

**ESTRATEGIA DE DESARROLLO SOSTENIBLE DE LA CUENCA HIDROGRÁFICA DEL CANAL
DE PANAMÁ
(AUTORIDAD DEL CANAL DE PANAMÁ)**

(TC-98-06-48-3)

RESUMEN EJECUTIVO

Solicitante:	Gobierno de Panamá	
Agencia ejecutora:	Autoridad del Canal de Panamá (ACP)	
Monto y fuente:	IDB: (Fondo Especial Japonés)	US\$1.000.000
	Local:	<u>US\$2.238.000</u>
	Total:	US\$3.238.000
Plazos:	Período de Ejecución:	18 meses
	Período de Desembolso:	24 meses
Objetivos:	<p>El propósito principal es apoyar el proceso de toma de decisiones con relación al manejo de recursos naturales en la Cuenca del Canal, particularmente en lo referente a los proyectos hídricos que hacen parte de su programa de expansión, para que éste incorpore: (i) prácticas ambientales aceptables según estándares internacionales; (ii) sea participativo y consulte las opiniones e intereses de los habitantes de la cuenca; y (iii) tenga en cuenta criterios económicos para el análisis de los aspectos ambientales. Como resultado de las actividades que se llevarán a cabo, se formulará un plan indicativo de desarrollo sostenible para la cuenca y se institucionalizará un proceso más completo y balanceado para el análisis y toma de decisiones que será de gran utilidad a la ACP en el futuro.</p>	
Descripción:	<p>Para lograr lo objetivos trazados, se contempla un conjunto de actividades, las cuales se han estructurado para su ejecución en tres componentes: (i) Fortalecimiento de la Capacidad de Gestión; (ii) Establecimiento de una Línea de Base Regional Integral; y (iii) Análisis de Escenarios y Formulación del Plan Indicativo.</p> <p>La CT financiará servicios de consultoría, talleres de consulta y concertación necesarios para apoyar la formulación de la Estrategia de Desarrollo Sostenible de la Cuenca. Adicionalmente</p>	

y dados los avances en el proceso de transferencia de responsabilidades del manejo de los recursos hídricos a la ACP, el Proyecto permitirá desarrollar capacidades al interior de la Institución para definir un Plan Indicativo de Desarrollo Sostenible de la Cuenca. Las tareas y actividades identificadas en cada uno de los componentes demandarán: servicios de consultoría por un total aproximado de 375 meses/profesional; realización de 30 talleres de consulta a nivel de la Cuenca y de 10 talleres de concertación a nivel nacional. Las actividades para alcanzar los objetivos buscados se describen en detalle en los Términos de Referencia del Anexo II.

Revisión social y ambiental:

La operación tendrá un impacto ambiental y social positivo, ya que está diseñada para apoyar al país en la toma de decisiones relacionadas con los proyectos hídricos para la posible expansión del Canal, con base en prácticas ambientales aceptables según estándares internacionales y con criterios económicos para el análisis de los aspectos ambientales y sociales. En la revisión ambiental y social del Perfil se recomendó aclarar que en la evaluación de los diferentes escenarios, se incluya la alternativa sin proyectos de expansión del Canal (ver párrafo 2.18 y 2.20). Adicionalmente, se dieron recomendaciones específicas para los Términos de Referencia, las cuales fueron incorporadas en los mismos, según Anexo II.

Beneficios y beneficiarios:

Esta operación rendirá beneficios significativos en términos de gobernabilidad, apoyando un proceso ordenado, transparente y participativo de toma de decisiones. Específicamente, la operación contribuirá a desarrollar una estructura multisectorial para la administración de una cuenca de importancia estratégica para la economía nacional, mejorando la capacidad de gestión ambiental de la ACP, y la coordinación interinstitucional para el manejo sostenible de la Cuenca del Canal, a través de la CICH. Los beneficiarios de la operación serán el Gobierno de Panamá, la ACP y otras instituciones y entidades de carácter público que tienen jurisdicción, acciones y atribuciones ambientales en la Cuenca (ANAM, MIDA, etc.), así como la población que habita en ella.

Riesgos:

Se han identificados dos riesgos: (i) Dada la magnitud del programa se requiere construir un consenso nacional sobre el manejo de los recursos naturales de la cuenca, consenso que debe involucrar no solo a la ACP sino a otras instituciones nacionales con responsabilidad en la cuenca y a sus habitantes. Para mitigar este riesgo la operación incorporará mecanismos para que la ACP y la CICH informen a los ciudadanos panameños del avance del programa de manera transparente. Para asegurar continuidad en el proceso el personal de la ACP y de la CICH recibiría asesoría en el área de manejo de conflictos y comunicación de políticas. Además, la ACP está trabajando activamente con el apoyo de

PNUD en la realización de un Diálogo Nacional para buscar un consenso con la sociedad en general, suministrando información, explicando las bondades y la trascendencia del Programa a las autoridades. (ii) Dada la complejidad de las decisiones involucradas, es probable que se intensifiquen las opiniones adversas respecto al programa de ampliación dentro de las comunidades rurales de la cuenca y que el proceso se politice. Para mitigar este riesgo, la ACP adelanta una estrategia de información con las comunidades y las instituciones y la CT apoyará a la ACP para que los diseños de los proyectos hídricos tomen en cuenta los puntos de vista de las comunidades con base en un concepto de estrategia participativa.

Estrategia del Banco de país/región y de sector:

La Estrategia del Banco se orienta hacia el logro de un crecimiento económico y social más equitativo, sostenible y apoyado por un Estado moderno. Los cuatro objetivos de la Estrategia del Banco son: (i) ampliar los beneficios de la política social, en particular hacia grupos vulnerables y/o desfavorecidos; (ii) promover el desarrollo sostenible; (iii) impulsar el crecimiento económico sostenido; y (iv) fortalecer la Gobernabilidad. La operación propuesta se encuadra dentro de la actual estrategia y es consistente con la nueva estrategia del Banco (aprobada por Comité de Programación del Banco para 2001-2003), en la cual el enfoque principal está en consolidar el crecimiento sostenible y es altamente congruente con el programa de Gobierno puesto que contribuye al mejor uso de los recursos naturales, sería un elemento clave en la definición de los proyectos de expansión del Canal y promovería el desarrollo sostenible de la Cuenca Hidrográfica del Canal.

Condiciones contractuales especiales:

No se tienen condiciones contractuales especiales.

Excepciones a las políticas del Banco:

No se tienen excepciones a las políticas del Banco.

I. ANTECEDENTES

A. Introducción

- 1.1 El presente documento contiene el Plan de Operaciones de los estudios y actividades necesarios para apoyar la formulación de la Estrategia de Desarrollo Sostenible de la Cuenca Hidrográfica del Canal de Panamá, a realizarse por la Autoridad del Canal de Panamá (ACP) y con financiamiento no reembolsable proveniente del Fondo Especial del Japón. La operación que se propone se enfoca a desarrollar un sistema de apoyo a la ACP para la toma de decisiones sobre las alternativas de los proyectos hídricos dentro de la Cuenca e identificar acciones y definir los lineamientos de un Programa de Desarrollo Sostenible para la Cuenca del Canal.
- 1.2 La ACP solicitó al Banco apoyo para el proceso de elaboración de una Estrategia de Desarrollo Sostenible de la Cuenca del Canal de Panamá. El Ministerio de Economía y Finanzas (MEF) ratificó dicha solicitud indicando su interés de pedir recursos no reembolsables para estructurar una Cooperación Técnica que permita acompañar dicho proceso.

