

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

## **BARBADOS**

### **PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO DE LA POLÍTICA PÚBLICA Y LA GESTIÓN FISCAL PARA LA ATENCIÓN DE LA CRISIS SANITARIA Y ECONÓMICA CAUSADA POR LA COVID-19 EN BARBADOS**

**(BA-L1050)**

#### **PROPUESTA DE PRÉSTAMO**

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por Gerardo Reyes-Tagle (IFD/FMM), jefe del equipo de proyecto; Sylvia Dohnert (IFD/CTI), jefa de equipo suplente; Karen Astudillo, Luis Alejos, Yery Park, Susana Román-Sánchez y Mariana Canillas (IFD/FMM); Edgar Salgado (SPD/SDV); María Pilar Jiménez de Arechaga y César Andrés Negret (LEG/SGO); Mario Vinicio Rodríguez Pineda e Ivan Alonzo Gaviria (VPC/FMP); Steven Collins (VPS/ESG); Laura Giles Alvarez y Rochelle Franklin (CCB/CBA).

El presente documento se divulga al público de forma simultánea a su distribución al Directorio Ejecutivo del Banco. El presente documento no ha sido aprobado por el Directorio. Si el Directorio lo aprueba con modificaciones, se pondrá a disposición del público una versión revisada que sustituirá y reemplazará la versión original.

## ÍNDICE

### RESUMEN DEL PROYECTO

I.	DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO Y SEGUIMIENTO DE RESULTADOS .....	1
A.	Antecedentes, problema abordado y justificación .....	1
B.	Objetivos, componentes y costo .....	12
C.	Indicadores de resultados clave .....	15
II.	ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y RIESGOS PRINCIPALES .....	16
A.	Instrumentos financieros.....	16
B.	Riesgos ambientales y sociales.....	17
C.	Riesgos fiduciarios .....	17
D.	Otros riesgos y temas clave .....	17
III.	PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN DEL PROYECTO .....	18
A.	Resumen del plan de implementación .....	18
B.	Resumen del plan de seguimiento de resultados.....	18
IV.	CARTA DE POLÍTICA .....	19

## APÉNDICES

Proyecto de resolución

ANEXOS	
Anexo I	Resumen de la Matriz de Efectividad en el Desarrollo
Anexo II	Matriz de Política
Anexo III	Matriz de Resultados

ENLACES	
<b>REQUERIDOS (EER)</b>	
1.	<a href="#">Carta de Política</a>
2.	<a href="#">Medios de verificación</a>
3.	<a href="#">Plan de seguimiento y evaluación</a>
<b>OPCIONALES (EEO)</b>	
1.	<a href="#">Bibliografía</a>

## SIGLAS Y ABREVIATURAS

BDC	Banco de Desarrollo del Caribe
BERT	Plan de Recuperación y Transformación Económica de Barbados
BRA	<i>Barbados Revenue Authority</i> [Dirección General Impositiva de Barbados]
CAF	Banco de Desarrollo de América Latina
CEPAL	Comisión Económica para América Latina y el Caribe
COVID-19	enfermedad causada por el coronavirus de 2019
FMI	Fondo Monetario Internacional
HOPE	<i>Home Ownership Providing Energy</i> program [programa de viviendas asequibles con uso eficiente de la energía]
MFEI	Ministerio de Finanzas, Asuntos Económicos e Inversiones
MIPYME	Micro, pequeña y mediana empresa
NIS	<i>National Insurance Scheme</i> [Sistema Nacional de Seguro]
OCDE	Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos
OMS	Organización Mundial de la Salud
PIB	producto interno bruto
PYME	pequeña y mediana empresa
SARS-CoV-2	coronavirus 2 causante del síndrome respiratorio agudo grave

## RESUMEN DEL PROYECTO

### BARBADOS

## PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO DE LA POLÍTICA PÚBLICA Y LA GESTIÓN FISCAL PARA LA ATENCIÓN DE LA CRISIS SANITARIA Y ECONÓMICA CAUSADA POR LA COVID-19 EN BARBADOS (BA-L1050)

Términos y condiciones financieros						
Prestatario			Facilidad de Financiamiento Flexible <sup>(a)</sup>			
Gobierno de Barbados			Período de amortización:		20 años	
Organismo ejecutor			Período de desembolso:		12 meses	
Ministerio de Finanzas, Asuntos Económicos e Inversiones (MFEI)			Período de gracia:		5,5 años <sup>(b)</sup>	
Fuente	Monto (US\$)	%	Tasa de interés:		Basada en la LIBOR	
BID (Capital Ordinario):	120.000.000	100	Comisión de crédito:		<sup>(c)</sup>	
			Comisión de inspección y vigilancia:		<sup>(c)</sup>	
Total:	120.000.000	100	Vida promedio ponderada:		12,75 años	
			Moneda de aprobación:		Dólar estadounidense	
Esquema del proyecto						
<b>Objetivo/descripción del proyecto:</b> El objetivo general del programa es fortalecer la eficiencia y la eficacia de la política pública y la gestión fiscal para atender la crisis sanitaria y económica causada por la COVID-19, mediante el diseño y la implementación de medidas de política efectivas y fiscalmente responsables. Los objetivos específicos son (i) promover la disponibilidad y ejecución oportuna de recursos públicos para atender la crisis sanitaria causada por la COVID-19; (ii) fortalecer el efecto anticíclico de la política fiscal mediante la introducción temporal de medidas que protejan los ingresos de los hogares vulnerables e incrementen la liquidez de las empresas durante la crisis sanitaria y económica; y (iii) promover la recuperación económica y fiscal en el período posterior a la pandemia. Para cumplir los objetivos, el Banco estructuró una serie de préstamos programáticos en apoyo de reformas de política que consta de dos operaciones técnicamente relacionadas y financiera y contractualmente independientes, según las Directrices sobre Preparación y Aplicación de Préstamos en Apoyo de Reformas de Política (documento CS-3633-2).						
<b>Condiciones contractuales especiales previas al primer y único desembolso del préstamo programático en apoyo de reformas de política:</b> El primer y único desembolso de los recursos del préstamo estará sujeto al cumplimiento por parte del prestatario de las condiciones de reformas de política que figuran en la Matriz de Política (Anexo II), la <a href="#">Carta de Política</a> y las demás condiciones establecidas en el contrato de préstamo correspondiente (párrafo 3.4).						
<b>Excepciones a las políticas del Banco:</b> Ninguna.						
Alineación estratégica						
<b>Desafíos:</b> <sup>(d)</sup>	SI	<input checked="" type="checkbox"/>	PI	<input type="checkbox"/>	EI	<input type="checkbox"/>
<b>Temas transversales:</b> <sup>(e)</sup>	GD	<input type="checkbox"/>	CC	<input checked="" type="checkbox"/>	IC	<input checked="" type="checkbox"/>

(a) En virtud de la Facilidad de Financiamiento Flexible (documento FN-655-1), el prestatario tiene la opción de solicitar modificaciones al calendario de amortización, así como conversiones de moneda, de tasas de interés y de productos básicos. Al considerar esas solicitudes, el Banco tendrá en cuenta factores de carácter operativo y de gestión de riesgos.

(b) En virtud de las opciones de amortización flexible de la Facilidad de Financiamiento Flexible (FFF), se puede modificar el período de gracia a condición de que no se excedan la vida promedio ponderada original y la fecha de amortización final indicadas en el acuerdo de préstamo.

