



# Directorio Ejecutivo

## Procedimiento Corto

Vence el 5 de agosto de 2020

PR-4484-1  
29 de julio de 2020  
Original: inglés  
**Público**  
**Divulgación Simultánea**

**A:** Los Directores Ejecutivos

**Del:** Secretario

**Asunto:** Suriname. Propuesta de reformulación del “Programa de Fortalecimiento Fiscal para Apoyar el Crecimiento Económico” (4112/OC-SU), aprobado mediante Resolución DE-23/17, para Financiar Apoyo a Redes de Protección para Poblaciones Vulnerables Afectadas por Coronavirus en Suriname

**Consultas a:** Marco Stampini (extensión 2581) o Gerardo Reyes-Tagle (extensión 2839)

**Observaciones:** La presente operación se distribuye de conformidad con los términos de la Resolución DE-27/20, “Gobernanza del BID frente al Brote Pandémico de la COVID-19”, aprobada por el Directorio Ejecutivo el 7 de abril de 2020, en virtud de la cual todas las operaciones para preparación y respuesta a la COVID-19 se presentarán al Directorio Ejecutivo del BID por Procedimiento Corto.

Se ruega a los Directores Ejecutivos que, a más tardar el **5 de agosto de 2020 a las 5:30 p.m.**, comuniquen por escrito al Secretario con copia a “**SEC-EXE**” si desean interrumpir el procedimiento. Si ello no ocurriera dentro de ese plazo, la resolución adjunta se dará por aprobada por el Directorio Ejecutivo y se dejará constancia de ello en el acta de una próxima sesión.

**Referencia:** PR-4484(6/17), DE-23/17, GN-2996(3/20), GN-2996-4(4/20), DE/27/20,



DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

**SURINAME**

**PROPUESTA DE REFORMULACIÓN DEL  
PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO FISCAL PARA APOYAR EL  
CRECIMIENTO ECONÓMICO  
(4112/OC-SU)**

**PARA FINANCIAR**

**APOYO A REDES DE PROTECCIÓN PARA POBLACIONES VULNERABLES  
AFECTADAS POR CORONAVIRUS EN SURINAME**

**PROPUESTA DE REFORMULACIÓN**

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por Marco Stampini (SCL/SPH), jefe de equipo; Gerardo Reyes-Tagle (IFD/FMM), jefe de equipo suplente; Carolina Freire (SPH/CPN); Neili Bermúdez (SCL/SPH); Juan Carlos Vásquez (VPS/ESG); Jeetendra Khadan (CSU/CCB); Lucas Hoepel (CSU/CCB); Mariska Tjon A Loi (VPC/FMP); Vikash Bhagirath (VPC/FMP); Yery Park Kwon (IFD/FMM); Javier Jimenez Mosquera (LEG/SGO); Wladimir Zanon Lopez (SPD/SDV); Ana Pérez Expósito (consultora); y Natalia Aranco (consultora).

El presente documento se divulga al público de forma simultánea a su distribución al Directorio Ejecutivo del Banco. El presente documento no ha sido aprobado por el Directorio. Si el Directorio lo aprueba con modificaciones, se pondrá a disposición del público una versión revisada que sustituirá y reemplazará la versión original.

## ÍNDICE

I.	ANTECEDENTES Y AVANCES DEL PROGRAMA .....	1
A.	Propósito y solicitud del gobierno de la reformulación del programa 4112/OC-SU.....	1
B.	Antecedentes .....	1
C.	Avance del Programa de Fortalecimiento Fiscal para Apoyar el Crecimiento Económico .....	2
II.	MODIFICACIONES PROPUESTAS Y JUSTIFICACIÓN .....	5
A.	Antecedentes, problema abordado y justificación.....	5
B.	Objetivos y componentes del apoyo a las redes de protección para poblaciones vulnerables .....	11
C.	Indicadores de resultados clave .....	11
D.	Costos .....	12
E.	Riesgos ambientales y sociales .....	13
F.	Riesgos fiduciarios .....	13
G.	Otros riesgos y temas clave .....	14
H.	Resumen del plan de implementación .....	14
I.	Resumen del plan de seguimiento de resultados.....	16
III.	RECOMENDACIÓN .....	16

ANEXOS	
Anexo I	Resumen de la Matriz de Efectividad en el Desarrollo
Anexo II	Matriz de Resultados
Anexo III	Acuerdos y Requisitos Fiduciarios (formato simplificado)
Anexo IV	Matriz de Resultados (Fortalecimiento Fiscal para Apoyar el Crecimiento Económico)

ENLACES REQUERIDOS	
1	<a href="#">Plan simplificado de seguimiento y evaluación</a>
2	<a href="#">Plan de adquisiciones</a>
3	<a href="#">Informe de gestión ambiental y social (IGAS)</a>

ENLACES OPCIONALES	
1	<a href="#">Justificación de la viabilidad económica</a>
2	<a href="#">Carta de solicitud</a>
3	<a href="#">Justificación de los cambios al anexo de la matriz</a>
4	<a href="#">Filtro de Política de Salvaguardias y Formulario de Análisis de Salvaguardias</a>

## **SIGLAS Y ABREVIATURAS**

FMI	Fondo Monetario Internacional
OMS	Organización Mundial de la Salud
OPS	Organización Panamericana de la Salud
PIB	producto interno bruto
PMR	informe de seguimiento del avance
SIGTAS	Sistema Gubernamental Integrado Estándar de Administración Tributaria
SRD	dólar surinamés

## I. ANTECEDENTES Y AVANCES DEL PROGRAMA

### A. Propósito y solicitud del gobierno de la reformulación del programa 4112/OC-SU

- 1.1 En respuesta a la solicitud del Gobierno de Suriname ([enlace opcional 2](#)), el Banco procura la aprobación del Directorio Ejecutivo para reformular el Programa de Fortalecimiento Fiscal para Apoyar el Crecimiento Económico (4112/OC-SU) y reorientar US\$20 millones de los recursos no desembolsados para apoyar redes de protección para poblaciones vulnerables afectadas por coronavirus en Suriname.

### B. Antecedentes

- 1.2 **Situación fiscal en Suriname.** Un problema general que ha enfrentado Suriname en la última década (2010-2020) ha sido su posición fiscal asténica, que dificulta su crecimiento económico, lo cual se ve acentuado por la vulnerabilidad del país ante las condiciones macroeconómicas externas. En el período de 2010 a 2016, la reducción del precio de las exportaciones de los principales productos básicos deterioró la posición fiscal del país debido al decremento de los ingresos tributarios y el incremento del gasto público<sup>1</sup>, que condujeron a un marcado aumento de la deuda pública, que se incrementó del 19% al 68% del PIB. Ante la situación fiscal, en 2015 las autoridades pusieron en marcha un programa de ajuste consistente en frenar el gasto y aumentar los ingresos tributarios para reducir el déficit presupuestario. Las medidas incluyeron la eliminación de atrasos en el gasto público pasado equivalentes al 3,8% del PIB en 2015 y la reducción de los subsidios a las tarifas de electricidad.
- 1.3 Para respaldar los esfuerzos emprendidos por el gobierno en aras de recobrar la sostenibilidad fiscal y el crecimiento económico, en junio de 2017 el BID aprobó el Programa de Fortalecimiento Fiscal para Apoyar al Crecimiento Económico de US\$40 millones. El objetivo del programa era apoyar los esfuerzos de Suriname para lograr una recaudación fiscal más eficiente y mejorar la calidad del gasto mediante un control más fiable de la gestión del gasto público, incluidas la supervisión y evaluación del presupuesto por parte del Ministerio de Finanzas y Planificación<sup>2</sup>. Los objetivos específicos eran (i) incrementar los ingresos tributarios; (ii) mejorar la planificación y ejecución del gasto público; y (iii) mejorar la calidad de la inversión pública, al tiempo que se aumentan las fuentes alternativas de financiamiento para proyectos de inversión. Este programa tenía tres componentes: (i) fortalecimiento de la administración de ingresos fiscales; y (ii) fortalecimiento de la gestión de las finanzas públicas; y (iii) fortalecimiento del sistema de inversión pública.

---

<sup>1</sup> Que aumentó del 25% al 32% del PIB en el período comprendido entre 2010 y 2015.

<sup>2</sup> Anteriormente denominado Ministerio de Finanzas.

**C. Avance del Programa de Fortalecimiento Fiscal para Apoyar el Crecimiento Económico**

- 1.4 A julio de 2020, el programa ha desembolsado US\$13,97 millones (el 35 % del monto original aprobado) y tenía un saldo no desembolsado de US\$26,03 millones. Según la información presentada en el informe del Banco de seguimiento del avance, el programa actualmente arroja resultados satisfactorios (marzo de 2020). A continuación se presentan los avances por componente:
- Componente 1. Fortalecimiento de la administración de ingresos fiscales. Están en curso dos productos cruciales, a saber: (a) la implementación del Sistema Gubernamental Integrado Estándar de Administración Tributaria (SIGTAS) y (b) la adquisición de un inmueble que sirva como sede de la administración tributaria. En conjunto, estas actividades contribuirán a una recaudación tributaria más eficiente.
  - Componente 2. Fortalecimiento de la gestión de las finanzas públicas. Se ha ejecutado solo un producto (Red Privada Virtual para el Ministerio de Finanzas y Planificación).
  - Componente 3. Fortalecimiento del sistema de inversión pública. Todavía no se ha implementado ninguna actividad.
- 1.5 **Cambios propuestos.** El monto que se reorientará para apoyar la red de protección de Suriname es de US\$20 millones (el 50 % del monto original aprobado). El Cuadro 1.1 muestra el presupuesto original y reformulado, por componente.



