Fondo Multilateral de Inversiones
Miembro del Grupo BID

REPORTE DE ESTADO DEL PROYECTO

ENERO 2011 - JUNIO 2011

SECCIÓN 1: SÍNTESIS DEL PROYECTO

NOMBRE DEL PROYECTO: Apoyo al MHCP en Identificación y Selección Proyectos Asociación Público Privada

Nro. Proyecto: CO-M1031 - Nro. Operación: ATN/ME-10985-CO

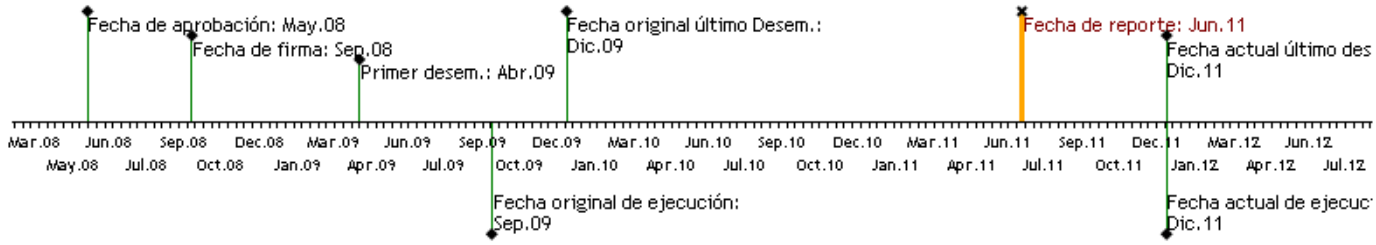
Propósito: Fortalecimiento de las capacidades institucionales del Ministerio de Hacienda y Crédito Público en la organización de los procedimientos para la estructuración y regulación de proyectos de APP y el desarrollo de su acervo técnico y en su capacidad de brindar apoyo a otras instituciones y niveles de gobierno.

País Administrador	País Beneficiario	Grupo	Subgrupo
COLOMBIA	COLOMBIA	INF - Infraestructura y servicios públicos	PPPA - Alianzas público-privadas

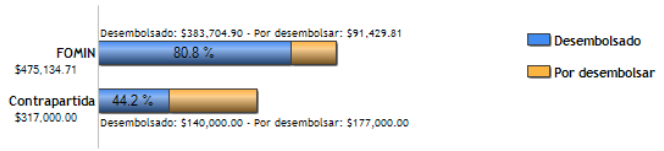
Agencia Ejecutora: MINISTERIO DE HACIENDA Y CREDITO PUBLICO

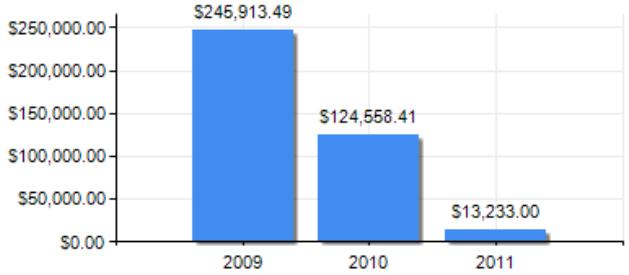
Líder equipo de diseño: Huici, Rodolfo
Líder equipo de supervisión: Deambrosi, Sergio