(c) La comisión de crédito y la comisión de inspección y vigilancia serán establecidas periódicamente por el Directorio Ejecutivo como parte de su revisión de los cargos financieros del Banco, de conformidad con las políticas correspondientes.

(d) SI: inclusión social e igualdad; PI: productividad e innovación; EI: integración económica.

(e) GD: igualdad de género y diversidad; CC: cambio climático y sostenibilidad ambiental; IC: capacidad institucional y Estado de derecho.

## I. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO Y SEGUIMIENTO DE RESULTADOS

### A. Antecedentes, problema abordado y justificación

#### 1. Contexto macroeconómico

- 1.1 Entre 2010 y 2018, Barbados atravesó un período de graves dificultades macroeconómicas, caracterizado por una baja actividad económica con un crecimiento real esencialmente nulo del producto interno bruto (PIB). En el ejercicio fiscal 2017/2018, los recurrentes déficits fiscales dieron origen a una deuda pública históricamente alta (158,3% del PIB), en tanto las reservas internacionales se redujeron a US\$205,7 millones (el equivalente de cinco a seis semanas de cobertura de importaciones)<sup>1</sup>. Para hacer frente a esa situación, el Gobierno de Barbados lanzó en 2018 el Plan de Recuperación y Transformación Económica de Barbados (BERT) con el objeto de restablecer la sostenibilidad fiscal y de la deuda, incrementar las reservas internacionales del país y promover un crecimiento económico sostenido.
- 1.2 El BERT constituye la base de un acuerdo en el marco del Servicio Ampliado del Fondo Monetario Internacional (FMI), aprobado en octubre de 2018 por US\$290 millones<sup>2</sup>, en el que se fija como meta un coeficiente deuda/PIB de 60% para 2033. El acuerdo entró en vigor satisfactoriamente y al cabo de dos años y tres exámenes, el programa sigue bien encaminado<sup>3</sup>. Además, el Banco ha estado ayudando al Gobierno de Barbados a recuperar la sostenibilidad fiscal y el crecimiento económico brindándole apoyo presupuestario para fortalecer las políticas de estabilización macroeconómica y fiscal mediante la aprobación de un financiamiento especial para el desarrollo (SDL) por un monto de US\$100 millones (operación 4656/OC-BA de noviembre de 2018) y un préstamo en apoyo de reformas de política por US\$80 millones (operación 4987/OC-BA de marzo de 2020).
- 1.3 Pese al avance logrado, la pandemia de COVID-19 está afectando la economía de Barbados. La interrupción de llegadas de turistas desde marzo de 2020 provocó una contracción económica de 14,9% en el primer semestre y se prevé una contracción general de por lo menos 11,6% en 2020 (Cuadro 1)<sup>4</sup>. Estas repercusiones negativas podrían exacerbarse, dependiendo de la fecha de reapertura de las fronteras, el ritmo de recuperación del turismo internacional y posibles toques de queda intermitentes en el futuro para controlar la pandemia<sup>5</sup>. Se prevé un deterioro de la balanza en cuenta corriente, que pasaría de -3,1% del PIB en 2019 a un porcentaje estimado en -10,2% en 2020. Los niveles de empleo

---

<sup>1</sup> FMI (2020).

<sup>2</sup> En junio de 2020, el monto de los recursos concedidos en virtud del Servicio Ampliado del FMI se incrementó en US\$91 millones en respuesta a la pandemia de COVID-19, con lo que el total asciende a US\$381 millones.

<sup>3</sup> Las fechas de los tres exámenes fueron: junio de 2019, noviembre de 2019 y junio de 2020. Para el 31 de marzo de 2020 se habían cumplido todos los criterios de ejecución cuantitativos y dos de los tres criterios de ejecución estructurales que prescribe el Servicio Ampliado del FMI (FMI 2020).

<sup>4</sup> El turismo es el principal motor del crecimiento, representa el 30,9% del PIB (2019) y emplea al 33,4% de la fuerza laboral. [Datos del Consejo Mundial de Viajes y Turismo](#) (2020).

<sup>5</sup> Análisis de los resultados económicos de Barbados (enero a marzo de 2020) – Banco Central de Barbados.

también disminuyeron como consecuencia de la desaceleración económica. Entre el 23 de marzo y el 25 de septiembre de 2020, el Sistema Nacional de Seguro (NIS) pagó BDS\$114 millones (US\$57 millones) para cubrir 31.600 reclamos de seguro de desempleo (aproximadamente el 20% de la fuerza laboral)<sup>6,7</sup>.

- 1.4 En el aspecto fiscal, el país estaba logrando grandes avances antes de la emergencia sanitaria: mejoró el saldo fiscal primario, que pasó de 3,3% del PIB en el ejercicio 2017/2018 a 6,3% en el ejercicio 2019/2020. Para el ejercicio 2020/2021, se prevé una caída del ingreso fiscal (de 31,2% del PIB registrado el año anterior a 29,2%) y un aumento considerable del gasto (de 27,4% del PIB al 31,9%) como resultado de las medidas de respuesta adoptadas para apoyar a personas y empresas. Esto incidirá en el saldo fiscal, que previsiblemente disminuirá de 3,8% en el ejercicio 2019/2020 a -2,7% en el ejercicio 2020/2021. En consecuencia, se renegoció y se revisó a la baja la meta fiscal primaria en el marco del Servicio Ampliado del FMI: de 6% del PIB a 1% en el ejercicio 2020/2021. También se prevé que para dicho ejercicio el coeficiente deuda/PIB aumente a 133,6%, dado que el gobierno recurrirá a préstamos adicionales para cubrir sus necesidades de financiamiento.

**Cuadro 1. Indicadores económicos seleccionados**

	2017	2018	Est. 2019	Proyecciones	
				2020	2021
<b>Crecimiento del PIB real (variación porcentual)</b>	0,5	-0,6	-0,1	-11,6	7,4
<b>Tasa de desempleo (%)</b>	10,0	10,1	10,1	n.a	n.a
<b>Inflación (promedio del período en %)</b>	4,4	3,7	4,1	2,9	1,6
<b>Balanza en cuenta corriente</b>	-3,8	-4,0	-3,1	-10,2	-6,0
	<b>Ejercicio 2017/2018</b>	<b>Ejercicio 2018/2019</b>	<b>Ejercicio 2019/2020</b>	<b>Ejercicio 2020/2021</b>	<b>Ejercicio 2021/2022</b>
<b>Ingreso total (% del PIB)</b>	28,6	29,2	31,2	29,2	30,9
<b>Ingreso tributario (% del PIB)</b>	26,7	27,5	29,1	26,9	28,6
<b>Gasto total (% del PIB)</b>	32,9	29,5	27,4	31,9	31,6
<b>Gasto corriente (% del PIB)</b>	31,2	27,6	25,5	29,0	28,8
<b>Saldo fiscal (% del PIB)</b>	-4,3	-0,3	3,8	-2,7	-0,7
<b>Saldo fiscal primario (% del PIB)</b>	3,3	3,5	6,3	1,0	3,5
<b>Necesidades brutas de financiamiento (% del PIB)</b>	58,9	20,5	10,8	18,1	12,2
<b>Deuda (% del PIB)</b>	158,3	125,6	122,2	133,6	124,2

Fuente: FMI 2020 y análisis de los resultados económicos del Banco Central de Barbados.