**Cuadro 1.1 Descripción del cambio (US\$)**

Núm.	Componentes	Presupuesto actual	Presupuesto reformulado	Reducción del presupuesto
<b>Costos directos</b>				
<b>1</b>	<b>Componente 1: Fortalecimiento de la administración de ingresos fiscales</b>			
1.1	Implementación de una nueva estructura orgánica de la administración tributaria	489.430	81.434	407.996
	Creación de la función y organización del Servicio al Contribuyente en la Oficina de Administración de Ingresos Fiscales y dotación de personal a la misma	591.423	125.025	466.398
1.3	Implementación de los módulos del sistema de ingresos fiscales internos	7.130.214	7.130.214	0
1.4	Implementación de un nuevo sistema de apelación de impuestos	135.960	0	135.960
1.5	Implementación de nuevos procedimientos de aduana	4.475.040	0	4.475.040
1.6	Implementación de nuevos sistemas de aduana	1.670.311	0	1.670.311
1.7	Implementación de la estructura física de la administración tributaria (incluidas las necesidades	7.738.520	7.738.520	0
1.8	Revisión y actualización del marco jurídico fiscal	348.220	0	348.220
	<b>Total Componente 1</b>	<b>22.579.118</b>	<b>15.075.193</b>	<b>7.503.925</b>
<b>2</b>	<b>Componente 2: Fortalecimiento de la gestión de las finanzas públicas</b>			
2.1	Implementación de una nueva estructura orgánica de gestión financiera pública del Ministerio de Finanzas y Planificación	597.000	0	597.000
	Modernización de las funciones de análisis macroeconómico, política fiscal y política pública del Ministerio de Finanzas	396.000	0	396.000
2.3	Revisión e implementación del modelo operativo de planificación presupuestaria	1.026.000	0	1.026.000
2.4	Desarrollo e implementación de operaciones de tesorería	1.137.520	0	1.137.520
2.5	Implementación de sistemas de ejecución presupuestaria	2.850.222	0	2.850.222
	Revisión y fortalecimiento del sistema contable, control interno y auditoría interna de acuerdo con las nuevas Normas Internacionales de Contabilidad del Sector Público (NICSP)	579.500	0	579.500
2.7	Revisión e implementación del modelo operativo de las empresas estatales	693.000	0	693.000
	Actualización de la infraestructura tecnológica del Ministerio de Finanzas (incluido el portal de transparencia)	2.742.960	922.395	1.820.565
2.9	Revisión y actualización del marco jurídico de la gestión de las finanzas públicas	228.000	0	228.000
	<b>Total Componente 2</b>	<b>10.250.202</b>	<b>922.395</b>	<b>9.327.807</b>
<b>3</b>	<b>Componente 3: Fortalecimiento del sistema de inversión pública</b>			
3.1	Diseño y establecimiento de una Unidad de Inversión Pública y Asociaciones Público-privadas, que incluye el modelo operativo y un sistema de gestión	1.135.600	0	1.135.600
	Implementación de un plan operativo y de financiamiento para la planificación, la preinversión y estudios de factibilidad en infraestructura pública y asociaciones público-privadas	2.032.668	0	2.032.668
	<b>Total Componente 3</b>	<b>3.168.268</b>	<b>0</b>	<b>3.168.268</b>
<b>Costos administrativos</b>		<b>2.227.567</b>	<b>2.227.567</b>	<b>0</b>
<b>Gestión del proyecto</b>				
	Jefe de la unidad de ejecución del proyecto	244.800	244.800	0
	Especialista financiero	221.760	221.760	0
	Especialista en adquisiciones	221.760	221.760	0
	Especialista en seguimiento	221.760	221.760	0
	Especialista en evaluación	170.000	170.000	0
	Auditoría y evaluación	220.000	220.000	0
	Consultorías para apoyar la ejecución	692.000	692.000	0
	Herramientas de seguimiento	100.000	100.000	0
	Gastos administrativos de la unidad de ejecución del proyecto	135.487	135.487	0
	<b>Imprevistos</b>	<b>1.774.845</b>	<b>1.774.845</b>	
	<b>Total del Programa de Fortalecimiento Fiscal para Apoyar el Crecimiento Económico</b>	<b>40.000.000</b>	<b>20.000.000</b>	<b>20.000.000</b>

- 1.6 La reorientación de recursos del Programa de Fortalecimiento Fiscal para Apoyar al Crecimiento Económico modificará el objetivo original del programa, dado que los Componentes 2 y 3 se eliminarán y se reemplazarán con un nuevo componente que abordará la respuesta inmediata de las redes de protección. No se llevarán a cabo las actividades diseñadas para mejorar la planificación y ejecución del gasto público y la calidad de la inversión pública. El proyecto se centrará exclusivamente en respaldar los esfuerzos destinados a lograr una recaudación tributaria más eficiente del gobierno central. También se eliminarán los objetivos específicos “(ii) mejorar la planificación y ejecución del gasto público” y “(iii) mejorar la calidad de la inversión pública, al tiempo que se aumentan las fuentes alternativas de financiamiento para proyectos de inversión”. Teniendo en

cuenta que la reformulación incluye una reducción del alcance de la mayor parte de los productos del programa original, es necesario modificar los indicadores de impacto y los resultados esperados relacionados con estos productos (véase la matriz de resultados reformulada en el [Anexo IV](#)).

- 1.7 La reformulación mantendrá los productos pertinentes de importancia clave en el Componente 1, incluida la modernización del SIGTAS y la nueva sede de la administración tributaria. En conjunto, estos productos mejorarán la capacidad de recaudación tributaria a fin de recuperar la resiliencia económica después de la crisis de la COVID-19. Más concretamente, el alcance de los productos será como sigue:
- Los módulos del sistema de ingresos internos (1.3) y la infraestructura física de la administración de ingresos fiscales (1.7) se implementarán según se planificaron originalmente.
  - La nueva estructura orgánica de la administración tributaria (1.1) y la función de servicios al contribuyente (1.2) se llevarán a cabo, pero su alcance se reducirá a tan solo planes de acción, en lugar de implementarse plenamente.
  - Cuatro productos, cuya implementación ya se había retrasado antes de la pandemia de la COVID-19 se eliminarán<sup>3</sup>.
  - De los componentes restantes, solo se implementará el producto “infraestructura tecnológica del Ministerio de Finanzas y Planificación” (incluido el Portal de Transparencia; 2.8 en el Componente 2); el resto de los productos de los Componentes 2 y 3 se eliminarán.
- 1.8 **Cambios en la matriz de resultados y en la lógica vertical.** La matriz de resultados reformulada que figura en el Anexo IV refleja los cambios propuestos en los indicadores de impacto, resultados y productos. Se ajustan las metas originales del proyecto, teniendo en cuenta la desaceleración de la actividad económica. Las estimaciones económicas presentadas parten del supuesto de escenarios en los que se aplican las medidas de mitigación de la COVID-19 sobre el déficit público.
- 1.9 Se eliminaron los indicadores de resultados originales "Mayor disponibilidad de recursos para gastos públicos eficaces" (resultado 2) y "Aumento de la relación entre el monto del proyecto financiado mediante asociaciones público-privadas y el total de inversión pública" (resultado 3)". La lógica vertical del proyecto original suponía que las inversiones de los Componentes 2 y 3 permitirían alcanzar esos resultados; la mayoría de esas inversiones se eliminaron en el contexto de esta reformulación. El único producto que aún representa inversiones en el proyecto reformulado es el producto 2.8 (infraestructura tecnológica para el Ministerio de Finanzas y Planificación). En la nueva lógica vertical del proyecto reformulado, este producto contribuye a lograr el resultado 1 y, por lo tanto, se modificó y pasa a ser el producto 1.5 del Componente 1, eliminando el Componente 2 de la operación reformulada ([enlace opcional 3](#)).

---

<sup>3</sup> Estos son (i) implementación de un Sistema de apelación de impuestos (1.4); (ii) implementación de nuevos procedimientos de aduana (1.5); (iii) implementación de nuevos sistemas aduaneros (1.6) y (iv) revisión y actualización del marco jurídico fiscal (1.8).

- 1.10 El monto no desembolsado por un valor estimado de US\$6 millones del Componente 1, después de la reformulación, contribuirá a implementar el SIGTAS, la refacción de la oficina de administración de ingresos fiscales, la actualización de la infraestructura tecnológica del Ministerio de Finanzas y Planificación, así como a la capacitación conexas. El aumento de la capacidad técnica de la Administración Tributaria y del Ministerio de Finanzas y Planificación contribuirá al cumplimiento voluntario, la presentación oportuna de las declaraciones y el pago de impuestos, y a presentar informes precisos que promoverán una gestión eficiente de los ingresos fiscales.
- 1.11 El Ministerio de Finanzas y Planificación continuará la ejecución por conducto de su unidad de ejecución de proyectos, tal como se describe en el contrato de préstamo. La fecha del último desembolso no se modificará, ni se prevén prórrogas. La fecha del último desembolso será el 11 de julio de 2022.
- 1.12 **Riesgos ambientales y sociales posteriores a la reformulación.** De conformidad con la Directiva B.3 de la política operativa OP-703, el programa original fue clasificado como de Categoría "B"; sin embargo, los cambios en las actividades de construcción del Componente 1 y la adición del componente relacionado con las redes de protección para poblaciones vulnerables en respuesta a la crisis de la COVID-19 han rebajado el programa a la Categoría "C". La remodelación del edificio para la administración tributaria que se adquirió recientemente no supondrá terrenos adicionales o reasentamiento. Por lo tanto, no es necesario realizar una evaluación ambiental y social<sup>4</sup>; sin embargo, el Plan de Gestión Ambiental y Social (PGAS) actual se actualizará con las medidas adecuadas para mitigar cualquier impacto durante la remodelación y operación del edificio, en particular medidas de prevención de la COVID-19.

## II. MODIFICACIONES PROPUESTAS Y JUSTIFICACIÓN

### A. Antecedentes, problema abordado y justificación.

- 2.1 **La pandemia de la COVID-19.** El 11 de marzo de 2020, la Organización Mundial de la Salud (OMS) caracterizó como pandemia a la COVID-19, enfermedad de las vías respiratorias causada por el nuevo coronavirus o nCoV-2019. Al 23 de julio de 2020 se habían notificado más de 15 millones de casos en el mundo entero y habían fallecido 625.392 personas. Los primeros casos en América Latina y el Caribe se registraron a finales de febrero y desde entonces el número de casos y defunciones se ha incrementado con rapidez, tal que al 23 de julio se habían confirmado 4 millones de casos y 169.960 muertes. En Suriname, el primer caso confirmado se registró el 13 de marzo de 2020 y la primera defunción por COVID-19, el 1 de abril de ese año. Al 23 de julio de 2020, se confirmaron 1.176 casos y 21 muertes.

---

<sup>4</sup> Debido a que el sitio de la construcción está cerca del río Suriname, la proximidad al mar y las condiciones climáticas de Suriname, la inundación era un alto riesgo potencial. La construcción se reemplazó con la adquisición de un edificio existente, que anteriormente pertenecía a la embajada de los Estados Unidos. La nueva ubicación no está sujeta al riesgo de inundaciones. La clasificación del riesgo de desastres de Tipo 1 pasará de ser alta a moderada, debido a la presencia de huracanes, terremotos y maremotos en la zona, y se elaborará un plan de contingencia de respuesta ante emergencias como parte del plan de gestión ambiental y social.

