

TECHNICAL COOPERATION PROFILE
BR-T1251

I. BASIC INFORMATION

Country: Brasil

TC name: Programa de apoio à Gestão por Resultados para a área fiscal brasileira

TC number: BR-T1251

Team members: Patrícia Bakaj (FMM/CBR), Chefe de Equipe; Fátima Cartaxo (FMM/CBR); Luciana Pimentel (Consultora); Adriana Sobral (consultora FMM/CBR); Fernando Glasman (Especialista Financeiro CBR); Carlos Lago Bouza (Especialista em Aquisições CBR); Cecilia Bernedo (Assistente de Projeto ICF/FMM).

Operation type: Apoio ao Cliente (CS)

Government request:

TC profile date: 05 de dezembro de 2011

Beneficiary: Ministério da Fazenda

Executing agency: Secretaria Executiva do Ministério da Fazenda (SE/MF)

Financing: **Total:** US\$1.000,000

Date of TC startup: 01 de Março de 2012

Execution period: 24 meses **Disbursement period:** 24 meses

Bank technical unit: FMM/CBR **Disbursement unit:** FMM/CBR

Consultancy types: Consultores individuais e empresas consultores

TC included in CS or CPD Yes [] No [X] **GCI-9 priority:** Yes [X] No []

II. OBJECTIVES AND JUSTIFICATION

- 2.1 O objetivo desta CT é contribuir para o aperfeiçoamento da gestão para resultados na área fiscal brasileira, implantando um conjunto de instrumentos e práticas de gestão no âmbito dos órgãos integrantes da estrutura básica do Ministério da Fazenda.
- 2.2 Do Plano de Ação para o Fortalecimento da Gestão para Resultados implantado no Brasil merecem destaque os seguintes avanços: (i) introdução da cultura gerencial, alinhada com a cultura da responsabilidade fiscal; (ii) aperfeiçoamento dos sistemas de planejamento governamental e da gestão para resultados (via fortalecimento do PPA e de seu caráter participativo e da gestão por programas); (iii) consolidação da rede nacional de gestão pública, com introdução de ferramentas inovadoras de gestão; (iv) implantação de iniciativas de governo eletrônico (principalmente na área de compras, contratos e convênios); e, (v)

melhoria da prestação de serviços e da capacidade de implementação de políticas públicas, com profissionalização do serviço público.

- 2.3 Em que pese os avanços descritos, diagnóstico da Secretaria Executiva do Ministério da Fazenda revela que o processo de transformação gerencial da administração pública brasileira ainda precisa atuar na resolução de problemas tais como: (i) deficiências no modelo de gestão dos programas e na articulação entre planejamento e orçamento, com falta de perspectiva de longo prazo; (ii) estrutura orçamentária sem foco em resultados reduzindo a eficiência na alocação de recursos, de acordo com as prioridades do governo e a efetividade dos programas; (iii) falta de responsabilização pela entrega dos serviços públicos, com baixo controle dos gastos públicos, que enfatiza itens de despesa e não os resultados e o uso dos recursos alocados; (iv) insuficiência de mecanismos e instrumentos de avaliação do desempenho institucional; (v) baixa capacidade de integração e articulação entre os distintos órgãos envolvidos na gestão fiscal federal e estadual; (vi) baixa capacidade no compartilhamento e replicação de experiências, com insuficiência de ferramentas de apoio ao gerenciamento de projetos e do conhecimento, que permitam mapear, disseminar e incorporar boas práticas de gestão.

III. DESCRIPTION OF ACTIVITIES

- 3.1 **Componentes do programa.** O programa é composto de três componentes.
- 3.2 **Componente 1: Fortalecimento da gestão fiscal para resultados no âmbito federal.** O objetivo deste componente é aperfeiçoar as iniciativas de gestão para resultados em desenvolvimento no âmbito do Ministério da Fazenda, por meio de planos estratégicos, orçamento por resultados integrado ao planejamento e modelos de gerenciamento de projetos; mapeamento da cadeia de valores da área fiscal, com análise comparativa em relação aos padrões internacionais; aperfeiçoamento da qualidade do gasto; e elaboração de diagnósticos para a preparação projetos e definição da linha de base.
- 3.3 **Componente 2. Implantação de unidade de monitoramento e avaliação de indicadores de resultados fiscais.** O objetivo deste componente é apoiar a estruturação e implantação de ambientes de monitoramento e avaliação de indicadores de resultados fiscais na Secretaria Executiva do Ministério da Fazenda, por meio de metodologias e indicadores para o monitoramento de resultados e avaliação de políticas públicas na área fiscal; metodologia e indicadores de índice de transparência fiscal; implantação de um projeto-piloto de ambiente de monitoramento e avaliação de indicadores fiscais na Secretaria Executiva do Ministério da Fazenda.
- 3.4 **Componente 3. Instalação da Rede de Gestão Fiscal para Resultados.** O objetivo deste componente é fomentar a implantação da Rede de Gestão fiscal para Resultados, envolvendo os órgãos singulares e colegiados¹, no âmbito

¹Colegiados nacionais - subnacionais: Conselho de Política Fazendária (CONFAZ), Comissão de Gestão Fazendária (COGEF), Encontro Nacional de Coordenadores de Administração Tributária (ENCAT), Grupo de Gestores

nacional e subnacional, por meio de estratégia e/ou de metodologia de integração e cooperação institucional; documentação e disseminação de boas práticas em redes de gestão para resultados aplicáveis à área fiscal; estruturação e funcionamento da rede de gestão fiscal para resultados e de rede de aprendizagem com o foco em resultados, envolvendo os distintos colegiados da área fiscal; e implantação de ferramenta informatizada de suporte às redes anteriormente mencionadas..

IV. BUDGET

Orçamento estimado (US\$1.100.000)			
Componentes e Produtos	BID	Local	Total
Componente 1 - Fortalecimento da gestão fiscal para resultados no âmbito federal	400.000		400.000
Componente 2 – Implantação de unidade de monitoramento e avaliação de indicadores de resultados fiscais	400.000		400.000
Componente 3 - Instalação da Rede de Gestão Fiscal para Resultados	200.000	100.000	300.000
TOTAL	1.000.000	100.000	1.100.000

V. EXECUTION SCHEME

- 5.1 O Governo Federal, especialmente o Ministério da Fazenda e seus órgãos colegiados serão os principais beneficiários. A execução será realizada pela Secretaria Executiva por meio da Unidade de Coordenação de Projetos (UCP), subordinada diretamente ao Secretário que realizará todas as atividades técnicas, administrativas e financeiras necessárias. A UCP será formada uma equipe de técnicos integrantes do quadro de pessoal do Governo Federal, liderada por um Coordenador-Geral e um Coordenador Administrativo-Financeiro designados formalmente para essa atividade.

VI. RISKS AND SPECIAL ASPECTS

- 6.1 O principal risco da operação está relacionado com o envolvimento dos distintos órgãos colegiados do Ministério da Fazenda. Para mitigar este risco será instalada uma unidade de escritório de projetos na Secretaria Executiva e em cada um dos colegiados.

VII. ENVIRONMENTAL CLASSIFICATION

- 7.1 O projeto foi classificado como “C”.