<sup>6</sup> Aún se desconoce cuál será el impacto total en la tasa de desempleo al final del año 2020, pues dependerá en gran medida del tiempo que se requiera para reactivar sectores clave de la economía como la industria del turismo, la evolución de la actual pandemia y los confinamientos y el posible rebrote de COVID-19 en el otoño.

<sup>7</sup> [Barbados Today](#).

## 2. La pandemia de COVID-19 y la crisis sanitaria

- 1.5 El SARS-CoV-2, que causa la enfermedad COVID-19, fue detectado en China a finales de 2019 y se propagó rápidamente por todo el mundo. El 11 de marzo de 2020, la Organización Mundial de la Salud (OMS) declaró la enfermedad una pandemia y al 5 de noviembre de 2020 existían a nivel mundial más de 48,5 millones de casos confirmados y alrededor de 1.231.017 fallecimientos por la COVID-19<sup>8</sup>. Si bien la propagación del SARS-CoV-2 en América Latina y el Caribe comenzó más tarde que en Asia y Europa, el número de casos en la región ha aumentado rápidamente. Al 5 de noviembre de 2020, el número de casos confirmados en América Latina y el Caribe ascendía a 11,4 millones, mientras que el número de fallecidos era de 406.752<sup>9</sup>, cifras que quedaron pronto obsoletas. La subregión del Caribe también recibió el impacto de la pandemia de COVID-19, con un total de 32.440 casos y 724 muertes. En Barbados, al 5 de noviembre de 2020, el número de casos de COVID-19 era de 239 y de fallecidos, 7<sup>10</sup>.
- 1.6 La COVID-19 es altamente contagiosa<sup>11</sup>, lo que ha llevado a que, en promedio, los casos registrados en un país se incrementen diariamente en un 33% (en ausencia de medidas de confinamiento)<sup>12</sup>. Estas elevadas tasas de contagio generan picos súbitos de casos que pueden hacer colapsar la capacidad de los sistemas de salud, considerando que la atención de pacientes enfermos requiere servicios médicos especializados. El distanciamiento social y el aislamiento se han convertido en medidas esenciales de la respuesta de salud pública, ya que desaceleran la transmisión de la enfermedad<sup>13</sup> y retrasan la demanda de servicios médicos<sup>14</sup>. La aplicación de medidas de esta índole cobra suma importancia en América Latina y el Caribe, habida cuenta de que la mayoría de los sistemas de salud de los países no están preparados para hacer frente a una pandemia<sup>15</sup>.
- 1.7 Si bien el distanciamiento social y el aislamiento preventivo pueden reducir la velocidad de transmisión de la COVID-19, estas medidas no han permitido detener por completo el avance de la enfermedad. Por lo tanto, los países han puesto en práctica medidas sanitarias adicionales. Por ejemplo, para reproducir experiencias relativamente exitosas como la de la República de Corea, se requieren intervenciones sanitarias tempranas para realizar pruebas masivas con el objeto de detectar el virus y rastrear posibles casos de contagio para su posterior

---

<sup>8</sup> [OMS](#) (2020).

<sup>9</sup> [División de Protección Social y Salud del BID, con datos de los CDC europeos.](#)

<sup>10</sup> [OMS](#) (2020).

<sup>11</sup> [La COVID-19 puede propagarse de persona a persona por secreciones respiratorias y contacto directo.](#)

<sup>12</sup> Financial Times (2020).

<sup>13</sup> Las medidas de distanciamiento social son muy importantes cuando no pesan las decisiones privadas en el costo de no contener el contagio, aunque al restringir el trabajo y el consumo profundizan la crisis económica y subrayan la pertinencia de los resultados fiscales de los gobiernos. Eichenbaum et al. (2020) muestran que el valor de las vidas salvadas puede ser mayor que el costo económico de una política de distanciamiento eficaz y temporal. M.S. Eichenbaum, S. Rebelo y M. Trabandt. (2020). *The Macroeconomics of Epidemics* (No. w26882). National Bureau of Economic Research.

<sup>14</sup> [J. Hellewell, S. Abbott, A. Gimma, N. I. Bosse, C.I. Jarvis, T. W. Russell, et al. \(2020\); T. Day, A. Park, N. Madras, A. Gumel y J. Wu \(2006\); N. Ferguson, D. Cummings, C. Fraser, J. C. Cajka, P. C. Cooley y D. S. Burke \(2006\); A. Dénes y A. Gumel \(2019\);](#) e Imperial College (2020).

<sup>15</sup> Sector Social del BID (SCL) (2020).



aislamiento. Estas intervenciones demostraron ser eficaces para acabar más rápidamente con crisis sanitarias<sup>16,17</sup>. También es importante ampliar los servicios de atención de salud para tratar a personas contagiadas que presenten síntomas graves. Ambos tipos de intervenciones requieren recursos materiales y financieros, que deben proporcionarse diligentemente y con carácter urgente. En muchas regiones, entre ellas América Latina y el Caribe, los gobiernos están aumentando el gasto en salud. Haití, por ejemplo, anunció un paquete de medidas en ese sector que implicaban un gasto equivalente al 1,6% de su PIB para atención de salud y seguridad, además de transferencias para apoyar a los trabajadores y a los hogares. Del mismo modo, Trinidad y Tobago, Jamaica, Las Bahamas y Suriname notificaron una serie de medidas sanitarias cuyo costo equivale a aproximadamente 2,5%, 1,1%, 0,6% y 0,06% del PIB, respectivamente<sup>18</sup>. En el caso de Barbados, el costo preliminar de las medidas anunciadas para hacer frente a la pandemia asciende a más de US\$411,3 millones (8,9% del PIB). Entre ellas figuran los planes de estímulo sanitario, social, fiscal y financiero contemplados en el programa de estabilización económica de cinco partes en un período de dos años y en las nuevas medidas que dispusieron las autoridades en el tercer trimestre de 2020<sup>19</sup>.

### **3. Retos de política pública y gestión fiscal durante crisis sanitarias**

- 1.8 La política pública y la gestión fiscal desempeñan un papel central en procurar la disponibilidad y la ejecución oportuna de recursos. Las buenas prácticas empleadas durante emergencias ponen de relieve la importancia de contar con instituciones, políticas y procesos sólidos, así como con sistemas de información eficientes, confiables y transparentes que promuevan la rendición de cuentas<sup>20</sup>. Sin embargo, en crisis sanitarias anteriores las instituciones y los sistemas de gestión fiscal padecían deficiencias y se convirtieron en verdaderos cuellos de botella, lo que redujo la capacidad de respuesta del sector público en ámbitos cruciales<sup>21</sup>. Los mayores desafíos que se presentan durante la pandemia son (i) la falta de recursos presupuestarios y financieros adicionales para responder ante la crisis; (ii) la falta de disponibilidad de fondos para unidades de prestación de servicios y para desembolsos oportunos, teniendo debidamente en cuenta los controles; y (iii) la falta de transparencia en el uso de los recursos entregados

---

<sup>16</sup> [S. Correia, S. Suerte y E. Verner.](#)

<sup>17</sup> [K. Prem, Y. Liu, T.W. Russell, et al.](#)

<sup>18</sup> BID/FMM (2020).