- 2.2 **Contexto macroeconómico y social.** La encuesta más reciente sobre las condiciones de vida en Suriname, que se llevó a cabo en 2017, halló un índice de pobreza general del 26,2%, aunado a un 13,1% adicional de la población que se clasifica como vulnerable<sup>5</sup>. La incidencia de la pobreza en el interior del país era mucho más elevada: totalizó un 47%. La desigualdad de ingresos era alta, con un coeficiente de Gini de 0,48. La combinación entre la sensibilidad de los ingresos a los acontecimientos en el sector minero, la rigidez presupuestaria, la ausencia de mecanismos de amortiguación fiscal y marcos normativos inadecuados para orientar la toma de decisiones macroeconómicas con frecuencia ha entorpecido la sostenibilidad fiscal y externa. Además, las autoridades no implementaron un programa de acuerdo de derecho de giro del FMI en 2016, ni introdujeron reformas para fortalecer el marco fiscal y macroeconómico tras la crisis macroeconómica de 2015. En este contexto, Suriname enfrenta la crisis provocada por la COVID-19 con grandes desequilibrios fiscales y externos, una elevada deuda denominada en moneda extranjera, niveles de reservas internacionales bajos y en descenso, y un sector bancario vulnerable. La pandemia está repercutiendo en la economía a través de los precios de los productos básicos y la paralización parcial de la economía interna. Se prevé que el producto interno bruto (PIB) real se contraiga al menos un 5% en 2020<sup>6</sup>. En el primer semestre de 2020, Fitch, Moody's y Standard and Poor's rebajaron la calificación crediticia del país al asignarle una perspectiva negativa.
- 2.3 Las medidas sanitarias necesarias para combatir la COVID-19, en particular el distanciamiento social, han tenido efectos inmediatos y tendrán consecuencias económicas duraderas. El 14 de marzo, las autoridades cerraron todas las fronteras (tierra, mar y aire) y el 28 de marzo implementaron un confinamiento parcial con toque de queda. El 8 de abril, la Asamblea Nacional aprobó la Ley de Situación Excepcional por la COVID-19 (Estado de Emergencia). En mayo, no se registraron casos en el país durante un período de dos semanas, tras el cual se relajaron las restricciones de distanciamiento social de cara a las elecciones del 25 de mayo. Sin embargo, acabado el mes de mayo, el número de nuevos casos de COVID-19 comenzó a crecer. El 3 de junio, el gobierno anunció un confinamiento total del país a partir del 8 de junio por un período de dos semanas, cuyas medidas concretas abarcaron (i) restricciones para salir de los hogares, (ii) restricciones a las reuniones públicas, (iii) cierre de las empresas no esenciales y (iv) cierre de todas las fronteras (tierra, mar y aire) y limitaciones del transporte público y privado. Recientemente, el gobierno ha disminuido restricciones para algunas empresas, al tiempo que impuso estrictas medidas de distanciamiento social. No obstante, estas medidas están surtiendo un efecto negativo en los sectores donde prima el contacto humano, que representan, según se estima, el 25% del PIB del país, lo que podría tener efectos negativos a largo plazo en las pequeñas y medianas empresas.

---

<sup>5</sup> Las estimaciones se basan en datos de consumo per cápita de la encuesta sobre condiciones de vida de 2017 (véanse más detalles en [Beuermann y Flores Cruz, 2018](#)).

<sup>6</sup> Fondo Monetario Internacional. 2020. Perspectivas de la Economía Mundial, abril de 2020: *The Great Lockdown*. Abril. Washington, D.C.: Fondo Monetario Internacional.

- 2.4 **Población en riesgo.** La interrupción de las actividades económicas debido al confinamiento está afectando los ingresos y el consumo de la mayoría de las personas. El deterioro generalizado de las condiciones macroeconómicas y los recientes incrementos de la inflación<sup>7</sup> repercutirán aún más en los niveles de vida de la población, en particular, de aquellas personas que ya eran pobres o vulnerables antes de la crisis. Los grupos vulnerables incluyen hogares con hijos (una característica vinculada a la probabilidad y profundidad de la pobreza), los ancianos (que han demostrado ser los más vulnerables a las consecuencias sanitarias de la COVID-19)<sup>8</sup> y las personas con discapacidad (para quienes el aislamiento social puede suponer la pérdida de servicios de cuidado, además de los ingresos)<sup>9</sup>.
- 2.5 **Respuesta del gobierno.** El Gobierno de Suriname estableció un equipo nacional de gestión de la COVID-19 para coordinar la respuesta de salud y gestionar con eficacia la propagación de la enfermedad. Además, las autoridades crearon un fondo de emergencia de SRD 400 millones para financiar medidas de apoyo social, incluidos gastos de vivienda. Se estructuró un fondo de producción separado de SRD 300 millones para respaldar a pequeñas y medianas empresas. Los fondos de emergencia gestionarán recursos tanto nacionales como internacionales que se obtengan para hacer frente a la pandemia<sup>10</sup>.
- 2.6 Para mitigar el impacto socioeconómico de la crisis, el gobierno anunció una expansión de la red de protección por un período de seis meses que se evaluará con frecuencia mensual. Concretamente, el gobierno implementó (i) un incremento del valor de las transferencias de efectivo para los beneficiarios existentes de cuatro programas vigentes, a saber, Apoyo para Personas Desfavorecidas con Discapacidades, Asignación por Hijo, Asignación por Vejez y Apoyo a Hogares Pobres; y (ii) la introducción de una Asignación por Desempleo para ofrecer ingresos a personas que registraron pérdidas de salario informal debido a la crisis.
- 2.7 El programa de Apoyo para Personas Desfavorecidas con Discapacidades requiere la comprobación de medios económicos para transferir efectivo a personas con ingresos inferiores a SRD 4.500 mensuales y que, según conste en un certificado médico, estén imposibilitadas de trabajar, ya sea permanente o

---

<sup>7</sup> La inflación aumentó de 4,2% a fines de 2019 a 26,6% en abril de 2020 (interanual) (Oficina General de Estadística de Suriname). Según un [estudio reciente del BID](#), el 17,6% y el 26,3% de las personas que trabajan en los sectores de servicios y ventas y ocupaciones elementales se clasifican como pobres, respectivamente.

<sup>8</sup> Datos de la encuesta de 2017 sobre las condiciones de vida muestran que el 16% de las personas de 60 años o más siguen trabajando y, por consiguiente, son especialmente vulnerables a los efectos económicos de la crisis provocada por la COVID-19.

<sup>9</sup> Las personas con discapacidad tienen un elevado riesgo de mortalidad, morbilidad y pobreza ante la COVID-19. Presentan un mayor riesgo de padecer complicaciones, dado que muchas de ellas tienen trastornos subyacentes como afecciones cardíacas, diabetes y enfermedades pulmonares. Enfrentan la crisis estando ya posicionados en un nivel superior de incidencia de la pobreza. Otros riesgos incluyen interrupciones en la prestación de servicios de asistencia personal debido a medidas de distanciamiento físico. Véase: BID. *Key measures to address the impacts of COVID-19 on people with disabilities: The importance of a differentiated approach*, 2020.

<sup>10</sup> Véase <http://www.dna.sr/nieuws/wet-uitzonderingstoestand-covid-19-goedgekeurd/>.

- temporalmente. Tiene aproximadamente 10.000 beneficiarios<sup>11</sup> que reciben una transferencia de SRD 325 por mes. Durante la crisis de la COVID-19, la transferencia mensual se ha incrementado a SRD 1.000 por un período de seis meses, lo que representa un aumento de SRD 675 por mes.
- 2.8 La Asignación por Hijo es un beneficio universal de SRD 50 por mes para todos los menores de 18 años que no reciben otra asignación por hijo de los empleadores de sus padres. Los beneficios tienen un tope de SRD 200 mensuales por hogar y se pagan a alrededor de 45.000 hogares<sup>12</sup>. En respuesta a la crisis generada por la COVID-19, el valor del beneficio mensual aumentó a SRD 1.000 por hogar (independientemente del número de hijos elegible) por un período de seis meses. Ello representa un incremento mensual que oscila entre SRD 800 y SRD 950, dependiendo del número de hijos beneficiarios del hogar.
- 2.9 La Asignación por Vejez es una transferencia universal para personas de 60 años o más<sup>13</sup>, que totaliza SRD 525 por mes y tiene unos 64.000 beneficiarios<sup>14</sup>. En respuesta a la crisis de la COVID-19, su valor se ha duplicado por un período de seis meses. El programa de Apoyo a Hogares Pobres consiste en transferencias de efectivo de entre SRD 33 y SRD 40,5 por mes para hogares con ingresos mensuales menores a SRD 4.500 y tiene unos 5.000 hogares beneficiarios. En respuesta a la crisis provocada por la COVID-19, la transferencia se incrementó a SRD 250 mensuales<sup>15</sup>. La nueva Asignación por Desempleo está a cargo del Ministerio de Trabajo, que paga un beneficio de SRD 1.500 por mes y se puso en marcha a raíz de la COVID-19 para respaldar a unos 8.000 hogares pertenecientes a la economía informal que perdieron ingresos.
- 2.10 La implementación de los programas de Apoyo para Personas Desfavorecidas con Discapacidades, Asignación por Hijo, Asignación por Vejez y Apoyo a Hogares Pobres está a cargo del Ministerio de Asuntos Sociales y Vivienda. Los pagos correspondientes a los programas de Apoyo para Personas Desfavorecidas con Discapacidades y Asignación por Vejez se efectúan mediante cuenta bancaria

<sup>11</sup> Datos del censo de 2012 muestran que el 12,5% de la población tiene al menos una discapacidad visual o de movilidad física, lo que equivale a alrededor de 73.000 personas. El número de beneficiarios de este programa es sustancialmente menor debido a los requisitos de comprobación de medios económicos y de mayor nivel de discapacidad.

<sup>12</sup> Según la encuesta de 2017 sobre las condiciones de vida, en Suriname hay alrededor de 71.000 hogares con niños menores de 18 años. Esta cifra confirma que la Asignación por Hijo ofrece una importante cobertura de la población objetivo. Los mismos datos muestran que tanto el programa de Apoyo para Personas Desfavorecidas con Discapacidades como el de Asignación por Hijo llegan a todas las regiones del país y en especial el último tiene buena cobertura en el interior. Más concretamente, el interior alberga al 6,08% de la población y al 7,51% de los beneficiarios de la Asignación por Hijo.

<sup>13</sup> Las personas empleadas en el sector público y algunas empresas del sector privado pagan una prima mensual del 4% de sus ingresos. Pero las personas que no han contribuido a través de los años también recibirán este beneficio, a partir del momento en que cumplen 60 años. Tienen derecho a este beneficio todas las personas de nacionalidad surinamesa, así como los extranjeros que hayan pagado la prima mensual de forma consecutiva por al menos 10 años y hayan vivido durante 10 años consecutivos en Suriname.

<sup>14</sup> Esta cifra corresponde al 100% de la población objetivo, con base en datos de la encuesta de 2017 sobre las condiciones de vida y las proyecciones del crecimiento demográfico.