B. Proceso de reversión del área del Canal

- 1.3 En septiembre de 1977 se suscribieron los Tratados Torrijos-Carter que regularon la transferencia del Canal de Panamá y de la Zona del Canal, denominadas Región Interoceánica (RI). En 1993, el Gobierno creó por Ley la Autoridad de la Región Interoceánica (ARI), para administrar, custodiar y mantener los bienes revertidos¹. Esta Ley facultó a la ARI para preparar y presentar para aprobación por ley, el **Plan General y un Plan de Conservación de los Recursos Naturales de la RI (Plan Regional)**. Dichos planes fueron aprobados por la Ley 21 de 1997 y rigen el desarrollo de la Región Interoceánica, los usos del suelo y el ordenamiento territorial.
- 1.4 El Banco ha venido apoyando a Panamá en todo el proceso de reversión mediante el financiamiento de los diferentes estudios y planes indicados anteriormente. A través del préstamo 778/OC-PN (US\$9,1 millones) se ejecutaron las siguientes acciones: (i) reestructuración y fortalecimiento de la ARI; (ii) preparación del Plan Regional de Desarrollo para la Región Oriental de la Cuenca; (iii) preparación del Plan General de Uso, Conservación y Desarrollo del Área del Canal; y (iv) preparación del Plan de Desarrollo Urbano para las áreas metropolitanas del Pacífico y el Atlántico (administrado por el MIVI).
- 1.5 La Autoridad del Canal de Panamá (ACP) fue creada mediante la Ley 19 de junio de 1997 para hacerse cargo de la operación del canal, y paralelamente se le asignaron funciones en la administración, mantenimiento, uso y conservación del recurso hídrico de la Cuenca Hidrográfica del Canal. El 31 de diciembre de 1999, el Canal de Panamá se convirtió en una propiedad panameña sujeta a la soberanía,

¹ Tierras, edificaciones, instalaciones y demás bienes que retornarán a la posesión y dominio de la República de Panamá, conforme a los Tratados de 1997 y sus Anexos.

constitución y leyes de la República de Panamá, con derecho absoluto para su manejo económico, expansión, mantenimiento, resguardo físico y planificación con fines de desarrollo nacional. La ACP asumió plenamente sus funciones el 1 de enero del 2000 con carácter corporativo de empresa estatal autónoma, en contraste con el carácter –sin fines de lucro- que se tenía.

- 1.6 A la ACP le corresponde la administración, mantenimiento, uso y conservación del recurso hídrico de la Cuenca Hidrográfica del Canal. La gestión ambiental y el mantenimiento de los recursos naturales y su riqueza biológica, le corresponden a la Autoridad Nacional del Ambiente (ANAM) y los mismos deben constituir una prioridad nacional por la importancia de la Cuenca del Canal para la economía del país. En lo que concierne a la Cuenca del Canal, la Ley faculta a la ACP para coordinar con los organismos especializados en la materia, en especial con la ANAM y el Ministerio de Desarrollo Agropecuario (MIDA), la administración, conservación y uso de los recursos naturales de la Cuenca y para aprobar las estrategias, políticas, programas y proyectos, públicos y privados, que puedan afectar la misma.
- 1.7 Para coordinar dichas actividades, la ACP fue facultada para establecer y reglamentar una Comisión Interinstitucional de la Cuenca Hidrográfica del Canal (CICH), la cual se encuentra funcionando y en proceso de definir su sistema operativo. A dicha Comisión le corresponde integrar esfuerzos, iniciativas y recursos para la conservación y manejo de la Cuenca y promover su desarrollo sostenible en atención a las funciones establecidas en el acuerdo Nro. 16 de la Junta Directiva de la ACP. La Comisión está presidida por el Administrador de la ACP y la integran además las siguientes organizaciones: los Ministerios de Vivienda (MIVI), Gobierno y Justicia (MIGOJ), MIDA; la ANAM, la ARI; y dos organizaciones no gubernamentales (las designadas son: CARITAS Arquidiocesana y NATURA) con intereses en la Cuenca. Dada la importancia de la Comisión, la ACP ha dado prioridad a su fortalecimiento y el de algunas de las organizaciones vinculadas con la cuenca, para que administre en forma gradual la gestión ambiental.

C. La Cuenca Hidrográfica del Canal

- 1.8 La Cuenca del Canal, las ciudades adyacentes y la Región Interoceánica, constituyen el centro económico vital del país en donde se genera el 75% del PIB y de las exportaciones y se aglutina el 50% de la población del país. La Cuenca tiene un territorio de aproximadamente 552.761 ha. entre las dos regiones (Cuenca Tradicional o Región Oriental con 339.649 ha y la Región Occidental con 213.112 ha). En la Cuenca existen importantes masas de bosques naturales resguardadas a través de un conjunto de áreas protegidas, que a la vez contienen impresionantes recursos de biodiversidad. Sobre la Región Oriental se dispone de un Plan Regional para su manejo, a diferencia de la nueva Región Occidental, sobre la cual se requiere de más estudios para asegurar el manejo y protección de sus recursos.
- 1.9 En la Región Oriental se genera el 95% del agua cruda que se potabiliza para abastecer 1,4 millones de habitantes del área Metropolitana Panamá-Colón, por lo

que es imprescindible garantizar la cantidad y la calidad de la misma. En un futuro cercano, se enfrentarán serios problemas para poder cumplir con la demanda de agua de las poblaciones vecinas particularmente por la reconversión de bases militares a usos residenciales, turísticos y comerciales, lo cual demandará gran disposición de agua.

- 1.10 La agricultura y la ganadería han sido tradicionalmente las principales actividades productivas, observándose una expansión de la frontera agrícola, mediante la reducción de la cobertura boscosa original. Estudios técnicos indican un proceso acentuado de deterioro ecológico, principalmente causado por la deforestación y la consecuente erosión de los suelos, y por la sedimentación y contaminación en general de los cuerpos de agua. La disponibilidad de agua es afectada por eventos inusuales como el fenómeno de El Niño, el cual en 1997-98, implicó drásticas restricciones para la operación normal del Canal.
- 1.11 El Gobierno, mediante la Ley 44 de agosto de 1999, acordó delimitar la Cuenca incorporando nuevas áreas de reserva en la Región Occidental. Esta acción permite asegurar el posible uso de las aguas de los principales ríos de dicha Región, para garantizar las demandas mayores de agua en el futuro, en especial las generadas por el crecimiento de población, el desarrollo industrial y la expansión futura de la capacidad del Canal, para los próximos años. El manejo de la Cuenca implica un desafío grande para la ACP, ya que se requiere de establecer una capacidad para un manejo integral y una amplia participación de la Comisión Interinstitucional de la Cuenca Hidrográfica (CICH).

