

Documento de Cooperación Técnica

I. Información Básica de la CT

▪ País/Región:	MEXICO
▪ Nombre de la CT:	Apoyo a la reducción del rezago urbano y social
▪ Número de CT:	ME-T1472
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Chevalier, Ophelie (CSD/HUD) Líder del Equipo; Avila, Francy Diana (CSD/HUD); Bujak, Nicolas (VPS/ESG); Escobar Gutierrez, Carlos Andres (CSD/HUD); Garza Cortina, Miriam (VPC/FMP); Guzman Osorio, Jessica (CSD/HUD); Lugo Moreno, Monica Bibiana (LEG/SGO); Maria Villota (CSD/HUD); Rodriguez Perez, Ariel Enrique (VPC/FMP)
▪ Taxonomía:	Apoyo Operativo
▪ Operación a la que la CT apoyará:	ME-L1312.
▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:	2 Nov 2021.
▪ Beneficiario:	Secretaria de Desarrollo Agrario, Territorial, Urbano (SEDATU)
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto:	Inter-American Development Bank
▪ Donantes que proveerán financiamiento:	Programa Estratégico para el Desarrollo de Sostenibilidad(SUS)
▪ Financiamiento solicitado del BID:	US\$250,000.00
▪ Contrapartida Local, si hay:	US\$0
▪ Periodo de Desembolso (incluye periodo de ejecución):	24 meses
▪ Fecha de inicio requerido:	Enero 2022
▪ Tipos de consultores:	Consultores individuales y firmas consultoras
▪ Unidad de Preparación:	CSD/HUD-Housing & Urban Development
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	CSD/HUD-Housing & Urban Development
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	Si
▪ CT incluida en CPD (s/n):	No
▪ Alineación a la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional (UIS) 2020-2023:	Inclusión social e igualdad; Productividad e innovación; Capacidad institucional y estado de derecho; Sostenibilidad ambiental

II. Descripción del Préstamo/Garantía Asociado

- 2.1 La Primera Operación Programa de Mejoramiento Urbano (ME-L1312), es la primera operación de préstamo de la Línea de Crédito Condicional para Proyectos de Inversión (CCLIP) para la Reducción del Rezago Urbano y Social (ME-O0010). Con esta operación de préstamo se buscan remediar las condiciones de rezago urbano y social que afectan a dos tercios de la población urbana de México, a través de los siguientes objetivos específicos: (i) mejorar el acceso a espacios públicos y equipamiento urbano; (ii) contribuir al otorgamiento de certeza jurídica sobre la tenencia de la tierra; y (iii) mejorar las herramientas de planificación a nivel municipal, metropolitano y estatal. Para alcanzar estos objetivos, la ME-L1312 financiará componentes enfocados en la reducción del rezago urbano y social.

2.2 Componentes: Esta operación cuenta con 3 componentes: (i) Mejoramiento Integral de Barrios (BID US\$291M), para promover la equidad e inclusión social a través de un mejor acceso a equipamiento urbano, mediante: (a) la construcción, ampliación, habilitación y/o renovación de equipamientos urbanos y espacios públicos; y (b) la dotación de mobiliario y equipos, con el fin de activar espacios públicos y equipamientos urbanos que alojen diversos programas federales ya existentes; (ii) Regularización y Certeza Jurídica (BID US\$6M), para contribuir a la regularización de lotes con servicios públicos; y (iii) Planeación Territorial y Urbana a Nivel Subnacional (BID US\$2,4M), para mejorar las herramientas de planificación, mediante la formulación, ajuste o revisión de los instrumentos de planificación establecidos en la Ley General de Asentamientos Humanos, Ordenamiento Territorial y Desarrollo Urbano (LGAHOTDU). A esto se suman gastos de administración y gestión (BID US\$0,6M). Los beneficiarios finales serán las entidades municipales y estatales, debido a un incremento en la recaudación de ingresos por el pago de derechos y servicios derivados de la regularización, además de propiciar un desarrollo ordenado y planeación territorial mediante el uso eficiente del suelo.