<sup>15</sup> Los hogares que reciben transferencias de efectivo de otros programas pueden igualmente solicitar el Apoyo a Hogares Pobres si sus ingresos son inferiores al umbral de elegibilidad. No obstante, el programa es de pequeña escala, habida cuenta de que una incidencia de la pobreza de 26,2% requeriría una cobertura de alrededor de 38.000 hogares.

o tarjeta monedero para los beneficiarios que residen en las zonas costeras y dinero en efectivo en el interior del país. A pesar de que la Asignación por Hijo es el programa de protección social más importante en Suriname, se paga en su totalidad en efectivo en todas las zonas del país, dado que carece de un sistema de pago electrónico. Lo mismo ocurre con el de Apoyo a Hogares Pobres. Ello redunda en mayores costos de transacción para el ministerio y los beneficiarios. Asimismo, en las circunstancias actuales, los pagos de dinero en efectivo requieren la implantación de medidas de mitigación para evitar que las aglomeraciones de personas contribuyan a propagar la COVID-19 (véase el párrafo 2.25). El pago en el interior del país se efectúa una vez al año, en función de un cronograma planificado para las diferentes regiones. En el caso de aquellos beneficiarios que hayan recibido su pago antes de que aumentara el valor de las transferencias, se les efectuará un segundo pago durante 2020.

- 2.11 **Justificación y estrategia.** La presente operación apoya parte de los esfuerzos del gobierno para proteger niveles mínimos de ingreso de los hogares y personas vulnerables a los efectos económicos de la crisis provocada por la COVID-19. Más concretamente, respalda parte de las transferencias extraordinarias de efectivo de los programas de Apoyo para Personas Desfavorecidas con Discapacidades, Asignación por Hijo y Asignación por Vejez<sup>16</sup>. Los programas de Asignación por Hijo y Asignación por Vejez se seleccionaron debido a su amplia cobertura, dado que son universales y permiten llegar a una gran parte de la población que es vulnerable a las consecuencias socioeconómicas de la crisis causada por la COVID-19. Su expansión es similar a la implementación de un ingreso básico temporal de alcance universal. El programa de Apoyo para Personas Desfavorecidas con Discapacidades se seleccionó debido a la particular vulnerabilidad económica y social de sus beneficiarios.
- 2.12 **Experiencia del Banco y lecciones aprendidas.** El proyecto basa su estrategia para proteger a los más vulnerables en varias evaluaciones que han demostrado que las transferencias de efectivo constituyen la herramienta más eficaz para redistribuir el ingreso y apoyar el consumo en la región. Estas experiencias incluyen respuestas satisfactorias ante emergencias, como la introducción del componente alimentario en el programa Oportunidades de México durante la crisis financiera de 2009 (2103/OC-ME, 2140/OC-ME, 2425/OC-ME). El Banco ha acumulado amplia experiencia en el diseño, la ejecución y la evaluación de programas de transferencias de efectivo en 18 países de América Latina y el Caribe<sup>17</sup>. Las lecciones aprendidas y las prácticas óptimas de los últimos 20 años demuestran que la inscripción de beneficiarios y los pagos requieren tiempo y un amplio trabajo sobre el terreno (2937/BL-HO, así como asistencia técnica y diálogo de políticas a Más Familias en Acción en Colombia). En el contexto actual, un enfoque de tal naturaleza no permitiría brindar una respuesta rápida y plantea el riesgo de promover la congregación de personas, lo que podría contribuir a propagar la COVID-19. La labor llevada a cabo recientemente en respuesta a la

---

<sup>16</sup> Esta operación financiará el 28% de las transferencias extraordinarias planificadas de los tres programas, con el siguiente desglose por programa: 63% de las del programa de Apoyo para Personas Desfavorecidas con Discapacidades, 17% de las de la Asignación por Hijo y el 37% de las de la Asignación por Vejez.

<sup>17</sup> Ibararán et al. 2017. Así funcionan las transferencias condicionadas. BID. <http://dx.doi.org/10.18235/0000746>.

crisis ocasionada por la COVID-19, en especial en Guatemala, puso de relieve la importancia de aumentar la escala de los pagos electrónicos para fomentar el aislamiento social. Las lecciones orientaron el diseño del nuevo componente, que se vale de las transferencias de efectivo para respaldar los ingresos y el consumo mediante un aumento del valor de las transferencias de los beneficiarios actuales de tres programas de redes de protección. Además, motiva la inclusión de un proyecto piloto de pagos electrónicos para los beneficiarios del programa de Asignación por Hijo.

- 2.13 **Coordinación con otros proyectos del Banco.** Como parte de la respuesta del Banco ante la pandemia, se efectuó un desembolso de emergencia de US\$1,3 millones del Proyecto de Mejora de los Servicios de Salud (4593/OC-SU), que se usó principalmente para comprar insumos médicos, incluidos equipos de protección personal (EPP) que el país necesitaba con urgencia<sup>18</sup>. Esta inversión ayudó a afrontar la emergencia sanitaria, mientras que la reformulación que se propone en este documento se centra en las consecuencias socioeconómicas de la crisis.
- 2.14 **Coordinación con otros organismos multilaterales y donantes.** El Banco colaboró con la Organización Panamericana de la Salud (OPS) en su respuesta a la COVID-19, específicamente financiando el plan integrado de preparación para hacer frente a la pandemia, elaborado con la orientación técnica de dicha organización. La implementación del plan, que incluyó la compra de insumos médicos, también contó con el apoyo del Banco en estrecha coordinación con la OPS y el Gobierno de Suriname. El plan también facilitó la coordinación en la respuesta a la COVID-19 con otras organizaciones internacionales como el Banco Mundial, que otorgó US\$412.000 para adquirir insumos médicos. Estos fondos se reasignaron de un proyecto en ejecución mediante un mecanismo contingente para emergencias.
- 2.15 **Alineación estratégica.** La operación está alineada con la segunda Actualización de la Estrategia Institucional (documento AB-3190-2) y con el desafío de inclusión social e igualdad, en vista de que brinda apoyo para mantener niveles mínimos de ingreso y bienestar de las poblaciones más vulnerables frente a la crisis de la COVID-19. Además, concuerda con el tema transversal de género, igualdad y diversidad, puesto que se orienta específicamente a personas con discapacidad al ampliar el programa de Apoyo para Personas Desfavorecidas con Discapacidades. La operación contribuirá al Marco de Resultados Corporativos 2020-2023 (documento GN-2727-12) mediante el indicador de “beneficiarios de programas destinados a combatir la pobreza”. Está alineado con la Estrategia para una Política Social Favorable a la Igualdad y la Productividad (documento GN-2588-4), dado que mejora la equidad y apoya a las poblaciones vulnerables. Asimismo, es congruente con el Documento de Marco Sectorial de Protección Social y Pobreza (documento GN-2784-7), que subraya la importancia de apoyar

---

<sup>18</sup> Asimismo, inmediatamente después de que la OMS declaró la pandemia el 11 de marzo de 2020, el Banco inició un diálogo con las autoridades del gobierno sobre el uso del Préstamo Contingente para Emergencias por Desastres Naturales (SU-O0005). Podrán retirarse recursos de esta operación hasta noviembre de 2020 de conformidad con la Propuesta para Expandir la Facilidad de Crédito Contingente para Emergencias por Desastres Naturales (CCF) para Incluir Riesgos de Salud Pública (documento GN-2999). Debido al cambio de gobierno que tuvo lugar el 16 de julio de 2020, deberá discutirse con las nuevas autoridades si se solicitará esta opción.



a las poblaciones vulnerables, en particular frente a conmociones externas, mediante políticas de protección social con capacidad de respuesta. Por último, es coherente con la Propuesta para la Respuesta de Gobernanza del Grupo BID Frente al Brote Pandémico de la COVID-19 (documento GN-2996) y forma parte del apoyo integral que el BID ofrece al gobierno para mitigar el impacto económico de la pandemia provocada por la COVID-19.

## **B. Objetivos y componentes del apoyo a las redes de protección para poblaciones vulnerables**

- 2.16 **Objetivos.** La reformulación agrega el nuevo objetivo de desarrollo general de contribuir a asegurar niveles mínimos de calidad de vida a las personas vulnerables frente a la crisis causada por la COVID-19. El nuevo objetivo específico conexo es apoyar niveles mínimos de ingreso para personas afectadas por el coronavirus, en el período inmediato. Para lograr este objetivo, se financiará el siguiente componente.
- 2.17 **Componente. Protección mediante programas existentes de transferencias de efectivo (US\$19.970.000).** Este componente financiará el incremento en el valor de las transferencias de efectivo por un período de hasta seis meses para beneficiarios de tres programas existentes a cargo del Ministerio de Asuntos Sociales y Vivienda, a saber: (i) Apoyo para Personas Desfavorecidas con Discapacidades, (ii) Asignación por Hijo y (iii) Asignación por Vejez. Dado que los pagos conexos se realizan a beneficiarios existentes no hay un proceso de inscripción. Los pagos se efectuarán usando el procedimiento estándar (véase el párrafo 2.10). Este componente también financiará el diseño y la implementación de un proyecto piloto de un sistema de pago electrónico de la Asignación por Hijo.
- 2.18 **Seguimiento, evaluación y auditoría (US\$30.000).** Esta partida financiará las actividades de seguimiento, evaluación y auditoría del proyecto.
- 2.19 **Beneficiarios.** Las acciones que se proponen en esta reformulación beneficiarán a hogares y personas que pertenecen a los grupos más vulnerables del país: (i) 10.000 beneficiarios del programa de Apoyo para Personas Desfavorecidas con Discapacidades, (ii) 22.500 hogares que reciben la Asignación por Hijo y (iii) 30.000 personas de 60 años o más que ya son beneficiarias de la Asignación por Vejez.

## **C. Indicadores de resultados clave**

- 2.20 El proyecto contribuirá a mantener el nivel de vida de hogares y personas vulnerables cuyos niveles de ingreso se vean afectados por la crisis de la COVID-19. En términos de resultados, se prevé complementar los ingresos del 55% de la población vulnerable del país. Ello se logrará mediante el pago de transferencias extraordinarias de efectivo al 97% de los beneficiarios del programa de Apoyo para Personas Desfavorecidas con Discapacidades, el 49% de los hogares beneficiarios de la Asignación por Hijo y el 47% de los beneficiarios de la Asignación por Vejez<sup>19</sup>. Todos estos hogares y personas se consideran vulnerables en el contexto actual.

---

<sup>19</sup> Si bien todos los beneficiarios actuales de estos programas recibirán transferencias extraordinarias, los porcentajes en este párrafo se refieren al número de beneficiarios existentes cuyas transferencias extraordinarias se verán en parte respaldadas por la presente operación.

