

Abstracto de Cooperación Técnica

I. Información Básica de la CT

País/Región:	MEXICO/CID - Isthmus & DR
Nombre de la CT:	Apoyo a la reducción del rezago urbano y social
Número de la CT:	ME-T1472
Jefe de Equipo/Miembros:	Chevalier, Ophelie (CSD/HUD) Jefe de Equipo; Avila, Francy Dianela (CSD/HUD); Guzman Osorio, Jessica (CSD/HUD); Villota Coral, Maria Alejandra (CSD/HUD); Escobar Gutierrez, Carlos Andres (CSD/HUD); Bujak, Nicolas (VPS/ESG); Lugo Moreno, Monica Bibiana (LEG/SGO)
Taxonomía:	Apoyo Operativo
Operación a la que la CT apoyará:	Primera Operación Programa de Mejoramiento Urbano - ME-L1312
Fecha del Abstracto de CT:	15 Nov 2021
Beneficiario:	Secretaria de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano (SEDATU)
Agencia Ejecutora:	Banco Interamericano de Desarrollo (BID)
Financiamiento Solicitado del BID:	US\$250.000,00
Contrapartida Local, si hay:	US\$0,00
Periodo de Desembolso:	24 meses
Fecha de inicio requerido:	Enero 2022
Tipos de consultores:	Consultores individuales; y firmas consultoras
Unidad de Preparación:	Division de Desarrollo Urbano y Vivienda (CSD/HUD)
Unidad Responsable de Desembolso:	Division de Desarrollo Urbano y Vivienda (CSD/HUD)
CT incluida en la Estrategia de País:	No
CT incluida en CPD (s/n):	No
Alineación a la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional (UIS) 2020-2023 (AB-3190-2):	Inclusión social e igualdad; Productividad e innovación; Sostenibilidad ambiental; Capacidad Institucional y Estado de Derecho; Cambio Climático y Sostenibilidad Ambiental.

II. Objetivo y Justificación

- 2.1 El objetivo es apoyar la SEDATU en su propósito de reducir el rezago urbano y social, a través de inversiones en los Planes Municipales Urbanos, los procesos de regularización y certeza jurídica, y mejorar el acceso a espacios públicos y equipamientos.
- 2.2 Tras una contracción de la economía de -8,3% en 2020, resultado de la pandemia COVID-19, México ha mostrado signos de recuperación en 2021 con un pronóstico de crecimiento a 6,2%. La recuperación económica en 2021 ha estado acompañada por una alta inflación y ha presionado la política monetaria y las ciudades se ven particularmente afectadas. Fortalecer el proceso de planeación y regularización urbana contribuirá a la reducción de las brechas entre ciudades y barrios formales e informales.
- 2.3 Las ciudades de la zona central y de la frontera norte generan cerca del 25% del Valor Agregado Bruto (VAB) de las zonas urbanas, mientras que aquellas en la zona sur y sureste cerca del 5%. Con el fin de enfrentar estas diferencias, la SEDATU estará actuando sobre 50 ciudades, en los siguientes procesos: Proceso de urbanización acelerado y no planificado. Entre 1900 y 2010, la población nacional creció 7,3 veces, el número de ciudades se incrementó 11 veces y la población urbana 55 veces. La urbanización no ha ocurrido de forma ordenada ni compacta, y el patrón de ocupación del territorio se ha dado de forma desproporcionada y no planificada. El crecimiento urbano se ha caracterizado por asentamientos en la periferia de las ciudades, la

mayoría informales, distantes y desconectados de actividades socioeconómicas. El COVID-19 está impactando principalmente barrios marginados con poco acceso a servicios básicos, y poca gestión de residuos. Disminuir la brecha en infraestructura urbana mejora la calidad de vida de comunidades vulnerables, les da acceso a estos servicios, las conecta con fuentes de ingreso y crea oportunidades de recreación y bienestar ciudadano. Proceso de regularización. En las 74 Zonas Metropolitanas del país, que concentran alrededor de 75% de la población nacional, existen más de 7 millones de predios no regularizados. Cada año se suman a estas zonas 90.000 nuevas viviendas con carencias en infraestructura, servicios o en condiciones de riesgo. En 2016, alrededor de 27% de las viviendas propias no contaban con escrituras, lo que impide su formalización. Proceso de planificación. Con la aprobación de la Ley General de Asentamientos Humanos, Ordenamiento Territorial y Desarrollo Urbano (LGAHOTDU) en 2016, México ha iniciado su instrumentación. Actualmente, sólo 25% de los municipios tienen planes o programas municipales de desarrollo urbano. Entre los municipios con más de 100.000 habitantes que cuentan con estos instrumentos, 8 de cada 10 planes o programas tienen una antigüedad mayor a 10 años. Esta situación dificulta la provisión de infraestructuras y servicios capaces de activar el desarrollo urbano en el mediano y largo plazo.

