

## **COLOMBIA**

### **ESTUDIOS DE PREINVERSIÓN PARA LA PREPARACIÓN DEL PROGRAMA DE AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO PARA PASTO**

**(CO-T1069)**

#### **PLAN DE OPERACIONES**

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por: Henry A. Moreno (INE/WSA), Jefe del Equipo de Proyecto; Carmiña Moreno (INE/WSA); Efraín Rueda (INE/WSA); Yvon Mellinger (INE/WSA); Sergio Campos (INE/WSA); María José Baptista (LEG/OPR); y Alicia Maldonado (INE/WSA), quien asistió en la producción del documento.

## INDICE

RESUMEN EJECUTIVO.....	1
I. MARCO DE REFERENCIA Y JUSTIFICACIÓN .....	2
II. EL PROYECTO .....	2
A. Objetivos y propósitos .....	2
B. Descripción/Componentes .....	3
III. COSTOS, FINANCIAMIENTO Y PLAZO DE EJECUCIÓN .....	4
IV. EJECUCIÓN .....	4
A. Organismo Ejecutor .....	4
B. Mecanismo de Ejecución .....	5
C. Estado de preparación del proyecto para su implementación.....	5
D. Período de Ejecución y desembolso .....	6
E. Adquisiciones.....	6
V. MONITOREO Y EVALUACIÓN .....	6
A. Monitoreo.....	6
B. Responsabilidad Técnica .....	6
VI. BENEFICIOS Y RIESGOS .....	7
A. Beneficios .....	7
B. Beneficiarios .....	7
C. Riesgos y aspectos especiales .....	7
VII. ESTRATEGIA AMBIENTAL Y SOCIAL .....	8

## **ANEXOS**

ANEXO I	Marco Lógico
ANEXO II	Plan de Adquisiciones

## **DATOS BÁSICOS SOCIOECONÓMICOS**

Los datos básicos socioeconómicos, incluyendo información sobre deuda pública, se encuentran disponibles en la siguiente dirección:

**<http://www.iadb.org/res/index.cfm?fuseaction=externllinks.countrydata>**

**INFORMACIÓN DISPONIBLE EN LOS ARCHIVOS DE INE/WSA**

**1) PREPARACIÓN**

**2) EJECUCIÓN**

**Términos de Referencia:**

<http://idbdocs.iadb.org/WSDocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1162230>

## **SIGLAS Y ABREVIATURAS**

<b>CORPONARIÑO</b>	<b>Corporación Autónoma Regional de Nariño</b>
<b>CT</b>	<b>Cooperación Técnica</b>
<b>EIA</b>	<b>Estudios de Impacto Ambiental</b>
<b>EMPOPASTO</b>	<b>Empresa de Obras Sanitarias de Pasto S.A. E.S.P.</b>
<b>GCPE</b>	<b>Grupo de Coordinación de Proyectos Especiales</b>
<b>INFRAFONDO</b>	<b>Fondo para la Preparación de Proyectos de Infraestructura</b>
<b>ML</b>	<b>Marco Lógico</b>
<b>MO</b>	<b>Manual Operativo</b>
<b>PEP</b>	<b>Plan de Ejecución del Proyecto</b>
<b>POA</b>	<b>Planes Operativos Anuales</b>
<b>TDR</b>	<b>Términos de Referencia</b>

## PLAN DE OPERACIONES

### Estudios de preinversión para la preparación del Programa de Agua Potable y Saneamiento para Pasto (CO-T1069)

#### RESUMEN EJECUTIVO

<b>Organismo Ejecutor:</b>	Empresa de Obras Sanitarias de Pasto – EMPOPASTO S.A. E.S.P.		
<b>Beneficiario:</b>	Empresa de Obras Sanitarias de Pasto – EMPOPASTO S.A. E.S.P.		
<b>Financiamiento:</b>	Banco: (InfraFondo) – No reembolsable	US\$	500.000
	Local:	US\$	<u>500.000</u>
	Total:	US\$	1.000.000
<b>Objetivos:</b>	Apoyar a EMPOPASTO en la elaboración de los estudios necesarios para completar la concepción y diseño de obras de rehabilitación, reposición y expansión de los sistemas de acueducto y alcantarillado de la ciudad de Pasto, fortalecimiento empresarial y de impacto ambiental, permitiendo con esto la preparación del Programa de Agua Potable y Saneamiento para Pasto (CO-L1028), el cual busca disminuir la contaminación de los cuerpos de agua y mejorar la prestación de los servicios en la zona urbana y rural de Pasto, en forma eficiente y sustentable en el largo plazo. Dicho Programa contribuirá a mejorar la calidad de vida de la población del municipio.		
<b>Plazos:</b>	Ejecución:	12 meses	
	Desembolso:	18 meses	
<b>Condiciones contractuales:</b>	Previo al primer desembolso de los recursos de la Contribución, el Organismo Ejecutor presentará, a satisfacción del Banco: i) la versión final de los términos de referencia a ser utilizados en la contratación de los estudios y diseños adjuntos (§2.2); ii) evidencia que ha incorporado en su presupuesto los recursos de contrapartida local requeridos (§4.4); y iii) evidencia que ha creado y puesto en marcha el Grupo de Coordinación de Proyectos Especiales (§4.2).  Condición Especial de Ejecución: antes del desembolso de más del 50% de los recursos de la Contribución del Banco, el Beneficiario presentará evidencia de que ha incorporado en su presupuesto, a satisfacción del Banco, los recursos de contrapartida requeridos para la completa ejecución del proyecto (§4.4).		
<b>Excepciones a las políticas del Banco:</b>	Ninguna.		