- 2.21 **Viabilidad económica.** Al complementar sus ingresos, las transferencias monetarias dirigidas a la población vulnerable a causa de la COVID-19 asegurarán niveles mínimos de calidad de vida. A partir de ello, se llevó a cabo un análisis de costo-beneficio para evaluar la justificación económica del proyecto en cuya hipótesis de caso básico se estima un valor actualizado neto (VAN) de SRD 33,4 millones (equivalente a US\$4,5 millones), aplicando una tasa de actualización social del 5%, lo que indica que el conjunto de intervenciones propuesto es económicamente beneficioso<sup>20</sup>. El análisis se mantiene sólido ante distintos supuestos sobre la tasa de actualización y la efectividad del multiplicador fiscal y se considera conservador, dado que no contempla los efectos positivos sobre el capital humano que se derivan de la posibilidad de estabilizar el consumo o del impacto en la nutrición, ni las posibles reducciones de la morbilidad producto de la COVID-19.

#### D. Costos

- 2.22 La operación sigue siendo un préstamo para inversiones específicas. Un monto total de US\$20 millones se reorientará para financiar el apoyo a redes de protección para poblaciones vulnerables afectadas por la crisis provocada por la COVID-19. Se estima que el nuevo componente de redes de protección se desembolsará en 24 meses. El Cuadro 2.1 presenta los costos de los diferentes componentes y hace una distinción entre aquellos del préstamo fiscal original y los de la reformulación para las redes de protección. Además, incluye los desembolsos proyectados por año del componente de redes de protección. Dado que se trata de una intervención de respuesta ante una emergencia, se prevé que la mayor parte de los desembolsos se produzca en 2020.

**Cuadro 2.1. Costos estimados del proyecto (US\$)**

Componentes	Fortalecimiento fiscal	Monto del apoyo a las redes de protección	Total
<b>Componentes fiscales</b>			
Fortalecimiento de la administración de ingresos fiscales	15,075,193		15,075,193
Fortalecimiento de la gestión financiera pública	922,395		922,395
Costos administrativos	2,227,567		2,227,567
Imprevistos	1,774,845		1,774,845
<b>Subtotal fiscal</b>	<b>20,000,000</b>		<b>20,000,000</b>

<sup>20</sup> El análisis arroja un coeficiente de beneficio:costo de 1,24, una tasa interna de rendimiento del 24,1% y una tasa interna de rendimiento modificada del 6,2%.

Componente de redes de protección para poblaciones vulnerables			
Componente. Protección mediante programas existentes de transferencias de efectivo <sup>21</sup>	0	19,970,000	19,970,000
Seguimiento, evaluación y auditoría	0	30,000	30,000
Subtotal poblaciones vulnerables		20,000,000	20,000,000
Total	20,000,000	20,000,000	40,000,000

**Cuadro 2.2. Proyecciones de desembolsos del componente de redes de protección para poblaciones vulnerables (US\$)**

	2020	2021	Total
BID	19.907.636	92.364	20.000.000
%	99,5%	0,5%	100%

## **E. Riesgos ambientales y sociales**

- 2.23 **Riesgos ambientales y sociales.** No se han identificado pasivos ambientales ni sociales en las actividades del programa vigente. El componente de poblaciones vulnerables no financiará ningún tipo de infraestructura física y previsiblemente no causará ningún impacto ambiental o social negativo. Por consiguiente, no es necesario realizar una evaluación ambiental y social. De conformidad con la Directiva B.3 de la política operativa OP-703, la operación original objeto de reformulación se clasifica como de categoría “C” (véase el párrafo 1.12).

## **F. Riesgos fiduciarios**

- 2.24 En noviembre de 2016, se llevó a cabo una evaluación de la capacidad institucional<sup>22</sup> a fin de valorar la capacidad del Ministerio de Finanzas y Planificación para ejecutar el Programa de Fortalecimiento Fiscal para Apoyar el Crecimiento Económico. Se evaluaron los sistemas de adquisiciones, gestión financiera y de control interno y externo del ministerio, cuyo riesgo se calificó como mediano. Para abordar ese riesgo, el Banco propuso varias medidas de mitigación, a saber: (i) asignación de responsabilidades y funciones fiduciarias específicas a los oficiales financieros y de adquisiciones; (ii) elaboración de un manual operativo que detalle las políticas, los procedimientos y los requisitos de control interno generales de los procesos del programa; (iii) establecimiento de un sistema contable y planificación financiera adecuada que sirvan de base para las proyecciones de desembolsos del BID; (iv) capacitación en gestión financiera, adquisiciones y supervisión por parte del Banco. Desde entonces, se han venido implementado estas medidas de mitigación y, por lo tanto, el riesgo fiduciario actualmente se considera bajo.

<sup>21</sup> Se prevé el siguiente desglose: US\$3.513.724 para transferencias del programa de Apoyo para Personas Desfavorecidas con Discapacidades; US\$6.121.687 para la Asignación por Hijo; US\$10.242.226 para la Asignación por Vejez; US\$92.363 para el proyecto piloto para pagos electrónicos.

<sup>22</sup> Metodología para evaluar a los organismos ejecutores públicos a cargo de gestionar proyectos financiados por el BID.

## **G. Otros riesgos y temas clave**

- 2.25 **Riesgos de desarrollo.** Un riesgo reputacional intrínseco de las transferencias de efectivo realizadas durante la pandemia de la COVID-19 es la posibilidad de brotes causados por las aglomeraciones relacionadas con los pagos del programa. Para mitigar los riesgos de un posible contagio, el Ministerio de Asuntos Sociales y Vivienda ha venido implementando medidas de mitigación cuando se efectúan los pagos de efectivo, entre ellas: (i) pagos escalonados durante el día para evitar las aglomeraciones, (ii) mayor número de lugares de pago para evitar filas y tiempos prolongados de espera, (iii) apoyo de autoridades policiales del ámbito local para garantizar el cumplimiento de las medidas de distanciamiento físico y los protocolos de higiene y (iv) horarios y filas específicas para grupos de población de alto riesgo.
- 2.26 **Sostenibilidad.** La reformulación es sostenible pues se concentra exclusivamente en ofrecer respaldo a los esfuerzos inmediatos dirigidos a proteger a poblaciones vulnerables de las consecuencias socioeconómicas de la pandemia de la COVID-19, al impedir un rápido deterioro de las condiciones sociales del país. La expansión de las redes de protección es temporal. El préstamo representa una fracción del esfuerzo financiero y social que está haciendo el país, que se muestra determinado a asumir costos económicos para salvar vidas y a impulsar una recuperación incluyente una vez que se contenga la emergencia.

## **H. Resumen del plan de implementación**

- 2.27 **Organismo ejecutor.** El Ministerio de Finanzas y Planificación seguirá siendo el organismo ejecutor de los componentes fiscal y de redes de protección, a través de la unidad de ejecución del proyecto establecida para ejecutar el préstamo para el Programa de Fortalecimiento Fiscal para Apoyar el Crecimiento Económico.
- 2.28 **Ejecución y administración.** Entre las responsabilidades de la unidad de ejecución del proyecto se incluyen las siguientes: (i) preparar el plan de ejecución; (ii) encargarse de la administración financiera, la contabilidad y la preparación de presupuestos y solicitudes de desembolso; (iii) elaborar el plan de adquisiciones y contratar los servicios de consultoría, incluida la selección y contratación de la firma de auditoría externa; (iv) preparar los informes técnicos y los estados financieros y (v) seguir y evaluar el avance de las actividades del proyecto.
- 2.29 **Coordinación interinstitucional.** El Ministerio de Asuntos Sociales y Vivienda se encarga de la operación de los programas existentes de transferencias de efectivo respaldados por el nuevo componente, incluida la identificación e inscripción de los beneficiarios. Además, prepara los archivos con el número total de beneficiarios y el monto total que se pagará. Dichos archivos se envían posteriormente al Ministerio de Finanzas y Planificación para aprobación. Una vez aprobados, dicho ministerio transfiere los fondos a la cuenta del Ministerio de Asuntos Sociales y Vivienda en el Banco Central de Suriname. El Ministerio de Asuntos Sociales y Vivienda efectúa el pago a los beneficiarios, ya sea mediante el sistema bancario o en efectivo. Dicho ministerio tiene acuerdos vigentes con Surinaamsche Post Spaar Bank (SPSB) y GODO Bank que pueden utilizarse para llevar a cabo este proceso. En caso de ser necesario, podrán participar otros bancos. Habida cuenta de que las transferencias financiadas por esta operación

se dirigen a beneficiarios y programas existentes, no es necesario implantar procesos adicionales de coordinación entre el Ministerio de Asuntos Sociales y Vivienda y el Ministerio de Finanzas y Planificación.

- 2.30 **Adquisiciones y contrataciones.** Las adquisiciones y contrataciones en relación con las actividades de los componentes fiscales se ejecutarán de conformidad con las disposiciones del contrato de préstamo. Los nuevos componentes incluyen pocas adquisiciones que figuran en el plan respectivo. De ser preciso efectuar otras adquisiciones y contrataciones, estas se ajustarán a los procesos contemplados en las Políticas para la Adquisición de Bienes y Obras Financiados por el Banco Interamericano de Desarrollo (documento GN-2349-15) y las Políticas para la Selección y Contratación de Consultores Financiados por el Banco Interamericano de Desarrollo (documento GN-2350-15) o las que se encuentren vigentes durante la ejecución. El plan de adquisiciones referido a las redes de protección para dar respuesta a las poblaciones vulnerables ([enlace requerido 2](#)) incluye detalles de los procesos de adquisiciones previstos. El plan podrá actualizarse durante el período de ejecución conforme sea necesario.
- 2.31 Se prevé la selección directa (SD) de la empresa VisaNet Guatemala para fortalecer el sistema de pagos digitales con destino a los programas sociales en Suriname. Este proceso concuerda con el párrafo 3.11 (d) del documento GN-2350-15. VisaNet Guatemala posee experiencia de valor excepcional para este empeño, dado que ya respalda al Gobierno de Guatemala en la implementación de un proceso de pago para efectuar transferencias monetarias a más de un millón de beneficiarios afectados por la crisis de la COVID-19, incluso en zonas de difícil acceso. Dada la sólida experiencia de trabajo de VisaNet Guatemala con programas sociales y la similitud de los desafíos geográficos e institucionales entre Guatemala y Suriname, se considera que ninguna otra empresa podría desarrollar un sistema de tal naturaleza de forma oportuna.
- 2.32 **Desembolsos.** Se propone que los desembolsos del nuevo componente se efectúen mediante un anticipo de fondos separado, en función de las necesidades de liquidez para las actividades conexas, de manera que la justificación de gastos se realice en forma separada. La justificación de respaldo de los anticipos se hará según lo establecido en la Guía de Gestión Financiera para Proyectos Financiados por el BID (documento OP-273-12), o la que se encuentre vigente durante la ejecución del programa, y los Acuerdos y Requisitos Fiduciarios (Anexo III). Estarán disponibles otros tipos de desembolsos, según lo estipulado en el documento OP-273-12.
- 2.33 **Rembolso.** Para el componente de redes de protección se prevé el uso del método de reembolso de gastos a los efectos de la primera solicitud de desembolso, una vez que entre en vigor el contrato modificadorio y se declare elegible el desembolso de los recursos reorientados. Los gastos efectuados con posterioridad al 8 de abril (cuando la Asamblea Nacional aprobó la Ley de Situación Excepcional por la COVID-19 [Estado de Emergencia]) podrán reembolsarse al prestatario con cargo a los recursos reorientados del financiamiento del Banco, por un monto de hasta US\$12 millones (el 60% de la suma reformulada), siempre que dichos gastos hayan cumplido requisitos sustancialmente análogos a los establecidos en el contrato de préstamo. Se estima que durante los meses de mayo y junio el gobierno efectuó transferencias

extraordinarias de efectivo conexas a los tres programas que respalda la presente operación a unos 110.000 beneficiarios, por un valor total que superó los US\$23 millones. Aunque esta fecha es anterior a la de la solicitud oficial de reformulación, por las circunstancias de la emergencia global se justifica autorizar extraordinariamente el financiamiento retroactivo.

