

COMPETITIVIDAD DE PEQUEÑOS PRODUCTORES AGRÍCOLAS INDÍGENAS

(SP/TC-0105020-GU)

RESUMEN EJECUTIVO

Agencia ejecutora: Centro Municipal de Servicios para el Desarrollo Agroindustrial de Sumpango (CEMUSDA)

Monto y fuente:

BID:			
	Financiamiento	US\$	240.000
	Cooperación Técnica no reembolsable	US\$	110.000
	Aporte Local (CNH):	US\$	<u>57.000</u>
	Total:		407.000

Los recursos provendrán de los ingresos netos del Fondo de Operaciones Especiales (FOE) en divisas.

Términos y condiciones:

Plazo Amortización:	12	Años
Período de Gracia:	3	Años
Ejecución	30	Meses
Desembolso:	36	Meses
Tasa de Interés:	2%	Real

El período de gracia se aplicará solamente a la amortización del financiamiento y no a los intereses. A la tasa de interés del 2% se le agregará el mantenimiento de valor, el cual estará fijado sobre la base del Índice de Precios al Consumidor (IPC) de los doce meses anteriores, utilizando como fuente de información el Instituto Nacional de Estadísticas.

Problema a resolver: Los pequeños productores agrícolas en Guatemala se caracterizan por la producción de monocultivos tradicionales y de subsistencia y por mantener índices de pobreza por debajo de la media nacional.

Los pequeños productores agrícolas de la región de Chimaltenango y Sacatepequez comenzaron a tecnificar sus pequeñas explotaciones agrícolas, instalando sistemas rudimentarios de riego e incorporando el cultivo de ciertas variedades como el mini zucchini, mini güicoy, arveja china y ejote francés. A pesar de la importante demanda por los minivegetales en los mercados de exportación, los pequeños agricultores no han podido expandir su producción y comercializarla debido principalmente a las siguientes dificultades: (i) insuficiente manejo técnico de la producción por falta de asesoramiento

especializado; (ii) escaso acceso a financiamiento para capital de trabajo e inversión; y (iii) carencia de una organización que les permita el control de calidad, procesamiento y comercialización de su producción con mejores márgenes de rentabilidad.

CEMUSDA se ha organizado para apoyar a los pequeños agricultores a superar estas dificultades, y tiene una demanda muy fuerte por servicios de producción, financiamiento y comercialización por parte de los agricultores del área, que han visto en ésta una fuente del apoyo que precisan para alcanzar un mejor nivel de vida. El proyecto busca que CEMUSDA pueda atender a esta demanda: (i) incrementando su fondo de financiamiento; (ii) mejorando su capacidad de brindar servicios técnicos a los pequeños productores; (iii) modernizando las instalaciones de acopio, control de calidad, procesamiento y conservación de la producción; y (iv) fortaleciendo su capacidad gerencial y administrativa.

Objetivos:

El **objetivo general** del proyecto es mejorar las condiciones socioeconómicas de los pequeños productores agrícolas de las regiones de Chimaltenango y Sacatepéquez, mediante el mejoramiento la producción de cultivos no tradicionales, el fomento de actividades de valor agregado, el financiamiento adecuado de su producción y la comercialización de sus productos.

Los **objetivos específicos** del proyecto son: (i) ampliar el acceso de los pequeños agricultores a financiamiento para la producción y la comercialización de cultivos no tradicionales; (ii) mejorar la calidad y productividad en el cultivo de productos no tradicionales; (iii) incrementar el valor agregado de los cultivos a través de mejoras en los sistemas de acopio, procesamiento post-cosecha y comercialización; y (iv) fortalecer la capacidad institucional y sostenibilidad de CEMUSDA para proveer servicios eficientes a los productores.