## **I. MARCO DE REFERENCIA Y JUSTIFICACIÓN**

- 1.1 La población del municipio se estima en 425.000 habitantes, de los cuales 90% habita en el casco urbano y 10% en 16 corregimientos del sector rural. La cobertura de los servicios de acueducto y alcantarillado en el área urbana, a cargo de Empopasto, es de 94%. En la zona rural, en la cual la prestación de los servicios está a cargo de organizaciones comunales, la cobertura de acueducto se estima en 75% y la de alcantarillado en 35%. Los principales problemas de la ciudad están relacionados con las descargas de aguas residuales a los cuerpos de agua en zonas urbanas consolidadas, con los consecuentes impactos negativos en la salud pública, la calidad de vida de la población y las actividades económicas. En la zona rural los servicios se prestan de manera precaria mediante organizaciones comunales, las cuales presentan deficientes niveles de gestión debido a su debilidad institucional.
- 1.2 El Gobierno de Colombia y la Empresa de Obras Sanitarias de Pasto S.A. E.S.P (EMPOPASTO) han solicitado apoyo técnico y financiero al Banco para la preparación y ejecución del Programa de Agua Potable y Saneamiento para Pasto. El plan de inversiones de EMPOPASTO para los próximos diez años alcanza un valor aproximado de US\$50 millones, de los cuales aproximadamente US\$25 millones se ejecutarían en los próximos cinco años. Se han estimado unas necesidades de financiamiento por US\$15,7 millones, los cuales serían cubiertos con un eventual préstamo del Banco (CO-L1028), cuya aprobación se tiene prevista para el segundo trimestre del año 2008.
- 1.3 El programa en preparación contempla las siguientes acciones: i) rehabilitación y ampliación de los sistemas de agua potable y alcantarillado de la ciudad de Pasto; ii) reducción y control del agua no contabilizada; iii) adopción de buenas prácticas de gobierno corporativo y fortalecimiento empresarial de EMPOPASTO; y iv) diseño de una política municipal para solucionar los problemas de abastecimiento de agua y saneamiento en la zona rural, y la implementación de una primera etapa de la misma, denominada Agua para el Campo.
- 1.4 La decisión de solicitar el apoyo del Fondo de Preinversión para Proyectos de Infraestructura (INFRAFONDO) para este proyecto se basó en la ausencia de otros fondos con la capacidad de aportar los recursos en las condiciones y tiempos requeridos, en la limitación de recursos disponibles en EMPOPASTO para acelerar la preparación del Programa CO-L1028 y en la limitación del gobierno de Colombia para el uso de la FAPEP en el País.
- 1.5 El programa propuesto es totalmente consistente con la Iniciativa de Agua Potable y Saneamiento del Banco (GN-2446-3), y contribuye al logro de sus metas en tres de sus componentes: i) una ciudad del programa "100 ciudades"; ii) una de las Empresas Eficientes y Transparentes; y iii) 10 comunidades del programa "3.000 Comunidades Rurales".

## **II. EL PROYECTO**

### **A. Objetivos y propósitos**

- 2.1 El propósito de este proyecto es apoyar a EMPOPASTO en la elaboración de los estudios necesarios para completar la conceptualización y diseño de obras de rehabilitación, reposición y

expansión de los sistemas de acueducto y alcantarillado de la ciudad de Pasto, de fortalecimiento empresarial y de impacto ambiental, permitiendo con esto la preparación del Programa de Agua Potable y Saneamiento para Pasto (CO-L1028), el cual busca disminuir la contaminación de los cuerpos de agua y mejorar la prestación de los servicios en la zona urbana y rural de Pasto, en forma eficiente y sustentable en el largo plazo. Dicho Programa contribuirá a mejorar la calidad de vida de la población del municipio.