III. Objetivos y Justificación de la CT

- 3.1 Objetivos.** El objetivo general de esta Cooperación Técnica (CT) es apoyar a la Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano (SEDATU) en su propósito de reducir el rezago urbano y social, a través de la implementación de la implementación del Programa de Mejoramiento Urbano (PMU). Los objetivos específicos son: (i) incrementar las capacidades técnicas institucionales de la SEDATU con relación a salvaguardias ambientales, género e inclusión, riesgos y cambio climático; y (ii) fortalecer los mecanismos de verificación y seguimiento del manejo ambiental y de género en los programas de la SEDATU.
- 3.2 Antecedentes.** Tras una contracción de la economía de 8,3% en 2020, resultado de la pandemia COVID-19, México ha mostrado signos de recuperación en 2021, con un pronóstico de crecimiento de 6,2%. La recuperación económica ha estado acompañada por una alta inflación que ha presionado la política monetaria, siendo las ciudades las que han sido particularmente afectadas por este contexto. Las urbes menos resilientes enfrentan una baja capacidad para regresar a la normalidad, reactivar sus economías y planear su futuro.
- 3.3** Más del 80% del Valor Agregado Bruto (VAB) del país es generado en ciudades con más de 100.000 habitantes. Las ciudades del centro y el norte del país generan cerca del 25% del VAB de las zonas urbanas, mientras que las del sur y sureste, donde hay mayor marginación y altos índices de violencia, cerca del 5%. Estas diferencias refuerzan la dinámica territorial de regiones líderes y rezagadas¹, y para enfrentarlas, la SEDATU estará actuando sobre 50 ciudades en los siguientes procesos²:
- 3.4** Proceso de urbanización acelerado y no planificado. Entre 1900 y 2010, la población nacional creció 7,3 veces, el número de ciudades se incrementó 11 veces y la población urbana 55 veces³. La urbanización no ha ocurrido de forma ordenada ni compacta y el patrón de ocupación del territorio se ha dado de forma desproporcionada y no planificada. El crecimiento urbano se ha caracterizado por

¹ World Bank. Mexico Urbanization Review. 2016.

² Presentación del secretario Meyer. "Fortaleciendo la resiliencia de las ciudades mediante la lucha contra la desigualdad urbana" panel WRI-México. Junio 2020.

³ SEDATU, 2013.

asentamientos en la periferia de las ciudades, la mayoría informales⁴, distantes y desconectados de actividades socioeconómicas, altamente impactado por el COVID-19 debido al poco acceso a servicios básicos y la deficiente gestión de los residuos⁵. Disminuir la brecha en infraestructura urbana mejora la calidad de vida de comunidades vulnerables, les da acceso a estos servicios, las conecta con fuentes de ingreso y crea oportunidades de recreación y bienestar ciudadano.

- 3.5 **Proceso de regularización.** En las 74 Zonas Metropolitanas del país, que concentran alrededor de 75% de la población nacional, existen más de 7 millones de predios no regularizados. Cada año se suman a estas zonas 90.000 nuevas viviendas con carencias en infraestructura, servicios o en condiciones de riesgo. En 2016, alrededor de 27% de las viviendas propias no contaban con escrituras, lo que impide su formalización⁶.
- 3.6 **Proceso de planificación.** Con la aprobación de la LGAHOTDU en 2016, México ha iniciado su instrumentación. Actualmente, sólo 25% de los municipios tienen planes o programas municipales de desarrollo urbano. Entre los municipios con más de 100.000 habitantes que cuentan con estos instrumentos, 8 de cada 10 planes o programas tienen una antigüedad mayor a 10 años⁷. Esta situación dificulta la provisión de infraestructuras y servicios capaces de activar el desarrollo urbano en el mediano y largo plazo.
- 3.7 Para disminuir el rezago urbano y social, la SEDATU creó en el 2019 el Programa de Mejoramiento Urbano (PMU) a fin de impulsar acciones como el mejoramiento integral de barrios, la regularización y certeza jurídica y la planificación urbana. La evaluación 2019-2020 del PMU resaltó: (i) una caracterización adecuada de la población objetivo, basada en la información del Sistema Urbano Nacional (SUN) e Índice de Rezago Urbano y Social (IRUS); y (ii) el compromiso de largo plazo al ser un programa estratégico del Plan Nacional de Desarrollo (PND) 2019-2024. Igualmente, identificó la necesidad de (i) enfatizar los temas transversales del PND (igualdad de género, cambio climático, atención a población indígena); y (ii) reforzar una estrategia de priorización territorial.
- 3.8 **Justificación.** Con el propósito de lograr un desarrollo más, resiliente, sostenible, inclusivo, y la reducción de brechas socioespaciales, es necesario solventar los rezagos históricos en el acceso a servicios básicos y sociales, así como brindar seguridad de la tenencia de la tierra para las personas residentes en asentamientos informales. En el marco de la LGAHOTDU, la SEDATU actúa como ente rector del sector, hacedor de políticas públicas y ejecutor de programas de inversión para suplir las limitaciones de los municipios y apoyarlos directamente en la provisión de infraestructuras sociales, la regularización de la propiedad, y planificación territorial. A través del Programa ME-L1312 se fomentará la equidad e inclusión social mediante un mejor acceso a equipamiento urbano, se contribuirá al otorgamiento de certeza jurídica sobre la tenencia de la tierra y se mejorarán las herramientas de planificación a nivel municipal, metropolitano y estatal. Esta CT apoyará: (i) la implementación del Programa ME-L1312; (ii) fortalecerá sus mecanismos de verificación y seguimiento

⁴ Estimaciones recientes señalan que más del 70% del suelo en el que las ciudades han crecido es informal. Universidad Nacional Autónoma de México - UNAM, 2015.