Descripción:

El proyecto se desarrollará a través de los siguientes dos componentes:

1. Componente de Financiamiento (BID: US\$240.000; contraparte: US\$37.000).

Con recursos de este componente se financiarán: (i) un programa de crédito para atender las necesidades de financiamiento de capital de trabajo de los pequeños productores; (ii) un fondo de capital de trabajo de CEMUSDA, dirigido a financiar las actividades de comercialización y

exportación de los pequeños agricultores de la región; y (iii) inversiones para facilitar la logística de las operaciones de comercialización y dotar a CEMUSDA de la infraestructura necesaria para el procesamiento y almacenamiento de los cultivos comprados a los agricultores, con carácter previo a su exportación.

a. **Programa de Crédito al Pequeño Agricultor (PCPA)** (BID: US\$38.000). Se destinarán recursos para atender las necesidades de financiamiento de los pequeños agricultores para la producción de cultivos no tradicionales. Los créditos se destinarán principalmente para capital de trabajo y pequeñas inversiones productivas, incluyendo la compra de semilla e insumos para la producción.

b. **Fondo de apoyo a la comercialización y exportación (FEX)** (BID: US\$118.000). Se destinará recursos para cubrir las necesidades de capital de trabajo de CEMUSDA para financiar la comercialización de productos agrícolas no tradicionales dirigidos a la exportación, de manera que los pequeños productores puedan acceder de manera inmediata al pago por su producción, incrementando así su liquidez y facilitando el financiamiento de sus operaciones de producción.

c. **Inversiones** (BID: US\$84.000; contraparte US\$37.000): Con estos recursos se financiará: (i) la instalación y acondicionamiento de *una planta de procesamiento, empaque y almacenaje de minivegetales* que permitirá a CEMUSDA realizar el control de calidad y tratamiento post-cosecha de la producción; la que incluirá: (a) una cámara de frío, consistente en una cámara y equipo desmontables para facilitar su eventual cambio de lugar sin alterar sus atributos; y (b) equipos para procesamiento y empaque de la producción agrícola previo a su comercialización; y (ii) equipamiento para el transporte de la producción desde la zona de cultivo hasta la planta de acopio. CEMUSDA aportará con el alquiler de un local adecuado para mudar la planta actual, a la que dotará también de los equipos menores ya existentes.

2. **Componente de Cooperación Técnica** (BID: US\$88.000; contraparte: US\$20.000)

Estos recursos se utilizarán para el mejoramiento de la producción agrícola y el fortalecimiento institucional de CEMUSDA en su capacidad administrativa y gerencial. Se

financiará lo siguiente: (i) asistencia técnica al personal y dirigencia de CEMUSDA; (ii) asistencia técnica y capacitación de los productores en campo; (iii) diseño o adquisición de software apropiado para la contabilidad de CEMUSDA y la administración del fondo de comercialización, que incluya además una base de datos de información gerencial útil; y (iv) equipos informáticos y de comunicaciones. Con la contratación de varios especialistas con los fondos de la cooperación técnica, CEMUSDA fortalecerá su capacidad interna de gestión y proveerá servicios de asistencia técnica en campo.

Revisión social y ambiental:

El Comité de Medio Ambiente e Impacto Social (CESI), en su reunión del 11 de enero de 2002 a hecho sugerencias que fueron incorporadas al documento. A través del componente de cooperación técnica, se prevé el asesoramiento y capacitación de los pequeños agricultores en temas como: (i) manejo de agroquímicos; (ii) control de plagas y sanidad vegetal; y (iii) salud laboral.

Beneficiarios:

Se estima que el proyecto beneficiará de diferentes modos y directamente a 550 pequeños agricultores de Chimaltenango y Sacatepéquez, una región mayoritariamente indígena. Un 63% de ellos recibirá servicios financieros y el 100% capacitación y asistencia técnica en campo. Con el acceso al crédito, unos 230 productores podrán incorporar riego en parcelas donde existen nacimientos de aguas. CEMUSDA tiene 312 socios ubicados en cuatro municipios y con las acciones del proyecto podrá asociar unos 200 pequeños productores más que desean ser socios y están esperando que CEMUSDA tenga la capacidad de poder atenderlos. Considerando la composición del grupo familiar, los efectos del proyecto alcanzarán a aproximadamente 3.600 personas en la zona rural.

