-	550	7,787	4,872	6,000

4. Resultados de Análisis Recientes

a. Focalización

- 1.39 Los resultados de focalización del PRAF, que se basa en preasignar la inversión en las escuelas y centros de salud con población más pobre, de acuerdo con el Censo de Talla en niños de primer grado de escuela 7/, arroja índices de cobertura muy satisfactorios. El PRAF ha ejecutado proyectos en 211 de los 294 municipios del país, habiendo asignado cerca al 100% de los recursos a beneficiarios de municipios de "pobreza extrema" o "muy pobres" 8/.

**Porcentaje de Población Beneficiaria del PRAF
según el Nivel de Pobreza de los Municipios
1991 a 1994**

Categoría de Municipios	1991	1992	1993	1994	Total país
Pobreza extrema	32	50	61	57	43
Muy pobres	64	47	36	40	48
Menos pobres	4	3	3	3	9
Total porcentaje número	100 158.101	100 158.252	100 311.298	100 290.656	100

Fuente: PRAF - Departamento de Evaluación

- 1.40 Durante la preparación de la operación, se identificaron varios factores que podrían mejorar la focalización de los beneficiarios del PRAF. Con el fin de mejorar el proceso de focalización, y como parte del componente de fortalecimiento institucional de la Cooperación Técnica, se han incluido las siguientes actividades: (i) Financiación del Censo de Talla Escolar, y (ii) Consultoría para el mejoramiento del proceso de focalización.
- 1.41 Con el fin de tener de antemano ideas claras sobre la manera como se focalizarían los recursos del nuevo préstamo y de las metas que se establecerían para los mismos, el PRAF ha preparado para 1995-1997 un Programa Anual de Inversiones (PAI) a nivel municipal.

7/ Actividad del Proyecto de Nutrición y Salud del Banco Mundial. La toma de talla de los niños y el registro de datos es responsabilidad de los maestros de primer grado. Los objetivos son: (i) identificar los niños en alto riesgo de desnutrición para la distribución del bono PRAF o otros proyectos nutricionales; y (ii) disponer de un mapa nutricional del país a nivel caserío, aldea, barrio, municipio y departamento. El cálculo de desnutrición se hace por medio del porcentaje ponderado de desnutrición, con un factor de ponderación de dos para la desnutrición severa y de uno para la moderada.

8/ Los niveles de pobreza se definen así: extremadamente pobres: con índice de pobreza superior al 80%, muy pobres: con niveles entre el 80 y el 20%; y menos pobres con índice por debajo de 20%, y se basan en la carencia de al menos 3 de 6 necesidades básicas y en el porcentaje de desnutrición de los niños.

Este se encuentra en los archivos del proyecto y se elaboró en consulta con las Secretarías de Educación y Salud.

b. Impacto y Capacidad Institucional

- 1.42 Las evaluaciones disponibles concluyen que el bono ha tenido un impacto positivo sobre la matrícula, los índices de rendimiento escolar, el acceso a la atención primaria en salud y el nivel de nutrición en los municipios donde se distribuyen ^{9/}. Un análisis del impacto global del bono utilizando datos de la SEP indica que: (i) el crecimiento de la matrícula inicial fue del 17% entre 1990 y 1993; (ii) el índice de repitencia disminuyó del 12.9% en 1990 al 11.8% en 1993; (iii) el índice de deserción disminuyó de 3.6% en 1990 a 2.4% en 1993; y (iv) el índice de reprobación pasó del 13.6% en 1990 al 12.3% en 1993.
- 1.43 Adicionalmente, para evaluar el Bono Escolar, el equipo de proyecto visitó escuelas en nueve municipios ubicados en seis departamentos. Los resultados de la muestra presentan un aumento en la matrícula del 8.6% entre 1990 y 1993 y mejoras en los indicadores de deserción y reprobación. Los entrevistados (maestros, directores, supervisores, alumnos y madres) manifestaron su satisfacción por el impacto que tiene el bono sobre el rendimiento escolar. Se observa que, en general, el bono se otorga a las familias más pobres de la comunidad y que el nivel de desnutrición y de aseo de los niños ha mejorado. Finalmente, se manifestó la necesidad de aumentar el valor del bono para compensar la pérdida en su poder adquisitivo.
- 1.44 Para evaluar el Bono Materno-infantil, el equipo de proyecto visitó centros de salud en seis municipios de seis departamentos, habiendo entrevistado a médicos, enfermeras profesionales, auxiliares de enfermería y beneficiarias de los bonos. En el municipio de Nacaome, departamento de Valle, donde la distribución de bonos comenzó en 1990, el crecimiento en las atenciones a menores de 5 años se incrementó en 115.5% entre 1990 y 1993. Los entrevistados opinaron que el bono ha tenido efectos positivos sobre la nutrición y ha contribuido a un mayor acercamiento de los beneficiarios a los centros de salud. Las madres beneficiarias de los bonos consideran que es un aporte importante a sus ingresos, sobretodo en los casos en que el bono es el único ingreso monetario de la familia. Las atenciones a menores de cinco años en los departamentos donde se distribuyen bonos muestran un incremento del 214.7%. En lo que se refiere al crecimiento de las atenciones a menores desnutridos, las estadísticas de la SSP muestran un incremento del 74.5% entre 1990 y 1993.

^{9/} Las evaluaciones consultadas son las siguientes: (i) Evaluación Rápida y Preliminar del Proyecto Bono Mujer Jefe de Familia y Bono Materno Infantil de Honduras para el Banco Mundial, Isabel Vial, septiembre de 1991; (ii) Informe de Consultoría sobre el Bono Materno Infantil para la OPS-OMS, Laura Nervi, marzo de 1993; y (iii) Informe de Consultoría para el PMA, Judith Sullivan, agosto de 1993.

- 1.45 Por último, el PRAF cuenta con una administración eficiente y motivada, con mecanismos administrativos eficientes y con sistemas de control interno adecuados. El préstamo incluiría un componente de fortalecimiento institucional con el que se espera apoyar al PRAF en la adquisición de equipo y vehículos y en el financiamiento de los sueldos del personal directivo. Con cargo a recursos no reembolsables de la Cooperación Técnica TC-95-02-48-7, se financiaría: (i) la contratación de consultorías en las áreas de Focalización, Sistemas de Información/Seguimiento y Evaluación; y (ii) el diseño y ejecución de proyectos comunitarios que garanticen la sostenibilidad del PRAF.

c. Coordinación del PRAF y las Instituciones Gubernamentales.

- 1.46 El PRAF mantiene una coordinación estrecha con las Secretarías de Educación, Salud, Hacienda y Planificación y con el Banco Central. El PRAF firmó convenios con la SEP y con la SSP en 1990 ^{10/}. Dentro del proceso de preparación de la presente operación, el PRAF suscribió el 8 de mayo un nuevo convenio de cooperación con la SSP y ha acordado con la SEP y el Banco el texto de un nuevo convenio que se suscribirá con esta Secretaría. La finalidad de estos convenios es aprovechar, en forma óptima, los recursos de ambas instituciones para facilitar la focalización y distribución de los bonos y para poner en marcha acciones de sostenibilidad del Programa.
- 1.47 Adicionalmente a los convenios con la SEP y la SSP, el PRAF ha suscrito convenios individuales con municipalidades para ejecutar los proyectos de Formación Ocupacional y para capacitar a personal de las alcaldías en los objetivos y mecanismos de operación del PRAF que se describen en esta propuesta.

d. Mecanismos de Distribución del Bono Escolar y del Bono Maternoinfantil.

- 1.48 El Bono Maternoinfantil se entrega a través de las Unidades Productoras de Servicios de Salud (UPSS), distribuidas a lo largo de las 9 regiones de salud, en las que está dividido el país. El PRAF capacita al personal de las UPSS en aspectos relacionados con la selección de beneficiarios, llenado de formas, distribución de bonos e interacción de los beneficiarios con los servicios de salud que ofrece la UPS. Adicionalmente, el personal de la UPS y del

^{10/} Mediante este convenio las instituciones se comprometieron a: (i) realizar labores de investigación sobre aspectos educativos, nutricionales y socioeconómicos de los familias, entre otras; (ii) usar las estructuras organizativas, técnicas y administrativas vigentes para facilitar el desarrollo de las actividades del PRAF (capacitación de parte del PRAF al personal de la SEP--supervisores departamentales, supervisores auxiliares, directores y maestros--que llevan a cabo el censo de beneficiarios, la verificación de las listas de beneficiarios y la distribución de los bonos); (iii) cooperar en la organización de las juntas comunales de desarrollo para la distribución del bono escolar en el área rural; y (iv) incluir en las labores de capacitación al personal del ministerio y a la comunidad activadas que satisfagan las necesidades del PRAF. Estos compromisos se cumplen de manera satisfactoria por ambas instituciones.

PRAF se reúne regularmente con las comunidades para explicar el alcance de los bonos, dar capacitación en materia de salud y organizar a la comunidad.

- 1.49 El Bono Escolar se entrega por medio de los Supervisores de Distrito Escolar en 4,400 escuelas ubicadas en 185 Distritos Escolares pertenecientes a 16 Departamentos del país. El PRAF capacita a los Directores de las escuelas y Supervisores de Distrito en áreas similares a las señaladas en el párrafo anterior.

5. Disponibilidad y Necesidades de Recursos

- 1.50 El Plan de Inversiones y Gastos del PRAF para 1995-1997 alcanza cerca de US\$50 millones. La distribución por proyecto se presenta a continuación:

Inversión	1995	1996	1997	Total	%
Bono Escolar	5,034	5,488	5,613	16,135	34.0
Bono Maternoinfantil	5,431	5,922	6,050	17,403	37.0
Formación Ocupacional	2,376	2,751	3,136	8,263	17.0
Bono Tercera Edad	365	528	503	1,396	3.0
Bolsón Escolar	450	500	455	1,405	3.0
<u>Subtotal Inversiones</u>	<u>13,656</u>	<u>15,189</u>	<u>15,757</u>	<u>44,602</u>	
Gastos de Operación	796	900	1,000	2,696	6.0
TOTAL	14,452	16,089	16,757	47,298	

II. EL PROGRAMA, SU COSTO Y FINANCIAMIENTO

A. Objetivos del Programa

- 2.1 El objetivo del Programa es apoyar al Gobierno de Honduras en sus esfuerzos para llevar a cabo proyectos que contribuyan al mejoramiento de las condiciones económicas y sociales de los hondureños en situación de pobreza. Para cumplir con este objetivo, se propone financiar dos Subprogramas: el Fondo Hondureño de Inversión Social (FHIS) y el Programa de Asignación Familiar (PRAF).

B. El Subprograma FHIS

1. Objetivos

- 2.2 El apoyo al FHIS, que sería el segundo del Banco a esta institución, permitiría financiar proyectos pequeños que dan respuesta a las necesidades más urgentes de las comunidades pobres, haciéndoles posible el acceso a infraestructura y servicios sociales básicos de salud, educación y agua y saneamiento. Paralelamente a esta operación, el Banco Mundial (BM) está preparando un financiamiento al FHIS por US\$30 millones. Este constituye el tercer financiamiento del BM al FHIS. Los componentes de inversión y los procedimientos de programación, ejecución, seguimiento y evaluación serán en general los mismos para los dos créditos.

2. Componentes

- 2.3 Para cumplir con el objetivo enunciado, se propone la ejecución de los siguientes tres componentes:

a. Fortalecimiento Institucional y Administración del FHIS

- 2.4 Se orientaría a perfeccionar la gestión operativa y administrativa del FHIS, con el fin de asegurar el adecuado manejo del ciclo de proyectos y la continuidad y sostenibilidad en la calidad del personal. El componente financiaría consultorías y sueldos del personal directivo. Las consultorías serían contratadas con cargo a los recursos no reembolsables de la Cooperación Técnica TC-95-02-48-7 del Anexo I y de acuerdo con la descripción y procedimientos que allí se describen.
- 2.5 Adicionalmente, y por solicitud del ejecutor, con cargo al préstamo, el FHIS podrá contratar los servicios de hasta 20 meses consultor para apoyar, durante los cuatro años de ejecución del Subprograma, el desarrollo de las actividades de seguimiento y evaluación del Subprograma del FHIS a que se refiere la sección E del capítulo III de esta propuesta.

- 2.6 Personal Profesional Con recursos del préstamo se financiarían los costos derivados del personal profesional de nivel directivo necesarios para el buen funcionamiento del FHIS durante la ejecución del préstamo. La descripción de las funciones de este personal, se encuentran en los archivos del proyecto. Con recursos del préstamo del BM, se estaría financiando la adquisición de vehículos y equipo.

b. Infraestructura, Equipamiento Social y Necesidades Básicas

- 2.7 Serán elegibles los proyectos definidos en el anexo III de esta propuesta. El menú de proyectos de necesidades básicas será revisado con base en los resultados de la consultoría para la redefinición de este componente, contemplada en la Cooperación Técnica del Anexo I.

3. Dimensionamiento

- 2.8 El dimensionamiento del componente de Inversiones, se ha determinado con base en: (i) la Demanda en los sectores sociales que se presenta en los párrafos 1.3 a 1.5; (ii) los financiamientos en preparación, del Banco Mundial, la KfW, y otros donantes, para el período 1995-1998; (iii) La capacidad financiera del Gobierno de asumir con recursos de contrapartida, hasta 10% del costo total del programa; (iv) el Portafolio de proyectos del FHIS; (v) La estimación de costos de construcción y rehabilitación en educación, salud y agua y saneamiento, se basan en información del FHIS sobre precios unitarios standard a nivel regional que se actualizan periódicamente, y en información obtenida por el Banco, a partir de contratos de construcción recientes; y (vi) La capacidad de ejecución del FHIS la cual se ha visto reflejada en indicadores de operación que demuestran un manejo ágil y eficiente.
- 2.9 El dimensionamiento del componente de fortalecimiento institucional responde a la necesidad de perfeccionar la gestión del FHIS y de contar, durante el desarrollo del programa con el personal de nivel directivo necesario para una buena gestión.

C. El Subprograma PRAF

1. Objetivos

- 2.10 El apoyo al PRAF permitirá, mediante la entrega de bonos y la participación en proyectos de Formación Ocupacional, una transferencia y generación de ingresos a mujeres y niños en estado de extrema pobreza, aumentando su capacidad de compra y mejorando su nivel de nutrición, salud y educación y el de sus familias. El valor del bono será de Lps 30 en 1995, Lps 40 en 1996 y Lps 50 en 1997. Las metas de este Subprograma se presentan en el párrafo 2.19.

2. Componentes

- 2.11 Este Subprograma consta de los siguientes componentes: (i) Fortalecimiento Institucional y Administración del Subprograma, (ii) Distribución de Bonos (Escolar y Maternoinfantil) y (iii) Promoción de la Sostenibilidad del PRAF.

a. Fortalecimiento Institucional y Administración del Subprograma

- 2.12 Este componente se orientaría a perfeccionar la gestión operativa y administrativa del PRAF, con el fin de asegurar el adecuado manejo del ciclo de proyectos y la continuidad y sostenibilidad en la calidad del personal. El componente financiaría consultorías, sueldos del personal profesional directivo 11/, vehículos y equipo. Las consultorías serían contratadas con cargo a los recursos de la Cooperación Técnica TC-95-02-48-7 y de acuerdo con la descripción y procedimientos que allí se describen. La descripción de las funciones de este personal y las especificaciones técnicas y presupuesto detallado para la adquisición de vehículos y equipo se encuentran en los archivos del proyecto.