<sup>19</sup> Esta cifra incluye el gasto anunciado en insumos médicos (BDS\$7,8 millones), la compra de medicamentos (BDS\$7,5 millones), el fondo de préstamos para el pago del IVA (BDS\$40 millones), el fondo para cubrir salarios para la pequeña empresa (BDS\$20 millones), el fondo de inversión en hoteles pequeños (BDS\$20 millones), el programa de empleo y transformación sostenible (BEST) (BDS\$300 millones), el fondo para el desarrollo agrícola (BDS\$25 millones), el programa de supervivencia para hogares (BDS\$20 millones), el programa de cobertura para trabajadores por cuenta propia por interrupción de actividades (BDS\$20 millones), el programa de viviendas asequibles con uso eficiente de la energía (HOPE) (BDS\$250 millones), el estímulo a las artes creativas (BDS\$1 millón) y programa de asistencia ante la COVID-19 (BDS\$40 millones).

<sup>20</sup> Grupo del Banco Mundial (2019).

<sup>21</sup> [S. Saxena y M. Stone \(2020\).](#)

como parte de la respuesta ante la crisis y en la presentación de informes<sup>22</sup> y problemas con la continuidad de las operaciones de las empresas ante la escasez de personal a gran escala. Para hacer frente a estos problemas es necesario introducir cambios en la normativa presupuestaria actual a fin de promover la asignación y ejecución más eficientes de los recursos públicos.

- 1.9 El Gobierno de Barbados respondió rápidamente ante la pandemia, emitiendo una directiva de toque de queda para controlar la emergencia (COVID-19) en marzo de 2020. En esa directiva se introdujeron una serie de medidas de estabilización económica y fiscal para hacer frente a las graves repercusiones de la crisis sanitaria<sup>23</sup>. La respuesta nacional se centró en la aprobación por vía rápida de proyectos de capital, la renovación de establecimientos de atención médica, la adquisición de equipo de protección personal y la terminación de un nuevo hospital para aislamiento de personas contagiadas. El gobierno también anunció financiamiento adicional al sector de la salud<sup>24</sup>.

#### **4. La pandemia y su incidencia en los ingresos de hogares y empresas**

- 1.10 Las medidas de distanciamiento social, necesarias durante la crisis sanitaria para salvar vidas, dan lugar a un mayor desempleo y pérdida de ingresos familiares debido a la disminución de las actividades económicas en sectores clave como el de la hotelería y los servicios. A diferencia de los países desarrollados, que cuentan con sistemas de seguridad social consolidados, en América Latina y el Caribe estos sistemas son inadecuados e ineficientes, en parte debido a los altos niveles de mano de obra informal. Se calcula que el sector informal de la región absorbe el 53% de la fuerza laboral (unos 140 millones de trabajadores). Este alto grado de informalidad laboral está muy concentrado en los hogares pobres y de bajos ingresos<sup>25</sup>. La mano de obra informal en la región está particularmente expuesta a perturbaciones externas dado que las empresas contratantes operan sin registro.
- 1.11 Barbados instituyó una serie de medidas de protección social para amortiguar el impacto en las personas vulnerables con base en sus programas de protección social<sup>26</sup>. Las medidas están integradas a un plan económico de cinco partes para brindar apoyo al bienestar, estímulos a las artes creativas<sup>27</sup> y programas de supervivencia para hogares<sup>28</sup>. En el marco del NIS, los trabajadores del sector

---

<sup>22</sup> Se incluye la utilización de la fungibilidad de los recursos en la Cuenta Única del Tesoro. Según Yaker et al. (2012), la gestión adecuada de la cuenta única puede ayudar a los países a obtener acceso a liquidez. I. F. Yaker y S. Pattanayak (2012).

<sup>23</sup> Plan de respuesta multisectorial ante la COVID-19 de las Naciones Unidas para el Caribe Oriental (30 de abril de 2020).

<sup>24</sup> Esta cifra incluye BDS\$7,8 millones para financiar insumos médicos adicionales y BDS\$7,5 millones para comprar equipo médico adicional.

<sup>25</sup> J. M. Salazar-Xirinachs y J. Chacaltana (2018).

<sup>26</sup> Barbados ofrece acceso universal a los servicios sociales por medio de un sistema de salud y educación públicas (gratuito en el punto de servicio), el NIS y una amplia gama de programas de asistencia social.

<sup>27</sup> Este sector es crucial para enaltecer los valores sociales, culturales y económicos de Barbados.

<sup>28</sup> [Programa de Estabilización Económica de Barbados](#). El plan incluye (i) apoyo a hogares vulnerables; (ii) un programa de empleo, inversión y supervivencia empresarial; (iii) un programa de obras de capital público y privado; (iv) mayor autosuficiencia alimentaria; y (v) medidas de carácter no fiscal.

formal cuentan con el respaldo del fondo de prestaciones por desempleo. Además, se creó un programa de supervivencia para hogares con recursos por valor de BDS\$20 millones para cubrir un aumento del 40% de las transferencias monetarias en el Departamento de Bienestar, que cubrirá a los hogares que no tienen derecho a las prestaciones por desempleo del NIS. Asimismo, el gobierno contribuyó al programa de adopción de familias. Asimismo, el programa de viviendas asequibles con uso eficiente de la energía (HOPE), con un presupuesto de BDS\$250 millones, fue diseñado para ayudar a más de 1.000 hogares con ingresos inferiores a BDS\$4.000 mensuales a construir o adquirir vivienda propia a precios asequibles. Como parte de la promoción del crecimiento verde, el gobierno tiene previsto que todos los hogares sean energéticamente eficientes y se alimenten de energía solar<sup>29</sup>.

- 1.12 Una política eficaz para proteger los ingresos de los hogares durante las crisis es apoyar a las empresas donde trabajan los miembros de esos hogares<sup>30</sup>, como una forma de evitar la pérdida generalizada de puestos de trabajo y las quiebras. Si bien la crisis económica causada por la COVID-19 está afectando la mayor parte de la economía, algunos sectores se ven más perjudicados que otros, como el turismo, las actividades recreativas y los servicios de alimentos, como consecuencia del poderoso impacto de las medidas de aislamiento y distanciamiento social. La fuerte caída de las ventas también crea problemas de liquidez para las empresas, en muchos casos exacerbadas por la interrupción de la cadena de pagos. Estos problemas de liquidez tienden a lesionar con más gravedad a las micro, pequeñas y medianas empresas (MIPYME) dado su acceso más limitado al financiamiento. En América Latina y el Caribe, este problema de liquidez puede ser más serio que en los países desarrollados debido a la elevada proporción de empresas informales, lo que dificulta el acceso al financiamiento. Los últimos datos disponibles indican que existen más de 10 millones de micro y pequeñas empresas (con 50 empleados o menos) en América Latina y el Caribe y estas empresas emplean al 47% de la fuerza laboral de la región<sup>31</sup>. En el caso de Barbados, se calculó que en 2015 existían 9.651 empresas formales, que absorbían una mano de obra de 100.450 empleados. Aproximadamente el 96,3% de esas empresas eran MIPYME y empleaban al 60,7% de la fuerza de trabajo<sup>32</sup>. El gobierno aprobó una serie de medidas para ayudar a las empresas, como una prestación por interrupción de actividades para los trabajadores por cuenta propia que estén registrados y al corriente con las obligaciones del NIS y que se hayan visto afectados por la declaración de la emergencia sanitaria (BDS\$1.500 mensuales en los meses de abril y mayo, con un presupuesto total de BDS\$20 millones para el programa), un fondo de BDS\$20 millones destinados

---

<sup>29</sup> [Discurso pronunciado desde el Trono por Su Excelencia Dame Sandra Mason](#), G.C.M.G., D.A., Q.C.