- 2.34 **Auditoría.** La auditoría correspondiente a los componentes fiscales se realizará de conformidad con lo dispuesto en el contrato de préstamo. Con respecto al nuevo componente de redes de protección, durante el período de desembolso del préstamo, el organismo ejecutor presentará al Banco el informe anual auditado de aseguramiento razonable del proyecto, dentro de un plazo de 120 días contados a partir del cierre del ejercicio fiscal. La auditoría deberá ser efectuada por una firma auditora independiente que el Banco considere elegible. La determinación del alcance y otros aspectos conexos se regirán por la Guía de Gestión Financiera (documento OP-273-12) y la Guía de Informes Financieros y de Gestión de Auditoría Externa. Los costos de auditoría se financiarán con recursos del proyecto.

#### **I. Resumen del plan de seguimiento de resultados**

- 2.35 **Seguimiento.** El plan de seguimiento de los componentes fiscales no sufrió cambios. El organismo ejecutor será responsable de implementar el plan de seguimiento y evaluación ([enlace requerido 1](#)). A la luz de la crisis, el mecanismo para informar sobre el progreso de la implementación del proyecto y la ejecución de esta operación será el informe de seguimiento del avance (PMR). Las principales fuentes de información para completar el PMR son la matriz de resultados y los informes semestrales de avance.
- 2.36 **Evaluación.** El plan de seguimiento de los componentes fiscales no sufrió cambios. Mediante una evaluación del proyecto se determinará su contribución al objetivo específico de apoyar niveles mínimos de ingreso de personas afectadas por la COVID-19 en el período inmediato. Para estos fines, se realizará un análisis antes y después del proyecto utilizando la información de los sistemas administrativos del Ministerio de Asuntos Sociales y Vivienda (concretamente, registros de beneficiarios actualmente inscriptos, tramitación de pagos y verificación del cese de transferencias) en diferentes momentos. Para atribuir los resultados observados a la intervención del proyecto, el análisis cuantitativo se complementará con una revisión de la teoría del cambio respaldada por pruebas pertinentes de la efectividad de intervenciones similares en contextos comparables.

### **III. RECOMENDACIÓN**

- 3.1 Sobre la base de la información y el análisis presentados en este documento, se recomienda que el Directorio Ejecutivo del Banco Interamericano de Desarrollo apruebe la propuesta de reformulación, según los términos y las condiciones que se describen en este documento, mediante procedimiento corto, de acuerdo con lo dispuesto en el párrafo 6 del documento CS-3953-4 (Lista de Asuntos que el Directorio Puede Considerar por Procedimiento Corto).

Matriz de Efectividad en el Desarrollo		
Resumen		SU-L1050
I. Prioridades corporativas y del país		
1. Prioridades Estratégicas del Grupo BID e Indicadores del CRF		
Retos Regionales y Temas Transversales	-Inclusión Social e Igualdad -Equidad de Género y Diversidad	
Nivel 2 del CRF: Contribuciones del Grupo BID a los Resultados de Desarrollo	-Beneficiarios de programas destinados a combatir la pobreza (#)	
2. Objetivos de desarrollo del país		
Matriz de resultados de la estrategia de país		
Matriz de resultados del programa de país		La intervención no está incluida en el Programa de Operaciones de 2020.
Relevancia del proyecto a los retos de desarrollo del país (si no se encuadra dentro de la estrategia de país o el programa de país)		Ver Sección I. Párrafo 1.8 y Sección IIA. Párrafos 2.2-2.4
II. Development Outcomes - Evaluability		Evaluable
3. Evaluación basada en pruebas y solución		9.7
3.1 Diagnóstico del Programa		3.0
3.2 Intervenciones o Soluciones Propuestas		4.0
3.3 Calidad de la Matriz de Resultados		2.7
4. Análisis económico ex ante		10.0
4.1 El programa tiene una TIR/VPN, o resultados clave identificados para ACE		3.0
4.2 Beneficios Identificados y Cuantificados		3.0
4.3 Supuestos Razonables		1.0
4.4 Análisis de Sensibilidad		2.0
4.5 Consistencia con la matriz de resultados		1.0
5. Evaluación y seguimiento		7.0
5.1 Mecanismos de Monitoreo		2.5
5.2 Plan de Evaluación		4.5
III. Matriz de seguimiento de riesgos y mitigación		
Calificación de riesgo global = magnitud de los riesgos*probabilidad		Medio
Se han calificado todos los riesgos por magnitud y probabilidad		Si
Se han identificado medidas adecuadas de mitigación para los riesgos principales		Si
Las medidas de mitigación tienen indicadores para el seguimiento de su implementación		Si
Clasificación de los riesgos ambientales y sociales		C
IV. Función del BID - Adicionalidad		
El proyecto se basa en el uso de los sistemas nacionales		
Fiduciarios (criterios de VPC/FMP)		
No-Fiduciarios		
La participación del BID promueve mejoras adicionales en los presuntos beneficiarios o la entidad del sector público en las siguientes dimensiones:		
Antes de la aprobación se brindó a la entidad del sector público asistencia técnica adicional (por encima de la preparación de proyecto) para aumentar las probabilidades de éxito del proyecto	Si	Se brindó capacitación por parte del equipo fiduciario del BID al equipo de la Unidad Coordinadora de Proyecto del Ministerio de Finanzas

Nota: (\*) Indica contribución al Indicador de Desarrollo de Países correspondiente.

**Nota de Evaluabilidad:**

Este proyecto propone la reformulación del programa "FORTALECIMIENTO FISCAL PARA APOYAR EL PROGRAMA DE CRECIMIENTO ECONÓMICO (SU-L1050) (4112 / OC-SU)" para financiar el "APOYO A LAS REDES DE SEGURIDAD PARA POBLACIONES VULNERABLES AFECTADAS POR CORONAVIRUS EN SURINAME", por un monto de USD20,000,000.

La propuesta de reformulación de préstamos presenta un diagnóstico adecuado de los problemas, así como una revisión de la evidencia internacional. Las soluciones propuestas son apropiadas para responder a los problemas identificados y sus factores contribuyentes. La matriz de resultados es consistente con la lógica vertical del proyecto. No hay indicadores de impacto y casi todos los indicadores de resultados se definen como productos (y, por lo tanto, bajo el control de la agencia que los implementa). La reformulación del proyecto FMM original condujo a la redefinición de algunos de los objetivos y metas de esa operación original de Fortalecimiento Fiscal. El POD detalla adecuadamente los cambios en la lógica vertical de ese proyecto original que resultó de la reformulación. Dichos cambios se resumen en una nueva matriz de resultados para el proyecto afectado por la reformulación.

La evaluación económica muestra que la operación es eficiente, ya que genera una relación beneficio/ costo de 1,24, una tasa interna de rendimiento del 24,1% y una tasa interna de rendimiento modificada del 6,2%. En un contexto de alta incertidumbre, el análisis considera los beneficios en el empleo y los ingresos laborales derivados de la reducción de las tasas de mortalidad y morbilidad del COVID-19, mientras que los costos son los asociados con la implementación de un paquete de intervención estándar propuesto por WHO.

El plan de monitoreo y evaluación propone llevar a cabo un análisis reflexivo de los indicadores de resultados incluidos en la matriz de resultados, complementado con una revisión de la teoría del cambio, una revisión actualizada de la evidencia internacional y estudios cualitativos. Las actividades de monitoreo y evaluación serán realizadas por el organismo ejecutor en coordinación con el Banco.

### MATRIZ DE RESULTADOS (COMPONENTE DE REDES DE SEGURIDAD)

<b>OBJETIVO DEL PROYECTO:</b>	El objetivo de desarrollo general de este proyecto es contribuir a asegurar niveles mínimos de calidad de vida a las personas vulnerables frente a la crisis causada por la COVID-19. El objetivo específico es apoyar niveles mínimos de ingresos para las personas afectadas por el coronavirus en el período inmediato.
-------------------------------	--

### RESULTADOS ESPERADOS

Indicadores	Unidad de medida	Valor de referencia	Año base	Meta final (2022)	Medios de verificación	Observaciones
<b>OBJETIVO ESPECÍFICO:</b> Apoyar niveles mínimos de ingresos para las personas afectadas por el coronavirus en el período inmediato.						
<b>Indicador 1.1.</b> Porcentaje de la población vulnerable que recibe transferencias extraordinarias de efectivo financiadas por el proyecto.	% de personas	0	Abril de 2020	55	Evaluación ex post del proyecto	<p>Numerador: Número de personas que se benefician de las transferencias extraordinarias de efectivo financiadas por el proyecto (incluidas las beneficiadas por programas individuales (Apoyo para Personas Desfavorecidas con Discapacidades y Asignación por Vejez), y todos los miembros de los hogares para las transferencias a hogares (Asignación por Hijo, considerando 3,9 miembros por hogar según la encuesta de medición de los niveles de vida (LSMS) de 2017)<sup>1</sup> como parte de la estrategia para contrarrestar los impactos de la COVID-19.</p> <p>Denominador: Número de personas vulnerables en el país (calculado multiplicando la población del país en 2020 por el porcentaje de personas vulnerables; la estimación más reciente es de 39,3%, basada en la LSMS 2017). Se entiende por vulnerabilidad un ingreso per cápita inferior al 125 % de los umbrales de pobreza.</p>
<b>Indicador 1.2.</b> Porcentaje de beneficiarios del programa de Apoyo para Personas Desfavorecidas con Discapacidades que reciben transferencias extraordinarias de efectivo (incrementado en el marco de la respuesta a la crisis de la COVID-19).	% de personas	0	Abril de 2020	97	Evaluación ex post del proyecto	<p>Fuente del numerador: Informe bianual del programa al Banco; número de beneficiarios del programa de Apoyo para Personas Desfavorecidas con Discapacidades que reciben transferencias extraordinarias de efectivo (incrementado en el marco de la respuesta a la crisis de la COVID-19).</p> <p>Fuente del denominador: Sistema de información del Ministerio de Asuntos Sociales y Vivienda; número de beneficiarios del programa de Apoyo para Personas Desfavorecidas con Discapacidades en abril de 2020 (valor de referencia: 9.225 personas).</p>

<sup>1</sup> <https://publications.iadb.org/en/suriname-survey-living-conditions-2016-2017>.