- 2.13 Adicionalmente, y por solicitud del ejecutor, con cargo al préstamo, el PRAF podrá contratar los servicios de hasta 10 meses consultor para apoyar, durante los tres años de ejecución del Subprograma, el desarrollo de las actividades de seguimiento y evaluación del Subprograma a que se refiere la sección E del capítulo III de esta propuesta.

b. Bono Escolar y Bono Maternoinfantil

- 2.14 Serán elegibles de financiamiento los proyectos Bono Escolar y Bono Maternoinfantil que se describen en los párrafos 1.34 y 1.35.

c. Promoción de la Sostenibilidad del PRAF

- 2.15 Se fortalecerán y desarrollarán actividades que garanticen que una vez se termine la vida del PRAF, un número creciente de las beneficiarias de los bonos habrá desarrollado actividades productivas y otras quedarán involucradas en otros programas o acciones del Gobierno en las áreas de salud y educación, que induzcan a que no se disminuya la afluencia de madres y niños a los programas de salud y de niños a las escuelas. Dentro de este componente se desarrollarán tres actividades: (i) Proyecto de Formación Ocupacional; (ii) Comités de Cooperación con la Escuela; y (iii) Participación en Programas de Salud.

11/ Director de Bono Escolar, Director de Bono Materno Infantil, Director de Formación Ocupacional, Director de Evaluación y Planificación, Director Administrativo, Director de Finanzas, Director del Centro de Cómputo y Jefe de Auditoría Interna.

- 2.16 Los proyectos de Formación Ocupacional, que se describen en el párrafo 1.36, se desarrollaría en tres fases: (i) Diagnóstico y Formulación, que estaría a cargo de equipos técnicos del PRAF o contratados y supervisados por este; (ii) Ejecución, que tendría una duración de cerca de 12 meses y en gran parte de los casos estaría a cargo de 2 promotores sociales y 2 instructores por proyecto contratados con ONGs o alcaldías; y (iii) Seguimiento y apoyo técnico a mujeres con proyecto productivo.
- 2.17 Comités de Cooperación con la Escuela. Se formarán, en coordinación con la SEP, comités de madres beneficiarias del Bono Escolar con el fin de que por medio de ellas se haga educación sobre el uso del bono, y se promueva la organización comunitaria para realizar actividades de apoyo a la escuela y para ampliar la participación en los proyectos comunitarios que esta fomenta. La organización estará a cargo de una de las madres, quien contará con el apoyo de la escuela o la Alcaldía. El PRAF estará a cargo de: (i) la preparación del proyecto y del material; (ii) la capacitación a los directores de las escuelas, los alcaldes y los líderes comunitarios; y (iii) las actividades de supervisión.
- 2.18 Participación en Programas de Salud. Se promoverá que beneficiarias del Bono Materno-infantil se vinculen como voluntarias de la comunidad para organizar y ser responsables de Unidades Comunitarias de Rehidratación Oral (UROCs) y Unidades Comunitarias de Atención de Infecciones Respiratorias Agudas (UCIRAs). Las primeras tendrán como finalidad la educación comunitaria sobre la prevención y tratamiento de la enfermedad diarreica aguda, así como la atención de niños deshidratados de la comunidad. Las UCIRAs tienen por objeto la educación a las madres de la comunidad sobre la prevención, la atención de primera mano y el tratamiento de los niños con Infecciones Respiratorias Agudas (IRA). El Ministerio de Salud Pública tendrá a su cargo el diseño de las UROCs y de las UCIRAs, la capacitación de las madres beneficiarias por médicos y auxiliares de enfermería, el suministro de medicamentos y del material educativo y la supervisión. El PRAF tendrá a su cargo la promoción de la participación entre las mujeres beneficiarias de los bonos, la coordinación con el Ministerio para que se organice la capacitación y la financiación con cargo a este proyecto del diseño de las UROCs y las UCIRAs y de la capacitación (viáticos y combustible).

3. Dimensionamiento

2.19 El Plan Operativo para 1995-1997 contempla, para cada componente del Subprograma, las metas que se resumen en la tabla siguiente:

Componente/Actividad	1995	1996	1997	Total
Bono Escolar (beneficiarios/año)	100,000	100,000	100,000	300,000
Bono Maternoinfantil (beneficiarios/año)	50,000	70,600	83,000	203,600
Formación Ocupacional				
. Proyectos formulados	11	25	-	36
. Proyectos ejecutados ^{12/}	20	11	25	56
. Mujeres capacitadas	4,000	2,200	5,000	11,200
. Mujeres con Proyectos en funcionamiento	-	1,600	880	2,480
... acumulado	-	1,600	2,480	2,480
Comités de Cooperación con la Escuela	250	850	1,000	2,100
... acumulado	250	1,100	2,100	2,100
Unidades de Rehidratación Oral	50	250	300	600
... acumulado	50	300	600	600
Unidades Control Infecciones Respiratorias	50	250	300	600
... acumulado	50	300	600	600

2.20 Adicionalmente, en los archivos del proyecto se cuenta con la programación de la distribución de beneficiarios por municipio del Bono Escolar y del Bono Maternoinfantil para 1995-1997.

D. Costo y Financiamiento del Programa

2.21 El costo total del Programa se ha estimado en el equivalente de US\$66,6 millones. El Banco con recursos del FOE, financiaría un préstamo por el equivalente de US\$60 millones (US\$40 millones al Subprograma FHIS y US\$20 millones al Subprograma PRAF) y una Cooperación Técnica no Reembolsable para cubrir los costos de las consultorías previsto en el Plan de Operaciones del Anexo I por el equivalente a US\$1.5 millones. Dentro de esta Cooperación Técnica, RUTA Social aportaría con cargo a recursos no reembolsables, el equivalente de US\$120,000. Los términos y condiciones del préstamo se presentan en el resumen ejecutivo de esta propuesta. Los términos y condiciones de la Cooperación Técnica se presentan en el Plan de Operaciones respectivo. La contrapartida local que sería financiada con recursos del presupuesto nacional, se ha estimado, en el equivalente de US\$6.6 millones (US\$4.4 millones para el FHIS y US\$2.2 millones para el PRAF). Los aportes de los beneficiarios finales a los proyectos del FHIS pueden ser reconocidos como parte de la contrapartida local, hasta un máximo del 5% del costo del proyecto. La distribución por categorías de inversión y fuentes de financiamiento, se presenta en el cuadro siguiente. El Anexo V contiene el presupuesto detallados del programa.

^{12/} Se capacita un promedio de 200 mujeres por proyecto y los proyectos que se ejecutarían en 1995 ya han sido formulados desde 1994..

Costos del Programa
(en miles de US\$)

Categorías	FOE	GHO	TOTAL	%
I. FHIS	<u>38,611</u>	<u>4,121</u>	<u>42,732</u>	64.1
Costos directos	37,411	2,061	39,472	
Costos concurrentes	1,200	2,060	3,260	
II. PRAF	<u>19,350</u>	<u>2,133</u>	<u>21,483</u>	32.2
Costos directos	18,973	1,021	19,994	
Costos concurrentes	377	1,112	1,489	
III. Gastos financieros FHIS	<u>1,389</u>	<u>323</u>	<u>1,712</u>	2.6
Intereses	989	0	989	
Comisión de Crédito	0	323	323	
Inspección/Vigilancia	400	0	400	
III. Gastos financieros PRAF	<u>650</u>	<u>89</u>	<u>739</u>	1.1
Intereses	450	0	450	
Comisión de Crédito	0	89	89	
Inspección/Vigilancia	200	0	200	
T O T A L	60,000	6,666	66,666	100%
Distribución por fuente	90%	10%	100%	

- 2.22 De acuerdo con la Octava Reposición de Recursos (Documento AB-1704) Honduras es elegible para utilizar recursos del FOE. El programa está focalizado geográficamente hacia las poblaciones más pobres del país y sus beneficiarios son pobres.

III. MARCO INSTITUCIONAL Y EJECUCION DEL PROGRAMA

A. Prestatario y Ejecutores

- 3.1 El Prestatario será la República de Honduras. La ejecución del Subprograma FHIS estará a cargo del Fondo Hondureño de Inversión Social, y la del Subprograma PRAF estará a cargo del Programa de Asignación Familiar. El Gobierno asumiría la responsabilidad del servicio de la deuda vinculado con el préstamo y firmaría con los ejecutores, convenios de transferencia de fondos, cuya presentación al Banco sería una condición previa al primer desembolso. Se recomienda que el Prestatario demuestre, como condición previa al primer desembolso, su compromiso de aportar los recursos de contrapartida, de acuerdo con lo establecido en el párrafo 2.21 de esta propuesta.

B. El FHIS

1. Marco Institucional

- 3.2 El Consejo Superior de Administración es la máxima autoridad del FHIS. Está integrado por: el Presidente de la República, el Presidente del Congreso Nacional, los Ministros de SECPLAN, Hacienda, Trabajo, Educación y Salud, el Director Ejecutivo del FHIS, un representante del sector empresarial, un representante del movimiento cooperativo y un representante de las OPDs ^{13/}. Las funciones principales del Consejo son aprobar las políticas del FHIS, aprobar los reglamentos a la ley del Fondo, aprobar el presupuesto anual, aprobar manuales operativos y conocer los informes de auditoría interna y externa. Desde su creación, el Consejo se ha reunido por los menos cuatro veces al año. Siguiendo el modelo de otros países de la región y con el fin de garantizar una mayor transparencia en la asignación de los recursos del FHIS, este se ha comprometido a explorar con las autoridades pertinentes, la posibilidad de ampliar la participación del sector no gubernamental en su Consejo Superior.
- 3.3 La Dirección Ejecutiva es la máxima autoridad ejecutiva de la institución. Tiene un total 13 unidades bajo su dependencia directa entre direcciones, programas especiales y departamentos.

^{13/} Previo a la modificación de la ley en noviembre de 1994, el Consejo Superior de Administración estaba integrado por: el Presidente de la República, el Presidente del Congreso Nacional, el Secretario de Estado en los Despachos de Planificación, Coordinación y Crédito Público, el Director Ejecutivo del FHIS, un representante del sector empresarial, un representante del movimiento cooperativo y un representante de las OPDs.

El Director Ejecutivo es nombrado por el Presidente de la República 14/

- 3.4 El Auditor Interno responde al Consejo Superior de Administración y es responsable ante la Contraloría de la República quien lo nombra. 15/

2. Situación Financiera

- 3.5 El FHIS es una institución dependiente de la Presidencia de la República y sin fines de lucro, consecuentemente, no es relevante realizar una evaluación financiera en base a indicadores de solvencia, liquidez y rentabilidad como es el caso en evaluaciones de empresas públicas o privadas con fines de lucro. El balance de la institución refleja principalmente activos y pasivos de corto plazo que fluctúan de acuerdo al movimiento de proyectos financiados y los respectivos reembolsos por parte de los acreedores, donantes y Gobierno. Por su parte, los ingresos y egresos en el estado de resultados reflejan el movimiento de fondos destinados al financiamiento de proyectos y los costos administrativos y generales de la institución. En los archivos del proyecto se incluye una análisis del comportamiento de los activos y pasivos de la Institución para los años de 1993-94.

3. Ejecución

a. Consultorías

- 3.6 Se estima que las consultorías del componente de Fortalecimiento Institucional, a ser financiadas con la Cooperación Técnica TC-95-02-48-7, que se espera sean iniciadas inmediatamente se apruebe el préstamo, estarían muy avanzadas en el momento en que este se haga efectivo, de manera que para gran parte de la ejecución de las nuevas inversiones del FHIS se contaría con metodologías, procedimientos y políticas institucionales revisadas. Con el fin de asegurar la pronta y efectiva ejecución e implementación de las recomendaciones que de allí se generen, como condición previa al primer desembolso el FHIS deberá haber iniciado la ejecución de las mismas. Adicionalmente, el FHIS no podrá comprometer más del 10% de los recursos del préstamo, antes de haber culminado las consultorías previstas en la Cooperación Técnica y haber acordado con el Banco un plan de acción para su implementación. De ser aceptables para el FHIS y para el Banco las recomendaciones que de

14/ Estas unidades son la Dirección de Sistemas, la Dirección de Legal, la Dirección de Captaciones, la Dirección de Generación de Empleo, la Dirección de Proyectos La Dirección de Proyectos Especiales, la Dirección de Control y Seguimiento, el departamento de Relaciones Públicas, el departamento de Personal, el departamento de Análisis y Programación, y la Dirección de Control de Ejecutores.

15/ El nombramiento del Auditor Interno por la Contraloría es una modificación instaurada mediante las modificaciones a la ley del FHIS en noviembre de 1994. Previamente el Auditor era nombrado por el Presidente de la República.

allí surjan, el FHIS deberá implementarlas dentro de los 12 primeros meses de entrada en vigencia el contrato de préstamo.

- 3.7 El ejecutor no comprometerá mas del 10% de los recursos del préstamo, antes de haber culminado las consultorías previstas en la Cooperación Técnica, siempre y cuando el Banco (administrador de la Cooperación Técnica), efectúe las contrataciones necesarias dentro del primer mes y medio contado a partir de la suscripción del Convenio de Cooperación Técnica.
- 3.8 Las consultorías para apoyar el seguimiento y evaluación del Subprograma, a que se refiere el párrafo 2.5 y 2.13, deberán contratarse un mes antes de estas actividades.

b. Inversiones y Necesidades Básica

- 3.9 El Programa Anual de Inversiones para 1995 a que se refiere el párrafo 1.19, constituye una condición previa al primer desembolso del préstamo. Programas como este tendrán el carácter de indicativos, estarán sujetos a revisiones y deberán presentarse cada año durante las Misiones Anuales de Revisión. A partir de 1996, este PAI deberá presentarse al Banco a nivel sectorial y municipal.
- 3.10 Se seguirán los criterios de elegibilidad, procedimientos operativos, procedimientos para contrataciones y adquisiciones y mecanismos para garantizar la operación y mantenimiento de los proyectos que se presentan en el anexo III. Estos fueron puestos en vigencia con la creación de la institución, han sido actualizados y serán revisados dentro del componente de Fortalecimiento Institucional. En el anexo III, se establecen los del FHIS.

c. Compromisos y Desembolsos

- 3.11 Los recursos del Subprograma se comprometerían en un período de 4 años y se desembolsarían en un período de 5 años a partir de la fecha de entrada en vigencia del contrato de préstamo. Los compromisos no podrán exceder 25% para cada año, y los desembolsos se prevé que alcanzarían 20% cada año. No se podrán comprometer más del 10% de los recursos antes de haber concluido las consultorías de fortalecimiento institucional previstas en el Anexo I. No se podrán comprometer más del 50% de los recursos antes de contar con los resultados de la evaluación de medio término a que se refiere el párrafo 3.35.
- 3.12 En respuesta a las limitaciones establecidas por la misión del BID y el BM, para la Revisión del Gasto Público, el FHIS deberá limitar sus inversiones en 1995 a US\$23 millones. Para los siguientes años, este monto se decidirá conjuntamente entre el FHIS, el Ministerio de Hacienda y representantes del BID, el BM y la KfW.

d. Anticipo de fondos y reconocimiento de gastos previos a la aprobación del préstamo

- 3.13 Se recomienda el reconocimiento al FHIS de hasta US\$4 millones para cubrir inversiones y gastos relacionados con el Subprograma y que se hayan realizado a partir del primero de enero de 1995. Adicionalmente se recomienda que se otorgue al FHIS un anticipo de fondos del 10% del financiamiento de los recursos del préstamo una vez cumplidas las condiciones previas al primer desembolso.