<sup>30</sup> Organización Internacional del Trabajo. Una revisión del estímulo fiscal general.

<sup>31</sup> Thematic Labour Overview. *Small Enterprises, Large Gaps, Employment and Working Conditions in Micro and Small Enterprises in Latin America and the Caribbean*. Oficina Regional para América Latina y el Caribe, Organización Internacional del Trabajo (2015).

<sup>32</sup> Lashley y Moore (2016). *The State of Small Business in Barbados*, estudio encargado por Small Business Authority. En 2015, 3,7% del empleo formal en el sector privado correspondía a las actividades agrícolas, 21% a la industria y 75,2% a los servicios. En cuanto a la distribución de las empresas: 5,8% eran empresas agrícolas, 16,6% empresas industriales y 77,3% empresas del sector de los servicios.

a cubrir salarios para micro y pequeñas empresas, y el aplazamiento de las contribuciones del empleador al NIS por tres meses para las empresas que retengan al 75% de sus trabajadores.

## **5. Política pública y protección de ingresos**

- 1.13 La política pública y la gestión fiscal pueden desempeñar un papel esencial en crisis económicas como la causada por la COVID-19, al proteger los ingresos de los hogares durante el período de distanciamiento social y apoyar la supervivencia de las empresas para mantener seguros los puestos de trabajo<sup>33</sup>. El diseño adecuado de la política fiscal y su aplicación para estos fines durante la crisis actual presenta grandes desafíos. Con el fin de maximizar la eficiencia de la intervención, las medidas fiscales introducidas deben beneficiar a las personas y a los sectores que más lo necesitan y cuando más lo necesiten<sup>34</sup>. Con respecto a la selección de las personas que recibirán beneficios fiscales o subsidios, existen dificultades que se deben principalmente a la ausencia, o falta de fiabilidad, de sistemas integrados que contengan información sobre las personas físicas, dado que por lo general la información suele ser parcial y obsoleta, sobre todo cuando se trata de personas que trabajan en la economía informal<sup>35</sup>. Esta información incompleta resulta en errores de focalización intencionales e involuntarios, lo que reduce la eficiencia en el uso de los recursos públicos. Para hacer frente a este desafío, el diseño de la política pública debe centrarse en la transparencia en el uso de esos recursos públicos, para así reforzar la rendición de cuentas de los organismos ejecutores y reducir el margen para el uso indebido<sup>36</sup>.
- 1.14 Las políticas fiscales que apoyan a los hogares también suelen ser difíciles de revertir, especialmente si se prolonga la duración de los beneficios. Esto se debe a que las personas comienzan a considerar esos beneficios como derechos adquiridos, lo que aumenta el costo político de retirarlos. Una de las principales lecciones de la respuesta de la política fiscal en América Latina y el Caribe ante la crisis financiera mundial de 2009 fue que varios programas introducidos durante la crisis para mitigar sus efectos terminaron convirtiéndose en programas permanentes que no se revirtieron una vez que la crisis económica había remitido<sup>37</sup>. Esto terminó erosionando los fundamentos fiscales en el mediano plazo<sup>38</sup>. Por lo tanto, para fomentar el uso eficiente de los recursos públicos, es menester contemplar desde el principio la introducción de disposiciones con plazos limitados<sup>39</sup> en las políticas de apoyo a los hogares y a las empresas para que no se conviertan en costos recurrentes. En el caso de Barbados, las transferencias y los subsidios han representado persistentemente una gran proporción del gasto total (en promedio, el 28% del gasto total entre el

---

<sup>33</sup> K. Storesletten, C. Telmer y A. Yaron (2001).

<sup>34</sup> V. Gaspar y P. Mauro (2020).

<sup>35</sup> Izquierdo, Pessino y Vuletin (2018).

<sup>36</sup> S. Cecchini y A. Madariaga (2011).

<sup>37</sup> FMI (2015).

<sup>38</sup> Entre 2008 y 2019, la deuda pública se elevó del 40% del PIB a cerca del 60% del PIB para un país típico de la región.

<sup>39</sup> V. Gaspar y P. Mauro (2020).

ejercicio 2015/2016 y el ejercicio 2019/2020)<sup>40</sup>. Por su parte, el gobierno indicó que todas las políticas extraordinarias de gasto social que se pusieron en práctica durante la crisis sanitaria serán temporales, en el entendido de que podrían extenderse en función de la situación económica en el período posterior a la pandemia.

## **6. La economía y las finanzas públicas en la recuperación de la pandemia**

- 1.15 Si bien las perspectivas de crecimiento mundial siguen siendo muy inciertas, las estimaciones de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) señalan una contracción de alrededor del 4,5% del PIB real mundial en 2020<sup>41</sup>. En cuanto a América Latina y el Caribe, las estimaciones preliminares de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) indican una contracción del 9,1% del PIB regional<sup>42</sup> y un aumento del desempleo de 13,5 puntos porcentuales. La CEPAL prevé que esto resulte en un pronunciado aumento de la pobreza: otros 45,4 millones de personas sumidas en la pobreza y 28,5 millones en situación de pobreza extrema<sup>43</sup>. En el caso de Barbados, se prevé que el impacto negativo en la demanda externa provocará una profunda recesión y un mayor desempleo y la economía se contraerá en alrededor del 11,6% en 2020<sup>44</sup>. También es probable que se deterioren los indicadores de pobreza y desigualdad en este período. No se espera que la economía comience su recuperación antes de finales de 2020.
- 1.16 En el ámbito fiscal, la pérdida de ingresos fiscales resultante de la contracción económica, aunada a un mayor gasto para hacer frente a la crisis sanitaria, económica y social, ejercerá presión sobre las posiciones fiscal y de la deuda pública de Barbados. La pérdida de ingresos prevista para el ejercicio 2020/2021 ascenderá a BDS\$498 millones, es decir, los ingresos se reducirán de BDS\$3.300 millones (US\$1.650 millones) a BDS\$2.800 millones (US\$1.400 millones) según las últimas estimaciones, lo que equivale al 1% del PIB<sup>45</sup>. La principal causa de la pérdida de ingresos se atribuye a la inactividad en el sector turístico, que ha padecido una interrupción repentina de operaciones desde mediados de marzo de 2020<sup>46</sup>. Los toques de queda impuestos por el gobierno también tuvieron un efecto perjudicial en la producción y el consumo nacionales y, por lo tanto, se sumarán a las causas de la pérdida de ingresos<sup>47</sup>.

---

<sup>40</sup> FMI (2020 y 2018). Las transferencias y subsidios no incluyen el pago de prestaciones jubilatorias.

<sup>41</sup> [OCDE \(2020\)](#).

<sup>42</sup> Algunos analistas del sector privado creen que se producirá una recesión más grave en la región, con una caída del 3,8% del PIB real en 2020 (Goldman Sachs, marzo de 2020).

<sup>43</sup> [CEPAL, 2020](#).