## **B. Descripción/Componentes**

- 2.2 El proyecto de Cooperación Técnica (CT) financiará los siguientes componentes: i) estudios de factibilidad y diseño de la planta de tratamiento de agua potable Piedras; ii) estudios de factibilidad y diseño de colectores; iii) estudio de impacto socio-ambiental del programa; iv) estudios de fortalecimiento empresarial; y v) interventorías<sup>1</sup> a los estudios de factibilidad y diseño del proyecto. Los borradores de los términos de referencia han sido revisados por el equipo de proyecto y se encuentran en los archivos técnicos de la División. **Será condición para el primer desembolso la presentación, a satisfacción del Banco, de la versión final de los términos de referencia, a ser utilizados en la contratación de los estudios y diseños.**
- 2.3 **Componente 1- Estudios de factibilidad y diseños de la Planta Piedras.** Incluye: i) estudios de factibilidad técnica, socioeconómica, ambiental y financiera de las obras relacionadas con la conducción de agua cruda, la planta de tratamiento de agua potable, las impulsiones de agua cruda y los tanques de almacenamiento y distribución; y ii) diseño definitivo de la alternativa seleccionada y definición de las especificaciones técnicas y de manejo ambiental de las obras.
- 2.4 **Componente 2- Estudios de factibilidad y diseño de colectores de alcantarillado.** Incluye: i) estudios de factibilidad técnica, socioeconómica, ambiental y financiera de los colectores e interceptores de aguas residuales y pluviales (Chapal, Mijitayo, Suroriental, Anganoy, Aranda, Américas, Pinos del Norte y prolongación del interceptor margen izquierda y nuevo en margen derecha del río Pasto); y ii) diseño definitivo de la alternativa seleccionada para cada colector y definición de las especificaciones técnicas y de manejo ambiental de las obras.
- 2.5 **Componente 3- Estudios Socio-ambientales.** Este componente financiará el Estudio de Impacto Ambiental (EIA) del Programa, incluyendo todos sus componentes, para lo cual unificará y complementará los análisis específicos realizados en los estudios de los componentes 1 y 2 de este proyecto, así como los de otros proyectos realizados previamente por Empopasto, siguiendo los requisitos establecidos en la legislación nacional y en las políticas del Banco. Así mismo, incluye la elaboración y calibración de un modelo de calidad para el río Pasto y sus principales afluentes.
- 2.6 **Componente 4- Estudios de fortalecimiento empresarial.** Mediante este componente se realizarán las siguientes actividades: i) definición, diseño y montaje de buenas prácticas de

---

<sup>1</sup> Término ampliamente utilizado en Colombia para expresar las labores de supervisión de contratos de obra o consultoría.



gobierno corporativo; ii) auditoría; iii) plan de acción empresarial; y iv) consultas públicas con los grupos de interés involucrados en la cuenca.

### III. COSTOS, FINANCIAMIENTO Y PLAZO DE EJECUCIÓN

- 3.1 El costo de la CT es de US\$1.000.000, el cual se financiaría con recursos del Banco, con cargo al Fondo para la Preparación de Proyectos de Infraestructura (INFRAFONDO) por US\$500.000 y aportes de contrapartida en efectivo de EMPOPASTO por US\$500.000.

**Cuadro 1: Costo del Programa de Cooperación (en US\$ miles)**

Componente 1 – Estudios Planta Piedras	100	100	200	20,0
Componente 2 – Estudios de Colectores de Alcantarillado	175	175	350	35,0
Componente 3 – Estudios Socio-ambientales (EIA y modelo de calidad)	125	100	225	22,5
Componente 4 – Estudios Fortalecimiento Empresarial	50	25	75	7,5
Interventorías	25	50	75	7,5
Contingencias	25	50	75	7,5
<b>TOTAL</b>	<b>500</b>	<b>500</b>	<b>1.000</b>	<b>100,0</b>

- 3.2 EMPOPASTO ha manifestado el interés de adelantar la contratación de algunos de los estudios previstos en esta CT, y por lo tanto solicitaría el reconocimiento de financiamiento retroactivo de los pagos, con cargo al aporte local y la Contribución, en que eventualmente incurra para esas consultorías antes de la firma de la CT. En este sentido, se acordó que para que dichos costos puedan ser posteriormente considerados elegibles para financiamiento retroactivo, Empopasto deberá utilizar las políticas de adquisiciones del Banco para consultores y satisfacer las condiciones de la política GN-2259-1.