C. Programa de Asignación Familiar

1. Marco Institucional

- 3.14 Organización. De acuerdo con la Reforma a la Ley del PRAF aprobada en noviembre de 1994, los órganos del PRAF son el Consejo Superior de Administración, la Dirección Ejecutiva y la Auditoría Interna (dependiente de la Contraloría General de la República). El Consejo Superior de Administración es la máxima autoridad del PRAF y está integrado por: el Presidente de la República, el Presidente del Congreso, la Presidenta de la Junta Nacional de Bienestar Social, los ministros de Planificación y Hacienda y la Directora Ejecutiva del PRAF. La máxima autoridad administrativa del PRAF es la Dirección Ejecutiva, que cuenta con 4 unidades de apoyo (Comité Ejecutivo, Unidad de Divulgación y Prensa, Asesoría Legal y Asesoría Técnica). Dependen directamente de la Dirección Ejecutiva 3 departamentos administrativos (Evaluación, Finanzas y Administración) y 4 gerencias operativas (Bono Escolar, Bono Materno-infantil, Formación Ocupacional y Bolsón Escolar). Las gerencias operativas reciben el apoyo de los departamentos administrativos en el desempeño de sus funciones.
- 3.15 Personal. El PRAF opera con cerca de 130 empleados (85% permanentes y el resto temporal). El Manual de Organización y de Funciones del PRAF explica detalladamente las funciones de los empleados según el cargo que ocupan. El perfil profesional y técnico de cada empleado coincide generalmente con las funciones del cargo que desempeña, las cuales se consideran adecuadas para la ejecución de este Subprograma.
- 3.16 El PRAF cuenta con un Manual de Procedimientos Administrativos y Control Interno que indica la naturaleza precisa de las comprobaciones que deben realizarse. Las funciones de control administrativo y control interno son responsabilidad del Auditor Interno, quien reporta directamente a la Dirección Ejecutiva. El Auditor Interno realiza, así mismo, auditorías a los diferentes proyectos del PRAF.
- 3.17 Un análisis del ciclo operativo de los bonos muestra que se están siguiendo satisfactoriamente las Normas y Procedimientos contenidos en los manuales. Los manuales contienen instrucciones detalladas para la administración de los bonos.

- 3.18 Sistema de Información Gerencial. El sistema de información gerencial consta de módulos independientes. Dentro del componente de fortalecimiento institucional se prevé la contratación de una consultoría en esta área para permitir que el PRAF cuente con información en línea y generar información más precisa.

2. Situación Financiera

- 3.19 El PRAF es una institución dependiente de la Presidencia de la República y forma parte de su presupuesto. Por esta razón, un análisis financiero convencional, en el cual se analiza la solvencia, rentabilidad y liquidez de la entidad, no tiene significado alguno. El PRAF no tiene patrimonio, sino únicamente un fondo de recursos disponibles para invertir en diferentes proyectos. Las inversiones en proyectos dependen de las transferencias del Gobierno de Honduras y de donaciones y créditos de organismos internacionales y países amigos. Su estado de resultados no refleja utilidades ni pérdidas, sino un excedente o un déficit resultante de la diferencia entre los ingresos por donaciones y transferencias y los gastos inherentes a los proyectos y gastos de administración. Un análisis detallado de la situación financiera del PRAF se encuentra en los archivos del proyecto.

3. Ejecución

a. Consultorías

- 3.20 Las consultorías del componente de Fortalecimiento Institucional, se contratarían inmediatamente se apruebe la operación y siguiendo los procedimientos establecidos en el Plan de Operaciones del Anexo I. El Banco ya cuenta con proyectos de términos de referencia de las consultorías de este componente. Las recomendaciones que surjan de estas consultorías, de ser aceptables para el PRAF y para el Banco, deberán ser implantadas dentro de los 12 primeros meses de entrada en vigencia el contrato de préstamo. Las consultorías para apoyar el seguimiento y evaluación del Subprograma, que se financian con cargo al préstamo, deberán contratarse al menos un mes antes de estas actividades.

b. La Focalización de los Proyectos

- 3.21 La focalización del Bono Materno-infantil se hará: (i) seleccionando los municipios con un índice ponderado ^{16/} de desnutrición de 40% o mas; (ii) dentro de cada municipio, seleccionando los centros de salud en cuya zona de influencia haya al menos un 40 por ciento de índice ponderado de desnutrición, de acuerdo con el Censo de

^{16/} La ponderación se hará dando un peso de 2 a la proporción de niños con desnutrición severa, y un peso de 1 a la proporción de niños con desnutrición moderada. La suma de los porcentajes de: (i) niños sin desnutrición, (ii) niños con desnutrición moderada y (iii) niños con desnutrición severa multiplicado por 2, se asimila a 100%, sobre el cual se obtienen los índices ponderados de desnutrición moderada y severa, y su suma que es el índice ponderado de desnutrición.

Talla Escolar 17/ (Para que un CESAR sea elegible debe tener dotación básica, y al menos una auxiliar de enfermería y un promotor de salud. El CESAMO deberá tener dotación básica y al menos un médico y un auxiliar de enfermería); (iii) dentro de cada centro de salud serán elegibles las mujeres y niños cuya familia tenga un ingreso por debajo de Lps 400 mensuales, o de Lps 960 per cápita por año, que presenten los mayores riesgos para la salud, de acuerdo con el Censo de Salud (CEFASA) 18/, y que tengan su documento de identidad. Si el único responsable del niño es el padre, este podrá recibir el bono. Se pueden inscribir como máximo cuatro beneficiarios por núcleo familiar. Para ser beneficiarias, las madres no deben tener un período intergenésico menor de 24 meses después del último parto. En la selección de los beneficiarios, además del médico o la auxiliar de enfermería, que son quienes han venido haciendo esta selección hasta ahora, participarán comités de mujeres de la comunidad beneficiaria y colaboradores voluntarios de salud.

- 3.22 La focalización del Bono Escolar se hará en tres etapas también. (i) La selección de los municipios se hará de la misma forma que para el Bono Maternoinfantil. (ii) Las escuelas se seleccionarán por medio del Censo de Talla Escolar, entre las áreas rurales que presenten un índice ponderado de desnutrición de 40% o mas, utilizando los mismos factores de ponderación que para el Bono Maternoinfantil. (iii) En cada escuela se seleccionará a las madres beneficiarias de entre aquellas con mayores niveles de pobreza y con documento de identidad. Ninguna podrá tener un ingreso familiar mensual mayor de Lps 400. La selección final de los beneficiarios estará a cargo del director de la escuela o el maestro, como hasta ahora, pero se hará en adelante en forma conjunta con la respectiva sociedad de padres y madres de familia donde estén operando en colaboración con los organismos de desarrollo municipal.
- 3.23 La selección de las aldeas que podrán participar en las actividades de Formación Ocupacional se hará con los siguientes criterios: a) que en ella se tenga uno de los bonos al menos; b) que tenga un porcentaje ponderado de desnutrición del 40% como mínimo, según el Censo de Talla Escolar; c) que la población tenga un grado de concentración que permita que puedan participar unas 250 mujeres en la capacitación, lo que supone unos 2.500 a 4.000 habitantes; d) que no haya otros programas de Formación Ocupacional en la localidad.

17/ Actividad del Proyecto de Nutrición y Salud del BM, ejecutado por la SSP, el PRAF, la SEP y SECPLAN. La medición de la talla se lleva a cabo en los niños de primer grado y el registro de datos es responsabilidad de sus maestros. Los objetivos son: (i) identificar los niños en alto riesgo de desnutrición para la distribución del bono PRAF u otros proyectos nutricionales; y (ii) disponer de un mapa nutricional del país a nivel caserío, aldea, barrio, municipio y departamento.

18/ Este Censo se realiza por el personal del Centro de Salud como una de sus acciones corrientes para la programación anual y para focalizar las acciones en las familias con mayores riesgos. Incluye información sobre composición familiar, incidencia de patologías causantes de la mayor morbilidad, inmunizaciones, control del desarrollo del niño, características de la vivienda, higiene domiciliaria, etc.

c. Generalidades

- 3.24 Para la ejecución del Componente de Bonos, con base en el total de recursos que el PRAF espera captar para el período de ejecución del Subprograma, y con el propósito de garantizar una focalización adecuada, el PRAF elaboró, la programación de sus inversiones por proyecto y municipio. Esta se elaboró conjuntamente con el Banco, la SEP y la SSP y se encuentra en los archivos del proyecto. Adicionalmente, una vez revisada la metodología de focalización, dentro del componente de Fortalecimiento Institucional, el PRAF preparará una programación anual con un nivel de desagregación menor para los años 1996 y 1997. Estas estarían sujetas a las revisiones anuales a que se refiere el párrafo 3.34, y deberán presentarse cada año a nivel de municipio y aldea para el BE y de municipio y UPS para el BMI. Para el primer año, el PAI con estas especificaciones, constituye una condición previa al primer desembolso del préstamo.
- 3.25 Como condición previa al primer desembolso, el PRAF deberá suscribir un convenio con la SEP en el que se establezcan los mecanismos de coordinación entre las partes en todo lo relacionado con la ejecución de proyectos financiados por el PRAF.

d. Compromisos y Desembolsos

- 3.26 Los recursos del Subprograma se comprometerían en un período de 3 años y se desembolsarían en un período de 4 años a partir de la fecha de entrada en vigencia del contrato de préstamo. El calendario para los compromisos y desembolsos respectivamente sería: (i) primer año: 33% y 30%; (ii) segundo año: 33% y 30%; (iii) tercer año: 34% y 30%; respectivamente, y (iv) cuarto año: 10%. No se podrán comprometer más del 50% de los recursos antes de la evaluación de medio término a que se refiere el párrafo 3.35.
- 3.27 Los desembolsos para el Componente de Bonos, se harán semestralmente en la forma de anticipos y con base en la programación semestral y en la documentación de soporte que el PRAF presente a satisfacción del BID. El PRAF mantendrá una cuenta separada en el Banco Central, con la finalidad de que cada entrega y redención de bonos sea cargada a esta cuenta y que se pueda llevar un control sistemático de los bonos emitidos y redimidos. Los desembolsos para los demás componentes, se harán siguiendo los procedimientos regulares del Banco.

e. Anticipo de fondos y reconocimiento de gastos previos a la aprobación del préstamo

- 3.28 Se recomienda el reconocimiento al PRAF de hasta US\$2 millones para cubrir inversiones y gastos relacionados con el Subprograma y que se hayan realizado a partir del primero de enero de 1995. Se recomienda se otorgue al PRAF un anticipo de fondos del 10% del financiamiento de los recursos de este Subprograma.

D. Medio Ambiente

- 3.29 Siguiendo las recomendaciones del Comité de Medio Ambiente (CMA-32/94), el equipo revisó los procedimientos de control de calidad ambiental, los criterios técnicos-ambientales de diseño, construcción y operación y los mecanismos institucionales para la aplicación de los procedimientos de control de calidad ambiental del FHIS. Subsecuentemente, el Banco propuso la puesta en marcha de un mecanismo formal para el control de la calidad ambiental de los proyectos y acordó con el FHIS que como condición previa al primer desembolso del préstamo, este deberá presentar evidencia de que su Unidad Ambiental ha iniciado la aplicación de este mecanismo. Una vez iniciado, el FHIS deberá realizar para todos sus proyectos una revisión de impacto ambiental y establecer las recomendaciones pertinentes.
- 3.30 Como parte de un proyecto de Desarrollo de Medio Ambiente del Banco Mundial (#13715), el FHIS recibirá financiamiento por cerca de un millón de dólares con el fin de mejorar el mecanismo de control de la calidad ambiental, asegurar el cumplimiento de las normas ambientales establecidas en los manuales y dar capacitación en gestión ambiental a las entidades vinculadas con el ciclo de proyectos del FHIS, en particular a las municipalidades.

E. Seguimiento y Evaluación del Programa

- 3.31 Con base en la propuesta de indicadores de los Anexos IV-1 y IV-2, para el FHIS y PRAF respectivamente, como condición previa al primer desembolso, el ejecutor deberá presentar los indicadores necesarios para el seguimiento del programa y la medición de su impacto.
- 3.32 La supervisión y evaluación del presente programa será responsabilidad de la División de Programas Sociales de la Región 2 y la Representación del Banco en Honduras. Estas deberán recibir del FHIS y del PRAF los siguientes informes y participar en las actividades que a continuación se describen:

1. Informes de Progreso

- 3.33 El FHIS y el PRAF presentarán al Banco durante la ejecución del Programa, informes semestrales de progreso, dentro de los 30 días siguientes a la terminación de cada semestre. Estos incluirán un detalle del avance acumulado de las actividades de los componentes de cada Subprograma y de los procedimientos aplicados en la utilización de los recursos del financiamiento.

2. Misiones Anuales de Revisión

- 3.34 La Representación del Banco en Honduras hará una supervisión permanente al Programa. Se llevarán a cabo cuatro misiones anuales de revisión (1995-1998). Estas tendrán lugar la última semana de noviembre de cada año, y para el Subprograma del FHIS, se harán

conjuntamente con el BM y la KfW. Para estas misiones, el FHIS y el PRAF deberán presentar a más tardar el 31 de octubre de cada año, un informe sobre implementación e impacto del Subprograma y un plan de acción y presupuesto para el año siguiente. Para el FHIS este informe contendrá una evaluación del manejo ambiental de los proyectos. Como resultado de estas revisiones, se deberá acordar el programa y presupuesto de inversiones y gastos para el año siguiente.

3. Evaluación de Medio Término

- 3.35 El Banco llevará a cabo evaluaciones de medio término de los Subprogramas del FHIS y del PRAF, una vez comprometido el 50% de los recursos de cada uno de ellos con el fin de evaluar el desarrollo e impacto inicial de cada Subprograma, además de otras actividades normalmente cubiertas en las misiones anuales de revisión, de acuerdo con los términos de referencia acordados con los ejecutores y que se encuentran en los archivos del proyecto. El FHIS y el PRAF deberán elaborar con anterioridad a esta evaluación, un informe de avance que servirá de base para evaluar el desarrollo e impacto de cada subprograma hasta el momento y elaborar, conforme a las recomendaciones que surjan de esta evaluación, un programa tentativo para el lapso restante de ejecución de la operación. Para el Subprograma del FHIS esta evaluación se hará conjuntamente con el Banco Mundial, e incluirá una revisión del grado de cumplimiento de las políticas de control de calidad ambiental, así como la evaluación de una muestra significativa de proyectos ejecutados con recursos de la operación 889/SF-HO.

4. Evaluación ex-post

- 3.36 El FHIS y el PRAF presentarán para la aprobación del Banco y dentro de seis meses de la vigencia del contrato de préstamo, una metodología y cronograma para llevar a cabo una evaluación ex-post de los Subprogramas. El ejecutor entregará al Banco los resultados de la evaluación, seis meses después de la finalización de la ejecución del préstamo.

F. Auditoría Externa

- 3.37 Los estados financieros de los Subprogramas se presentarán al Banco dictaminados por una firma de auditores públicos independientes, aceptable al Banco. Dichos estados deberán ser presentados durante el período de ejecución y dentro de los 120 días (para el FHIS), y 180 días (para el PRAF), siguientes al cierre del año, comenzando con el año en que se haya iniciado la ejecución. El FHIS y el PRAF deberán presentar al Banco los estados financieros al 31 de diciembre de 1994 con el respectivo dictamen de los auditores externos como condición previa al primer desembolso. Para el Subprograma del FHIS, el BID, el FHIS y el Banco Mundial acordaron que las auditorías externas, que serán financiadas con recursos del préstamo del Banco Mundial, y cuyos informes serían preparados para

el FHIS y los dos Bancos, combinarían análisis financieros anuales e inspecciones trimestrales físicas de obras.