<sup>44</sup> FMI (2020).

<sup>45</sup> FMI (2020).

<sup>46</sup> Los vuelos internacionales están suspendidos desde la última semana de marzo de 2020. En 2019, [los viajes y el turismo](#) representaron el 30,9% del PIB si se consideran los efectos indirectos en otros sectores y absorbieron el 33,4% del empleo total.

<sup>47</sup> El 3 de abril de 2020 se impuso un toque de queda de 24 horas, que se flexibilizó en la última semana de ese mismo mes.

- 1.17 Habida cuenta de las serias repercusiones de la crisis sanitaria provocada por la COVID-19 en la actividad económica, el período posterior a la pandemia requerirá políticas de apoyo para reconstruir la economía y restablecer el desempeño fiscal. En abril de 2020, el Gobierno de Barbados estableció un consejo de empleo e inversiones al que se le encomendaron las tareas de reactivar el crecimiento impulsado por el sector privado en múltiples sectores estratégicos y modernizar la economía. El consejo está conformado por diferentes comités que se dedican a los ámbitos de transformación industrial, transformación digital, comercio minorista y servicios, finanzas y seguros, y comercio exterior y logística, entre otros. En el transcurso de los años, el gobierno fue creando múltiples mecanismos para apoyar a las MIPYME en los sectores agropecuario, turismo, manufactura y servicios. Estos mecanismos cobrarán aún más importancia en el período posterior a la COVID-19. Además, el Gobierno de Barbados se comprometió a seguir avanzando en la mejora del entorno empresarial.
- 1.18 **Trabajo operativo y apoyo técnico del Banco en el país y lecciones aprendidas.** El Banco ayudó al Gobierno de Barbados en sus esfuerzos por recuperar la sostenibilidad fiscal y el crecimiento económico (párrafo 1.2). Además, el Banco apoyó el fortalecimiento de la política de ingresos del gobierno realizando en agosto de 2019 un estudio sobre las implicaciones de la reforma de la ley de ingresos de 2019 y otro estudio sobre la cuantificación de gastos en febrero de 2020, en el marco de la operación de cooperación técnica ATN/OC-16484-BA. En esta misma operación, el Banco también brindó apoyo al grupo de trabajo interministerial del gobierno para mejorar su modelo actual de proyecciones fiscales. Asimismo, respaldó al país en la diversificación y el crecimiento de la economía por medio de la operación ATN/CO-17589-BA con el objeto de fortalecer al nuevo Ministerio de Asuntos Marítimos y Economía Azul y formular un marco de políticas integrado y un plan de acción y hoja de ruta estratégicos que tuviesen la mayor incidencia posible en el apoyo al crecimiento de las empresas privadas que operan en la economía azul, incluidas empresas de propiedad de mujeres. Por otra parte, por medio de la operación ATN/CN-17624-RG, el Banco está ayudando a cuatro empresas manufactureras exportadoras de Barbados y algunas empresas turísticas a adoptar tecnología de vanguardia en sus sectores con el fin de incrementar su competitividad. Por último, el Banco contribuyó activamente al diálogo sobre gestión fiscal y financiera, crecimiento y diversificación, participando en comités nacionales y eventos tecnológicos regionales, diálogo permanente y difusión de servicios de investigación y asesoramiento. La principal lección de estas intervenciones es la importancia de complementar el apoyo técnico con una mayor capacidad del Estado para diseñar, formular y poner en práctica reformas de políticas.
- 1.19 **Experiencia del Banco y lecciones aprendidas en la región.** El Grupo BID ha brindado apoyo a la región durante diversas crisis (crisis macroeconómicas, crisis sanitarias y desastres naturales) para mitigar sus efectos inmediatos y diseñar reformas para el período de recuperación. El respaldo del Banco varía en función

de la índole de la crisis<sup>48</sup>. Por lo tanto, específicamente en el ámbito de política y gestión fiscales, este programa consideró las lecciones aprendidas en las fases de ejecución e implementación de otras operaciones, como la que se llevó a cabo con el Gobierno del Ecuador y que estaba dirigida a recuperar la estabilidad macroeconómica, restablecer la sostenibilidad fiscal y salvaguardar el gasto social en apoyo de la población vulnerable (Programa de Emergencia para la Sostenibilidad Macroeconómica y la Prosperidad (4771/OC-EC)).

- 1.20 También se aprendieron lecciones del Programa Macroeconómico de Emergencia para Proteger el Avance Económico y Social (4656/OC-BA) en Barbados, que apoyó al gobierno para recuperar la estabilidad macroeconómica mediante la promoción de un equilibrio fiscal sostenible a corto y mediano plazo y la protección del gasto social para salvaguardar el avance social realizado. Una de las lecciones aprendidas es que el diálogo continuo y los esfuerzos coordinados en materia de asistencia técnica pueden mejorar los resultados al implementar una reforma en este ámbito. El Banco también brindó apoyo a los países en sus procesos de reforma para mejorar la política y la administración tributarias, la calidad del gasto público y el fortalecimiento de la sostenibilidad fiscal<sup>49</sup>, el comercio exterior y la integración, y la atracción de inversión extranjera. Por último, esta operación incorpora en su diseño las lecciones aprendidas de otros préstamos programáticos en apoyo de reformas de política que fueron aprobados este año para apoyar a los países durante la crisis sanitaria y económica causada por la COVID-19 en Uruguay (5034/OC-UR), República Dominicana (5062/OC-DR), El Salvador (5046/OC-ES), Paraguay (5028/OC-PR y 5029/KI-PR) y Trinidad y Tobago (5064/OC-TT); por ejemplo, la importancia de coordinar el apoyo financiero con otras instituciones multilaterales, la sostenibilidad financiera de los programas de transferencia para proteger el ingreso de los hogares y la liquidez de las empresas (especialmente pequeñas y medianas empresas), y la creación de grupos de trabajo para ayudar a priorizar y facilitar las actividades del gobierno durante la pandemia<sup>50</sup>.
- 1.21 **Coordinación con otros proyectos del Banco.** Este programa es congruente con la Propuesta para la Respuesta de Gobernanza del Grupo BID Frente al Brote Pandémico de la COVID-19 (documento GN-2996), ya que forma parte del apoyo del Banco a sus países miembros prestatarios en la adopción de políticas fiscales encaminadas a mitigar los efectos de la crisis sanitaria y aliviar las repercusiones económicas. Habida cuenta de la caída de los ingresos y de las necesidades adicionales de gasto en las esferas de salud, protección social y apoyo a las

---

<sup>48</sup> El primer instrumento de financiamiento contingente para desastres naturales fue la Línea de Crédito Contingente para Emergencias Causadas por Desastres Naturales, que se utilizó en la República Dominicana (DR-X1003), Honduras (HO-X1016), Ecuador (EC-X1014) y en otros países (documento RE-496-1).

<sup>49</sup> Los programas más recientes en apoyo de reformas de política son los siguientes: Programa de Profundización de la Reforma Fiscal en Colombia (4552/OC-CO), Programa de Apoyo a la Sostenibilidad Fiscal en Costa Rica (4819/OC-CR) y Programa de Finanzas para el Desarrollo Sostenible en Paraguay (4667/OC-PR).