D. Ampliación de la capacidad del Canal

- 1.12 En 1987 se creó una Comisión Trilateral (Panamá, Japón y Estados Unidos de América), con el objeto de realizar un **Estudio de alternativas de ampliación del Canal de Panamá**, cuyos resultados fueron presentados en 1993. Recientes estudios de proyecciones de demanda indican que durante los próximos 50 años, el número de tránsitos en el Canal podría duplicar el promedio actual que es de 13.100 tránsitos por año (36 tránsitos/día). Las principales navieras ya están utilizando los barcos de tamaño post-panamax, especialmente para el transporte de contenedores y graneles, los cuales no pueden transitar por el actual Canal, si este no es debidamente modernizado, lo cual implica de la ampliación y mejoras a la infraestructura existente y la utilización de mayores volúmenes de agua.
- 1.13 El Canal actualmente puede atender una demanda de tráfico de 37 barcos por día, en un lapso de 24 horas en aguas del Canal. Ante el constante aumento en el tráfico de naves y las restricciones de capacidad, la ACP ejecuta un Proyecto de Modernización del Canal, para aumentar su capacidad antes del año 2003, de 37 a 42 barcos por día. No obstante, los resultados de estudios sobre pronósticos de tráfico y demanda de agua para la población, indican que se requiere de un total de 50 esclusajes adicionales², para atender las necesidades del año 2050.

² Un esclusaje equivale al volumen de agua necesaria para el paso de un barco a través del Canal, pasando por las tres esclusas y representa el uso 55 millones de galones de agua.

- 1.14 Para poder hacerle frente a los futuros desafíos, a partir de 1998 la ACP (antiguamente la Comisión del Canal), viene realizando una serie de estudios para determinar la factibilidad de la expansión de la capacidad del Canal para manejar un mayor número de barcos, y también barcos de mayor capacidad, para los próximos 50 años. Estos estudios han permitido comparar diferentes opciones y alternativas que incluyen entre otros, una serie de proyectos hídricos que utilizarían caudales de los ríos de la Región Occidental (sistemas de embalses sobre los ríos Coclé del Norte, Indio y Caño Sucio) y la profundización de los canales de navegación del Lago Gatun para ampliar la capacidad de almacenaje de agua, en la Región Oriental. En estos estudios, los aspectos socioculturales, económicos y ambientales no han tenido, a la fecha, el mismo alcance que los de ingeniería.
- 1.15 Las alternativas de aumento de caudales que están siendo estudiadas incluyen proyectos hídricos que resultarían en importantes cambios en las condiciones socio-culturales (posibles reasentamientos) y económicas de las comunidades y en el régimen hidrológico, incluyendo modificaciones a los ecosistemas de agua dulce y a los procesos ambientales de las cuencas tanto de la Región Occidental - desde donde se derivarían caudales - como de la Región Oriental - hacia donde estos caudales serían derivados. Aunque estos proyectos no se lleven a cabo en un futuro inmediato, el sólo hecho de asegurar los recursos hídricos de la Región Occidental como “reserva futura” de agua, impondría limitaciones a otras actividades productivas de los habitantes de la Cuenca y sus áreas de influencia. Estos cambios y sus impactos directos e indirectos en los sistemas hidroambientales y socioeconómicos necesitan ser precisados y sus costos eventualmente internalizados para cada una de las alternativas bajo estudio, incluyendo la de mantener la Región como “reserva futura” de agua.
- 1.16 Los análisis hídricos, ambientales, socioculturales y económicos necesarios para tomar decisiones que optimicen el uso del recurso hídrico en la Región Oriental y garanticen los recursos hídricos adicionales de la Región Occidental para eventuales futuras ampliaciones, serán complejos e involucrarán a muchos actores, dada la magnitud de las alternativas bajo estudio, lo cual requerirá mejorar los actuales niveles de coordinación entre los distintos departamentos de ACP, labor que ya se ha iniciado. La complejidad de las alternativas bajo consideración exige un proceso ordenado y transparente en la toma de decisión con liderazgo y coordinación por parte de la entidades responsables por la administración de la Cuenca. Por lo tanto, independiente de la decisión que eventualmente se tome, es necesario reforzar y hacer operativa: (i) la División de Administración del Medio Ambiente (ESM) de ACP, para manejar las nuevas responsabilidades que implica el manejo de la Cuenca y la gestión ambiental de la operación del Canal; (ii) la CICH, para que tenga capacidad y herramientas para manejar los conflictos y crear los consensos necesarios para el desarrollo sostenible de la Cuenca; (iii) una línea de base integral incluyendo la consulta comunitaria y un sistema de información geo-referenciado como patrón e instrumento para evaluar y monitorear los resultados de las decisiones; y (iv) un sistema de apoyo para la toma de decisiones, que permita analizar los diferentes escenarios incorporando las variables técnicas, ambientales, socioculturales y económicas.

- 1.17 Lo anterior permitirá desarrollar un marco de aprovechamiento integral de los recursos hídricos, coherente con la gestión ambiental y coherente también con los valores socio-culturales de la población. Las acciones de protección y manejo de los recursos naturales y de mejoramiento de la calidad de vida de las comunidades ubicadas en la Cuenca y de aquellas ubicadas en su zona de influencia, enmarcarán la Estrategia de Desarrollo Sostenible de la Cuenca.

E. Coordinación con otras agencias y donantes

- 1.18 Diversas agencias internacionales de desarrollo realizan (o tienen previstas) labores de apoyo al Gobierno en la Cuenca del Canal. La USAID, por su parte, ha ejecutado acciones conducentes a la implementación de un sistema de información y monitoreo ambiental de la Región Oriental (actualmente manejado por la ACP y la ANAM) sobre: cobertura boscosa, hidrología y suelos, biodiversidad y actividad humana. También, la USAID viene adelantado acciones con ACP relacionadas al fortalecimiento institucional por medio de la capacitación y asesoría técnica a la CICH; la identificación de modalidades alternativas de gestión; la identificación e implementación de mecanismos financieros para la gestión ambiental. Asimismo, viene apoyando a la ANAM con: la demarcación de cinco parques nacionales en la Región Oriental; el desarrollo de normas para las actividades que allí se desarrollan, incluyendo dotación de equipo y entrenamiento de personal.
- 1.19 Dada la presencia de varias instituciones y donantes en la Cuenca, se buscará la coordinación interinstitucional, a través de la ACP y CICH. Se evitará en lo posible realizar nuevos estudios innecesarios o superposiciones con trabajos en ejecución por otros donantes, en especial lo referente a la Línea de Base. Se buscará recopilar y sistematizar la información disponible en la Base de Datos, identificando, a su vez, los vacíos de información existentes para complementarlos con las actividades de la CT.

II. OBJETIVOS Y DESCRIPCIÓN

A. Objetivo general

- 2.1 El propósito principal es apoyar el proceso de toma de decisiones con relación al manejo de recursos naturales en la Cuenca del Canal, particularmente en lo referente a los proyectos hídricos que hacen parte de su programa de expansión, para que éste incorpore: (i) prácticas ambientales aceptables según estándares internacionales; (ii) sea participativo y consulte las opiniones e intereses de los habitantes de la cuenca; y (iii) tenga en cuenta criterios económicos para el análisis de los aspectos ambientales. Como resultado de las actividades que se llevarán a cabo, se formulará un plan indicativo de desarrollo sostenible para la cuenca y se institucionalizará un proceso más completo y balanceado para el análisis y toma de decisiones que será de gran utilidad a la ACP en el futuro.