⁵ IADB. Ciudades Sostenibles. Blog. Espacio público: Seis ideas para revitalizar los barrios después del COVID. 15 de mayo 2020.

⁶ PSDATU. 2020.

⁷ PSDATU.2020.

en materia ambiental y de género; y (iii) incrementará las capacidades institucionales en lo relacionado con salvaguardias ambientales, género e inclusión, riesgos y cambio climático.

- 3.9 **Alineación estratégica.** Esta CT es consistente con la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional (UIS) 2020-2024 (AB-3190-2) y se alinea con los desafíos de desarrollo de: (i) Inclusión Social e Igualdad, dado su enfoque territorial y metodológico que considera a los grupos más vulnerables; y (ii) Productividad e Innovación, ya que SEDATU tiene interés en incluir en sus programas el tema de digitalización y *smart cities*. También se alinea con los temas transversales de: (i) Cambio Climático y Sostenibilidad Ambiental, incluyendo la construcción sostenible y eficiencia; y (ii) Capacidad Institucional y Estado de Derecho, ya que las actividades buscan fortalecer instrumentos tecnológicos y de gestión asociados a la provisión de servicios públicos. Esta operación contribuirá con la Estrategia Sectorial sobre Instituciones para el Crecimiento y el Bienestar Social (GN-2587-2), al fortalecer la gestión pública y la capacidad institucional, así como con la Estrategia de Infraestructura Sostenible para la Competitividad y el Crecimiento Inclusivo (GN-2710-5), al fomentar inversiones planificadas y participativas.
- 3.10 La CT es consistente con los marcos sectoriales de Desarrollo Urbano y Vivienda (GN-2732-8), atendiendo los nexos entre crecimiento urbano descontrolado y problemas de Gestión Territorial; Descentralización y Gobiernos Subnacionales (GN-2813-8), al apoyar una mayor coordinación institucional en el territorio; y de Cambio Climático (GN-2835-8), promoviendo una visión multisectorial y territorial que incluye la vulnerabilidad ante el cambio climático. Aporta al Marco de Resultados Corporativos (CRF) 2020-2023 (GN-2727-12), al fomentar y fortalecer la dimensión verde en las inversiones previstas y al enfocar las intervenciones en las zonas vulnerables del país, con el fin de responder a las necesidades que se están haciendo más agudas con la situación de la pandemia. Finalmente, las acciones de esta operación son consistentes con los objetivos de la Estrategia de País con México 2019-2024 (GN-2982), en su eje de desarrollo regional y en los temas transversales de cambio climático y género y diversidad.
- 3.11 Esta TC aportará al Marco de Resultados del Programa Estratégico para el Desarrollo de Sostenibilidad Financiado con Capital Ordinario (GN -2819-1), al ampliar la base de conocimiento sobre Cambio Climático de la SEDATU, para fortalecer sus capacidades de gestión del riesgo, y en general, prepararla para afrontar el rápido crecimiento urbano de modo sostenible. Para ello se incluirán de manera transversal en las iniciativas de SEDATU conceptos de adaptación y mitigación al Cambio Climático acompañados de estudios, datos e insumos que apoyen un desarrollo urbano sostenible y la protección de los recursos naturales.

IV. Descripción de las actividades/componentes y presupuesto

- 4.1 **Componente 1. Transversalizar temas de género y cambio climático en los programas de la SEDATU (US\$120.000).** Este componente tiene como objetivo incluir los temas transversales de género, cambio climático y atención a población vulnerable en los programas de la SEDATU. A través de este componente, se financiará la provisión de: (i) consultoría para incorporar componentes de cambio climático y sostenibilidad a escala urbana y barrial; y (ii) consultoría en género, inclusión y diversidad para reducir la segregación socioespacial. Con el financiamiento de estas actividades se fortalecerá la resiliencia a escala de ciudad y barrial asociando acciones para atender riesgos climáticos con acciones climáticas.

Igualmente, se reducirá la segregación socioespacial que existe en los municipios del país.