### IV. EJECUCIÓN

#### A. Organismo Ejecutor

- 4.1 La Empresa de Obras Sanitarias de Pasto S.A.-E.S.P es la entidad encargada por el Municipio de Pasto para la prestación de los servicios de acueducto y alcantarillado en la zona urbana, para lo cual se ha constituido como una sociedad anónima por acciones de carácter oficial. Su objetivo es desarrollar la infraestructura y tecnología para lograr autosuficiencia financiera, apoyar la sostenibilidad de las cuencas hidrográficas surtidoras de agua y fortalecer la eficacia de su recurso humano para posicionarse como una empresa pública modelo. La evaluación institucional inicial realizada en el marco de la preparación del Programa CO-L1028, indica que Empopasto tiene un nivel de desarrollo fiduciario satisfactorio, lo cual es consistente con los avances de la Empresa en la definición de su mapa de procesos, su manual de funciones y competencias, su sistema de seguimiento a los planes de gestión anuales y el sistema de administración de riesgos en desarrollo.

## **B. Mecanismo de Ejecución**

- 4.2 El beneficiario y organismo ejecutor del proyecto será EMPOPASTO, quien será responsable por la provisión de la contrapartida y todas las obligaciones de hacer referentes a la ejecución del Proyecto. Dentro de la estructura organizativa de Empopasto se conformará el Grupo de Coordinación de Proyectos Especiales (GCPE), el cual estaría constituido por un Coordinador de Proyecto, un responsable de Agua para el Campo y un especialista en adquisiciones. El GCPE reportará a la Gerencia, la cual será responsable ante el Banco por el cumplimiento de los objetivos propuestos en la ejecución del Proyecto. La creación del GCPE como dependencia de línea<sup>2</sup> permite fortalecer la capacidad de la Empresa para gerenciar y atender las inversiones futuras y de prepararse para aprovechar las posibilidades de utilizar su experiencia técnica, administrativa y de gestión en actividades complementarias a su ámbito actual. Las funciones del GCPE serán las de supervisar la calidad técnica de los estudios y trabajos contratados con recursos de la CT. El GCPE se concentrará inicialmente en la ejecución del Proyecto, pero paulatinamente podrá asumir la coordinación de las acciones de la Empresa en proyectos y programas especiales, como el Programa CO-L1028 y el apoyo al programa departamental de Agua de Nariño. **Previo al Primer desembolso de la Contribución, el Organismo Ejecutor presentará evidencia que ha creado y puesto en marcha el Grupo de Coordinación de Proyectos Especiales.**
- 4.3 En el marco del proyecto, el GCPE será responsable de coordinar las actividades de las áreas técnicas y de apoyo, así como de realizar las gestiones necesarias para asegurar el oportuno cumplimiento de los planes, programas y proyectos a su cargo, y preparar los informes correspondientes con la oportunidad y veracidad requerida. El programa tendrá un Manual Operativo (MO), el cual detallará las reglas para la selección de proyectos de Agua para el Campo, los procesos de licitación, contratación, y supervisión de las obras del programa, la descripción de los mecanismos de coordinación, control, planificación y seguimiento, los sistemas de presupuesto, contabilidad, incluyendo el plan de cuentas del programa, y la descripción del proceso de desembolsos, gastos y reposición del fondo rotatorio.

## **C. Estado de preparación del proyecto para su implementación**

- 4.4 Empopasto ha preparado los borradores de todos los TDR necesarios para la ejecución de los estudios requeridos para la preparación del proyecto y ha definido los perfiles del personal que conformaría el GCPE. Así mismo, la Empresa cuenta con algunos estudios de prefactibilidad, factibilidad y diseño que servirán de insumo para los trabajos a desarrollar en el marco del Proyecto. Empopasto ha adelantado trabajos de coordinación con CORPONARIÑO, entidad encargada de la regulación ambiental en el departamento de Nariño, con el fin de adelantar coordinadamente los trabajos de modelación de la calidad del río Pasto y sus principales afluentes, así como de desarrollar las evaluaciones ambientales del Programa. **Previo al primer desembolso de los recursos de la Contribución, el Organismo Ejecutor presentará evidencia de que ha incorporado en su presupuesto, a satisfacción del Banco, los recursos de contrapartida local requeridos para la ejecución del proyecto en la vigencia presupuestal correspondiente a los desembolsos de la Contribución. Condición Especial de Ejecución: antes del desembolso de más del 50% de los recursos de la Contribución del Banco, el Beneficiario presentará evidencia de**

---

<sup>2</sup> Según los lineamientos establecidas en el Memorando MHCP, DNP, BID sobre el uso de AF, UCP y UEP.

que ha incorporado en su presupuesto, a satisfacción del Banco, los recursos de contrapartida requeridos para la completa ejecución del proyecto.