B. Objetivos específicos del proyecto

- 2.2 Fortalecer el marco institucional y técnico en la ACP, especialmente ESM, la CICH y los gobiernos locales, para asegurar el manejo apropiado y coordinado de los recursos naturales, en especial los hídricos, su protección ambiental, aclarando las relaciones entre las instituciones del Gobierno y de ellas con la sociedad civil.
- 2.3 Establecer una línea de base regional integral³ y crear un sistema de información geo-referenciado como patrón e instrumento para evaluar y monitorear los resultados de las decisiones.
- 2.4 Establecer un sistema de apoyo para la toma de decisiones, que permita analizar los diferentes escenarios incorporando las variables, hidroambientales, socio-culturales y económicas, además de las técnicas y de ingeniería.
- 2.5 Mediante un proceso participativo con las comunidades locales, identificar elementos para la formulación de un plan indicativo de desarrollo de la Cuenca, incluyendo posibles acciones remediales de corto y mediano plazo para atenuar los efectos negativos de los proyectos hídricos, acciones para apoyar las actividades productivas y mejorar las condiciones de vida del medio rural.

C. Descripción del proyecto

- 2.6 La CT financiará servicios de consultoría, talleres de consulta y concertación necesarios para apoyar al formulación de la Estrategia de Desarrollo Sostenible de la Cuenca. Adicionalmente y dados los avances en el proceso de transferencia de responsabilidades del manejo de los recursos hídricos a la ACP, el Proyecto permitirá desarrollar capacidades al interior de la Institución y disponer de los elementos que permitan formular un Plan Indicativo de Desarrollo Sostenible de la Cuenca. Las tareas y actividades identificadas en cada uno de los componentes demandarán: servicios de consultoría por un total de aproximadamente 375 meses/profesional; realización de 30 talleres de consulta a nivel de la Cuenca y de 10 talleres de concertación a nivel nacional.
- 2.7 Para lograr los objetivos trazados, se contempla un conjunto de actividades, las cuales se han estructurado para su ejecución en tres componentes: (i) **Fortalecimiento de la Capacidad de Gestión**; (ii) **Establecimiento de una Línea de Base Regional Integral**; y (iii) **Análisis de Escenarios y Formulación del Plan Indicativo**. El primer componente está dirigido a las entidades responsables para guiar el proceso de toma de decisión. El segundo componente generará la información sobre las tendencias sociales, ambientales y económicas el cual es necesario para la evaluación de las alternativas. El tercer componente preverá los modelos y la estrategia para analizar los impactos regionales asociados a distintos escenarios. La función de Coordinación General de la operación será asumida por la Unidad Coordinadora de la CT, la cual se encuentra incorporada en el primer componente, para asegurar una integración efectiva entre los estudios y acciones específicas de los tres componentes del Proyecto que se describen a continuación.

³ Línea de base: conjunto de información que describe los aspectos ambientales, sociales y económicos en la situación actual y su posible evolución en el futuro en caso de no realizarse el proyecto.

1. Fortalecimiento de la Capacidad de Gestión (US\$658.000)

2.8 A través de este componente, se financiarán actividades específicas relacionadas con el fortalecimiento de: (i) la capacidad de gestión de la ACP; (ii) la Comisión Interinstitucional de la Cuenca Hidrográfica del Canal (CICH); y (iii) los gobiernos locales y organizaciones de base. Incluye financiar servicios de consultoría, expertos nacionales e internacionales, para apoyar actividades específicas, por un total estimado de 85 meses/profesional.

a. **Capacidad de gestión de la ACP.** Dicho fortalecimiento se orientaría a la adopción de un enfoque para la toma de decisiones, dentro de la ACP, que permitiría el tener en cuenta de manera simultánea e integral los aspectos hídricos, ambientales, socioculturales, económicos y de ingeniería. Para ello se prevé trabajar en las siguientes actividades: (i) la conformación de una Unidad Coordinadora de la CT; (ii) fortalecimiento de ESM; y (iii) diseño e implementación de una base de Datos Georeferenciada.

- i. **Unidad Coordinadora de la Cooperación Técnica (UCCT).** Dado que la ACP requiere desarrollar su capacidad para el manejo, análisis de información, evaluación de impactos regionales y la aplicación de los modelos para la toma de decisiones, se apoyará la puesta en marcha de una Unidad Coordinadora de la Cooperación Técnica (UCCT) que involucre personal de la ACP, en especial de la Oficina de Capacidad del Canal (CC), del Departamento de Finanzas (FM) y de ESM. Dicha Unidad contará con el apoyo de expertos contratados para realizar actividades relacionadas con la ejecución de la CT.
- ii. **División de Administración del Medio Ambiente (ESM).** A nivel de ESM, se apoyarían dos áreas de trabajo: (i) el manejo ambiental de los impactos directos que genera la operación del canal (monitoreo de descargas, gestión de residuos, etc.) y las tareas de gestión ambiental en la Cuenca del Canal que le asignó la ley; y (ii) el análisis ambiental de los proyectos de mejoras y ampliación del Canal y el manejo de los respectivos planes de mitigación.
- iii. **Base de Datos Georeferenciada de la ACP.** La información obtenida sobre proyectos en ejecución, tanto del sector público como del sector privado, será mantenida en la Base de Datos, la cual se encuentra en proceso de diseño por la ACP. Mediante la CT se aportaría recursos para complementar la recopilación de documentos de la primera etapa del trabajo y llevar a cabo tareas de análisis de esta información. La base de datos georeferenciada contendrá no sólo información sobre estudios y proyectos sino también la información misma que se levante en los estudios de línea de base, así como metadatos que describen dicha información y como obtenerla. Así mismo, se financiaría una segunda etapa para diseñar el formato de las interfases, métodos de búsqueda rápida, etc., y una tercera etapa que permita georeferenciar todo lo anterior utilizando el SIG de la ACP, a fin de apoyar el trabajo de la CICH y la elaboración del Plan Indicativo de Desarrollo de la Cuenca.

- b. **Fortalecimiento de la CICH.** Para la CICH, se prevé recursos, tanto para capacitación como para asesorías y acompañamiento, a fin de complementar las actividades que se vienen realizando para ponerla en marcha, en las siguientes áreas: manejo de conflictos, comunicación de políticas, reglamentaciones específicas para la CICH, capacitación para coordinadores de área en campos como gestión de recursos naturales, participación comunitaria y otros. El objetivo principal es asegurar la participación efectiva de la CICH en el proceso de toma de decisión, en particular. Este apoyo se dará con expertos individuales, lo que permitirá a la Dirección ejecutiva de la CICH hacerse operacional más rápidamente y subsanar debilidades eventuales propias del inicio de una comisión que manejará asuntos de gran complejidad.
- c. **Fortalecimiento de los Gobiernos locales y Organizaciones de base.** Para los gobiernos locales, particularmente los de la Región Occidental, se apoyará la creación de capacidad para diseñar e implementar tareas de gestión ambiental, a fin de iniciar un proceso que les permita ser parte integral de la gestión ambiental de la Cuenca. Para las organizaciones de base, se apoyará con actividades de capacitación y asistencia técnica, que les permita participar de manera adecuada en el proceso de desarrollo de la Cuenca.