<sup>50</sup> Esta función es clave, especialmente debido a la dificultad de equilibrar las necesidades de emergencia de corto plazo y los objetivos de sostenibilidad fiscal de largo plazo durante la transición que crea un evento de esa naturaleza.

empresas, Barbados enfrenta una brecha financiera externa de US\$402 millones<sup>51</sup> en 2020, de los cuales US\$233 millones guardan relación con la pandemia de COVID-19, y está recurriendo al apoyo de los bancos multilaterales de desarrollo para cerrarla. Con el fin de apoyar la respuesta del gobierno, este programa coordinará actividades con fondos de un programa de crédito global destinado a salvaguardar la trama productiva y el empleo, que proporcionará US\$30 millones para apoyar la respuesta inmediata y a mediano plazo ante la COVID-19 promoviendo una mayor productividad de las MIPYME. Asimismo, el Programa de Modernización del Sector Público de Barbados (4920/OC-BA) está financiando la renovación de la infraestructura de información y comunicaciones del gobierno, un sistema de gestión de documentos y registros digitales, y servicios comunes para transacciones digitales. En el marco de este programa podrá ponerse en práctica un sistema de tarjetas nacionales de identidad digitales en el segundo tramo. Con esta coordinación se procura aprovechar sinergias para acrecentar el impacto de las intervenciones del Banco. El Banco también prestará apoyo por medio de una operación de cooperación técnica regional (ATN/OC-18057-RG) para fortalecer la gestión fiscal, que fue aprobada en junio de 2020. El objetivo de esta operación regional es respaldar a los gobiernos de los países del Caribe, a nivel nacional y subnacional, en sus esfuerzos por fortalecer la eficiencia, eficacia y equidad de la política y la gestión fiscales para poder responder ante la emergencia económica y social causada por la COVID-19.

- 1.22 **Apoyo financiero para responder ante la pandemia.** En lo que respecta a la asistencia financiera internacional para hacer frente a las demandas financieras sin precedentes que resultan de la pandemia de COVID-19, el Gobierno de Barbados está solicitando apoyo financiero de instituciones multilaterales por un monto total de US\$402 millones. Esto incluye un paquete de apoyo presupuestario de US\$200 millones del BID, que incluye esta operación (US\$120 millones) y un desembolso de US\$80 millones del Programa para una Política de Desarrollo Sostenible (4987/OC-BA)<sup>52</sup>, US\$90 millones de respaldo presupuestario adicional del FMI, US\$12 millones del Banco Europeo de Inversiones (BEI) correspondiente a un préstamo en el sector del agua y un préstamo de US\$100 millones del Banco de Desarrollo de América Latina (CAF).
- 1.23 **Coordinación con otros donantes.** Durante la preparación de esta operación, el Banco se comunicó con el FMI, el Banco de Desarrollo del Caribe (BDC) y CAF con el fin de compartir información y coordinar acciones y actividades. El Banco consulta trimestralmente con el FMI y el BDC para evaluar las necesidades de financiamiento y el avance realizado en el marco del Servicio Ampliado del FMI. En la ejecución del programa habrá un proceso de colaboración con entidades multilaterales y donantes, que incluirá un diálogo sobre la coordinación técnica y actividades conexas.

---

<sup>51</sup> FMI (2020). La brecha de financiamiento se define como las necesidades brutas de financiamiento externo menos el financiamiento de diversas fuentes, que incluyen inversión extranjera directa neta, endeudamiento público a largo plazo, errores y omisiones netos, variación de las reservas, otros flujos netos de capital y entradas de capitales privados de corto plazo.

<sup>52</sup> Este monto fue desembolsado en abril de 2020.



- 1.24 **Alineación estratégica.** El programa es congruente con la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional (documento AB-3190-2) y está alineado con el desafío de desarrollo de inclusión social e igualdad, al aplicar medidas que aseguran el mantenimiento de los servicios esenciales de salud con el fin de superar la crisis sanitaria. El programa también está en consonancia con los temas transversales correspondientes a (i) capacidad institucional y Estado de derecho, dado que fortalecerá la política y la gestión fiscales para hacer frente a la crisis sanitaria, económica y social; y (ii) cambio climático y sostenibilidad ambiental porque financiará medidas de mitigación del cambio climático en el programa de vivienda. Conforme a la metodología conjunta para el [seguimiento del financiamiento relacionado con el clima de los bancos multilaterales de desarrollo](#), el 6,67% del financiamiento total del BID para esta operación corresponde a actividades de mitigación del cambio climático. Esto contribuye a la meta del BID de financiamiento relacionado con el clima del 30% de las aprobaciones en 2020. La operación también contribuirá al Marco de Resultados Corporativos 2020-2023 (documento GN-2727-12)<sup>53</sup>. El programa guarda relación con la Propuesta para la Respuesta de Gobernanza del Grupo BID Frente al Brote Pandémico de la COVID-19 (documento GN-2996). También está alineado con la Estrategia Sectorial sobre las Instituciones para el Crecimiento y el Bienestar Social (documento GN-2587-2) en lo que respecta al fortalecimiento de la gestión del sector público; y es congruente con el Documento de Marco Sectorial de Política y Gestión Fiscal (documento GN-2831-8), que destaca la importancia del fortalecimiento institucional para mejorar la calidad del gasto público, así como la equidad fiscal y la inclusión social; y con el Documento de Marco Sectorial de Integración y Comercio (documento GN-2715-11), ya que reducirá los costos comerciales tradicionales y los costos normativos conexos. Por último, el programa está incluido en la Actualización del Anexo III del Informe sobre el Programa de Operaciones de 2020 (documento GN-2991-3).

## **B. Objetivos, componentes y costo**

- 1.25 **El objetivo general** del programa es fortalecer la eficiencia y la efectividad de la política pública y la gestión fiscal en respuesta a la crisis sanitaria y económica causada por la COVID-19, mediante el diseño y la implementación de medidas de política efectivas y fiscalmente responsables. Los objetivos específicos son los siguientes: (i) promover la disponibilidad y la ejecución oportuna de recursos públicos para responder ante la crisis sanitaria causada por la COVID-19; (ii) fortalecer el efecto anticíclico de la política fiscal mediante la introducción temporal de medidas para proteger los ingresos de los hogares vulnerables e incrementar la liquidez de las empresas durante la crisis sanitaria y económica; y (iii) promover la recuperación económica y fiscal en el período posterior a la pandemia. Para cumplir con los objetivos, el Banco estructuró una serie de préstamos programáticos en apoyo de reformas de política que consta de dos operaciones técnicamente relacionadas y financiera y contractualmente independientes, según las Directrices sobre Preparación y Aplicación de Préstamos en Apoyo de Reformas de Política (documento CS-3633-2).

---

<sup>53</sup> En el Anexo I - Resumen de la Matriz de Efectividad en el Desarrollo se han establecido cuatro indicadores de nivel dos del Marco de Resultados Corporativos.