- 2.6 Para disminuir el rezago urbano y social, la SEDATU creó el Programa de Mejoramiento Urbano (PMU) en 2019, e impulsar acciones como el mejoramiento integral de barrios, la regularización y certeza jurídica, y la planificación urbana. La evaluación 2019-2020 del PMU resaltó: (i) una caracterización adecuada de la población objetivo, basada en la información del SUN e IRUS; y (ii) el compromiso de largo plazo al ser un programa estratégico del Plan Nacional de Desarrollo (PND) 2019-2024. Igualmente, identificó la necesidad de: (i) enfatizar los temas transversales del PND (igualdad de género, cambio climático, atención a población indígena), y (ii) reforzar una estrategia de priorización territorial.
- 2.7 **Alineación Estratégica.** Esta CT es consistente con la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional (UIS) 2020-2024 (AB-3190-2) y se alinea con los desafíos de desarrollo de: (i) Inclusión Social e Igualdad, dado su enfoque territorial y metodológico que considera a los grupos más vulnerables; y (ii) Productividad e Innovación, ya que SEDATU tiene interés en incluir en sus programas el tema de digitalización y *smart cities*. También se alinea con los temas transversales de: (i) Cambio Climático y Sostenibilidad Ambiental, incluyendo la construcción sostenible y eficiencia; y (ii) Capacidad Institucional y Estado de Derecho, ya que las actividades buscan fortalecer instrumentos tecnológicos y de gestión asociados a la provisión de servicios públicos.

III. Descripción de las actividades y resultados

- 3.1 **Componente I. Contribuir al fortalecimiento de Ejes Transversales en los Programas de la SEDATU.** Incluir los temas transversales de género, cambio climático y atención a población vulnerable en los programas urbanos de la SEDATU.
- 3.2 **Componente II. Apoyar a la SEDATU en la Implementación del Programa ME-L1312 en Materia Ambiental y Social.** Apoyar a la SEDATU en la implementación del Programa ME-L1312, fortaleciendo sus mecanismos de verificación y seguimiento en materia ambiental y social.

IV. Presupuesto

Presupuesto Indicativo (\$US)

Actividad Componente	BID	Contrapartida Local	Total (BID)
Componente I. Contribuir al fortalecimiento de Ejes Transversales en los Programas de la SEDATU	US\$120.000,00	US\$0,00	US\$120.000,00
Componente II. Apoyar a la SEDATU en la Implementación del Programa ME-L1312 en Materia Ambiental y Social	US\$130.000,00	US\$0,00	US\$130.000,00
Total	US\$250.000,00	US\$0,00	US\$250.000,00

V. Agencia Ejecutora y estructura de ejecución

- 5.1 México será el beneficiario de la CT, así como de la operación ME-L1312. Con la finalidad de ejecutar las acciones previstas en los plazos establecidos, la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP) de México y la SEDATU solicitaron que el Banco sea la unidad ejecutora de la CT.
- 5.2 Las actividades propuestas requerirían la contratación de expertos altamente especializados, y el Banco puede, a través de su experiencia y conocimiento técnico y operativo, apoyar a la SEDATU en la selección y supervisión de los contratos y la revisión de la calidad técnica de los productos.

VI. Riesgos importantes

- 6.1 El riesgo principal identificado está relacionado a la gestión de los tiempos y contratación, con el fin de que la SEDATU pueda ejecutar este nuevo programa en el corto plazo y así contribuir al fortalecimiento de la resiliencia de los barrios y contribuir al menú de medidas post COVID-19.

VII. Salvaguardias ambientales

- 7.1 De acuerdo con la Política de Medioambiente y Cumplimiento de Salvaguardias (OP-703), y por tratarse de una CT relacionada con un proyecto que ha sido clasificado como categoría "B" (ME-L1312), esta CT también se ha clasificado como categoría "B". Ver [Formulario de Análisis de Salvaguardias](#) y [Filtro de Políticas de Salvaguardias](#).