2. Establecimiento de una Línea de Base Regional Integral (US\$1.630.000)

- 2.9 A través de este componente se prevé realizar actividades específicas relacionadas con una evaluación de la situación de la Cuenca del Canal, incluyendo la recopilación de datos y el análisis de los aspectos socioculturales con base en consultas a las comunidades; ambientales; socioeconómicos, de infraestructura e institucionales. Para agilizar este trabajo, en la CT se incluyen recursos para la sistematización de los resultados del censo nacional, en lo que hace referencia a la Cuenca. Se prevé la contratación de cuatro firmas consultoras con amplia experiencia para realizar las actividades que más adelante se detallan con un total estimado de 195 meses/profesional. En forma paralela se trabajaría en:

a) Línea de Base de la Región Oriental

- 2.10 La conformación de la línea en esta Región se basará en información existente en el Plan Regional de la ARI, el sistema de monitoreo y la base de datos que maneja la ACP. Dicho trabajo se complementará con los resultados del Censo Nacional del 2000 y de otros estudios que se vienen realizando en la Región por otros donantes. De ser necesario, se realizará un proceso de consulta con la comunidad para identificar los temas prioritarios desde su perspectiva, tomando en cuenta las tradiciones y normas culturales.

b) Línea de Base de la Región Occidental

- 2.11 Para esta Región existe muy poca información y por tanto se necesita un mayor esfuerzo. La información para la línea de base se obtendrá mediante trabajos paralelos en tres áreas: ambiental; sociocultural y socioeconómico cubriendo toda la Región Occidental y su área de influencia. Los resultados de dicha recopilación se utilizarán para realizar un análisis integral para la toma de decisiones como se indica más adelante. La información recopilada servirá para formular el Plan

Indicativo de Desarrollo Sostenible para el futuro de la Región, independiente de si se realizan o no los proyectos en consideración. Los estudios previstos para esta Región son: (i) Recopilación y Análisis de Datos Ambientales; (ii) Recopilación y Análisis de datos Socioculturales y consulta comunitaria y (iii) Recopilación y Análisis de información Socioeconómica.

(i) Recopilación y Análisis de datos Ambientales

- 2.12 Estas actividades se iniciarán próximamente con recursos de la ACP, apoyados por una firma consultora seleccionada, a través de un concurso público realizado por la ACP. Se prevé disponer de una base de datos integral sobre los diferentes recursos ambientales y culturales y de los procesos biofísicos en las respectivas subcuencas y áreas de influencia. La base de datos será diseñada para su incorporación en el sistema georeferenciado, mencionado en el párrafo 2.8a.iii y para su uso en la evaluación de impactos regionales.
- 2.13 Entre las tareas a realizar se tienen: (i) determinar los tipos de hábitats en las Areas de Impacto Directo (AID), las Areas de Impacto Indirecto (AII) y las subcuencas de la Región Occidental y confeccionar mapas de hábitats; (ii) Inventario de flora y fauna dentro de la AID, las AII y en secciones representativas de las subcuencas; (iii) caracterización de las comunidades acuáticas existentes dentro de las AID, las AII y las subcuencas; (iv) resumen de información sobre especies de interés especial y sus hábitats; (v) resumen de los procesos biofísicos relacionados con el régimen hidrológico incluyendo información hidrometeorológica de arrastre de material sedimentable y calidad del agua; (vi) inventario de sitios de recursos culturales y evaluación del potencial de sitios adicionales. La información recopilada permitirá preparar la línea de base de datos para llevar a cabo futuros análisis y evaluaciones ambientales y culturales y como datos de insumo para los modelos de apoyo en la toma decisiones.

(ii) Recopilación y Análisis de datos Socioculturales y Consulta comunitaria

- 2.14 Dichas actividades se han iniciado con recursos de ACP, en especial las relacionadas con la fase de información a las comunidades de la Cuenca, para lo cual se tiene acordada una estrategia de participación y definida una cartilla de información. Asimismo, se ha avanzado en un reconocimiento de la Región y en la realización de los talleres de información con las autoridades y comunidad local. Adicionalmente, se prevé recopilar la información necesaria e incorporar los resultados de la consulta comunitaria en el análisis que permita cuantificar el impacto sociocultural (posible reasentamiento) de los proyectos de agua, individual y colectivamente, en las AID y las AII.
- 2.15 Entre las actividades a realizar se tienen: (i) determinar los sujetos sociales y la metodología de la consulta comunitaria; (ii) determinar los usos culturales que se le dan a las tierras dentro de las áreas de los proyectos, preparar mapas de usos culturales de tierra y calificar la sostenibilidad de los usos culturales; (iii) realizar la consulta comunitaria; (iv) analizar la dinámica sociodemográfica; (v) analizar la articulación de la economía tradicional al mercado; (vi) sistematizar las propuestas de sostenibilidad y mitigación de las comunidades; y (vii) elaborar perfiles de

proyectos productivos y de las comunidades. Dicha información se usará para llevar a cabo futuras evaluaciones de impacto de los proyectos propuestos concerniente a los recursos socioeconómicos y sociocultural, al reasentamiento involuntario y a la forma de vida de la población en las áreas afectadas.

(iii) Recopilación y Análisis de información Socioeconómica

- 2.16 Prevé recopilar la información necesaria para desarrollar herramientas de análisis que permitan cuantificar el costo del impacto socioeconómico de los proyectos de agua, individual y colectivamente, en la AID y en las AII. Los impactos se organizarán en dos grupos para cada proyecto de agua: (i) el valor de las AID que serían sustraídas de cualquier actividad económica como resultado de los proyectos, y (ii) el impacto económico en las AID y en las AII como resultado de los proyectos.
- 2.17 Entre las actividades a realizar se tienen: (i) determinar los usos actual y potencial de las tierras dentro de las áreas de los proyectos, preparar mapas de usos de tierras e identificar los principales nexos económicos de las áreas de ID con otras zonas vecinas dentro y fuera de las cuencas de los proyectos; (ii) realizar los inventarios de recursos de infraestructura de las AID y las AII; (iii) realizar los inventarios de estructuras comunitarias e individuales dentro de las AID; (iv) analizar la tenencia de la tierra; (v) revisar las características demográficas dentro de las AID y AII; (vi) revisar las características epidemiológicas de las AID y AII; (vii) realizar los inventarios de recursos ambientales potencialmente de gran valor; y (viii) diseñar y montar una herramienta, tipo matriz de contabilidad social, que permita cuantificar los aspectos económicos básicos de la estructura económica de las AID y las AII de los proyectos de agua bajo estudio.

3. Análisis de Escenarios y Formulación del Plan Indicativo (US\$950.000)

- 2.18 A través de este componente se realizarán dos estudios mediante los cuales se hará: (i) el análisis de escenarios de desarrollo regional de la Cuenca utilizando la información contenida en la línea de base y en los proyectos hídricos; y (ii) el Plan Indicativo de Desarrollo de la Cuenca. Mediante la utilización de una serie de herramientas, incluyendo modelos de apoyo para la toma de decisión, se prevé integrar información con el fin de proyectar en el tiempo y en el espacio, las implicaciones de desarrollar las alternativas que se están considerando, incluyendo la alternativa de mantener la cuenca como futura reserva de agua. Asimismo, apoyar un proceso de adopción de decisiones así como extraer la información más relevante para la formulación de la Estrategia de Desarrollo Sostenible de la Cuenca. Se prevé contratar los servicios de dos firmas consultoras con amplia experiencia internacional para realizar dichas actividades, para lo cual se ha estimado un total de consultoría de 75 meses/profesional.

a) Análisis de Escenarios de desarrollo de la Cuenca

- 2.19 Para realizar estos análisis se requiere contar con un sistema de apoyo para la toma de decisiones, el cual permita integrar los criterios y consiste en una serie de herramientas de análisis (modelos) combinado con escenarios de desarrollo regional que permitan integrar todas las consideraciones de tipo ambiental, sociocultural, económico y técnico. Para cada conjunto de decisiones, los modelos

indicarían las modificaciones que podrían esperarse en los elementos claves de la línea de base regional integral, resultando en posibles consecuencias futuras, algunas favorables y otras desfavorables desde los puntos de vista técnico, ambiental, sociocultural y económico. Lo anterior permitirá identificar las medidas de mitigación de los impactos directos como indirectos de las alternativas.