IV. VIABILIDAD Y RIESGOS

A. Viabilidad del Programa

- 4.1 Como se muestra en esta propuesta, el FHIS y el PRAF han mostrado desde su creación, la capacidad para responder a las necesidades en sus áreas de acción de manera rápida y eficiente. El cumplimiento de las metas de inversión del FHIS y del PRAF establecidas en los PAIs para el período de ejecución de los subprogramas, se hará al ritmo previsto, utilizando mecanismos operativos eficientes, y manteniendo una calidad satisfactoria de los proyectos, ya que se contará, mediante el componente de Fortalecimiento Institucional, con la solución adecuada a algunas deficiencias identificadas durante la preparación de la operación. Este componente permitirá asegurar una mejor focalización de los Subprogramas, una más amplia participación de la comunidad y la implantación de sistemas que permitan una adecuada administración de los recursos.
- 4.2 Otras Entidades. El manejo del ciclo de proyectos del FHIS y del PRAF también depende de la capacidad de las Secretarías, las Municipalidades, las ONGs y contratistas de los proyectos (en el caso del FHIS). Las cifras disponibles sobre capacidad demostrada desde su creación, prueban una capacidad sostenible en esta red de agentes asociados.
- 4.3 Los proyectos del FHIS se realizan utilizando modelos y especificaciones técnicas estandarizadas que han sido coordinados y aprobados por los ministerios de línea, fueron utilizadas en el préstamo 889/SF-HO, y se consideran adecuados. Siguiendo las recomendaciones del Banco, los indicadores simples de costo eficiencia del FHIS han sido analizados y se consideran adecuados. Estos incluyen costo máximo por alumno en el caso de escuelas, costo máximo por consulta en el caso de los centros de salud; y costo máximo unitario para las letrinas. Se consideró que el empleo de criterios de esta naturaleza contribuye a una adecuada selección de proyectos por parte del FHIS.

B. Impacto en la Mujer

- 4.4 El FHIS ha venido ejecutando una serie de proyectos de infraestructura que utiliza mano de obra de mujeres de las comunidades beneficiarias. Este tipo de proyectos ha tenido impactos importantes en el ingreso y bienestar de las familias, y una gran acogida entre donantes y entes financiadores del FHIS. La apertura de oportunidades de empleo para las mujeres de la comunidad, ha permitido: (1) capacitar a las mujeres en áreas que tradicionalmente han sido de limitado acceso para ellas, ampliándoles las oportunidades de empleo futuro, y permitiéndoles hacer pequeñas obras de mejoramiento de sus propias viviendas, (2) incrementar el ingreso de las mujeres, en particular de las jefes de familia el cual tiene un impacto positivo directo en los niveles de bienestar de los hijos, y (3) dado que los proyectos se ejecutan

a nivel local, en gran parte de los casos, las madres logran supervisar a sus hijos y estar disponibles para ellos, cuando lo necesitan. Los proyectos de necesidades básicas se dirigen especialmente a las mujeres. Los términos de referencia de las consultorías del componente de Fortalecimiento Institucional, en especial los de Participación Comunitaria, y Definición del Programa de Necesidades Básicas (Anexo I), hacen especial énfasis en la necesidad de fomentar la participación de las mujeres beneficiarias en los proyectos del FHIS y en sus beneficios.

- 4.5 El PRAF es un mecanismo para la promoción y desarrollo de la mujer. Con la presente operación, el mayor acceso a los programas de salud disminuirá la mortalidad materna y la morbimortalidad femenina (el FHIS tiene también este impacto positivo sobre la mujer). Dado que el analfabetismo es mucho mayor entre las mujeres del área rural que entre los hombres, el promover el acceso de los niños y niñas por igual a la escuela, es un elemento de promoción social de la mujer del mañana. El mayor acceso a la educación y a los servicios de salud amplía las oportunidades de participación de la mujer en el proceso de desarrollo del país. El Componente de Formación Ocupacional promoverá la participación de la mujer en el mercado de trabajo, le proporcionará bienes adicionales y promoverá la formación de pequeñas empresas de producción.
- 4.6 El estímulo para que las beneficiarias de los bonos se vinculen a Los Comités de Cooperación con la Escuela y que organicen y administren como voluntarias las UROCS y UCIRAS, conduce a la promoción de la mujer como líder y agente de cambio en su comunidad. El PRAF ha llegado a acuerdos con el Registro de las Personas y la autoridad electoral con el fin de facilitar el otorgamiento de los documentos de identificación a las mujeres que podrían ser beneficiarias de uno de los bonos o del componente de Formación Ocupacional. El disponer de este documento las faculta para poder participar en las elecciones, para suscribir escrituras públicas para la constitución de empresas, comprar o vender bienes raíces, etc, y para poder tener acceso al crédito institucional.
- 4.7 El nivel de analfabetismo de las mujeres del área rural alcanza 74 por ciento ^{19/} y de hecho se ha observado que una proporción apreciable de las mujeres beneficiarias de los bonos son analfabetas. El PRAF identificará a las beneficiarias analfabetas, por medio de las planillas de recibo del bono, pues las analfabetas en vez de firma o nombre estampan la huella digital, y celebrará un convenio con la Secretaría de Educación para que lleve a cabo la alfabetización de estas beneficiarias con cargo a sus propios recursos.

^{19/} UNICEF. "Análisis de la Situación de la Infancia, la Mujer y la Juventud. Honduras.1995". Borrador.

C. Riesgos

- 4.8 Del FHIS. Los riesgos implícitos en la operación serían los siguientes: (i) deficiencias en el sistema de control interno y en la coordinación de las funciones del personal administrativo; (ii) focalización inadecuada de los proyectos evitando que los beneficios alcancen a las poblaciones más pobres; (iii) falta de mantenimiento de los proyectos; y (iv) politización de las operaciones del FHIS. Con el propósito de minimizar estos riesgos, el Subprograma prevé: (i) mejoramiento de la focalización; (ii) elaboración de programas anuales de inversiones detallados; (iii) una cercana coordinación del FHIS con los ministerios de línea, las municipalidades y las comunidades; (iv) una más activa supervisión del FHIS; (v) capacitación en materia de auditoría interna; y (vi) asesoramiento técnico en las áreas de seguimiento y evaluación de proyectos, sistemas de información y políticas de personal. Adicionalmente, se contempla un seguimiento cercano a la ejecución del Subprograma.
- 4.9 Del PRAF. Los riesgos más importantes del Subprograma serían: (i) que los bonos no lleguen a los más pobres o que sean utilizados con fines políticos; (ii) que cree una dependencia de la gente de recibir bono para educar a sus hijos o para mantenerlos nutridos o utilizar adecuadamente los servicios básicos de salud; y (iii) que el beneficio de los bonos no sea sostenible en el largo plazo. Con el propósito de minimizar estos riesgos, el Subprograma prevé los siguientes tres grupos de acciones: (i) mejoramiento de la focalización como parte del componente de Fortalecimiento Institucional, elaboración de programas anuales por escuela y centro de salud para la entrega de los bonos y un seguimiento cercano a la ejecución del Subprograma; (ii) intensificación de los proyectos de Formación Ocupacional a beneficiarias; y (iii) fortalecimiento de mecanismos de sostenibilidad de los servicios de salud y educación, como la creación de comités de cooperación con las escuelas y el fomento a la participación de las beneficiarias en programas de salud.

PLAN DE OPERACIONES
COOPERACION TECNICA NO REEMBOLSABLE PARA EL
FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL DEL FHIS Y DEL PRAF, Y
LA PREPARACION DE UN ESTUDIO SECTORIAL DE EDUCACION

(TC-95-02-48-7)

I. RESUMEN

BENEFICIARIO: El Gobierno de Honduras

EJECUTORES: Fondo Hondureño de Inversión Social (FHIS), Programa de Asignación Familiar (PRAF) y Secretaría de Educación Pública de Honduras.

MONTO Y FUENTE:

BID:	US\$1,500,000 (SF)
ruta Social:	US\$ 120,000
Total:	US\$1,620,000

PLAZOS:

Período de ejecución:	12 meses
Ultimo desembolso:	18 meses

Condiciones: No reembolsable

RESPONSABILIDAD EN EL BANCO: La División de Programas Sociales del Departamento Regional de Operaciones II y la Representación del Banco en Honduras.

OBJETIVOS:

Esta Cooperación Técnica es paralela a la operación Programa Hondureño de Compensación Social (HO-0113 y HO-0114), mediante la cual se otorgaría un financiamiento al Fondo Hondureño de Inversión Social por hasta US\$40 millones y al Programa de Asignación Familiar, por hasta US\$20 millones.

El objetivo de la Cooperación Técnica es (i) mejorar la eficiencia interna y la calidad de los proyectos del FHIS y del PRAF; y (ii) preparar un estudio sectorial de la educación.

DESCRIPCION: Los objetivos se alcanzarían mediante el desarrollo de las siguientes actividades:

Para el FHIS: Consultorías en las áreas de (i) Revisión de Políticas Operativas del FHIS y del Componente de Fortalecimiento Institucional; (ii) Manejo y Análisis de la Información de la Inversión en los Sectores Sociales; (iii) Evaluación del Componente de Necesidades Básicas; (iv) Mantenimiento y Sostenibilidad de Proyectos; (v) Políticas de

Personal; (vi) Manejo del Ciclo de Proyectos; (vii) Sistema de Información Gerencial; (viii) Sistema de Contabilidad y Auditoría Interna; y (ix) Participación Comunitaria; y (x) Sistema de Computación. Esta operación incluye recursos para la capacitación de funcionarios del FHIS en Gerencia Social, Manejo de Proyectos, Organización de Seminarios Nacionales, y otras actividades que el FHIS y el Banco consideren prioritarias para el fortalecimiento institucional de este programa.

Para el PRAF: Consultorías en: (i) Focalización; (ii) Diseño del Sistema de Información y Seguimiento del Programa; (iii) Diseño del Sistema de Evaluación del Programa; y (iv) Diseño del Proyecto de Comités de Apoyo a las Escuelas. Adicionalmente se financiarán el Censo de Talla Escolar para 1996 y 1997, y actividades de Divulgación del Programa y de Promoción de los Comités de Apoyo a las Escuelas.

El estudio Sectorial de Educación Postprimaria incluirá un análisis de: (i) la Eficacia y Eficiencia del Nivel Medio; (ii) la Equidad: Alfabetización Unida a Capacitación; (iii) la Calidad de la Educación Formal del Nivel Medio; y (iv) las Relaciones con el Mundo del Trabajo.

BENEFICIOS:

El programa contribuirá al fortalecimiento institucional del FHIS y del PRAF y al desarrollo de un eventual préstamo en el área de educación.

**CONDICIONES
CONTRACTUALES
ESPECIALES:**

Como condición previa al primer desembolso, el beneficiario, por intermedio del organismo ejecutor correspondiente, deberá presentar al Banco: (i) los términos de referencia, presupuesto y cronograma detallados de las consultorías previstas; (ii) un programa, presupuesto y cronograma detallados para las demás actividades que se contemplan en este Plan de Operaciones y (iii) la Carta de Entendimiento con RUTA Social a que se refiere el párrafo 3.8. El FHIS deberá además presentar como condición previa al primer desembolso, una propuesta con los nombres de los consultores o firmas consultoras que estarían a cargo de las consultorías que para el FHIS se contemplan en este Plan de Operaciones.

II. OBJETIVOS

- 2.1 El objetivo de la Cooperación Técnica es (i) mejorar la eficiencia interna y la calidad de los proyectos del FHIS y del PRAF; y (ii) preparar un estudio sectorial de la educación posprimaria y de la atención a los rezagados del sistema, que le permita al Banco identificar futuras áreas de acción en este sector.

III. DESCRIPCION

A. Actividades

- 3.1 Esta Cooperación Técnica tiene tres componentes: (i) Fortalecimiento Institucional del FHIS, (ii) Fortalecimiento Institucional del PRAF, y (iii) Estudio Sectorial de Educación.
- 3.2 Un resumen de los términos de referencia para las contrataciones de cada uno de estos componentes, se presenta en el capítulo IV de este Plan de Operaciones. Los términos de referencia completos se encuentran en los archivos del proyecto y su contenido ha sido acordado con el FHIS, el PRAF y la Secretaría de Educación. Se ha acordado con los beneficiarios de la operación, que las estimaciones de requerimientos (número, calificaciones, origen etc) profesionales que se incluyen en los términos de referencia son indicativas, y podrán sufrir modificaciones, siempre y cuando estas sean acordadas entre el beneficiario, el Banco y el coordinador de la Cooperación Técnica.
1. Fortalecimiento Institucional del FHIS
- 3.3 Se desarrollarán consultorías en la áreas que se presentan en el resumen ejecutivo de este Plan de Operaciones. Paralelamente a las consultorías de Fortalecimiento Institucional previstas en esta operación, el equipo acordó con la Presidencia de la Comisión de Modernización del Estado (CME), que bajo este proyecto se financiaría una consultoría para la revisión de la estructura del FHIS, definición de sus relaciones con los ministerios de línea y las municipalidades, y rol y financiamiento futuro de la institución. Los términos de referencia para esta consultoría, que fueron acordados por los Bancos y el FHIS, están disponibles en los archivos del proyecto. Estando la responsabilidad de esta actividad a cargo de la Comisión, se garantizará el consenso con los demás sectores sujetos de reforma, y la efectiva implementación de los cambios que, siendo acordados en el seno de la Comisión, tendrían el carácter de ley de la República. El BM por su parte, financiaría consultorías en las áreas de agua y saneamiento, y medio ambiente y un programa de capacitación para voluntarios del Cuerpo de Paz.

2. Fortalecimiento Institucional del PRAF

- 3.4 Se desarrollarán consultorías en cuatro áreas: (i) Focalización; (ii) Diseño del Sistema de Información y Seguimiento del Programa; (iii) Diseño del Sistema de Evaluación del Programa; y (iv) Diseño del Proyecto de Comités de Apoyo a las Escuelas. Se financiarán el Censo de Talla Escolar para 1996 y 1997, y actividades de Divulgación del Programa y de Promoción de los Comités de Apoyo a las Escuelas.

3. Estudio Sectorial de Educación

- 3.5 Si bien se cuenta en la actualidad con un gran volumen de información sobre el sector de educación en Honduras, esta se concentra en el nivel de educación primaria y se hace necesario, como respuesta al interés explícito del Gobierno, hacer un esfuerzo sistemático por caracterizar el nivel de educación media, estudiar el funcionamiento de la oferta educativa y analizar sus interrelaciones con los demás niveles y el mundo el trabajo. Un resumen de los términos de referencia generales para el estudio se presentan en el capítulo IV de este Plan de Operaciones. Este análisis sectorial de la educación media, con el que podría contarse en un período de 10 meses, constituiría la preidentificación de un posible programa de acción futura del país con financiamiento del Banco en el sector.