CRONOLOGÍA DE EVENTOS

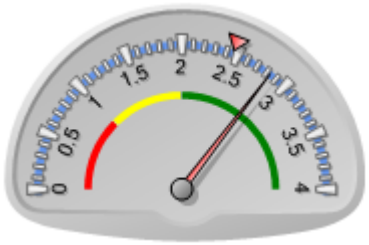


RECURSOS

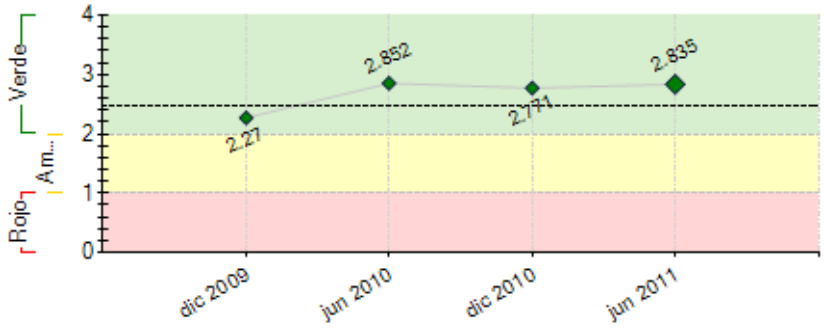




PUNTAJE DE DESEMPEÑO

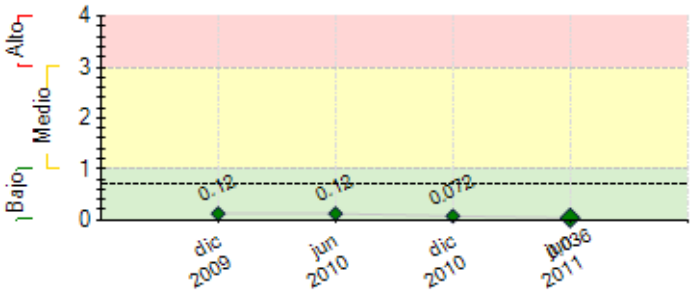


Puntaje actual: Satisfactorio: 2.835
Promedio FOMIN: 2.461



----- Promedio desempeño FOMIN

RIESGOS EXTERNOS



---- Promedio de riesgo FOMIN: 0.704

CAPACIDAD INSTITUCIONAL

	Riesgo
Administración Financiera:	
Adquisiciones:	
Capacidad Técnica:	

SECCIÓN 2: DESEMPEÑO

Resumen del desempeño del proyecto desde el inicio

El desarrollo del proyecto ha sido satisfactorio toda vez que ha cumplido con los objetivos programados para el cumplimiento del propósito del proyecto. Los equipos técnicos del MHCP y el DNP fueron capacitados en los aspectos técnicos, legales y financieros de los proyectos APP. Se elaboró el documento Conpes 3615, que constituyó el punto de partida para la reglamentación e institucionalización de la metodología APP y se cuenta con el Borrador Manual para la Ejecución de Proyectos de Asociaciones Público Privada Junto con sus Notas Técnicas. Este documento se ha socializado con entidades públicas y privadas para que el documento final contenga sus comentarios y observaciones.

A lo alrgo del convenio ha sido necesaria la solicitud de prórrogas por temas internos de gobierno y por el tiempo que toma el proceso de socialización del Manual. El proyecto ha tendio aceptación en el nuevo gobierno y se ha incorporado dentro de los objetivos de la nueva administración.

Actualmente se encuentra pendiente el componente V, la evaluación final, la última etapa de la auditoría y la impresión del Manual de Riesgos, cuyo diseño ya está finalizado y sólo hace falta la contratación de la empresa que haga las impresiones de las copias. Por esta razón se solicitó una última prórroga hasta el 31 de diciembre de 2011, fecha en la cual se espera cumplir con la ejecución del plan de adquisiciones.

Comentarios del líder de Equipo de Supervisión

De acuerdo con los comentarios de la Agencia Ejecutora

Resumen del desempeño del proyecto en los últimos seis meses

Dentro del componente 2 referente al reglamento e institucionalización de la metodología de APP, el Borrador Manual de Procesos y Procedimientos para la Ejecución de Proyectos de Asociación Público Privada se socializó con diferentes entidades públicas y privadas para incluir todas sus observaciones en el documento final, de tal manera que la institucionalización de las APPs se haga con la participación de diferentes actores de la economía nacional.

Este proceso de socialización ha sido largo teniendo en cuenta el número de instituciones y personas que están revisando el borrador, y esta ha sido la principal razón por la cual hemos pedido prórroga para poder hacer la revisión e inclusión de los comentarios.