Riesgos:

Existen tres riesgos principales con este proyecto: (i) *Riesgo*: el no alcanzar un adecuado sistema de organización y administración que permita un apropiado control de las operaciones y que lleve a la concentración de las funciones de administración de la operación en pocas personas. *Mitigante*: El componente de cooperación técnica prevé la contratación de especialistas en: (a) administración y organización de empresas; (b) desarrollo institucional; y (c) organizaciones comunitarias, cuya función es fortalecer la organización e instancias de toma de decisión de CEMUSDA a distintos niveles, de manera que su sistema de administración pueda implementar el proyecto. (ii) *Riesgo*: la demanda por los cultivos de la región y el comportamiento del mercado, que podrían generar caídas en los volúmenes y precios de venta; *Mitigante*: A través de

la asistencia técnica, la capacitación a los pequeños agricultores, el proyecto contribuirá a mejorar la productividad y diversificar la producción de minivegetales para evitar la concentración en un solo producto principal. La mejor productividad y calidad incidirán también en una mayor competitividad de los cultivos, haciéndolos más aptos a resistir las fluctuaciones de precios. (iii) *Riesgo*: Riesgos naturales que dañan la producción y que podrían afectar el repago de los créditos (ej. cambios climáticos o plagas). *Mitigante*: Para contrarrestar parcialmente los riesgos naturales, CEMUSDA brindará asistencia técnica y capacitación en métodos de cultivo para minimizar los posibles efectos negativos de plagas y de la erosión del suelo.

Estrategia del Banco:

La estrategia del Banco en Guatemala consiste en apoyar al gobierno a enfrentar los desafíos de un desarrollo económico sostenible con una prioridad de combate a la pobreza. La estrategia se basa en tres grandes ejes: (i) el crecimiento económico, estabilidad y competitividad donde se daría un especial apoyo al tema de la competitividad de los sectores productivos; (ii) equidad, protección social y desarrollo del capital humano donde se incluye acciones orientadas especialmente a la población desarraigada como la indígena; y (iii) modernización del estado y gobernabilidad (Documento de País GN-2149-1, junio de 2001). El proyecto propuesto se enmarca en los puntos (i) y (ii) de esta estrategia.

Condiciones contractuales especiales:

Como condición para el desembolso de los recursos de la cooperación técnica, CEMUSDA presentará a satisfacción del Banco: (i) evidencia de haber nombrado un Director del Proyecto; (ii) los términos de referencia de las consultorias de los especialistas en administración y organización de empresas, informática, organizaciones comunitarias y del ingeniero agrónomo; y (iii) un plan de ejecución, con metas anuales para el cumplimiento de los objetivos y resultados del proyecto, que incluya: (a) un cronograma de cumplimiento de los indicadores de desempeño establecidos para el proyecto; (b) una recopilación de información socioeconómica sobre el grupo meta antes del inicio de las actividades del proyecto, que permita comparar el cambio en los ingresos de los beneficiarios del mismo; y (c) indicadores iniciales sobre los márgenes de intermediación de CEMUSDA.

Para el desembolso de más del 50% de los recursos de la cooperación técnica, CEMUSDA deberá haber iniciado el desembolso de los recursos del componente de financiamiento.

Como condición previa al primer desembolso del componente de financiamiento, CEMUSDA presentará, a satisfacción del Banco:

(i) un informe del consultor especialista en administración y organización de empresas certificando que el sistema de información de la organización está en operación y cumple con los requerimientos para el manejo de la contabilidad del proyecto y la administración del PCPA y del FEX; (ii) el Reglamento de Crédito del PCPA aprobado por su Junta Directiva; (iii) el Reglamento de Operaciones del FEX aprobado por su Junta Directiva; (iv) el contrato de alquiler del local donde se ubicará la planta de procesamiento, empaque y almacenaje de minivegetales en la que se instalará la cámara de frío y otros equipos adquiridos con fondos del Banco, el que deberá tener una duración al menos de tres años; y (v) un plan de instalación de la planta.