B. Organización y Ejecución

- 3.6 Por solicitud del beneficiario, el Banco efectuará la contratación de las consultorías contempladas en este Plan de Operaciones. Las demás actividades de esta Operación (Capacitación para el FHIS, y Censo de talla, Divulgación del Programa, y Desarrollo Comités de Apoyo a las Escuelas, para el PRAF), serán ejecutadas por el beneficiario directamente, por intermedio de los organismos ejecutores, de común acuerdo y de acuerdo a los procedimientos del Banco.
- 3.7 Las actividades se llevarán a cabo en Honduras. Se acordó con los ejecutores la conveniencia de que la coordinación esté a cargo de un consultor de tiempo completo, ubicado en la Representación del Banco en Tegucigalpa, de manera que este les pueda servir a las tres instituciones. Cada una de las instituciones asignará una persona responsable por la ejecución de la Cooperación Técnica, y dentro de la institución, se asignará una persona responsable por la ejecución de cada área de trabajo. Esta persona será la contraparte del coordinador durante el período de ejecución de la Cooperación Técnica.
- 3.8 Para el desarrollo de las actividades previstas en este Plan de Operaciones, se contará con el apoyo técnico de RUTA Social, el que se formalizará con la suscripción de una Carta de Entendimiento con el FHIS, el PRAF y la SEP. Estas deberán ser aceptables para el Banco.

- 3.9 Como condición previa al primer desembolso, el FHIS, el PRAF y la SEP, presentarán al Banco (i) los términos de referencia, presupuesto y cronograma detallados de las consultorías previstas; (ii) un programa, presupuesto y cronograma detallados para las demás actividades que se contemplan en este Plan de Operaciones y (iii) la Carta de Entendimiento con RUTA Social a que se refiere el párrafo 3.8.
- 3.10 El FHIS deberá además presentar como condición previa al primer desembolso, una propuesta con los nombres de los consultores o firmas consultoras que estarían a cargo de las consultorías que para el FHIS se contemplan en este Plan de Operaciones. Dado que el FHIS no podrá comprometer mas del 10% de los recursos del préstamo HO-0113 antes de culminar las consultorías que para el FHIS se contemplan en este Plan de Operaciones, el FHIS y el Banco se comprometen a que los contratos que se suscriban para el desarrollo de estas consultorías no tendrán plazos mayores a 5 meses para su culminación.
- 3.11 Las consultorías contempladas para el FHIS están relacionados entre sí y requieren una estrecha coordinación. Para propósitos de ejecución, las consultorías podrían separarse en dos grupos: (a) aquellos que se podrían iniciar de manera simultánea y con cierta independencia; y (b) aquellos que deberían realizarse con estrecha coordinación de plazos debido a que los resultados de unos tienen implicaciones en otros. Será la responsabilidad del coordinador de la Cooperación Técnica asegurar que existe coordinación en el desarrollo de las consultorías.
- 3.12 La ejecución de proyectos que tienen cierta independencia podrá realizarse de manera simultánea siempre que dentro del FHIS exista la capacidad de absorber la asistencia técnica de manera efectiva. Esta asistencia técnica deberá iniciarse a la brevedad posible. Con respecto a los proyectos que requieren mayor coordinación, sería aconsejable que se inicie simultáneamente las consultorías: (i) Manejo del Ciclo de Proyectos; (ii) Sistema de Contabilidad y Auditoría Interna; y (iii) Participación Comunitaria y Mantenimiento de Proyectos. Los proyectos remanentes que requieren insumos de los proyectos anteriores se iniciarían alrededor de la cuarta semana de trabajo de los proyectos anteriores. El proyectos sobre el sistema de computación sería el último en realizarse. El siguiente cuadro resume el calendario de ejecución programado para los proyectos que requieren mayor coordinación.

**CALENDARIO DE EJECUCION
PROYECTOS QUE REQUIEREN MAYOR COORDINACION**

Proyecto	Semanas de Trabajo																			
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20
Manejo Ciclo Proyectos																				
Sistema Contabilidad y Auditoría Interna																				
Part Comunitaria y Mantenimiento Proyectos																				
Políticas de Personal																				
Sist Inform Gerencial																				
Sistema de Computación																				

- 3.13 Durante el proceso de adjudicación de las consultorías, se solicitará a los potenciales consultores comentarios a los términos de referencia de los trabajos para los cuales fueron invitados a presentar propuestas. Esto permitiría al coordinador del componente de fortalecimiento institucional asegurar que los objetivos, tareas y productos requeridos en las diferentes consultorías fueron claramente entendidos por los potenciales consultores.

C. Seguimiento y Evaluación

- 3.14 La supervisión y evaluación de la presente operación será responsabilidad de la División de Programas Sociales de la Región 2 y la Representación del Banco en Honduras. En las actividades de seguimiento de préstamo para el FHIS y para el PRAF, se incluirá el seguimiento de las actividades de la presente Cooperación Técnica.

D. Plazos

- 3.15 El plazo de ejecución del Programa será de 12 meses contados a partir de la aprobación de la Cooperación Técnica por parte del Banco. El plazo para efectuar el último desembolso será de hasta 18 meses contados a partir de la misma fecha.

E. Presupuesto y Desembolsos

- 3.16 El costo total de la operación es de US\$ 1,620,000 de acuerdo con el desglose del párrafo 3.19. La contribución del Banco, con cargo al FOE, será de US\$ 1.5 millones. RUTA Social aportará a esta operación el equivalente a US\$ 120,000. Todos los aportes de esta operación serán de carácter no reembolsable.

- 3.17 Los desembolsos de la contribución del Banco se harán de acuerdo con los procedimientos del Banco. Estos se harán desde la sede del Banco, o a través de la Representación en Honduras.
- 3.18 El Banco, con recursos del presupuesto administrativo de la División de Programas Sociales del Departamento Regional de Operaciones II, podrá adelantar contratación de consultores y efectuar pagos hasta por el equivalente a US\$10,000. Estos recursos serán reembolsados al Banco, con el primer desembolso de la Cooperación Técnica.
- 3.19 El presupuesto del proyecto se ejecutará de acuerdo con las siguientes categorías:

**Presupuesto detallado
(Equivalente en US\$)**

Descripción	BID	RUTA	Total
A. Coordinador	<u>107,000</u>	-	<u>107,000</u>
. Honorarios	65,000	-	
. Otros gastos y seguros	36,676	-	
. Viajes	5,324	-	
B. Fortalecimiento Institucional FHIS	<u>592,000</u>	<u>30,000</u>	<u>622,000</u>
. Revisión Componente de Fortalecimiento Institucional	8,000	-	
. Manejo y Análisis de la Información de la Inversión en los Sectores Sociales	115,000	30,000	
. Necesidades Básicas	25,000	-	
. Mantenimiento y Sostenibilidad de Proyectos	18,000	-	
. Políticas de Personal	48,000	-	
. Manejo del Ciclo de Proyectos	160,000	-	
. Sistema de Información Gerencial	53,000	-	
. Sistema de Contabilidad y Auditoría Interna	57,750	-	
. Participación Comunitaria	25,000	-	
. Sistema de Computación	22,250	-	
. Capacitación en Gerencia Social*	60,000	-	
C. Fortalecimiento Institucional PRAF	<u>436,000</u>	<u>30,000</u>	<u>466,000</u>
. Censo de talla*	57,000	-	
. Focalización	80,000	-	
. Sistema de información y seguimiento	70,000	-	
. Evaluación	20,000	-	
. Divulgación del Programa*	125,000	-	
. Desarrollo Comités de Apoyo a las Escuelas*	84,000	-	
D. Estudio Sectorial de Educación	<u>200,000</u>	<u>60,000</u>	<u>260,000</u>
E. Evaluación del Programa	<u>10,000</u>	-	<u>10,000</u>
F. Imprevistos	<u>155,000</u>	-	<u>155,000</u>
Total	1,500,000	120,000	1,620,000

* Estas actividades serán ejecutadas directamente por el beneficiario a través del organismo ejecutor correspondientes y de acuerdo con los procedimientos del Banco.

F. Informes

- 3.20 Los consultores o firmas de consultores que se contraten para la elaboración de las tareas descritas en este Plan de Operaciones, y cuyos términos de referencia se resumen en el capítulo IV de este informe, presentarán sus informes en español al Coordinador del

Programa. Este los remitirá al Banco y al beneficiario pertinente. Los informes serán revisados por el beneficiario correspondiente, por el Coordinador de la Cooperación Técnica, y aprobados por el Banco.

3.21 El coordinador de la operación, deberá presentar al Banco y a los beneficiarios, los siguientes informes:

- a. Plan de trabajo detallado que contenga una programación detallada de las actividades y gastos dentro de esta operación. Este plan deberá estar basado en este Plan de Operaciones y contendrá un cronograma detallado para la realización de las actividades. Harán parte de este plan de trabajo: (i) la propuesta de la organización, administración y programación de las actividades que se desarrollarán; (ii) los aspectos de coordinación y supervisión para el desarrollo del Programa; (iii) requisitos y condiciones para la selección de consultores; (iv) plan de desarrollo de la metodología que se utilizará para la evaluación periódica de actividades y para la evaluación final de la operación.
- b. Informes de progreso trimestrales que contendrán una descripción detallada de las actividades realizadas durante el período en cuestión. Estos informes también deberán contener una breve descripción de las labores que se desarrollarán en el siguiente período, y recomendaciones sobre cursos de acción o modificaciones que fuese necesario introducir en la ejecución de la operación.
- c. Informe técnico final: Basándose en los informes de progreso presentados al Banco, y dentro del mes siguiente a la finalización de la ejecución de la Cooperación Técnica, el coordinador presentará un informe final que resuma los resultados de la operación, y su relación con el logro de los objetivos propuestos.

IV. TERMINOS DE REFERENCIA PARA LAS CONSULTORIAS

A. Coordinador de la Operación

- 4.1 El coordinador, estará ubicado en la Representación del Banco en Honduras, y será contratado por un período de 12 meses. Será responsable de: (i) hacer el seguimiento a las consultorías de fortalecimiento institucional del FHIS y del PRAF, previstas en el resumen ejecutivo de este Plan de Operaciones, y a las consultorías al FHIS que financiaría el Banco Mundial en el áreas de Agua y Saneamiento y Medio Ambiente; y (ii) coordinar la preparación del estudio sectorial de educación a que se refiere el párrafo 3.5 de este Plan de Operaciones.

- 4.2 La supervisión del trabajo del coordinador será efectuada por RE2/SO2. Las actividades que deberá desarrollar el coordinador son las que se indican a continuación, sin perjuicio de aquellas que, de acuerdo al avance del trabajo, resulten necesarias para el logro de los objetivos indicados en este Plan de Operaciones.
- 4.3 Las responsabilidades del coordinador en cuanto al seguimiento a la ejecución del componente de fortalecimiento institucional del FHIS y del PRAF serían:
- a. supervisar la implementación de los componentes de fortalecimiento institucional al FHIS y al PRAF: revisar los términos de referencia, revisar y discutir los informes de los consultores y orientar resultados y planes de acción;
 - b. suministrar el seguimiento regular para asegurar que la implementación de todos los componentes se logre satisfactoriamente y dentro del tiempo establecido en el cronograma, especialmente en relación con las condiciones de efectividad y primer desembolso;
 - c. orientar a las instituciones nacionales en aspectos de procedimiento e implementación (desembolsos, contrataciones, adquisiciones, etc);
 - d. asegurar una óptima coordinación y complementariedad entre las acciones vigentes y propuestas de los donantes;
 - e. apoyar al FHIS y al PRAF en el desarrollo de las misiones del Banco; y
 - f. apoyar al FHIS en el diseño de un programa de capacitación para su personal en las áreas que se contemplan en este Plan de Operaciones.
- 4.4 Las responsabilidades en relación a la coordinación del Estudio Sectorial de Educación serían:
- a. asegurar que las consultorías inicien a tiempo, para lo cual el coordinador deberá: (i) revisar y hacer recomendaciones sobre los términos de referencia de los consultores y (ii) ayudar en la identificación y contratación de los consultores más apropiados;
 - b. coordinar y hacer seguimiento al avance de los estudios: revisar los informes de los consultores;
 - c. apoyar en la identificación y desarrollo de un proyecto viable que tenga objetivos claros, focalizados, a partir de las conclusiones y recomendaciones de los estudios. Esto incluiría orientación en aspectos tales como: costo y financiamiento de los recursos necesarios, condicionalidades, procedimientos contractuales, arreglos institucionales y calendarización de actividades;
 - d. brindar el enlace necesario entre los ministerios y agencias gubernamentales, así como con sector privado y las ONGs;
 - e. asegurar una coordinación y complementariedad con acciones vigentes y propuestas de otros donantes; y

- f. apoyar a la Secretaría en el desarrollo de las misiones del Banco.
- B. Fortalecimiento Institucional del FHIS
 - 1. Revisión de Políticas Operativas del FHIS y del Componente de Fortalecimiento Institucional
- 4.5 **Objetivo.** Apoyar al FHIS en definir el contenido, cronograma, presupuesto y esquema de ejecución del Programa de Fortalecimiento Institucional contemplado en esta Cooperación Técnica. Esta consultoría ya se realizó durante la semana del 24 de abril. El FHIS y el Banco recibieron y consideraron satisfactorio el informe del consultor.
- 2. Manejo y Análisis de la Información de la Inversión en los Sectores Sociales
- 4.6 **Objetivo.** identificar, programar e iniciar acciones inmediatas para disponer de información que permita hacer diagnósticos de necesidades y el seguimiento al grado de focalización e impacto de los programas sobre las poblaciones más pobres. Incluye las siguientes actividades: (i) desarrollo de un sistema de mapeo de infraestructura en educación y salud para mejorar la habilidad del FHIS en la priorización de la inversión por sector dentro de cada municipio; (ii) análisis de la cobertura del FHIS en cada uno de los sectores y municipios; (iii) fortalecimiento de la capacidad del país en el análisis del desarrollo social, iniciando con los datos disponibles
- 3. Evaluación del componente de Necesidades Básicas
- 4.7 **Objetivos.** Evaluar el programa vigente de necesidades básicas y hacer recomendaciones sobre el contenido y dimensión del componente de necesidades básicas. En esta redefinición del componente, el consultor hará especial énfasis en: (i) apoyar al FHIS en la definición de los proyectos elegibles dentro de "proyectos de emergencia"; (ii) apoyar al FHIS en el diseño del subproyecto de asistencia para poblaciones indígenas, mujeres, niños en situación de riesgo y discapacitados; y (iii) apoyar al FHIS en el diseño de procedimientos operacionales del componente, los cuales deberán estar en línea con el ciclo de proyectos utilizado por el FHIS.
- 4. Financiamiento de la Sostenibilidad de Proyectos
- 4.8 El objetivo de la consultoría es analizar la capacidad de los diferentes municipios para asumir la responsabilidad de financiar el mantenimiento preventivo y asegurar la sostenibilidad de los proyectos financiados por el FHIS y proponer mecanismos viables y exigibles para lograr este sostenimiento.

5. Políticas de Personal

- 4.9 El **Objetivo** es fortalecer las políticas de manejo de personal del FHIS, en los procesos de: (i) selección y contratación de personal; (ii) capacitación; (iii) remuneración; (iv) evaluación de desempeño; y (v) promoción e incentivos.

6. Manejo del Ciclo de Proyectos

- 4.10 **Objetivo.** (i) desarrollar la metodología de programación del Plan de Inversiones del FHIS; (ii) cooperar con el FHIS en el desarrollo del Plan de Inversiones para el período 1995-1999; y (iii) diseñar y apoyar la implantación de los mecanismos operativos del manejo del ciclo de proyectos a fin de asegurar el logro de los objetivos delineados en el Plan de Inversiones.