**D. Período de Ejecución y desembolso**

- 4.5 El período de ejecución de esta Cooperación Técnica será de 12 meses y el de desembolso de 18 meses (ver cronograma adjunto) contados a partir de la fecha de vigencia del respectivo Convenio. Para asegurar la disponibilidad oportuna de fondos para el pago de las obligaciones a suscribir en desarrollo del Proyecto, se constituirá un fondo rotatorio equivalente al 10% del total de los aportes de la Contribución.

**Cuadro 2: Cronograma de desembolsos**

Componente 1	80	120	200
Componente 2	150	200	350
Componente 3	125	100	225
Componente 4	25	50	75
Interventoría y Contingencias	70	80	150
<b>Total US\$</b>	<b>450</b>	<b>550</b>	<b>1.000</b>
<b>%</b>	<b>45%</b>	<b>55%</b>	<b>100%</b>

**E. Adquisiciones**

- 4.6 El Organismo Ejecutor seleccionará y contratará todos los consultores que se indican en el Plan de Adquisiciones, siguiendo las políticas, normas y procedimientos de adquisiciones del Banco para la selección y contratación de consultores (GN-2350-7). No se contempla la adquisición de bienes en esta Cooperación Técnica. Los gastos elegibles con cargo a la Contribución del Banco son los relacionados con los pagos de los estudios de consultoría y costos asociados, según lo acordado con el Banco en los TdR de los estudios previstos. Dado el bajo número de adquisiciones a financiar con recursos de la Contribución del Banco, la revisión de los procesos se realizará de manera ex-ante. El Plan de Adquisiciones se presenta en el Anexo II.

**V. MONITOREO Y EVALUACIÓN**

**A. Monitoreo**

- 5.1 El sistema de seguimiento y evaluación está compuesto por: i) el Plan de Ejecución del Proyecto, que incluye el plan de adquisiciones (Anexo II) y el Marco Lógico (Anexo I); y ii) los informes semestrales, que incluyen el avance logrado en cada período, los resultados obtenidos de la ejecución de las actividades, los problemas que requieran la atención del Banco, el estado de cumplimiento de los TDR acordados y un plan de acción para el semestre siguiente. El Organismo Ejecutor será responsable de remitir al Banco los informes técnicos de las consultorías contratadas con recursos de la CT.

**B. Responsabilidad Técnica**

- 5.2 El Banco llevará a cabo la supervisión técnica del Proyecto a través de INE/WSA. Esto incluye los procesos de adquisiciones de los estudios contratados con recursos de la Contribución del Banco, la supervisión técnica de los TDR, la ejecución de las consultorías, y la revisión de la calidad técnica de todos los estudios financiados con esta CT independiente de su fuente de financiamiento. Adicionalmente, INE/WSA también acompañará los procesos de contratación de aquellos estudios en los que el ejecutor indique su intención de solicitar el financiamiento retroactivo del Programa CO-L1028.

## **VI. BENEFICIOS Y RIESGOS**

### **A. Beneficios**

- 6.1 Los beneficios directos de la cooperación técnica serán: i) disponer de un plan de inversiones y acciones con los diseños respectivos de las obras del Programa CO-L1028; ii) disponer de un esquema de gestión ambiental eficiente y las correspondientes evaluaciones ambientales y mitigantes necesarios para la adecuada ejecución del Programa; y iii) optimizar los costos del plan de inversiones de agua potable y alcantarillado a cargo de Empopasto. Los beneficios indirectos que se realizarán en caso de que se lleven a cabo las inversiones y acciones diseñadas con la CT, serán: i) mejora de la calidad del río Pasto, con impactos positivos en la salud pública; ii) incremento del consumo de los servicios de agua y saneamiento y por ende el aumento de bienestar de los usuarios (salud, ahorro de tiempo por acarreo de agua, ahorro de recursos por potabilización del agua y evacuación de aguas residuales, etc.); y iii) ahorro en costos de operación del sistema de agua potable y disminución de la vulnerabilidad del sistema, incluido el riesgo volcánico.

### **B. Beneficiarios**

- 6.2 El principal beneficiario directo será EMPOPASTO, ya que contará con una herramienta para tomar decisiones de inversión en forma más racional y eficiente. En segundo lugar está la alcaldía del municipio, la cual contará con un plan óptimo de inversión y una empresa sólida para prestar los servicios de agua y saneamiento. Finalmente, los beneficiarios más importantes serán los usuarios de los servicios de agua y saneamiento de la ciudad, al tener un río en mejores condiciones.