**Informes y
Evaluaciones:**

CEMUSDA someterá al Banco, dentro de los 60 días posteriores a la conclusión de cada semestre, informes sobre el progreso del proyecto y el uso de los recursos del Banco. Estos informes incluirán: (i) una descripción del avance alcanzado en la ejecución del plan de ejecución del proyecto y sus indicadores, así como una relación de los principales logros y dificultades encontrados por el proyecto en el cumplimiento de sus metas y objetivos y en relación al plan de ejecución vigente; (ii) una actualización de los indicadores de desempeño y del plan de ejecución del proyecto para los siguientes 12 meses, incluyendo medidas para superar los obstáculos identificados; (iii) información sobre los beneficios que han sido transferidos a los pequeños productores agrícolas en términos económicos y de capacitación y asistencia técnica en temas de producción y comercialización; (iv) información sobre la ejecución de actividades medioambientales y género; (v) un estado del uso de los recursos del Banco y de las contribuciones de contraparte realizadas; y (vi) información estadística y financiera sobre los resultados económicos de CEMUSDA, la que deberá incluir: (a) la evolución de los márgenes de intermediación comercial; y (b) la evolución de la capitalización de CEMUSDA. El último de estos informes, que constituirá el informe final, deberá contener un resumen de los logros alcanzados en función de los objetivos originales.

El Banco revisará el contenido, resultados y recomendaciones que emanen de estos informes. En caso que se encuentren deficiencias significativas en la ejecución del proyecto, el Banco podrá suspender los desembolsos del mismo hasta tanto CNH no hubiera tomado medidas satisfactorias para corregir tales deficiencias.

Dentro de los 120 días de producido el último desembolso de la operación, CEMUSDA presentará un informe financiero dictaminado por un auditor independiente, aceptable al Banco, en el que se muestre la forma en que se utilizó la contribución del

Banco.

El proyecto representa una experiencia significativa en materia productiva, comercial y asociativa. A fin de evaluar el progreso del proyecto y tomar las medidas correctivas que pudieran ser requeridas, cuando se hubiera comprometido un 40% de los recursos del proyecto se realizará una evaluación *intermedia*. La evaluación medirá el cumplimiento de los objetivos propuestos y el grado de cumplimiento de los indicadores previstos para el proyecto. Se evaluará entre otros: (i) el efecto del proyecto sobre: (a) la capacidad de producción y comercialización de minivegetales por parte de los pequeños productores agrícolas (en términos de volumen, rendimiento y calidad); y (b) la situación socioeconómica de los miembros de la cooperativa; (ii) el desempeño del programa de créditos y el acceso al mismo de parte de los beneficiarios; (iii) el comportamiento del FEX; (iv) el desempeño de los sistemas de acopio, procesamiento post-cosecha y comercialización; (v) la capacidad institucional y sostenibilidad de las actividades de CEMUSDA; y (vi) el impacto ambiental de las actividades ejecutadas.

Con el interés en documentar la experiencia y medir logros, se realizará una evaluación *final* del proyecto una vez concluida la ejecución del mismo. Esta evaluación se enfocará en un análisis y documentación didáctica del proceso realizado por CEMUSDA, con especial atención a los siguientes aspectos: (i) estructura de comercialización e identificación de nuevos mercados; (ii) el grado y tipo de asociatividad desarrollada con los productores; (iii) valor añadido a la producción primaria; (iv) los modos organizativos que asumiendo la multiculturalidad local, desarrollen esquemas de liderazgo y representatividad como mecanismos de participación del poder; y (v) los indicadores económicos y financieros institucionales y de productores.

La Representación del Banco en Guatemala contratará directamente los servicios de los consultores independientes para efectuar estas evaluaciones, con cargo a los recursos de la cooperación técnica previstos para el efecto.

**Excepciones a las
políticas del
Banco:**

Ninguna.