7. Sistema de Información Gerencial

- 4.11 El **objetivo** de la consultoría es el fortalecimiento del Sistema de Información Gerencial del FHIS. Para tal efecto, se deberá realizar una evaluación exhaustiva del SIG existente, con base en los objetivos de los programas de inversiones del FHIS, y diseñar los reportes que formarían parte del SIG--incluyendo aspectos relacionados con: (i) generación de información desde la fuente; (ii) elaboración de reportes; (iii) definición de usuarios de los diferentes reportes; y (iv) frecuencia de los reportes.

8. Sistema de Contabilidad y Auditoría Interna

- 4.12 **Objetivo:** El objetivo de la consultoría es el fortalecimiento de los sistemas contables y de auditoría interna del FHIS. Se deberá realizar una evaluación exhaustiva de los sistemas contables, presupuestarios y de auditoría interna existentes, hacer las recomendaciones necesarias y apoyar en la implantación de las recomendaciones.

9. Participación Comunitaria y Fortalecimiento de la Capacidad Local

- 4.13 **Objetivo:** El objetivo de la consultoría es apoyar al FHIS en el desarrollo de una estrategia para promover la participación comunitaria y fortalecer la capacidad local en la ejecución y mantenimiento preventivo de los proyectos.

10. Sistema de Computación

- 4.14 **Objetivo:** Elaborar un diagnóstico y recomendar las mejoras que debería realizar el FHIS a sus sistema de computación a fin de que este pueda cumplir con todas las exigencias de la operación del ciclo de proyectos, el sistema de información gerencial y el sistema contable/administrativo.

11. Capacitación en Gerencia Social

- 4.15 El FHIS con el apoyo del coordinador de la Cooperación Técnica elaborará un Plan de capacitación de funcionarios del FHIS en las áreas de gerencia social, manejo de proyectos, organización de seminarios nacionales, y otras actividades que el fhis, y el banco consideren prioritarias para el fortalecimiento institucional de la institución. Estas actividades se organizarían en Honduras.

C. Fortalecimiento Institucional del PRAF

- 4.16 Se desarrollarán consultorías en cuatro áreas: (i) Focalización; (ii) Diseño del Sistema de Información y Seguimiento del Programa; (iii) Diseño del Sistema de Evaluación del Programa; y (iv) Diseño del Proyecto de Comités de Apoyo a las Escuelas. Se financiarán el Censo de Talla Escolar para 1996 y 1997, y actividades de Divulgación del Programa y de Promoción de los Comités de Apoyo a las Escuelas.

1. Censo de Talla Escolar

- 4.17 **Objetivo.** Determinar el estado nutricional del escolar de primer grado a través del índice talla/edad por grupos de edad y sexo y establecer la relación con factores socio-económicos que son condicionantes en la prevalencia de deficiencias nutricionales. Específicamente, el censo tiene como objetivo: (i) apoyar el establecimiento de un sistema de información alimentario-nutricional; (ii) estimar la tendencia en el estado nutricional del escolar a través del análisis comparativo de resultados de censos de diferentes años; y (iii) servir como instrumento para la focalización.

2. Focalización.

- 4.18 **Objetivo.** Revisar el sistema que se emplea actualmente para focalizar los proyectos del PRAF, y proponer los cambios para asegurar que sus beneficios llegan a los mas pobres.

3. Sistema de Información y Seguimiento del Subprograma

- 4.19 **Objetivo.** revisar, y, si es necesario, ajustar el sistema de información actual del PRAF con el fin de establecer un sistema integrado de información y seguimiento del subprograma, cubriendo los aspectos siguientes: (i) el seguimiento del cumplimiento de las metas (programáticas y financieras); (ii) el seguimiento del cumplimiento de los objetivos del Subprograma; (iii) el control de gestión administrativa y financiera del subprograma, y (iv) que provea información para la evaluación del impacto del subprograma.

4. Evaluación Ex-post del Subprograma

- 4.20 **Objetivo.** Diseñar la evaluación ex-post del Subprograma y establecer las especificaciones de los datos que deben ser recolectados desde el inicio del proyecto con miras a su evaluación. La evaluación del Subprograma se hará con el fin de conocer: (i) el grado de cumplimiento de las metas; (ii) el grado de cumplimiento de los objetivos, (iii) el impacto atribuible al Subprograma; y (iv) el costo-beneficio de los cambios observados atribuibles al Subprograma.

5. Divulgación del Programa

- 4.21 El PRAF reforzará su programa de comunicación social que ha empezado desde hace unos meses, cuyo objeto es (i) dar a conocer los proyectos y logros del PRAF a los diferentes estamentos de la sociedad y recibir de ellos sus comentarios y sugerencias; (ii) establecer un contacto periódico con los beneficiarios para darles a conocer la marcha de los programas y recibir de ellos retroalimentación, que es valiosa para mejorarlos. El programa de comunicación se hará por medio de la radio (4 programas mensuales por diferentes emisoras, en vivo y con participación directa de los oyentes); 5 mensajes diarios, 20 días al mes, por 15 emisoras de radio locales y una página mensual en dos periódicos de cobertura nacional con reportajes o anuncios sobre el PRAF.

6. Desarrollo de los Comités de Apoyo a las Escuelas (CAPs)

- 4.22 Incluye el diseño y promoción de los CAPs. EL objetivo es diseñar e implementar un sistema comunitario de apoyo a las escuelas que brinde mayor sostenibilidad a las operaciones del Proyecto Bono Escolar. En particular se financiaría: (i) el diseño del sistema de promoción de los comités y sus respectivos manuales, (ii) la capacitación de supervisores, líderes, y maestros entre otros para la creación y manejo de los comités, y (iii) las tareas de supervisión y evaluación de los comités.

C. Análisis Sectorial de la Educación Posprimaria y de la Atención a los Rezagados del Sistema en Honduras

- 4.23 Honduras ha iniciado un ambicioso programa de educación primaria con financiamiento del Banco Mundial, y se encuentra en un proceso creciente de integración que significará la introducción de tecnologías más productivas. Ambas tendencias comenzarán a presionar el aumento en la cobertura y calidad del nivel medio de educación y harán necesario la recuperación para el proceso de desarrollo de los grupos de adultos que no pudieron acceder o no permanecer en el sistema hasta el logro de la educación básica.

- 4.24 Con cargo a los recursos de la presente operación, la Secretaría de Educación y el Banco realizarán un análisis sectorial sobre el nivel medio del sector educativo. El resultado de este análisis, con el que podría contarse en un período de 10 meses, constituiría la preidentificación de un posible programa de acción futura del país con financiamiento del Banco en el sector.
- 4.25 El estudio incluirá un análisis de: (i) **la eficacia y eficiencia actual** del Nivel medio; (ii) la Equidad: Alfabetización Unida a Capacitación; (iii) la Calidad de la Educación Formal del Nivel Medio; y (iv) las Relaciones con el Mundo del Trabajo.
- 4.26 Para la realización de la consultoría y la preparación de una eventual operación, se constituirá un equipo técnico formado por consultores y técnicos nacionales que será apoyado para los estudios específicos por consultores internacionales. La dirección general y orientación del estudio dependerá de un Comité Técnico Directivo (CTD), formado por: El Secretario de Educación; el Viceministro técnico; el Director General de Planificación; el Director General de Educación Media; el Director general de Educación de Adultos; el Coordinador de la presente operación de Cooperación técnica de la representación del BID en Honduras; y el especialista de Educación de RUTA Social Regional. El CDT se reunirá cada dos meses de manera ordinaria para hacer seguimiento del estudio o cuando el Ministro o el Viceministro Técnico lo soliciten. RUTA Social tendrá la responsabilidad de servir de secretaría técnica del comité para llevar memoria de sus reuniones y conclusiones. La Coordinación Técnica diaria del equipo será responsabilidad de RUTA Social.

Tipo de Proyecto	Número	Costo 1/2	%	Costo	%
Educación	875		58	8,044,543	45
Rehabilitación/Expansión Escuelas	600	9,738	39	5,842,584	32
Rehabilitación/Construcción Letrinas	215	7,524	14	1,617,700	9
Rehabilitación/Expansión Escuelas Intermedias	60	9,738	4	584,258	3
Salud	409		27	4,143,959	23
Rehabilitación/Expansión Centros	366	7,541	24	2,760,159	15
Rehabilitación/Construcción Letrinas	43	32,181	3	1,383,800	8
Agua y Saneamiento	113		7	4,326,875	24
Rehabilitación/Expansión Sistemas de Agua	50	32,200	3	1,610,000	9
Rehabilitación/Expansión Sistemas Drenaje	63	43,125	4	2,716,875	15
Otros Proyectos de Infraestructura	84		6	1,311,000	7
Irrigación/Drenaje	27	16,185	2	437,000	2
Facilidades Comunitarias	40	16,388	3	655,500	4
Reforestación/Conservación Suelos	17	12,853	1	218,500	1
Total Infraestructura	1,481	11,555	97	17,112,559	95
Total Necesidades Básicas	40	22,115	3	887,441	5
TOTAL	1,521		100	18,000,000	100

FONDO HONDUREÑO DE INVERSION SOCIAL. HO-0113
CRITERIOS DE ELEGIBILIDAD
PROCEDIMIENTOS OPERATIVOS
CONTRATACIONES Y ADJUDICACIONES
COMPROMISOS DE OPERACION Y MANTENIMIENTO

- 1 La ejecución del Subprograma se hará utilizando los mecanismos de operación del préstamo 889/SF-HO, y aquellos acordados entre el equipo y el FHIS durante la preparación de esta propuesta, y que a continuación se resumen. Estos serán modificados una vez se cuente con procedimientos acordados resultantes de las consultorías de fortalecimiento institucional realizadas con recursos provenientes de la Cooperación Técnica TC-95-02-48-7.

A. Criterios de Elegibilidad

- 2 Criterios Generales. Para determinar la elegibilidad de los proyectos, se aplicarán los siguientes criterios: (i) que los beneficiarios pertenezcan a la población de bajos ingresos de acuerdo con el mapa de pobreza del país; (ii) que el proyecto a financiar, este contemplado en el Programa Anual de Inversiones; y (iii) que el costo del proyecto no sea inferior a US\$5.000.

- 3 Proyectos Elegibles

- a. Infraestructura Incluyen rehabilitación y expansión de infraestructura de educación (escuelas de preprimaria, primaria y colegios de secundaria); salud (centros de salud); facilidades comunitarias (mercados, rastros, guarderías, lactarios, comedores infantiles, orfanatos, asilos, edificios para servicios comunitarios); agua y saneamiento (letrinas, pozos, acueductos, alcantarillados); caminos y calles (empedrado, bordillos, limpieza, pequeños puentes, pasos peatonales, alcantarillas, cunetas, gradas); patrimonio cultural; y medio ambiente (rellenos sanitarios, protección de fuentes de agua, reforestación de cuencas en ciudades). Incluye además el equipamiento, mobiliario y materiales 1/ de los proyectos de educación, salud y facilidades comunitarias mencionadas.
- b. Necesidades Básicas (NB) Incluye financiamiento para programas de alimentación y nutrición (atención a niños de la calle, a discapacitados y a ancianos, microgranjas y huertos familiares); actividades de capacitación y dotación para

1/ Incluye: materiales didácticos, pupitres, mesas para maestros y armarios para útiles, equipo para centros de salud y mobiliario básico para áreas de espera en los centros de salud.

parteras, trabajadores de salud, beneficiarios de proyectos de letrinas; y proyectos dirigidos a poblaciones indígenas 2/.

- c. Sector de Abastecimiento de Agua y Saneamiento. La siguiente es una lista de proyectos de bajo costo cuya ejecución asegurará que el FHIS cubra las áreas rurales con poblaciones inferiores a 2,000 habitantes, identificadas como las de mayor necesidad en cuanto al abastecimiento de agua y condiciones de higiene sanitarias. La ejecución de este tipo de proyectos garantizaría que las comunidades estén involucradas en la operación y mantenimiento de sus propios sistemas. En particular, estos proyectos no son apropiados para las áreas urbanas, no involucran obras de construcción sustanciales y no requieren ningún apoyo futuro del SANAA en términos de operación y mantenimiento, establecimiento de tarifas, etc.
1. **Bombas Manuales y Eólicas Simples** instaladas en pozos excavados a mano. (ej.: La Bomba Maya fabricada en Guatemala o La Catracha fabricada en Nicaragua)
 2. **Bombas Manuales y Eólicas Simples** instaladas en pozos profundos y pozos perforados. (ej.: La Camisa y La Bomba de Lazo fabricadas en Honduras - hasta 10 metros de profundidad)
 3. **Bombas Manuales y Eólicas Fuertes** instaladas en pozos profundos.
(ej.: El Afridev e India MkII importados por UNICEF)
 4. **Sistemas Simples de Abastecimiento de Agua por Gravedad** con piletas públicas. (Instalación de bajo costo, muy bajo consumo: 10 a 15 litros/persona/día)
 5. **Instalaciones de Clorificadores** en sistemas de abastecimiento de agua existentes. (Particularmente efectivo en áreas con altas incidencias de enfermedades gastrointestinales ej. cólera)
 6. **Reparaciones de Sistemas Existentes**
(Resultados rápidos para incrementar las estadísticas de cobertura para una intervención mínima)
 7. **Expansión de Sistemas Existentes**
(Adición de tanques, piletas públicas y extensiones a las redes aumentará la cobertura)
 8. **Mejoramiento de Sistemas Existentes**
(Proveer capacidad adicional, cobertura y calidad para mejorar el nivel de servicio)
 9. **Capacitación para Beneficiarios y Técnicos Rurales** para proveer especialistas regionales en el soporte técnico.
(ej.: el programa americano de Circuit Riders implementado por el USAID en la parte norte de Honduras y conocido como TOMs - Técnicos en Operación y Mantenimiento)

2/ Originalmente, el Programa de NB incluía los proyectos de letrinas y los de provisión de mobiliario y materiales para escuelas y centros de salud. En el proceso de preparación de la presente operación, y con el fin de definir mas claramente el Programa de NB, este tipo de proyectos fue reclasificado bajo los proyectos de infraestructura.

10. **Costos de Pre-Inversión** para el diseño de sistemas de agua.
(Para establecer una cartera de proyectos de agua)
11. **Mapeo del Agua Subterránea**
(Para producir mapas confiables de la ubicación, profundidad y calidad del agua subterránea)
12. **Construcción de Letrinas**
(Para responder a la enorme demanda de condiciones higiénicas en las áreas rurales y periurbanas)

- 4 Una vez el BID y el Banco Mundial aprueben el Programa de Reforma del Sector de Agua y Saneamiento (HO-0110), o con base en los resultados de la consultoría que apoyaría el Banco Mundial para fortalecer las actividades del FHIS en este sector, el Banco podrá considerar la ampliación de este universo de proyectos elegibles en el sector de agua y saneamiento. Para el resto de los sectores, el universo de proyectos elegibles solo podrá ampliarse como resultado de las recomendaciones de la revisión de medio término a que se refiere la presente propuesta.