### **C. Riesgos y aspectos especiales**

- 6.3 Asegurar una adecuada coordinación entre Empopasto y CORPONARIÑO para que los resultados de la modelación de la calidad del río Pasto y sus principales afluentes sea una herramienta para orientar las decisiones normativas y regulatorias de la autoridad ambiental. Para esto, Empopasto suscribirá un convenio de cooperación y apoyo para la ejecución de este componente, en el que Corponariño participa con la asignación de recursos técnicos y financieros.
- 6.4 Las elecciones de Alcalde para la ciudad de Pasto, previstas para el final de octubre del 2007, pueden redefinir las prioridades de intervención del Municipio en la ciudad. Este riesgo está mitigado gracias a que Empopasto es una entidad con patrimonio y autonomía administrativa y financiera. No obstante, la Empresa contactará a los principales candidatos para socializar con ellos los objetivos e importancia del proyecto.

## **VII. ESTRATEGIA AMBIENTAL Y SOCIAL**

- 7.1 El presente proyecto no incluye ninguna actividad que pueda generar impactos socioambientales negativos, dado que su objetivo es financiar la preparación de estudios y diseños de sistemas de agua potable y alcantarillado, así como los Estudios de Impacto Ambiental del Programa. El equipo de proyecto velará para que dichos estudios cuenten con los análisis requeridos por la legislación local y por las políticas del Banco.
- 7.2 El equipo propone que el proyecto sea clasificado como categoría "C".

## COLOMBIA

### ESTUDIOS DE PREINVERSIÓN PARA LA PREPARACIÓN DEL PROGRAMA DE AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO PARA PASTO (CO-T1069)

#### CERTIFICACIÓN

Por la presente certifico que esta cooperación técnica fue aprobada para financiamiento por el Fondo para la Preparación de Proyectos de Infraestructura – Infrafondo (IFN), de conformidad con la comunicación de fecha 17 de agosto de 2007, suscrita por el Sr. Federico Basaños, Coordinador del InfraFondo. Igualmente, certifico que existen recursos disponibles en el Fondo de Preparación de Proyectos de Infraestructura – Infrafondo (IFN), hasta la suma de US\$500.000 para financiar las actividades descritas y presupuestadas en este documento. La reserva de recursos representada por esta certificación es válida por un periodo de diez (10) meses calendario contados a partir de la fecha de firma de esta certificación. Si el proyecto no fuese aprobado por el BID dentro de ese plazo, los fondos reservados se considerarán liberados de compromiso, requiriéndose la firma de una nueva certificación para que se renueve la reserva anterior. El compromiso y desembolso de los recursos correspondientes a esta certificación sólo debe ser efectuado por el Banco en dólares americanos (US\$). Esta misma moneda será utilizada para estipular la remuneración y pagos a consultores, a excepción de los pagos a consultores locales que trabajen en su propio país, quienes recibirán su remuneración y pagos contratados en la moneda de ese país. No se podrá destinar ningún recurso del Fondo para cubrir sumas superiores al monto certificado para la implementación de este Plan de Operaciones. Montos superiores al certificado pueden originarse de compromisos estipulados en contratos que sean denominados en una moneda diferente a la moneda del Fondo, lo cual puede resultar en diferencias cambiarias de conversión de monedas sobre las cuales el Fondo no asume riesgo alguno.

*(Original firmado)*

---

Marguerite S. Berger

Jefe

Unidad de Gestión de Donaciones y  
Cofinanciamiento (VPC/GCM)

*(10/24/07)*

---

Fecha

**PROYECTO ESTUDIOS DE PREINVERSIÓN PARA LA PREPARACIÓN DEL  
PROGRAMA DE AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO PARA PASTO  
(CO-T1069)**

**MARCO LOGICO**

<b>DESCRIPCION</b>	<b>INDICADORES</b>	<b>FUENTES DE INFORMACION</b>	<b>SUPUESTOS</b>
<b>FIN</b> Apoyar la preparación del Programa de Agua Potable y Saneamiento para Pasto con estudios de alta calidad.	Cumplimiento de las normas del Banco para proyectos de esta naturaleza.	Informe de Proyecto de la Operación CO-L1028	
<b>PROPOSITO</b> Elaborar los estudios de factibilidad y diseños para la concepción y diseño de las obras de rehabilitación, reposición y expansión de los sistemas de acueducto y alcantarillado de la ciudad de Pasto, fortalecimiento empresarial y de impacto ambiental.	Compromiso de Empopasto con el Programa de Agua Potable y Saneamiento para Pasto.	Informes preparados por Empopasto	El apoyo al proyecto por parte de las autoridades nacionales, regionales y locales se mantiene
<b>COMPONENTES</b> 1. Estudios de factibilidad y diseños de la Planta Piedras.	1.1 Estudios de factibilidad técnica, socioeconómica, ambiental y financiera de las obras relacionadas con la conducción de agua cruda, la planta de tratamiento de agua potable, las impulsiones de agua cruda y los tanques de almacenamiento y distribución; y ii) diseño definitivo de la alternativa seleccionada y definición de las especificaciones técnicas y de manejo ambiental de las obras.	Informes semestrales preparados por el Grupo de Coordinación de Proyectos Especiales (GCPE).	Se crea el GCPE y su personal cumple los requisitos técnicos previstos