- 2.20 Entre las actividades a realizar, se tienen: (i) seleccionar y calibrar un grupo de modelos (herramientas de apoyo para la toma de decisiones), las cuales permitan manejar en forma coherente la información recolectada para evaluar el impacto de las alternativas de proyectos; (ii) formular proyecciones en tiempo y espacio de los patrones regionales de desarrollo dentro de la Región Occidental y en áreas vecinas bajo diferentes escenarios⁴. Los escenarios deben fundamentarse en una serie de factores internos y externos que reflejen con precisión el entorno en el cual el Gobierno de Panamá adopta las decisiones. Lo que se desea es ayudar a todos los actores a visualizar el proceso de cambio regional de una manera integral; (iii) evaluar los impactos regionales directos e indirectos de los escenarios formulados; (iv) diseñar las estrategias potenciales de mitigación inicial para cada escenario los cuales harán parte de un Plan Indicativo de Desarrollo Sostenible para la Cuenca que se formularía en la siguiente etapa; y (v) realizar un análisis comparativo de escenarios con base en sus impactos regionales y locales, incluyendo sus efectos y costos de mitigación, así como un análisis de riesgos residuales.

b) Plan Indicativo de Desarrollo de la Cuenca

- 2.21 El objetivo es elaborar un Plan Indicativo de Desarrollo Sostenible para la Cuenca del canal. Dicho Plan se fundamentará en los estudios de línea de base y en la aplicación de los modelos de apoyo a las decisiones elaboradas durante las fases previas para la Región Occidental y en la revisión del plan existente de la Región Oriental. Se espera que de lo anterior surja un conjunto de lineamientos e hitos que reflejen un consenso amplio en torno a un futuro sostenible para la cuenca, junto con un paquete de actividades e inversiones que sería eventualmente sometido a consideración para obtener financiación.
- 2.22 Entre las actividades a realizar se tienen: (i) articular localmente las condiciones para el desarrollo sostenible para uno o varios de los escenarios perfeccionados mediante el uso de los modelos; (ii) traducir las metas de desarrollo regional en hitos alcanzables en un tiempo dado; (iii) adquirir y procesar la fotografía aérea detallada de toda la Cuenca que se utilizará para levantar la cartografía catastral y apoyar el proceso de titulación y para otros fines de planificación; (iv) diseñar y analizar la serie de actividades e inversiones de desarrollo sostenible como por

⁴ A manera de ilustración, los escenarios podrían incluir las Proyecciones de tendencias de desarrollo en la Región Occidental y su área de influencia a intervalos de 5, 15, 25 y 50 años, suponiendo: (a) que no se van a realizar nuevas inversiones en proyectos de agua (escenario de referencia o "sin cambio"); (b) que se decide aumentar la profundidad del lago Gatún (escenario de inversión por fuera de la Región Occidental); (c) que se decide invertir en un sólo embalse en el río Indio y derivación hacia la cuenca oriental; (d) que se decide invertir en un sistema de embalses en los ríos Indio, Sucio y Coclé del Norte y su correspondiente derivación hacia la cuenca oriental. Estas incluirán de hecho una serie de escenarios, dado que es posible que existan varias posibilidades de combinaciones embalse/derivación.

ejemplo actividades de conservación de recursos naturales, desarrollo comunitario y actividades encaminadas a mejorar las condiciones de vida de las comunidades residentes en la cuenca; y (v) desarrollar una estrategia de implementación de Programa por etapas.

D. Componentes y productos del proyecto

- 2.23 Una síntesis de las actividades y productos previstos para alcanzar los objetivos trazados para esta CT se indica en el Cuadro II-1 y un mayor detalle de las actividades a realizar se presenta en los Términos de Referencia del Anexo II.

CUADRO II-1 RESUMEN DE COMPONENTES ACTIVIDADES Y PRODUCTOS		
COMPONENTES/ACTIVIDADES	PRODUCTOS	MONTO (US)
Fort de la Capacidad de Gestión -Fort de la ACP -Fort de la CICH -Fort de los Gobiernos locales y Organizaciones de base. -Base de datos georeferenciada	Conformación de la UCCT. Análisis ambientales de los proyectos Apoyos puntuales complementarios a los que realiza USAID Capacidad para la Gestión Ambiental Capacitación y asistencia a las organizaciones de base. Base de datos. Información Georeferenciada	658.000
Línea de Base Integral de la Cuenca Línea de Base Región Oriental Línea de Base de Región Occidental -Aspectos Hidroambientales -Aspectos Socioculturales -Aspectos Socioeconómicos	Actualización del Plan Regional de la ARI con base en consulta. Mapas de hábitats. Inventario de flora y fauna. Inventario de recursos culturales. 30 talleres de consulta y propuestas de las comunidades. Plan de usos culturales. Inventario de infraestructura. Matriz de contabilidad social. Síntesis de impacto socioeconómico	1.630.000
Análisis y Formulación del Plan Indicativo Análisis de Escenarios de desarrollo de la Cuenca Plan Indicativo de Desarrollo de la Cuenca	Modelos de análisis- Medidas de Mitigación de las diferentes alternativas Lineamientos para formulación del Programa Desarrollo Sostenible Fotografías aéreas para Catastro y Titulación. Región Occidental	950.000

E. Costos del proyecto, fuentes de financiamiento y desembolsos

- 2.24 El costo total de la Cooperación Técnica alcanza la suma de US\$3.238.000. La contribución del Banco sería de US\$1.000.000, provenientes del Fondo Especial de Japón, la cual tendrá el carácter de no reembolsable y el aporte de la ACP sería de US\$2.238.000. Un estimado de la distribución de costos, meses/profesional y financiamiento se presenta en el Cuadro II-2.