Durante el próximo semestre esperamos culminar la ejecución del componente de diseminación del proyecto una vez tengamos el documento final. Asímismo se espera tener el informe de la evaluación final del programa y las copias del manual de riesgos impresas.

Comentarios del líder de Equipo de Supervisión

De acuerdo con los comentarios de la Agencia Ejecutora

SECCIÓN 3: INDICADORES E HITOS

		Indicadores	Línea de base	Intermedio 1	Intermedio 2	Intermedio 3	Planeado	Logrado	Estado
Propósito: Fortalecimiento de las capacidades institucionales del Ministerio de Hacienda y Crédito Público en la organización de los procedimientos para la estructuración y regulación de proyectos de APP y el desarrollo de su acervo técnico y en su capacidad de brindar apoyo a otras instituciones y niveles de gobierno.	**P.I1**	Manual sobre los proyectos de APP, estableciendo las normas básicas y técnicas específicas y los lineamientos generales para la realización de una APP, aprobado.	0 Sep 2008				100 Ago 2011	95 Dic 2010	
	P.I2	Metodología de APP en aspectos Fiscales, Contables y de Fortalecimiento del Análisis de Riesgo y Pasivos Contingentes, aprobada.	0 Sep 2008				100 Ago 2011	95 Dic 2010	
	P.I3	Documento de Política CONPES sobre APP en Colombia, aprobado.	0 Sep 2008				1 Ago 2011	1 Sep 2009	
Componente 1: Fortalecimiento del MHCP y del DNP en proyectos de APP. **Peso:** 10% **Clasificación:** Satisfactorio	**C1.I1**	Modelo organizacional/institucional para la estructuración de proyectos de APP, definido y consolidado.	0 Sep 2008				1 May 2010	1 Ago 2009	Finalizado
	C1.I2	Equipos técnicos del MHCP y DNP capacitados en aspectos técnicos, legales y financieros en los proyectos de APP.	0 Sep 2008				1 May 2010	1 Abr 2008	Finalizado
Componente 2: Reglamento e institucionalización de la metodología de APP. **Peso:** 30% **Clasificación:** Satisfactorio	**C2.I1**	Metodología común de APP para el apoyo a las entidades públicas y territoriales en la implementación de proyectos, establecida. (%)	0 Sep 2008				100 Ago 2011	100 Ene 2011	Finalizado
	C2.I2	Manual de procedimientos para el establecimiento de Asociación Público- Privada, aprobado (%).	0 Sep 2008				100 Ago 2011	95 Dic 2010	En curso
Componente 3: Análisis Fiscal y Financiero de las APP. **Peso:** 20% **Clasificación:** Satisfactorio	**C3.I1**	Procedimientos operativos aplicables al tratamiento de los aspectos fiscales, contables y financieros de los proyectos de APP, diseñados (%).	0 Sep 2008				100 Ago 2011	95 Dic 2010	En curso
Componente 4: Fortalecimiento del análisis de riesgos, garantías y Pasivos Contingentes. **Peso:** 30% **Clasificación:** Satisfactorio	**C4.I1**	Diagnóstico de las prácticas operativas y de las herramientas utilizadas por el Grupo de Pasivos Contingentes de la Subdirección de Riesgo en la valoración de riesgos (%).	0 Sep 2008				100 Sep 2010	95 Dic 2010	Atrasado
	C4.I2	Metodologías de valoración de riesgos para proyectos de infraestructura, modelo de tráfico automotor y riesgo cambiario, disponibles para el Grupo de Pasivos Contingentes (%).	0 Sep 2008				100 Sep 2010	95 Dic 2010	Atrasado
	C4.I3	Estrategia de seguimiento para los proyectos de infraestructura, diseñada (%).	0 Sep 2008				100 Sep 2010	95 Dic 2010	Atrasado