Indicadores	Unidad de medida	Valor de referencia	Año base	Meta final (2022)	Medios de verificación	Observaciones
<b>Indicador 1.3.</b> Porcentaje de hogares beneficiarios de la Asignación por Hijo que reciben transferencias extraordinarias de efectivo (incrementado en el marco de la respuesta a la crisis de la COVID-19).	% de hogares	0	Abril de 2020	49	Evaluación ex post del proyecto	Fuente del numerador: Informe bianual del programa al Banco; número de hogares beneficiarios de la Asignación por Hijo que reciben transferencias extraordinarias de efectivo (incrementado en el marco de la respuesta a la crisis de la COVID-19).  Fuente del denominador: Sistema de información del Ministerio de Asuntos Sociales y Vivienda; número de beneficiarios de la Asignación por Hijo en abril de 2020 (valor de referencia: 45.550 personas).
<b>Indicador 1.4.</b> Porcentaje de beneficiarios de la Asignación por Vejez que reciben transferencias extraordinarias de efectivo (incrementado en el marco de la respuesta a la crisis de la COVID-19).	% de personas	0	Abril de 2020	46	Evaluación ex post del proyecto	Fuente del numerador: Informe bianual del programa al Banco; número de beneficiarios de la Asignación por Vejez que reciben transferencias extraordinarias de efectivo (incrementado en el marco de la respuesta a la crisis de la COVID-19).  Fuente del denominador: Sistema de información del Ministerio de Asuntos Sociales y Vivienda; número de beneficiarios de la Asignación por Vejez en abril de 2020 (valor de referencia: 64.069 personas).

## PRODUCTOS

Producto	Unidad de medida	Valor de referencia	Año base	2020	2021	Meta final (2022)	Medios de verificación	Observaciones
<b>Componente. Protección mediante programas existentes de transferencias de efectivo</b>								
<b>Indicador 1.1.</b> Transferencias extraordinarias de efectivo pagadas a beneficiarios del programa de Apoyo para Personas Desfavorecidas con Discapacidades.	Número de transferencias a personas	0	Abril de 2020	38.500	0	38.500	Informe bianual del programa al Banco	Número de transferencias extraordinarias de efectivo mensuales (incrementado en el marco de la respuesta a la crisis de la COVID-19) pagadas a beneficiarios del programa de Apoyo para Personas Desfavorecidas con Discapacidades. Las transferencias suelen ser mensuales, pero a veces se combinan varias transferencias mensuales en un solo pago.  "Seguimiento de los aspectos de género" (los informes especifican si el género de los beneficiarios es masculino/femenino).

Producto	Unidad de medida	Valor de referencia	Año base	2020	2021	Meta final (2022)	Medios de verificación	Observaciones
<b>Indicador 1.2.</b> Transferencias extraordinarias de efectivo pagadas a beneficiarios de la Asignación por Hijo.	Número de transferencias a hogares	0	Abril de 2020	45.276	0	45.276	Informe bianual del programa al Banco	Número de transferencias extraordinarias de efectivo mensuales (incrementado en el marco de la respuesta a la crisis de la COVID-19) pagadas a beneficiarios de la Asignación por Hijo. Las transferencias suelen ser mensuales, pero a veces se combinan varias transferencias mensuales en un solo pago.  "Seguimiento de los aspectos de género" (los informes especifican si el género de los beneficiarios es masculino/femenino).
<b>Indicador 1.3.</b> Transferencias extraordinarias de efectivo pagadas a beneficiarios de la Asignación por Vejez.	Número de transferencias a personas	0	Abril de 2020	111.927	0	111.927	Informe bianual del programa al Banco	Número de transferencias extraordinarias de efectivo mensuales (incrementado en el marco de la respuesta a la crisis de la COVID-19) pagadas a beneficiarios de la Asignación por Vejez. Las transferencias suelen ser mensuales, pero a veces se combinan varias transferencias mensuales en un solo pago.  "Seguimiento de los aspectos de género" (los informes especifican si el género de los beneficiarios es masculino/femenino).
<b>Indicador 1.4.</b> Proyecto piloto de pagos electrónicos a beneficiarios de la Asignación por Hijo.	Número de proyectos piloto	0	Abril de 2020	0	1	1	Informe bianual del programa al Banco	Por proyecto piloto se entiende la implementación de pagos electrónicos (por ejemplo, mediante tarjetas virtuales o tarjetas monedero) a un subconjunto de beneficiarios de la Asignación por Hijo (que hasta ahora han recibido dinero en efectivo).

<b>País:</b> Suriname	<b>Sector:</b> SCL	<b>Número del proyecto:</b> SU-L1050	<b>Año:</b> 2020
<b>Cofinanciamiento:</b> <i>No procede</i>		<b>Coejecución:</b> <i>No procede</i>	

### Acuerdos y requisitos fiduciarios

**Organismo ejecutor:** Ministerio de Finanzas y Planificación

**Nombre del proyecto:** Apoyo a Redes de Protección para Poblaciones Vulnerables Afectadas por Coronavirus en Suriname

#### **I. Contexto fiduciario del organismo ejecutor**

##### 1. Participación del sistema nacional en el proyecto<sup>1</sup>

Presupuesto <input checked="" type="checkbox"/>	Presentación de informes <input type="checkbox"/>	Sistema de información <input type="checkbox"/>	Licitación Pública Nacional (LPN) <input type="checkbox"/>
Tesorería <input type="checkbox"/>	Auditoría interna <input checked="" type="checkbox"/>	Comparación de precios <input type="checkbox"/>	LPN avanzada <input type="checkbox"/>
Contabilidad <input type="checkbox"/>	Control externo <input type="checkbox"/>	Consultoría individual <input type="checkbox"/>	Firma consultora <input type="checkbox"/>

Leyes nacionales aplicables: No procede

##### 2 Capacidad fiduciaria del organismo ejecutor

Actualmente el riesgo fiduciario se considera bajo. El Ministerio de Finanzas y Planificación ha estado ejecutando el préstamo para el Programa de Fortalecimiento Fiscal para Apoyar el Crecimiento Económico (4112/OC-SU) basado en las políticas y procedimientos de adquisiciones del BID. Además, en el marco del proyecto se contrató a un equipo de especialistas en adquisiciones y gestión financiera que actualmente siguen trabajando como parte de la unidad de ejecución del proyecto y, entre tanto, han recibido capacitación adicional en los procedimientos de gestión financiera y de adquisiciones del BID.

##### 3. Riesgo fiduciario y medidas de mitigación

**Riesgo fiduciario:** Alto \_\_\_ Mediano \_\_\_ Bajo **X**

#### **II. Aspectos que Deben Considerarse en las Condiciones Contractuales Especiales**

Ninguno.

#### **III. Acuerdos y Requisitos para la Ejecución de las Adquisiciones**

La operación no contempla otros procedimientos de adquisición, salvo por lo siguiente:

- 1) Una enmienda al actual contrato de auditoría en el marco del Programa de Fortalecimiento Fiscal para Apoyar el Crecimiento Económico con objeto de incluir servicios adicionales. La firma de auditoría Crowe Burgos Accountants N.V. está actualmente contratada para auditar el Programa de Fortalecimiento Fiscal para Apoyar al Crecimiento Económico y se le pedirá

<sup>1</sup> Cualquier sistema o subsistema que se apruebe posteriormente podría ser aplicable a la operación, de conformidad con los términos de la validación realizada por el Banco.

que lleve a cabo la "auditoría del trabajo de aseguramiento razonable" para el componente reformulado.

- 2) Una firma que preste asistencia técnica para fortalecer el sistema de pagos digitales con destino a los programas sociales en Suriname.

Excepción a las políticas y guías: No procede

<b>Financiamiento retroactivo o adquisiciones anticipadas</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>No procede</li> </ul>
<b>Gastos realizados antes de la vigencia del acuerdo modificado</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Se prevé el uso del método de reembolso de gastos a los efectos de la primera solicitud de desembolso una vez que haya entrado en vigor el contrato modificadorio y se declare elegible el desembolso de los recursos reorientados. Los gastos incurridos después del 8 de abril (cuando la Asamblea Nacional aprobó la Ley de Situación Excepcional por la COVID-19 (Estado de Emergencia)) podrán reembolsarse al prestatario con cargo a los recursos reorientados del financiamiento del Banco, por un monto de hasta US\$12 millones (el 60% de la suma reformulada), siempre que dichos gastos hayan cumplido requisitos sustancialmente análogos a los establecidos en el contrato de préstamo. Se estima que durante los meses de mayo y junio el gobierno efectuó transferencias extraordinarias de efectivo conexas a los tres programas que respalda la presente operación a unos 110.000 beneficiarios, por un valor total que superó los US\$23 millones.</li> </ul>
<b>Apoyo complementario a las adquisiciones</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>No procede</li> </ul>
<b>Proyectos con intermediarios financieros</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>No procede</li> </ul>
<b>Agentes de adquisiciones</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>No procede</li> </ul>
<b>Selección directa</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Se prevé la selección directa (SD) de la empresa VisaNet Guatemala para fortalecer el sistema de pagos digitales con destino a los programas sociales en Suriname. La selección directa de VisaNet Guatemala está en consonancia con lo dispuesto en el párrafo 3.11 (d) del documento GN-2350-15: "cuando solamente una firma está calificada <b>o tiene experiencia de valor excepcional para los servicios</b>". VisaNet Guatemala posee experiencia de valor excepcional para este empeño, dado que ya respalda al Gobierno de Guatemala en la aplicación del proceso de pagos para efectuar transferencias monetarias a las poblaciones vulnerables afectadas por la crisis de la COVID-19. La empresa ha elaborado un sistema que genera un número de cuenta temporal. Este número, similar al de una tarjeta de débito, permite a los beneficiarios recibir la transferencia por conducto de los bancos, los cajeros automáticos de VisaNet y las tiendas afiliadas. Hasta la fecha, este sistema ha transferido la prestación a más de 1 millón de beneficiarios en todo el país, incluso en zonas de difícil acceso. Dada la</li> </ul>

	sólida experiencia de trabajo de VisaNet Guatemala con programas sociales y la similitud de los desafíos geográficos e institucionales entre Guatemala y Suriname, se considera que ninguna otra empresa podría desarrollar un sistema de tal naturaleza de forma oportuna.
--	---

<b>Gastos operativos:</b> <input type="checkbox"/> No procede	<b>Preferencia nacional:</b> <input type="checkbox"/> No procede
--	---