Cuadro II-2

Estimado de Costos, Tiempos y Esquema de Financiamiento

COMPONENTES	Total meses/ profesional	Financiamiento y Costos (US\$)		
		Fondo Japonés	ACP	Total
Fortalecimiento de la Capacidad de Gestión	85	250.000	408.000	658.000
Fortalecimiento de ACP				
-Unidad Coordinadora de la CT (Consultorías por 12 meses US\$10.000/mes)	12	120.000	0	120.000
-Experto Manejo Ambiental (Consultorías por 6 meses US\$8.000/mes)	6	48.000	0	48.000
-Experto Análisis Ambiental (Consultorías por 4 meses US\$4.000/mes)	18	0	72.000	72.000
-Personal de Apoyo (Consultorías por 7 meses US\$2.000/mes)	7	0	14.000	14.000
Fortalecimiento de la CICH (Consultorías por 24 meses US\$4.000/mes y Consultorías por 16 meses US\$8.000)	40	52.000	250.000	302.000
Fortalecimiento Gobiernos Locales (Consultorías por 10 meses US\$4.000/mes)	10		40.000	40.000
Metabase de Datos Georeferenciada (firma consultora por 6 meses)	12	30.000	32.000	62.000
Línea de Base Integral de la Cuenca	195	350.000	1.280.000	1.630.000
Línea de Base Región Oriental				
--Actualización del Plan Regional de ARI. (Consultora por 4 meses)		20.000	150.000	170.000
Línea de Base Región Occidental				
--Estudios Hidro-ambientales (Firma Consultora por 12 meses)	120	100.000	500.000	600.000
--Estudios Socioeconómicos (Firma Consultora por 9 meses)	40	100.000	300.000	400.000
--Estudios socioculturales (Incluyendo consulta a la comunidad) (Firma Consultora por 8 meses)	35	130.000	330.000	460.000
Análisis y Formulación del Plan Indicativo.	75	400.000	550.000	950.000
Análisis Integral de datos hidro-ambientales, socioeconómicos y socioculturales (incluyendo Modelos de Apoyo a decisiones) (Firma Consultora por 6 meses)	50	230.000	300.000	530.000
Plan Indicativo Desarrollo Sostenible. (Firma Consultora por 7 meses)	25	170.000	250.000	420.000
TOTAL	375	1.000.000	2.238.000	3.238.000

Nota: Los costos incluyen la realización de los 40 talleres de consulta y concertación. Los costos de consultoría son integrales (incluyen honorarios, prestaciones, viajes, gastos generales y "overhead" de las firmas consultoras). Se calcularon sobre la base de consultores nacionales de US\$2.000 a US\$4.000/mes e internacionales de US\$8.000 a US\$12.000/mes.

III. JUSTIFICACIÓN DEL PROYECTO

- 3.1 Dada la importancia del Canal y su Cuenca Hidrográfica para la economía nacional y el comercio mundial, son prioridades, tanto de índole local como internacional un tráfico seguro de embarcaciones por el Canal, una suficiente provisión de agua para los desarrollos futuros y una adecuada gestión y protección de los recursos naturales en la Cuenca del Canal. La operación propuesta se encuadra dentro de la estrategia trazada por el Banco, puesto que contribuye al mejor uso de los recursos naturales y promueve el desarrollo sostenible de la Cuenca del Canal.
- 3.2 La operación propuesta se requiere para financiar acciones que son indispensables para la formulación de la Estrategia de Desarrollo de la Cuenca del Canal, que permita un aprovechamiento racional de los recursos naturales. El desarrollo de esta operación contribuirá a determinar la viabilidad de la ampliación del Canal, a mediano y largo plazo. La misma contribuirá además a asegurar una mejor gestión ambiental de las instituciones que tienen responsabilidades sobre el manejo de los recursos naturales de la Cuenca, en particular aquellas que son miembros de la CICH. Igualmente, se contribuirá con mejoras en la coordinación institucional de la gestión y en la calidad de la prestación de servicios ambientales, al disponer al final de una Estrategia de Desarrollo para la Cuenca.
- 3.3 Para el Gobierno y el Banco, la realización de esta operación permitirá proveer los elementos de base necesarios para la toma de decisiones relativas a operaciones posteriores de préstamo, en especial el Programa de Desarrollo Sostenible de la Cuenca del Canal en sus diferentes etapas.

IV. ORGANIZACIÓN Y EJECUCIÓN

A. Ejecutor y organización

- 4.1 La ejecución de esta Cooperación Técnica se hará por la Autoridad del Canal de Panamá (ACP), con el apoyo de una Unidad Coordinadora de la Cooperación Técnica (UCCT). La Unidad estará adscrita a Departamento de Seguridad Ocupacional, Medio Ambiente y Protección del Canal (ES), contará con un Coordinador designado por la ACP y estará integrada por personal de la ACP, y contará con el apoyo de cuatro expertos contratados con recursos de la CT para desempeñar tareas muy específicas. Dicha Unidad contará con un Comité Técnico Asesor, integrado por representantes de la Oficina de Capacidad del Canal (CC), del Departamento de Finanzas (FM), de ESM y del Departamento de Comunicación Corporativa (AEP). La UCCT actuará como brazo operativo y de apoyo a la ACP, será responsable del seguimiento de las varias actividades y acciones del Proyecto y el punto focal para manejar las relaciones con el Banco.
- 4.2 La UCCT tendrá, entre otras, las siguientes funciones: (i) coordinación, supervisión y control global de la CT; (ii) asistir a los grupos de trabajo o coordinadores de las diferentes direcciones involucradas con la ejecución de las varias actividades; (iii) seguimiento y supervisión de los llamados a concurso o licitación y de adjudicación de los contratos de provisión de bienes o servicios; (iv) preparación del plan de trabajo, de los cronogramas de compromisos, de la solicitudes y justificaciones de desembolsos, rendiciones de cuentas y presentación de los

estados financieros al final del Proyecto; y (v) seguimiento al cumplimiento de las normas establecidas por el Banco.

- 4.3 Durante la ejecución la responsabilidad de la operación corresponderá a la Representación y el Equipo de Proyecto (PN-0139) asignado, la apoyará en forma permanente. Lo anterior permitirá garantizar que los resultados de los diferentes estudios se integren e incorporen en el análisis de los proyectos de agua y en el futuro Programa. El apoyo administrativo a la ACP será efectuado por la Oficina de la Representación del Banco en Panamá (COF/CPN) y para la supervisión y seguimiento, se contará con el apoyo de la División de Recursos Naturales y Medio Ambiente (RE2/EN2).
- 4.4 En la organización de la ejecución del Proyecto, los consultores deberán trabajar en estrecha coordinación entre ellos y con la ARI, MIDA, ANAM, ACP, otras organizaciones gubernamentales y no gubernamentales, agencias multilaterales y bilaterales (BM, USAID, JICA) que cumplan un papel activo en el área y sectores organizados de la comunidad que se beneficien del desarrollo de la Cuenca del Canal.

B. Período de ejecución y desembolsos

- 4.5 El período de ejecución de la presente operación será de 18 meses y el periodo de desembolso será de hasta 24 meses a contar de la fecha de la firma de la Carta Acuerdo entre el Gobierno, ACP y el Banco. Los servicios de consultoría deberán concluir a más tardar 14 meses a contar de la fecha de contratación de la(s) firma(s) consultora(s) y/o de los consultores individuales, nacionales y/o internacionales, que provean los servicios profesionales.

C. Fondo rotatorio

- 4.6 Con el objeto de facilitar los procedimientos de pagos, el Equipo de Proyecto recomienda la constitución de un fondo rotatorio por un valor máximo de US\$100.000, equivalente al 10% del aporte total del Banco. Dicho porcentaje de anticipo se justifica en razón de que los estudios se contratarán en forma simultánea y la demanda por pagos siempre será alta, ante el ritmo acelerado que se tiene de ejecución.