DESCRIPCION	INDICADORES	FUENTES DE INFORMACION	SUPUESTOS
2. Estudios de factibilidad y diseño de colectores de alcantarillado.	<p>2.1 Estudios de factibilidad técnica, socioeconómica, ambiental y financiera de los colectores e interceptores de aguas residuales y pluviales (Chapal, Mijitayo, Suroriental, Anganoy, Aranda, Américas, Pinos del Norte y prolongación interceptor margen izquierda y construcción margen derecha río Pasto);</p> <p>2.2 Diseño definitivo de la alternativa seleccionada para cada colector y definición de las especificaciones técnicas y de manejo ambiental de las obras.</p>	Informes semestrales preparados por el GCPE de Empopasto.	Hay consultores interesados en los trabajos y son contratados
3. Estudios Socio-ambientales. Este componente financiará el	3.1 Estudio de Impacto Ambiental (EIA) del Programa, incluyendo todos sus componentes, para lo cual consolidará los análisis específicos realizados en los estudios de los componentes 1 y 2 de este proyecto, siguiendo los requisitos establecidos en la legislación nacional y en las políticas del Banco.	Informes semestrales preparados por el GCPE de Empopasto.	Hay acuerdo con Corporación en las acciones a ejecutar
4. Estudios de fortalecimiento empresarial, iii); y iv)	<p>4.1 Definición, diseño y montaje de medidas de buen gobierno corporativo.</p> <p>4.2 Auditoría.</p> <p>4.3 Plan de acción empresarial</p> <p>4.4 Consultas públicas con los grupos de interés involucrados en la cuenca.</p>	Informes semestrales preparados por el GCPE de Empopasto.	El Municipio, la Asamblea de Accionistas, la Junta Directiva y la Gerencia de EMPOPASTO adopta las recomendaciones de gobierno corporativo
<b>ACTIVIDADES</b>			



**COLOMBIA**

**PROYECTO ESTUDIOS DE PREINVERSIÓN PARA LA PREPARACIÓN DEL  
PROGRAMA DE AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO PARA PASTO  
(CO-T1069)**

**Plan de Adquisiciones**

<b>Agencia Ejecutora:</b> Empresa de Obras Sanitarias de Pasto S.A. E.S.P. – Empopasto	<b>Fecha de Aprobación del Plan de Adquisiciones:</b> Noviembre de 2007
<b>Fecha estimada de aprobación del Proyecto por el Banco:</b> Noviembre de 2007	<b>Fecha Publicación Aviso General de Adquisiciones:</b> Noviembre de 2007
<b>Fecha estimada para el último desembolso:</b> Junio de 2009	<b>Período que cubre el plan:</b> todas las adquisiciones previstas

**1 Introducción**

- 1.1 Este documento establece los métodos de contratación de los servicios de consultoría contemplados en el proyecto, los costos estimados, las revisiones previas y los acuerdos alcanzados con Empopasto en materia de adquisiciones. El Plan de Adquisiciones cubre todas las contrataciones previstas en la cooperación técnica, pero deberá actualizarse, si fuera necesario, para reflejar las necesidades de implementación del proyecto y las mejoras en capacidad institucional. El Plan de Adquisiciones detallado está disponible en Empopasto (Carrera 24 # 21-40, Pasto-Colombia; Teléfono 572-733-0030), así como las páginas de internet del Ejecutor ([www.empopasto.com.co](http://www.empopasto.com.co)) y del Banco ([www.iadb.org](http://www.iadb.org)).

**2. Breve descripción de los objetivos y componentes del Proyecto**

- 2.1 El objetivo del Proyecto es apoyar a EMPOPASTO en la elaboración de los estudios necesarios para completar la concepción y diseño de obras de rehabilitación, reposición y expansión de los sistemas de acueducto y alcantarillado de la ciudad de Pasto, fortalecimiento empresarial y de impacto ambiental. La CT tiene los siguientes componentes: i) estudios de factibilidad y diseños de la Planta Piedras; ii) estudios de factibilidad y diseño de colectores de alcantarillado; iii) estudios socio-ambientales (incluido el modelo de calidad del río Pasto y sus principales afluentes); iv) estudios de fortalecimiento empresarial; y v) interventorías y auditoría. Estos componentes se desarrollarán fundamentalmente mediante contratos de servicios de consultoría.