<b>Método de supervisión general de las adquisiciones del proyecto:</b>	
<b>Método de supervisión:</b> <i>ex ante</i>	<b>Para:</b> Consultores individuales y firmas consultoras

Montos límite por país: [www.iadb.org/procurement](http://www.iadb.org/procurement)

#### IV. Acuerdos y requisitos para la gestión financiera

<b>Programación y presupuesto</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>El organismo ejecutor preparará y aplicará un plan de operaciones, que comprenderá el plan de presupuesto, el plan de adquisiciones y el plan financiero, en consonancia con el plan financiero de 12 meses que se requerirá. El prestatario se ha comprometido a asignar, en cada ejercicio fiscal de ejecución del programa, suficiente espacio fiscal para garantizar que la ejecución se realice sin restricciones.</li> </ul>
<b>Tesorería y gestión de desembolsos</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li><b>El mecanismo de desembolsos será electrónico.</b></li> <li>El Ministerio de Finanzas y Planificación conviene en abrir dos cuentas especiales en el Banco Central de Suriname, denominadas en dólares de los Estados Unidos y en dólares de Suriname, que se utilizarán exclusivamente para cubrir los gastos del programa.</li> <li><b>Plan financiero.</b> El Ministerio de Finanzas y Planificación utilizará el método de reembolso y anticipo de fondos como medio preferido para recibir los recursos del préstamo. Sin embargo, se podrá recurrir a otros tipos de desembolsos, como se indica en el documento OP-273-12.</li> <li><b>Porcentaje para la justificación de los gastos:</b> 80 %</li> <li><b>Flujo de los recursos del proyecto:</b> Los recursos se desembolsarán en su mayor parte mediante transferencias al Ministerio de Finanzas y Planificación para las transferencias extraordinarias de efectivo de los programas de Apoyo para Personas Desfavorecidas con Discapacidades, Asignación por Hijo y Asignación por Vejez realizadas en el marco de la respuesta a la crisis de la COVID-19.</li> </ul>
<b>Contabilidad, sistema de información y presentación de informes</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li><b>Normas específicas de contabilidad:</b> NIIF.</li> <li><b>Informes contables:</b> El organismo ejecutor utilizará el programa informático comercial de contabilidad y gestión financiera QuickBooks, que se utiliza actualmente para la contabilidad y la presentación de informes financieros del programa SU-L1050. Los estados financieros del programa se prepararán con arreglo a las normas del BID dado que la reforma de la gestión de las finanzas públicas aún está en proceso. El especialista en</li> </ul>

	<p>finanzas debe mantener bajo su responsabilidad los registros y sistemas auxiliares (por ejemplo, QuickBooks o programas similares).</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Método contable y moneda:</b> Método de caja y dólar estadounidense.</li> </ul>
<b>Control externo</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>El prestatario y el organismo ejecutor, según lo convenido con el Banco,</b> modificarán el contrato de auditoría actual de la firma de auditoría externa independiente Crowe Burgos Accountants N.V., que presta servicios de auditoría para el proyecto SU-L1050, con objeto de que realice además la "auditoría del trabajo de aseguramiento razonable" para las transferencias de efectivo de los programas de Apoyo para Personas Desfavorecidas con Discapacidades, Asignación por Hijo y Asignación por Vejez, de conformidad con los términos de referencia previamente convenidos. La determinación del alcance y otros aspectos conexos de la auditoría se regirán por la Guía de Gestión Financiera (documento OP-273-12) y la Guía de Informes Financieros y Gestión de Auditoría Externa. Los informes de auditorías financieras/informes de aseguramiento anuales deberán presentarse en un plazo de 120 días contados a partir del cierre de cada ejercicio fiscal y en un plazo de 120 días contados a partir de la fecha del último desembolso.</li> </ul>
<b>Supervisión financiera del proyecto</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• La supervisión financiera, contable e institucional se realizará mediante visitas o reuniones a los efectos (i) de la revisión de la conciliación y la documentación de respaldo de los desembolsos; (ii) del cumplimiento de los procedimientos financieros y de adquisiciones; (iii) de la revisión del cumplimiento de los criterios de financiamiento; y (iv) del seguimiento de los hallazgos y recomendaciones de auditoría. Los desembolsos serán objeto de supervisión ex post.</li> </ul>

## V. Información pertinente para la operación

### Políticas y guías aplicables a la operación

<b>Gestión financiera</b>	<b>Adquisiciones</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• <u>GN-2811 [OP-273-12]</u></li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <u>GN-2349-15</u></li> <li>• <u>GN-2350-15</u></li> </ul>

### Registros y archivos

La unidad de ejecución del proyecto mantendrá todos los registros y archivos según prácticas óptimas aceptadas por un plazo de tres años tras la conclusión del período de ejecución de la operación.

**MATRIZ DE RESULTADOS**  
**(PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO FISCAL PARA APOYAR EL CRECIMIENTO ECONÓMICO)**

<b>OBJETIVO DEL PROYECTO</b>	El objetivo general de desarrollo es apoyar los esfuerzos del gobierno para lograr una recaudación fiscal más eficiente del gobierno central. El objetivo específico es aumentar los ingresos fiscales.
------------------------------	--

**IMPACTO ESPERADO**

Indicadores	Unidad de medida	Valor de referencia	Año base	Año 1	Año 2	Año 3	Meta final (2022)	Medios de verificación	Observaciones
<b>OBJETIVO GENERAL:</b> El programa tiene por objetivo apoyar los esfuerzos del gobierno para lograr una recaudación fiscal más eficiente del gobierno central.									
<b>Impacto 1:</b> Reducir la relación entre el déficit público y el PIB									
<b>Indicador 1:</b> Déficit público / PIB	%	-12,1	2020	-12,1	-12,1	-7,2	-7,2	<b>Fuente:</b> FMI, Perspectivas de la Economía Mundial (2019, 2020)  <b>Medios de verificación:</b> Informe anual del Banco Central de Suriname, Artículo IV del FMI	El indicador mide el desempeño de la posición fiscal. Conforme se aproxima a cero, aumenta la sostenibilidad fiscal. La meta se basa en las estimaciones de Perspectivas de la Economía Mundial, del FMI, y es compatible con la estimación del aumento de los ingresos fiscales presentada en el indicador 1.  Valor de referencia: Déficit público = SRD \$ X millón PIB = SRD \$ X millón  Perspectivas de la Economía Mundial, del FMI, abril de 2020  La proyección tiene en cuenta el impacto de la COVID-19.

### RESULTADOS ESPERADOS

Indicadores	Unidad de medida	Valor de referencia	Año base	Año 1	Año 2	Año 3	Meta final (2022)	Medios de verificación	Observaciones
<b>Objetivo específico:</b> Aumentar los ingresos fiscales									
<b>Indicador 1.1.</b> Ingresos fiscales / PIB	%	23,8	2020	23,8	23,8	25,6	25,6	<b>Fuente:</b> FMI, Perspectivas de la Economía Mundial (2019, 2020)  <b>Medios de verificación:</b> Informe anual del Ministerio de Finanzas y Planificación, Artículo IV del FMI	El indicador mide el aumento de los ingresos fiscales en relación con el PIB. Relaciones más elevadas indican una mayor recaudación tributaria y una contribución a la reducción del déficit. La meta se basa en las estimaciones de Perspectivas de la Economía Mundial, del FMI, y es compatible con el análisis económico, que estimó que la aplicación del IVA por sí sola generará un aumento de los ingresos fiscales del 0,64 % del PIB <sup>1</sup> .  Valor de referencia: Ingresos fiscales = SRD \$ X millón PIB = SRD \$ X millón  La proyección tiene en cuenta el impacto de la COVID-19.

<sup>1</sup> [Revenue Mobilization in Developing Countries.](#)



**PRODUCTOS**

Productos	Unidad de medida	Valor de referencia	Año 2020	Año 2021	Año 2022	Meta final	Medios de verificación	Observaciones
<b>Indicador 1.1:</b> Se han elaborado planes de acción para la nueva estructura orgánica de la administración tributaria	Estructura orgánica	0	0	1	0	1	<b>Medios de verificación:</b> Resoluciones del Ministerio de Finanzas y Planificación que aprueban la nueva estructura orgánica.	
<b>Indicador 1.2:</b> Se han elaborado planes de acción para la función del servicio al contribuyente	Servicio al contribuyente	0	0	1	0	1	<b>Medios de verificación:</b> Informe anual de la Oficina de Administración de Ingresos Fiscales, incluidas las actividades del servicio al contribuyente.	
<b>Indicador 1.3:</b> Se implementan los módulos del sistema de ingresos fiscales internos	Sistemas	0	0	3	3	6	<b>Medios de verificación:</b> Informe anual de la Oficina de Administración de Ingresos Fiscales, que indica que los módulos están íntegramente implementados.	
<b>Indicador 1.4:</b> Se implementa la estructura física de la administración tributaria (incluidas las necesidades específicas de género)	Edificio	0	1	0	0	1	<b>Medios de verificación:</b> <ol style="list-style-type: none"> <li>Informe anual de la Oficina de Administración de Ingresos Fiscales, que indica que el nuevo edificio se encuentra plenamente en servicio.</li> <li>Encuesta a un número representativo de trabajadores masculinos y femeninos.</li> <li>Los planos incluyen las características específicas de género comprobadas en la encuesta.</li> </ol>	
<b>Indicador 1.5:</b> Se actualiza la infraestructura tecnológica del Ministerio de Finanzas y Planificación (incluido el Portal de Transparencia)	Sistemas	0	0	0	1	1	<b>Medios de verificación:</b> El informe anual de la dirección de TIC del Ministerio de Finanzas y Planificación comunica que los sistemas están plenamente implementados y en funcionamiento.	

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE-\_\_\_/20

Suriname. Reformulación del Programa de Fortalecimiento Fiscal para Apoyar el Crecimiento Económico - Préstamo 4112/OC-SU (para financiar Apoyo a Redes de Protección para Poblaciones Vulnerables Afectadas por Coronavirus en Suriname)

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

1. Aprobar la reformulación del Préstamo 4112/OC-SU “Programa de Fortalecimiento Fiscal para Apoyar el Crecimiento Económico” autorizado por la Resolución DE-23/17, con el propósito de financiar Apoyo a Redes de Protección para Poblaciones Vulnerables Afectadas por Coronavirus en Suriname, de acuerdo con los términos y condiciones descritos en el Documento PR-\_\_\_\_\_.

2. Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe para que en nombre y en representación del Banco, proceda a celebrar el contrato o los contratos que sean necesarios con la República de Suriname, como prestatario, para modificar el Contrato de Préstamo 4112/OC-SU para los fines que se describen en esta Resolución.

(Aprobada el \_\_\_\_ de \_\_\_\_\_ de 2020)