- 4.2 **Componente 2. Apoyar a la SEDATU en la Implementación del Programa ME-L1312 en Materia Ambiental y Social (US\$130.000)** El objetivo de este componente es apoyar a la SEDATU en la implementación del Programa ME-L1312, fortaleciendo sus mecanismos de verificación y monitoreo en materia ambiental y social. Este componente financiará: (i) consultoría en materia de salvaguardias ambientales; y (ii) consultoría en materia de salvaguardias sociales. Con la realización de estas actividades, se mejorarán las capacidades operativas de SEDATU y se fortalecerá el sistema nacional existente.

Presupuesto Indicativo (US\$)

Actividad / Componente	Descripción	BID Fondo SUS	Financiamiento Total
Componente1. Transversalizar temas de género y cambio climático en los programas de la SEDATU	Asistencia técnica en cambio climático y sostenibilidad a escala urbana y barrial	US\$120.000	US\$120.000
	Asistencia técnica en género, inclusión y diversidad para reducir la segregación socioespacial		
Componente 2. Apoyar la SEDATU en la implementación del Programa ME-L1312 en materia ambiental y social	Asistencia técnica para SEDATU en materia de salvaguardias ambientales	US\$130.000	US\$130.000
	Asistencia técnica para SEDATU en materia de salvaguardias sociales		
Total		US\$250.000	US\$250.000

- 4.3 El Programa Estratégico para el Desarrollo de Sostenibilidad Financiado con Capital Ordinario (SUS) prevé financiar esta operación con US\$250.000. El monitoreo de la ejecución se hará con base en los indicadores de productos y resultados establecidos por la Matriz de Resultados.

V. Agencia Ejecutora y estructura de ejecución

- 5.1 A solicitud la SEDATU, y tal como sucedió con las CT ME-T1356; [OC-16447-ME](#) y ME-T1357; [JF-16577-ME](#), el Banco será el organismo ejecutor. Así, el equipo de proyecto podrá realizar transferencia de conocimiento y contribuir a la creación de este nuevo programa incorporando la experiencia adquirida en otros países. La responsabilidad técnica de la supervisión de la operación corresponderá a la División de Desarrollo Urbano y Vivienda (CSD/HUD), en coordinación con la Representación del Banco en México (CID/CME). Los procesos de contratación se llevarán a cabo desde la sede del Banco y para cada uno de ellos, el equipo de proyecto contribuirá transfiriendo conocimientos al ejecutor, aportando sus experiencias en la temática de sostenibilidad ambiental y cambio climático, género, inclusión y diversidad en varios países de la región. El gobierno de México reconoce en el Banco la capacidad, experiencia, políticas de adquisiciones y reglas fiduciarias que le permitirán ejecutar exitosamente esta CT. Las actividades a ejecutar bajo esta operación se han incluido en un Plan de Adquisiciones (Anexo IV) y serán ejecutadas de acuerdo con los métodos de adquisiciones establecidos del Banco, a saber: (i) contratación de consultores individuales, según lo establecido en las normas AM-650; (ii) contratación de firmas consultoras para servicios de naturaleza intelectual según la GN-2765-4 y

sus guías operativas asociadas (OP-1155-4), y (iii) contratación de servicios logísticos y otros servicios distintos a consultoría, de acuerdo a la política GN-2303-28.

VI. Riesgos importantes

- 6.1 La colaboración del Banco con la SEDATU para la implementación de la LGAHOTDU consiste en una asociación de largo plazo. Por la naturaleza de las actividades planteadas, las cuales involucran diversas entidades subnacionales, podrían sufrir atrasos y dificultades al momento de lograr consensos entre socios a nivel local y en encontrar consultorías dispuestas a movilizarse de acuerdo con un calendario exigente. Con el fin de mitigar este riesgo, el equipo de proyecto trabajará en conjunto con la SEDATU en la definición de las metas y actividades de las consultorías, así como en las distintas instancias de intercambio de conocimientos. Pese a la crisis generada por el COVID-19, la SEDATU ha avanzado con su agenda y cronograma utilizando herramientas en línea para reunir expertos, revisar su trabajo y organizar procesos de consulta. En ese sentido, el equipo no espera retrasos ocasionados por la crisis sanitaria asociada al COVID-19.

VII. Excepciones a las políticas del Banco

- 7.1 No se anticipan excepciones a las políticas del Banco.

VIII. Salvaguardias Ambientales

- 8.1 Esta Cooperación Técnica no está destinada a financiar estudios de prefactibilidad o factibilidad de proyectos de inversión específicos ni estudios ambientales y sociales asociados a estos; por lo tanto, esta CT no cuenta con requisitos aplicables del Marco de Política Ambiental y Social (MPAS) del Banco.

Anexos Requeridos:

- Solicitud del cliente.
- Matriz de Resultados.
- Términos de Referencia para actividades/componentes a ser adquiridos*
- Plan de Adquisiciones.