**3. Las Adquisiciones para el proyecto**

- 3.1 Selección de Consultores. Para la selección de firmas consultoras Empopasto ha solicitado dejar abierta la posibilidad de utilizar los métodos de selección basados en calidad y en calidad y costo. La selección de consultores individuales se realizará teniendo en cuenta sus calificaciones para realizar el trabajo requerido, con base en los perfiles previamente acordados con el Banco. En el Apéndice 1 del presente Anexo se incluyen las adquisiciones a realizar para el proyecto.

**4. Capacidad de la Agencia Ejecutora para implementar el proyecto**

- 4.1 Empopasto será responsable ante el Banco por atender la contribución del aporte local de la CT, de cumplir los objetivos propuestos y de la ejecución del proyecto, en el marco de su estructura organizativa, mediante el Grupo de Coordinación de Proyectos Especiales (GCPE) a conformar, el cual reportará a la Gerencia. Este Grupo estaría constituido por un Coordinador de Proyecto, un responsable de Agua para el Campo y un especialista en adquisiciones. El equipo de proyecto evaluó la capacidad de EMPOPASTO para la gestión de las adquisiciones y determinó que el riesgo asociado es bajo, dada la estructura y la capacidad que se conformará para la ejecución del proyecto, y el monto y número de contratos.

**5. Métodos de adquisición**

- 5.1 Para la contratación de servicios de consultoría cuyo valor sea igual o superior a US\$ 200.000 se utilizará lista corta con solicitud de expresiones de interés internacional, y para montos inferiores no se requerirá publicidad internacional.
- 5.2 **Contratación Anticipada y Financiamiento Retroactivo.** EMPOPASTO ha manifestado el interés de adelantar la contratación de algunos de los estudios previstos en esta CT, y por lo tanto solicitaría el reconocimiento de financiamiento retroactivo de los pagos en que eventualmente incurra para esas consultorías antes de la firma de la CT. En este sentido, se acordó que para que dichos costos puedan ser posteriormente considerados elegibles para financiamiento retroactivo, Empopasto deberá utilizar las políticas del Banco de adquisición de consultores.

**6. Revisión por parte del Banco de las Adquisiciones para el Proyecto**

- 6.1 La base del esquema de supervisión de las adquisiciones del prestatario será el presente Plan de Adquisiciones. El Prestatario debe actualizarlo según se requiera. Cualquier propuesta de revisión del Plan de Adquisiciones debe ser presentada al Banco para su aprobación. Todas las adquisiciones a realizar durante un período deben estar incluidas en el Plan de Adquisiciones aprobado por el Banco y seguirán los métodos y rangos en él establecidos.
- 6.2 La revisión de las adquisiciones del proyecto se realizará según se establece en el Apéndice 1.

APENDICE I  
PLAN DE ADQUISICIONES

Descripción del Contrato y Costo Estimado de la Adquisición (USD en miles)	Método de Adquisición	Revisión (Ex-ante ó ex-post)	Aporte BID	Publicación de Expresiones de Interés (Si/No)	Fecha Estimada de Publicación AEA	Duración estimada del Contrato	Estado
<b>I. SERVICIOS DE CONSULTORIA</b>							
1. Estudios de factibilidad y diseños de la Planta Piedras Valor: US\$ 200.000	SBCC	Ex-ante	50%	Si	Nov-07	8 meses	Pendiente
2. Estudios de factibilidad y diseño de colectores de alcantarillado Valor: US\$ 350.000	SBCC	Ex-ante	50%	Si	Nov-07	8 meses	Pendiente
3. Estudios socio-ambientales (incluida la modelación de la calidad del río Pasto y sus principales afluentes). Valor: US\$ 225.000	SBC	Ex-ante	56%	SI	Nov-07	8 meses	Pendiente
4. Estudios de fortalecimiento empresarial (plan de acción, auditoría y gobierno corporativo) Valor: US\$ 35.000, US\$ 15.000 y US\$ 25.000	SBCC	Ex-post	66%	No	Ene-08	4 meses	Pendiente
8. Interventoría Contrato 1 Valor: US\$ 20.000	SBCC	Ex-post	35%	No	Nov-07	8 meses	Pendiente
9. Interventoría Contratos 2 y 3 Valor: US\$ 40.000	SBCC	Ex-post	35%	No	Nov-07	8 meses	Pendiente

NOMENCLATURA: SBC: Selección Basada en Calidad SBCC: Selección Basada en Calidad y Costo