5 **Criterios Específicos**

- a. Para los proyectos de rehabilitación de escuelas, los criterios de selección serán: (i) que la escuela cuente con los maestros requeridos para utilizar las aulas rehabilitadas; (ii) que se cuente con la confirmación escrita por parte de la Secretaría de Educación, de la municipalidad o de la comunidad, que operará y mantendrá adecuadamente la obra; y (iii) que el costo de inversión para construcción o ampliación no sea superior al equivalente de: (1) US\$310 por alumno beneficiado, en los casos de construcción o ampliación de escuelas con cerco; y de US\$212 en los casos de este tipo de obras sin cerco; (2) US\$240 por ración/día, en los casos de construcción bodega-cocina de 28 m2 con cerco y de US\$130 en los casos de este tipo de obras sin cerco; (3) US\$347 por ración/día, en los casos de construcción de bodega-cocina de 60m2 con cerco y de US\$240 en los casos de este tipo de obras sin cerco; (4) US\$240 por ración/día en los casos de construcción de comedor con cerco y de US\$168 en los casos de este tipo de obra sin cerco; y (5), US\$410 por alumno en los casos de construcción o ampliación de aula para kinder con cerco y de US\$305 en los casos de este tipo de obra sin cerco.
- b. Para los proyectos de rehabilitación de centros de salud, se considerará: (i) que el centro cuente con el personal requerido para utilizar los espacios rehabilitados; (ii) que se cuente con la confirmación escrita por parte del Ministerio de Salud, de la municipalidad, o de la comunidad, que operará y mantendrá adecuadamente la obra; y (iii) que el costo de inversión no sea superior al equivalente de: (1) US\$615 por atención/día, en el caso de construcción o ampliación de centros de salud rurales con cerco, y US\$500 en los casos de este tipo de obras sin cerco; (2) US\$500 en el caso de construcción o ampliación de

centros de salud urbanos con cerco y US\$409 en los casos de este tipo de obras sin cerco; y, (3) US\$231 por ración/día en los casos de construcción o ampliación de lactarios con cerco, y US\$168 en los casos de este tipo de obras sin cerco.

- c. En los casos de reparación de escuelas, bodega-cocinas, comedores y centros de salud, los costos de inversión no podrán ser superiores al 45% de los costos indicados más arriba, para construcción o ampliación de este mismo tipo de obras.
- d. Para los proyectos de construcción de letrinas, se considerará: (i) que el costo por letrina no supere los US\$200; y (ii) que el proyecto cuente con la certificación documentada del Ministerio de Salud que se localiza en una zona donde letrinas de fosa simple representan soluciones sanitarias adecuadas.
- e. Para los proyectos de mobiliario escolar se considerará: (i) que el costo de cada pupitre no sea mayor a US\$35 por alumno matriculado; y, (ii) que el costo por armario o por escritorio con silla no sea mayor de US\$100.
- f. Para todos los demás proyectos a financiarse, los cuales se estipulan en el párrafo 3 de este Anexo, el FHIS deberá presentar una propuesta detallada de los criterios de elegibilidad específicos que se utilizarían durante la ejecución del subprograma. Estos deberán ser aceptables para el Banco, y se deben referir al tamaño; especificaciones técnicas; requerimientos de operación y mantenimiento, utilización de insumos locales; disponibilidad de terreno y propiedad; medidas y salvaguardias destinadas a proteger el medio ambiente; y requerimientos de validación por parte de la comunidad etc.

- 6 Con el objeto de agilizar el procesamiento de proyectos, en lugar de obtener aprobación previa del Banco, se recomienda que al momento de procesar desembolsos se verifique la aplicación de los criterios de elegibilidad, la información completa sobre la evaluación del proyecto, los procedimientos utilizados en la adjudicación de contratos y en la adquisición de bienes y la posesión legal de los terrenos en los casos que corresponda. Este procedimiento se siguió durante la ejecución de la operación 889/SF-HO.

B. Procedimientos Operativos

- 7 A continuación se detalla, en forma separada, los procedimientos de ejecución propuestos para los componentes de proyectos.
- 8 Programación Anual. El FHIS preparará una programación tentativa de sus inversiones y gastos a nivel sectorial y municipal para los años de ejecución del Subprograma. Este se preparará en consulta con el Banco, el Banco Mundial y las Secretarías de Educación y Salud, y se revisará anualmente durante las misiones de revisión de

los Bancos. Para la preparación de este Programa se considerarán los procedimientos de focalización del PRAF.

- 9 Promoción, Identificación y Preparación de Proyectos El FHIS deberá asegurar que la identificación de proyectos resulte de la convergencia de las propuestas de las comunidades beneficiarias, Organizaciones Privadas de Desarrollo (OPDs), gobiernos municipales o ministerios y de la programación anual de actividades. Cuando las municipalidades o las comunidades carezcan de conocimientos técnicos para participar en la identificación, diseño o presentación de un proyecto, el FHIS deberá ofrecerles el apoyo técnico necesario.
- 10 Evaluación y Selección de los Proyectos El FHIS ha desarrollado un sistema de evaluación de proyectos que, de acuerdo con los manuales, le permite verificar las características socioeconómicas, técnicas, institucionales y financieras de las solicitudes. En esta operación, el Banco deberá asegurarse que en la evaluación de los proyectos el FHIS analice los siguientes factores: estándares técnicos, focalización a los grupos mas pobres, prioridad para la comunidad, solución adecuada al medio local, costos razonables y adecuada garantía de que los proyectos se operarán y mantendrán posteriormente a su construcción. Adicionalmente, ningún proyecto deberá aprobarse sin una visita de campo del personal del FHIS, el cual deberá comprobar en el terreno la realidad del problema a resolver, el impacto ambiental y la viabilidad de la solución propuesta.
- 11 Control y Seguimiento Los avances de fondos a contratistas deberán estar condicionados a la recomendación favorable de los informes de visita de campo del inspector asignado a cada proyecto, las que se realizarán al menos dos veces por mes para controlar el avance y la calidad de los trabajos. Para este efecto, la Dirección de Control y Seguimiento del FHIS actuará en coordinación con el beneficiario y el contratista del proyecto. Cualquier modificación en las obras, especificaciones, ampliaciones de plazos de ejecución o la inclusión de actividades no previstas, requerirá el acuerdo por escrito del beneficiario, y la aprobación del Comité de Operaciones del FHIS y se formalizará en un Adendum del contrato de ejecución.
- 12 Ejecución de Proyectos de Equipamiento y Capacitación en el Uso de Letrinas Para la ejecución de estos proyectos de equipamiento se seguirán utilizando los procedimientos y especificaciones técnicas vigentes en el préstamo 889/SF-HO así como para los proyectos de capacitación en el uso de letrinas que han sido bastante satisfactorios.

- 13 Costos de Preinversión, Capacitación y Supervisión Externa. Como parte del costo de los proyectos, el FHIS podrá incluir:

1. El costo de preinversión de acuerdo con la Tabla siguiente:

Costo del Proyecto en Lempiras	Porcentajes Según Ubicación 3/			
Proyectos Tipo	Zona I	Zona II	Zona III	Zona IV
0 a 100.000	1.75	2.00	2.25	2.50
100.001 a 190.0000	1.50	1.75	2.00	2.25
191.001 a 350.000	1.25	1.50	1.75	2.00
350.001 en adelante	1.00	1.25	1.50	1.75
Puentes, Agua y Saneamiento				
Hasta 500.000	5.00	5.75	6.50	7.25
500.001 en adelante	3.00	3.75	4.50	5.25

2. El costo de la capacitación de juntas de agua para proyectos de agua y saneamiento elegibles bajo este financiamiento, hasta un 6%; y
3. El costo de supervisión externa para los proyectos de agua y saneamiento hasta un 6% y para los demás proyectos de infraestructura hasta un 3%.

C. Procedimientos para Contrataciones y Adjudicaciones

1. Obras Físicas

- 14 Las adquisiciones de bienes y las contrataciones de obras de construcción se llevarán a cabo conforme a los procedimientos estipulados en el Anexo B del Contrato de Préstamo. La Licitación Pública Internacional será obligatoria para adquisiciones cuyo valor exceda US\$250,000 para bienes y US\$500,000 para obras de construcción. Las licitaciones por montos inferiores a estos límites procederán así: (i) licitación pública nacional para obras con costo entre US\$50.000 y US\$500.000; (ii) licitación privada para obras con costo entre US\$35.000 y US\$50.000; y (iii) adjudicación directa por fijación de precios para contratación de obras cuyo costo esta entre US\$5.000 y US\$35.000. El límite máximo de adjudicación (directa o por licitación privada) simultánea por ejecutor se fija en 6 proyectos. Se asegurará que las obras no sean fraccionadas con el propósito de otorgar un mayor número de contratos de adjudicación directa.

3/ Zona I: Buen acceso en todo tiempo; Zona II: Acceso difícil en invierno; Zona III: Acceso difícil en verano y sin acceso en invierno; y Zona IV: Sin acceso por carretera.

D. Compromisos de Operación y Mantenimiento

- 15 El FHIS no financiará con cargo al Subprograma construcción ni rehabilitación de ninguna obra sin antes tener, por escrito, la confirmación de la autoridad competente de la disponibilidad del personal y presupuesto necesario para la operación y mantenimiento de la obra. La estimación de estos costos se presenta en el capítulo I de esta Propuesta de Préstamo y más en detalle en los archivos del proyecto. Este compromiso se estipulará en los contratos de financiamiento y ejecución de cada proyecto y en las actas de recepción final de los mismos 4/. Se recomienda que como condición previa al primer desembolso, el FHIS suscriba convenios con las Secretarías de Educación y Salud en los que se deberán establecer mecanismos de coordinación entre las partes en todo lo relacionado con la ejecución de proyectos a ser financiados por el FHIS y garantías suficientes para la continuidad y futura operación y mantenimiento de las obras.
- 16 El mantenimiento preventivo de los proyectos se hará mediante convenios individuales con la municipalidades. Para este propósito, el FHIS deberá suscribir convenios para asegurar: (i) que la alcaldía se comprometa a participar en el mantenimiento preventivo de los proyectos de la municipalidad; (ii) que el FHIS no considere futuros proyectos en municipalidades que incumplan lo acordado; y (iii) que el FHIS desarrolle acciones con el fin de dar prioridad al financiamiento de proyectos en municipalidades que han hecho un adecuado mantenimiento. En los municipios clasificados en el nivel de pobreza extrema, se estudiará el mecanismo de financiamiento más adecuado, el cual podría considerar, un aporte del Ministerio respectivo no menor del 50% de los costos de mantenimiento de los proyectos. Para todos los proyectos del FHIS, los ministerios se han comprometido a mantener la responsabilidad de asignar recursos para este fin cuando la capacidad financiera de las municipalidades no sea suficiente.

4/ La KfW aprobó recientemente una donación para desarrollar un proyecto piloto de mantenimiento de obras de infraestructura social del FHIS. Los resultados de este proyecto deberán estar disponibles a principios de 1996. Las recomendaciones que surjan de este proyecto serán analizadas por el Banco. Con base en este análisis el Banco y el ejecutor podrán revisar los procedimientos para el mantenimiento de las obras.

FONDO HONDUREÑO DE INVERSION SOCIAL
HO-0113
PROPUESTA DE INDICADORES PARA MEDIR EL DESEMPEÑO DEL SUBPROGRAMA

No.	Indicador	Fuente de información	Propósito
Promoción de Proyectos			
1	Número y monto de solicitudes de proyectos que cumplen los criterios de elegibilidad y que son evaluables	Base de datos proyectos (Promoción)	Determina la demanda efectiva y la capacidad de promoción del FHIS
2	Número de promotores	Base de datos (Personal)	Determina si la Dirección de Promoción cuenta con la cantidad necesaria de promotores
3	Número total y monto de proyectos evaluados, desagregado por tipo de proyecto y sector.	Base de datos de proyectos (Evaluación)	Capacidad de evaluación de proyectos del FHIS y las necesidades sectoriales
4	Participación de grupos de la comunidad en la identificación y formulación de proyectos	Base de datos de proyectos (Evaluación)	Participación de la comunidad
5	Número de evaluadores	Base de datos (Personal)	Disponibilidad de evaluadores
Comité de Operaciones			
6	Número y monto de proyectos aprobados por el Comité de Operaciones	Base de datos de proyectos (Comité)	Determina la capacidad de procesamiento de proyectos
7	Número y monto total de proyectos con contrato	Base de datos de proyectos (Dirección Legal)	Determina posibles cuellos de botella en Dirección Legal
8	Tiempo promedio transcurrido desde la presentación de la solicitud hasta el inicio de las obras	Base de datos de proyectos	Eficiencia del proceso administrativo desde
9	Grado de satisfacción de la comunidad con el proyecto	Base de datos de proyectos (Evaluación)	Satisfacción de expectativas de las comunidades
10	Número de personas trabajando en la Dirección Legal	Base de datos (Personal)	Determina si Legal cuenta con la cantidad necesaria de personal para realizar contrataciones
Focalización y Distribución Territorial			
11	Porcentaje y monto total de proyectos aprobados por municipios con nivel de pobreza	Base de datos de proyectos (Focalización)	Comprueba si el FHIS ha cumplido con los criterios de focalización

No.	Indicador	Fuente de información	Propósito
12	Porcentaje y monto de proyectos aprobados en municipios por nivel de pobreza	Base de datos de proyectos (Focalización)	Comprueba si el FHIS ha cumplido con los criterios de focalización
13	Inversión per-cápita en municipios con nivel de pobreza MUY MAL	Base de datos de proyectos (Focalización)	Mida que tan cerca está la asignación real de la asignación programada
Supervisión y Administración			
14	Costo de proyectos contratados dividido por el costo total estimado en evaluación	Base de datos de Proyectos (Evaluación/ Legal)	Precisión en la estimación de costos
15	Número y monto total de proyectos que han iniciado ejecución	Base de datos de proyectos (Supervisión)	Determina la capacidad de ejecución del FHIS
16	Número y monto total de proyectos en ejecución	Base de datos de proyectos (Supervisión)	Determina la capacidad ejecución del FHIS
17	Número de proyectos en ejecución actual sobre número de supervisores	Base de datos de proyectos (Supervisión)	Determina cargas de trabajo y capacidad de supervisores
18	Porcentaje del total de proyectos en ejecución que excede el tiempo inicial contratado	Base de datos de proyectos (Supervisión)	Cuellos de botella en Supervisión y proyectos en estado crítico
19	Porcentaje del total de proyectos modificados debido a un incremento de costos	Base de datos de proyectos (Supervisión)	Precisión en la estimación de costos
20	Número y monto de proyectos suspendidos debido a incumplimientos de contratistas	Base de datos de proyectos (Supervisión)	Eficiencia y calidad de la evaluación y supervisión de proyectos
21	Número y monto de proyectos terminados	Base de datos de proyectos (Supervisión)	Mide que tan cerca están los proyectos ejecutados de lo programado
22	Número y monto de proyectos terminados en relación a los desembolsos	Base de datos de proyectos (Supervisión y Administración)	Mide el cumplimiento en los desembolsos de los proyectos
23	Tiempo promedio de ejecución de proyectos (días)	Base de datos de proyectos (Supervisión y Administración)	Eficiencia, calidad de evaluación y supervisión de proyectos
24	Tiempo promedio entre la firma del contrato y el primer desembolso (días)	Base de datos de proyectos (Supervisión y Administración)	Cuellos de botella en Supervisión y Administración
25	Calidad de la construcción: calidad de los materiales, del acabado, especificaciones del contrato; y requerimientos de funcionalidad.	Base de datos de proyectos (Supervisión y Administración)	Calidad de las obras
26	Porcentajes del total de desembolsos en relación al total de compromisos	Base de datos de proyectos (Supervisión y Administración)	Grado de avance financiero de FHIS
Generación de Empleo, Calidad de Los Proyectos y Cumplimiento de Normas Ambientales			

No.	Indicador	Fuente de información	Propósito
27	Empleos mes-persona generados de los proyectos terminados sobre el empleo mes-persona proyectado en evaluación ex-ante	Base de datos de proyectos (Supervisión y Administración)	Precisión en estimaciones de generación de empleo
28	Compromisos de Mantenimiento (municipios, comunidad, ministerios)	Base de datos de proyectos (Supervisión y Administración)	Calidad de los proyectos
29	Porcentaje de proyectos con una calidad excelente, satisfactoria o deficiente.	Base de datos de proyectos (Supervisión y Administración)	Calidad de los proyectos
30	Porcentaje de proyectos ejecutados en que los contratistas han cumplido con los requisitos y cláusulas ambientales	Base de datos de proyectos (Supervisión y Administración)	Cumplimiento de las cláusulas ambientales de los contratos

**PROGRAMA DE ASIGMACION FAMILIAR
INDICADORES PARA EL SEGUIMIENTO DEL SUBPROGRAMA**

- 1 Los indicadores propuestos son (i) indicadores de proceso, que permiten medir el uso de los recursos y el cumplimiento de metas intermedias, (ii) indicadores de ampliación de cobertura o acceso a los servicios de salud y al primer grado de la escuela y de adherencia a los programas básicos de salud, y (iii) indicadores de impacto que permiten medir el mejoramiento de las condiciones de salud de las madres y niños y de la adherencia a la asistencia escolar. Con la evaluación ex post se espera tener una idea razonable del grado en el cual contribuyó el programa para lograr este impacto. Estos indicadores serán revisados con base en los resultados de las consultorías sobre Diseño del Sistema de Información y Seguimiento del Subprograma, y de Evaluación ex-post previstas en el Plan de Operaciones TC-95-02-48-7.