D. Reconocimiento de gastos previos

- 4.7 Dada la disponibilidad de recursos de la ACP y la prioridad de iniciar algunas de las actividades identificadas en la CT, se avanza con el apoyo del Banco en la contratación de servicios de consultoría para iniciar actividades del Proyecto tales como: (i) fortalecimiento de la gestión de ACP; (ii) definición de una estrategia de información a las comunidades; y (iii) establecimiento de una Base de Datos. Al respecto, la ACP ha solicitado al Banco el reconocimiento de los gastos efectuados con sus recursos (contrapartida local) que ascienden a US\$250.000 a partir del 22 de febrero de 2000, para lo cual presentará una relación de las inversiones realizadas y dirigidas a financiar actividades acordadas previamente. Asimismo, la ACP inició el proceso de anuncios de prensa y el proceso de registro y precalificación de firmas, para participar en los concursos abiertos siguiendo los lineamientos establecidos por el Banco. De esta manera se tendría un avance

sustancial en la ejecución de la operación y se podría estimar su terminación para el mes de octubre del 2002.

E. Contabilidad y auditoría del proyecto

- 4.8 La ACP, dentro de su organización administrativa y en especial en el Departamento de Finanzas (FM), mantendrá registros contables separados para el Proyecto. Los registros se llevarán en cuentas contables separadas y específicas, consignando en forma detallada los recursos provenientes del Banco y los de Contrapartida Local; así como el uso de los recursos del Proyecto en las actividades financiadas para cada componente y discriminados por fuente de financiamiento. El sistema contable se estructurará para permitir la integración de cuentas y preparación de los estados financieros anuales del Proyecto y la preparación de las solicitudes y justificaciones de desembolsos al Banco. La ACP, a través de la UCCT, deberá presentar al Banco, al final del Proyecto un estado financiero del Proyecto auditado por una firma de auditores independientes aceptable al Banco. El costo de dicha auditoría será financiado con recursos del Proyecto.

F. Procedimientos de contratación de bienes y servicios

- 4.9 Las adquisiciones de bienes y servicios y la contratación de consultorías, se llevarán a cabo de conformidad con los procedimientos estándares del Banco. Se usará licitación pública internacional para la adquisición de bienes que estén por encima de US\$350.000 y para la contratación de servicios de consultoría por montos mayores a US\$200.000. Las adquisiciones y contrataciones por montos inferiores a estos límites procederán de acuerdo con los procedimientos que tiene vigentes la ACP. Para todo lo que respecta a la selección y contratación de servicios de consultoría y adquisición de bienes, la ACP con el apoyo de la UCCT contratarán directamente, previo visto bueno del Banco, los servicios, ya sea de personal nacional, internacional, firma o consultor individual.

V. SISTEMA DE SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN

- 5.1 El Equipo de Proyecto del Banco permanecerá en funciones a lo largo de la ejecución de la Cooperación Técnica, y en coordinación estrecha con la Representación en Panamá, a fin de garantizar un seguimiento adecuado a las diferentes actividades previstas en este Plan de Operaciones. Asimismo, asegurar que los resultados de los diferentes estudios sean revisados e incorporados en el análisis de la futura operación (PN-0139).
- 5.2 Durante la ejecución del Proyecto se realizarán misiones técnicas de administración. A través de estas misiones, ACP y el Banco realizarán evaluaciones del progreso en la ejecución de los estudios, el proceso de consulta con las comunidades y un seguimiento y control del cumplimiento de las metas establecidas. Con base en los resultados de estas evaluaciones, se acordarán las modificaciones que puedan requerirse para cumplir con los objetivos del Proyecto.
- 5.3 La ACP, a través de la UCCT deberá revisar y presentar los informes de cada estudio al Banco, según los planes de trabajo que se acuerden con las diferentes consultorías que se contraten con recursos de esta Cooperación Técnica.

VI. BENEFICIOS Y RIESGOS

- 6.1 Esta operación rendirá beneficios significativos en términos de gobernabilidad, apoyando un proceso ordenado, transparente y participativo de toma de decisiones. Específicamente, la operación contribuirá a desarrollar una estructura multisectorial para la administración de una cuenca de importancia estratégica para la economía nacional, mejorando la capacidad de gestión ambiental de la ACP, y la coordinación interinstitucional para el manejo sostenible de la Cuenca del Canal, a través de la CICH. Los beneficiarios de la operación serán el Gobierno de Panamá, la ACP y otras instituciones y entidades de carácter público que tienen jurisdicción, acciones y atribuciones ambientales en la Cuenca (ANAM, MIDA, etc.), así como la población que habita en ella.
- 6.2 Se han identificados dos riesgos: (i) Dada la magnitud del programa se requiere construir un consenso nacional sobre el manejo de los recursos naturales de la cuenca, consenso que debe involucrar no solo a la ACP sino a otras instituciones nacionales con responsabilidad en la cuenca y a sus habitantes. Para mitigar este riesgo la operación incorporará mecanismos para que la ACP y la CICH informen a los ciudadanos panameños del avance del programa de manera transparente. Para asegurar continuidad en el proceso el personal de la ACP y de la CICH recibirá asesoría en el área de manejo de conflictos y comunicación de políticas. Además, la ACP está trabajando activamente con el apoyo de PNUD en la realización de un Diálogo Nacional para buscar un consenso con la sociedad en general, suministrando información, explicando las bondades y la trascendencia del Programa a las autoridades. (ii) Dada la complejidad de las decisiones involucradas, es probable que se intensifiquen las opiniones adversas respecto al programa de ampliación dentro de las comunidades rurales de la cuenca y que el proceso se politice. Para mitigar este riesgo, la ACP adelanta una estrategia de información con las comunidades y las instituciones y la CT apoyará a la ACP para que los diseños de los proyectos hídricos tomen en cuenta los puntos de vista de las comunidades con base en un concepto de estrategia participativa.

VII. CERTIFICACIÓN Y RECOMENDACIÓN

- 7.1 El Jefe del Fondo Japonés del Banco certifica que existen los recursos suficientes en el Fondo Especial Japonés, hasta la suma del equivalente de US\$1.000.000, disponibles para financiar las actividades previstas en el presente Plan de Operaciones. La División de Administración de Recursos Naturales y Medio Ambiente (RE2/EN2), con el apoyo de la Oficina del Banco en Panamá (COF/CPN) y en consulta con la Autoridad del Canal de Panamá (ACP), recomiendan la aprobación de este Plan de Operaciones y la utilización de los recursos del Fondo Especial del Japón por el monto total equivalente de hasta US\$1.000.000 para financiar, sobre una base no reembolsable, la operación propuesta y descrita en este documento.

PROYECTO DE RESOLUCION

PANAMA. COOPERACION TECNICA NO REEMBOLSABLE A LA AUTORIDAD
DEL CANAL DE PANAMA PARA FINANCIAR UNA ESTRATEGIA DE
DESARROLLO SOSTENIBLE DE LA CUENCA HIDROGRAFICA DEL CANAL DE
PANAMA.

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

1. Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe para que en nombre y representación del Banco, en su calidad de administrador del Fondo Especial del Japón, proceda a formalizar los acuerdos que sean necesarios con la Autoridad del Canal de Panamá (ACP), y a adoptar las demás medidas pertinentes para financiar una estrategia de desarrollo sostenible de la cuenca hidrográfica del Canal de Panamá, de acuerdo con el plan de operaciones a que se refiere el Documento AT-_____.
2. Destinar para fines de esta resolución hasta la suma de US\$1.000.000, con cargo a los recursos del Fondo Especial del Japón.
3. Establecer que la suma anterior sea otorgada con carácter no reembolsable.