Componente 5: Documentación y diseminación del programa. **Peso:** 10% **Clasificación:** Satisfactorio	**C5.I1**	Finalizado el documento de evaluación del Programa y las lecciones aprendidas durante su implementación.	0 Sep 2008				1 Ago 2011	0 Dic 2010	En curso

Hitos		Planeado	Fecha de cumplimiento	Logrado	Fecha alcanzada	Estado
H0	Condiciones previas	3	Mar 2009	3	Mar 2009	Logrado tarde
H1	[*] Informe Final de los Componentes II y III aprobado	1	Ago 2011	100	Ene 2011	Logrado
H2	[*] Documentación y diseminación del programa completada	3	Ago 2011	1	Dic 2010	

[*] Indica que el hito ha sido reformulado

FACTORES CRÍTICOS QUE HAN AFECTADO EL DESEMPEÑO
[No se reportaron factores para este período]

SECCIÓN 4: RIESGOS

RIESGOS MÁS RELEVANTES QUE PUEDEN AFECTAR EL DESEMPEÑO FUTURO

	Nivel	Acción de mitigación	Responsable
1. No aumenta interés de las empresas por participar en esquemas de APP.	Bajo	En la medida en que avanza el proyecto, disminuye cada vez más la aversión del sector privado a participar en proyectos APP, esto, debido a la aprehensión y comprensión del concepto y al desarrollo de normatividad y documentación al respecto. Lo anterior ha sido posible gracias a la iniciativa de proyectos piloto sujetos a ser desarrollados a través del esquema APP.	Coordinador del Proyecto
2. No se establece un marco legal y financiero para el desarrollo de APP en Colombia.	Bajo	El marco legal que regula a las APP se encuentra contenido en un número importante de cuerpos normativos que van desde la Constitución Política hasta los documentos Conpes, pasando por leyes y decretos. Entre estos la Ley 80 de 1993, la Ley 1150 de 2007 y El Documento CONPES 3615. El MPP, el MCPP y el Manual de Riesgo tambien se constituyen en un marco de apoyo para el desarrollo de las mismas. Es decir este es un riesgo superado, toda vez que el marco legal y financiero se encuentran establecidos. Actualmente el Gobierno Nacional está trabajando en una iniciativa para la creación de una Ley de Asociaciones Público Privadas que mitigaría aún más la materialización de este riesgo	Coordinador del Proyecto

NIVEL DE RIESGO DEL PROYECTO: Bajo **NÚMERO TOTAL DE RIESGOS:** 2 **RIESGOS VIGENTES:** 2 **RIESGOS NO VIGENTES:** 0 **RIESGOS MITIGADOS:** 0

SECCIÓN 5: SOSTENIBILIDAD

Probabilidad de que exista sostenibilidad después de terminado el proyecto: MP - Muy Probable

FACTORES CRÍTICOS QUE PUEDEN AFECTAR LA SOSTENIBILIDAD DEL PROYECTO

[No se reportaron factores para este período]

Acciones realizadas o a ser implementadas relativas a la sostenibilidad:

Para la sostenibilidad del desarrollo de proyectos en esquemas de APPs, el nuevo gobierno se ha compormetido con la implementación de una Ley de APPs que junto con la normatividad existente va a ayudar a evitar vacios normativos que dificulten los procesos de vinculación de capital privado. Teniendo en cuenta que los procesos y procedimientos para el desarrollo de APPs que se han establecido como propuesta por parte del MHCP y el DNP se han socializado con agentes privados, se ha podido garantizar que ellos participen en la regulación de los mismos. Esto disminuye el riesgo de desacuerdos entre el sector público y privado al momento de ejecutar proyectos por medio de este tipo de esquemas.

SECCIÓN 6: LECCIONES PRÁCTICAS

	Relativa a	Autor
1. 1. El Gobierno Nacional ha motivado la implementación de los esquemas APPs y se ha capacitado en la estructuración de los mismos.	Implementation	Marino, Nicolas
2. Las demás entidades públicas y el sector privado se han involucrado en la creación de las pautas regulatorias de las APPs.		