- 2 Indicadores de Proceso

1. Número de beneficiarias que han recibido el Bono Escolar (BE)
2. Número de beneficiarios que han recibido el Bono Materno infantil (BMI), discriminado en madres, padres y niños.
3. Número de beneficiarias que han iniciado el curso de Capacitación Ocupacional
4. Número de beneficiarias que han terminado el curso de Capacitación Ocupacional
5. Porcentaje de beneficiarios del BE en municipios con Índice de Pobreza Q (IPQ) menor de 40% , de 40% a 59% y de 60% o mas
6. Porcentaje de beneficiarios del BMI en municipios con IPQ menor de 40%, de 49% a 59% y de 60% o mas
7. Porcentaje de niños beneficiarios del BE sin desnutrición, con desnutrición moderada y con desnutrición severa, según el censo escolar de talla.
8. Porcentaje de niños beneficiarios del BMI con desnutrición moderada, con desnutrición severa y con alto riesgo de desnutrición, según el Censo Familiar de Salud (CEFASA)
9. Número de beneficiarias del PRAF que terminaron curso de alfabetización
10. Porcentaje simple y porcentaje acumulado de beneficiarias del PRAF analfabetas que han terminado el curso de alfabetización
11. Número de Comités de beneficiarias del BE de apoyo a la escuela que iniciaron su funcionamiento y total acumulado en funcionamiento
12. Número de nuevas Unidades Comunitarias de Rehidratación Oral (UROCS) a cargo de beneficiarias del BMI y número acumulado en funcionamiento

13. Número de nuevas Unidades Comunitarias de Infección Respiratoria Aguda (UCIRAS) a cargo de beneficiarias del BMI y número acumulado en funcionamiento
14. Número de nuevas Unidades Comunitarias de Planificación Familiar a cargo de beneficiarias del BMI y número acumulado en funcionamiento
15. Promedio de días calendarios de atraso en el pago del BE y del BMI
16. Desembolsos en el período y desembolsos acumulados por BE, por BMI y por Capacitación Ocupacional.

3 Indicadores de Ampliación de Cobertura y Uso de los Servicios

1. Porcentaje de niños beneficiarios del BMI con esquema de vacunación apropiado para la edad
2. Porcentaje de niños beneficiarios del BMI con controles de crecimiento al día
3. Porcentaje de mujeres embarazadas beneficiarias del BMI con 5 o mas controles del embarazo, con 3 a 4 y con 2 o menos
4. Porcentaje de partos de beneficiarias del BMI institucionales, domiciliarios con atención de personal de la unidad de salud y domiciliarios sin atención por personal de la unidad de salud.

4 Indicadores de Impacto

1. Tasa de mortalidad infantil en áreas de los Centros de Salud con BMI
2. Tasa de mortalidad perinatal en áreas de los Centros de Salud con BMI
3. Tasa de mortalidad de niños de 1 a menos de 5 años en áreas de los Centros de Salud con BMI
4. Proporción de mortalidad materna en áreas de los Centros de Salud con BMI
5. Tasa de mortalidad por enfermedad diarreica aguda en niños beneficiarios del BMI
6. Tasa de mortalidad por infección respiratoria aguda en niños beneficiarios del BMI
7. Porcentaje de niños beneficiarios de Bonos que pasaron de desnutrición severa a moderada y de desnutrición moderada a no desnutrición
8. Porcentaje de mujeres beneficiarias del BMI que iniciaron embarazo en un período intergenésico menor de 24 meses después del último parto
9. Índice de repitencia en niños beneficiarios del BE
10. Índice de ausentismo escolar en niños beneficiarios del BE
11. Índice de deserción escolar en niños beneficiarios del BE
12. Índice de reprobación escolar en niños beneficiarios del BE
13. Porcentaje simple y porcentaje acumulado de mujeres que iniciaron curso de Capacitación Ocupacional que tienen proyecto productivo en ejecución.

Programa Hondureño de Compensación Social:
Fondo Hondureño de Inversión Social (FHIS)
Programa de Asignación Familiar (PRAF)
HO-0113 & HO-0114
Presupuesto

ANEXO V
Página 1 de 3

	BID	GHO	TOTAL
FHIS:	40,000,000	4,444,000	44,444,000
<u>Costos Directos</u>	37,411,000	2,060,500	39,471,500
1. Infraestructura	36,013,000	2,060,500	38,073,500
Educación	22,000,000	0	22,000,000
Salud	8,000,000	0	8,000,000
Agua / Saneamiento	4,000,000	0	4,000,000
Otros	2,013,000	0	2,013,000
2. Necesidades Básicas	1,398,000	0	1,398,000
<u>Costos Concurrentes</u>	1,200,000	2,060,500	3,260,500
1. Sueldos Personal y Otros Gastos	1,000,000	2,060,500	3,060,500
2. Seguimiento y Evaluación del Préstamo	200,000	0	200,000
<u>Costos Financieros</u>	1,389,000	323,000	1,712,000
1. Intereses	989,000	0	989,000
2. Comisión de Crédito	0	323,000	323,000
3. Inspección y Vigilancia	400,000	0	400,000
PRAF	20,000,000	2,222,000	22,222,000
<u>Costos Directos</u>	18,973,264	1,021,000	19,994,264
1. Bono Escolar	9,941,645	0	9,941,645
2. Bono Materno Infantil	7,281,968	1,021,000	8,302,968
3. Formación Ocupacional	1,490,000	0	1,490,000
4. Sostenibilidad PRAF	259,650	0	259,650
<u>Costos Concurrentes</u>	376,736	1,112,000	1,488,736
1. Vehículos y Equipo	93,200	0	93,200
2. Sueldos Personal y Otros Gastos	188,480	1,112,000	1,300,480
3. Seguimiento y Evaluación del Préstamo	95,056	0	95,056
<u>Costos Financieros</u>	650,000	89,000	739,000
1. Intereses	450,000	0	450,000
2. Comisión de Crédito	0	89,000	89,000
3. Inspección y Vigilancia	200,000	0	200,000
Total	60,000,000	6,666,000	66,666,000

Programa de Inversiones y Gastos
 Programa de Asignación Familiar (PRAF)
 0114
 Programa de Inversiones y Gastos

ANEXO V
 Página 2 de

	BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO				GOBIERNO DE HONDURAS			
	1,995	1,996	1,997	Subtotal	1,995	1,996	1,997	Subtotal
versiones	4,991,428	6,233,024	7,736,412	18,973,264		426,488	594,512	1,021,000
Bono Escolar	2,777,778	3,352,892	3,810,976	9,941,645	0	0	0	0
Bono Materno Infantil	1,666,667	2,414,082	3,201,220	7,281,968	0	426,488	594,512	1,021,000
Formación Ocupacional	521,000	400,250	568,750	1,490,000				
Formulación	66,000	150,000	0	216,000				
Ejecución	455,000	250,250	568,750	1,274,000				
Sostenibilidad PRAF	25,983	65,800	155,467	259,650				
UROCS	9,650	15,800	37,200	62,650				
Diseño	7,250	0	0	7,250				
Capacitación	500	2,500	3,000	6,000				
Supervisión	1,900	13,300	34,200	49,400				
UCIRAS		15,800	37,200	65,400				
Diseño	10,000	0	0	10,000				
Capacitación	500	2,500	3,000	6,000				
Supervisión	1,900	13,300	34,200	49,400				
Comites Escuelas	16,333	34,200	81,067	131,600				
Diseño	10,000			10,000				
Supervisión	6,333	34,200	81,067	121,600				
Administración	118,200	134,240	124,296	376,736	0	556,000	556,000	1,112,000
Vehiculos y Equipo	93,200	0	0	93,200				
Sueldos Personal Tecnico	0	94,240	94,240	188,480				
Seguimiento y Evaluación del Préstamo	25,000	40,000	30,056	95,056				
Otros Gastos Operativos	0	0	0	0	0	556,000	556,000	1,112,000
Costos Financieros 1/	0	0	650,000	650,000	0	0	89,000	89,000
TOTAL	5,109,628	6,367,264	8,510,708	20,000,000	0	982,488	1,239,512	2,222,000

Los costos financieros se estimaron considerando un período de cuatro años de desembolso de acuerdo con el calendario de la Propuesta de Préstamo.

**SUBPROGRAMA PROGRAMA HONDUREÑO DE ASIGNACION FAMILIAR
HO-0114
NOTAS ACLARATORIAS PARA PRESUPUESTO DETALLADO**

A continuación se presentan las bases para el cálculo de los costos del Subprograma del PRAF. Estos son promedios indicativos y podrán variar en la medida en que se ejecuta el Subprograma.

- a. Tasa de cambio Lps 10.8 por dólar para 1995, Lps 11.93 para 1996 y Lps 13.12 para 1997.
- b. Valor de los Bonos Escolar y Maternoinfantil: Lps 30 en 1995, 40 en 1996 y 50 en 1997. El bono escolar se distribuye 10 meses al año, y el maternoinfantil 12 meses al año.
- c. Proyecto de Formación Ocupacional
Diagnóstico y Formulación: US\$6,000
Ejecución de un proyecto para 200 mujeres US\$22,750/año.
- d. UROCS y UCIRAS
Diseño UROCS : US\$7,250
Diseño UCIRAS: US\$10,000
Capacitación de 10 mujeres líderes de UROCS/UCIRAS: US\$50 (US\$30 viáticos para dos días por médico o enfermera, US\$20 para material educativo). Se asume un 50% de aceptación.
Supervisión/día: US\$38 (US\$27 combustible y US\$11 viáticos para el supervisor). En un día se supervisan 3 Comités. Cada Comité se supervisará 6 veces al año. En el año de creación de un Comité, este se supervisa medio año.
- e. Comité de Cooperación con las Escuelas
Diseño del Proyecto: US\$10,000
Promoción: $2,100 * US\$20/\text{día} * 2 \text{ días} = US\$84,000$ (Con cargo a la TC-95-02-48-7)
Supervisión/día: US\$38 (US\$27 combustible y US\$11 viáticos para el supervisor). En un día se supervisan 3 Comités. Cada Comité se supervisará 4 veces al año. En el año de creación de un Comité, este se supervisa medio año.
- f. Vehículos y Equipo
Costo de un vehículo, US\$ 17,500
Equipo: (i) aumento de la capacidad del disco duro del servidor de archivos, US\$ 1,000; (ii) computadora US\$2,500; (iii) impresora de alta velocidad, US\$ 10,000; (iv) impresora de punto, US\$ 935; (v) impresora láser, US\$ 2,000; (vi) proveedor de energía ininterrumpida, US\$ 485.
- g. Honorarios anuales de un Directivo Técnico del PRAF, US\$11,500.
Seguro médico, US\$280 por año, por Directivo Técnico.
Honorarios y viajes de un consultor internacional: US\$10,000/mes. Costos de un consultor nacional, US\$2,500/mes.

PROYECTO DE RESOLUCION

HONDURAS. PRESTAMO /SF-HO A LA REPUBLICA DE HONDURAS
(Programa Hondureño de Compensación Social: Subprograma del Fondo
Hondureño de Inversión Social)

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Autorizar al Presidente del Banco o al representante que él designe, para que en nombre y representación del Banco proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con la República de Honduras, como Prestatario, para otorgarle un financiamiento destinado a cooperar en la ejecución del Programa Hondureño de Compensación Social: Subprograma del Fondo Hondureño de Inversión Social. Dicho financiamiento será por una suma de hasta US\$40.000.000, o su equivalente en otras monedas, excepto la de Honduras, que formen parte de los recursos del Fondo para Operaciones Especiales del Banco, y se sujetará a las "Condiciones Contractuales Especiales" y a los "Plazos y Condiciones Financieras" del Resumen Ejecutivo de la Propuesta de Préstamo.

PROYECTO DE RESOLUCION

HONDURAS. PRESTAMO /SF-HO A LA REPUBLICA DE HONDURAS
(Programa Hondureño de Compensación Social: Subprograma de
Asignación Familiar)

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Autorizar al Presidente del Banco o al representante que él designe, para que en nombre y representación del Banco proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con la República de Honduras, como Prestatario, para otorgarle un financiamiento destinado a cooperar en la ejecución del Programa Hondureño de Compensación Social: Subprograma de Asignación Familiar. Dicho financiamiento será por una suma de hasta US\$20.000.000, o su equivalente en otras monedas, excepto la de Honduras, que formen parte de los recursos del Fondo para Operaciones Especiales del Banco, y se sujetará a las "Condiciones Contractuales Especiales" y a los "Plazos y Condiciones Financieras" del Resumen Ejecutivo de la Propuesta de Préstamo.

PROYECTO DE RESOLUCION

HONDURAS. COOPERACION TECNICA NO REEMBOLSABLE PARA EL FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL DEL FONDO HONDUREÑO DE INVERSION SOCIAL (FHIS) Y DEL PROGRAMA DE ASIGNACION FAMILIAR (PRAF), Y LA PREPARACION DE UN ESTUDIO DEL SECTOR DE EDUCACION

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

1. Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe para que proceda en nombre y representación del Banco a suscribir los acuerdos necesarios y a adoptar las demás medidas pertinentes para la ejecución del plan de operaciones a que se refiere el Documento PR- _____ sobre cooperación técnica no reembolsable con la República de Honduras para el Fortalecimiento Institucional del Fondo Hondureño de Inversión Social (FHIS) y del Programa de Asignación Familiar (PRAF), y la Preparación de un Estudio del Sector de Educación.

2. Destinar para los fines de esta resolución, hasta la suma de US\$1.500.000, o su equivalente, con cargo a los ingresos netos del Fondo para Operaciones Especiales.

3. Establecer que la suma anterior sea otorgada con carácter no reembolsable.