- 1.26 Esta primera operación se centra principalmente en apoyar las medidas de política emprendidas durante el período de la pandemia que tengan por objeto promover la disponibilidad y la ejecución eficiente de los recursos durante la emergencia, apoyar los ingresos de los hogares y la liquidez de las empresas y comenzar a definir un plan social, económico y fiscal para encontrar una salida a la pandemia. La segunda operación de la serie programática tendrá por objeto promover la recuperación económica y fiscal a mediano plazo mediante la aplicación de políticas que permitan un retorno al crecimiento con equidad y sostenibilidad fiscal en el período posterior a la pandemia. El programa está organizado en los siguientes componentes:
- 1.27 **Componente 1. Estabilidad macroeconómica.** El objetivo de este componente es asegurar y mantener un contexto macroeconómico congruente con los objetivos del programa establecidos en la Matriz de Política y en la carta de política sectorial.
- 1.28 **Componente 2. Fortalecimiento de la política pública y la gestión fiscal para atender la crisis sanitaria causada por la COVID-19.** El objetivo de este componente es asegurar la disponibilidad oportuna de recursos financieros para atender la crisis sanitaria causada por la COVID-19. Para lograr este objetivo, el programa apoyará la asignación de recursos presupuestarios al sector de la salud a fin de aplicar las siguientes medidas: (i) aprobar el aumento de existencias de medicamentos para contar con seis meses de suministros equivalentes a BDS\$7,8 millones; (ii) comprometer BDS\$7,5 millones para adquirir más equipo sanitario; y (iii) asegurar la terminación de establecimientos adecuados para el aislamiento de pacientes en Harrison's Point.
- 1.29 La segunda operación de la serie de préstamos programáticos se centrará en la asignación de los recursos presupuestarios al sector de la salud a fin de (i) manejar las consecuencias sanitarias de la COVID-19; (ii) alcanzar el nivel requerido de servicios de salud para manejar o suprimir futuros casos de COVID-19; y (iii) efectuar los posibles aumentos de personal de salud en Harrison's Point para apoyar las medidas contra la COVID-19.
- 1.30 **Componente 3. Fortalecimiento de la política pública y la gestión fiscal para atender la crisis económica.** El objetivo de este componente es fortalecer el efecto anticíclico de la política pública mediante la introducción temporal de medidas para proteger los ingresos de los hogares vulnerables e incrementar la liquidez de las empresas durante la crisis sanitaria y económica. Para lograr este objetivo, las medidas de política para proteger a los hogares vulnerables incluyen (i) la aprobación de un programa de supervivencia para hogares por un monto de BDS\$20 millones, que apoya un incremento del 40% de las transferencias monetarias en el Departamento de Bienestar y eleva el número de personas que reciben una transferencia del gobierno; (ii) la creación del fondo para la adopción de familias constituido por donaciones privadas y fondos públicos con el fin de otorgar transferencias monetarias a hogares vulnerables<sup>54</sup>; (iii) la aprobación de un paquete de estímulo a las artes creativas por valor de BDS\$1 millón para

---

<sup>54</sup> El programa hace un llamamiento a los hogares y a las empresas para que efectúen contribuciones a fin de poder brindar un apoyo mensual a familias vulnerables.

apoyar a artistas y atletas durante la pandemia, y (iv) la aprobación del programa de viviendas asequibles con uso eficiente de energía (HOPE) para conceder créditos a los hogares con ingresos de hasta BDS\$4.000 mensuales para construir o comprar una vivienda<sup>55</sup>. Además, las medidas de política destinadas a otorgar protección temporal de la liquidez a las empresas afectadas por la crisis y, por lo tanto, proteger los puestos de trabajo son las siguientes: (i) la aprobación de una prestación por interrupción de actividades para los trabajadores por cuenta propia que estén registrados y al corriente con las obligaciones del NIS y que fueron afectados por la declaración de la emergencia sanitaria; (ii) la aprobación de un fondo de BDS\$20 millones destinados a cubrir salarios para pequeñas y medianas empresas (PYME), del cual se proporcionarán BDS\$500 por mes y por empleado, hasta un máximo de cinco empleados durante dos meses<sup>56</sup>; y (iii) la aprobación de un aplazamiento de las contribuciones del empleador al NIS por tres meses para las empresas que retengan al 75% de sus trabajadores.

- 1.31 La segunda operación de la serie programática apoyará las siguientes medidas de apoyo a los hogares vulnerables: (i) realizar un informe evaluativo de la ejecución de todos los programas enumerados en los puntos 3.1 (i) a (iv) de la Matriz de Política para la primera operación programática, con el objeto de medir su desempeño y los objetivos alcanzados y determinar las medidas, si procede, que se requieran en consonancia con el marco macroeconómico y fiscal; y (ii) aprobar un sistema de tarjetas nacionales de identidad digitales<sup>57</sup>. Las políticas diseñadas para incrementar la liquidez de las empresas son las siguientes: (i) puesta en marcha de un mecanismo de rehabilitación turística por valor de BDS\$200 millones<sup>58</sup>; (ii) evaluación de resultados del mecanismo de prestaciones por interrupción de actividades para los trabajadores por cuenta propia; (iii) apoyo a la recuperación económica en el período posterior a la pandemia mediante (a) un programa de apoyo a las PYME para coadyuvar a impulsar la continuidad de las actividades empresariales en línea y (b) un proyecto de política industrial, completo y aprobado por el Gabinete<sup>59</sup>; (iv) elaboración de un plan para abordar problemas de capitalización y estructurales del NIS; y (v) determinación de la necesidad de prorrogar o poner fin al aplazamiento de las contribuciones de los empleadores al NIS en el período posterior a la pandemia.

- 1.32 **Componente 4. Fortalecimiento económico y fiscal para el período posterior a la pandemia.** El objetivo de este componente es promover la recuperación económica y fiscal en el período posterior a la pandemia. Para lograr este objetivo, en la primera operación de la serie programática el prestatario pondrá en práctica las siguientes medidas de política: (i) establecimiento de un consejo de empleo e inversiones para contribuir a la respuesta de política durante y después de la COVID-19; el consejo estará integrado por representantes del gobierno, el sector

---

<sup>55</sup> Este programa contempla la construcción de 1.000 viviendas asequibles. Todas las viviendas harán uso eficiente de la energía y serán alimentadas por energía solar (párrafo 1.11).

<sup>56</sup> Entre otros requisitos de elegibilidad, los empleadores deben retener al 75% del personal y estar registrados en el NIS y la Dirección General Impositiva de Barbados (BRA).

<sup>57</sup> El sistema mejorará la rastreabilidad de los beneficiarios de los programas sociales, mejorando así su eficacia.

<sup>58</sup> Este mecanismo tiene por objeto proporcionar capital de trabajo y préstamos a hoteles barbadenses.

<sup>59</sup> Su objetivo es mejorar la competitividad y la solidez financiera del sector de manufacturas de Barbados.

privado y el tercer sector; (ii) aprobación de la enmienda de la ley de sociedades 2019-51 (Enmienda No. 2)<sup>60</sup>; (iii) preparación de un proyecto de ley de aduanas<sup>61</sup>; y (iv) creación de un comité sobre formas de hacer negocios que emprenda acciones a corto y mediano plazo para mejorar el desempeño empresarial.

- 1.33 La segunda operación de la serie programática apoyará la aplicación de las siguientes medidas: (i) presentación de un informe de avance de las medidas priorizadas por el consejo de empleo e inversiones que incluya los próximos pasos; (ii) aprobación del proyecto de ley de aduanas; (iii) presentación de un proyecto de ley de incentivos fiscales y modificaciones a la legislación para adoptar medidas tendientes a (a) simplificar la estructura arancelaria, (b) fortalecer la recaudación de ingresos tributarios y (c) reducir los gastos tributarios; (iv) fortalecer la gestión macrofiscal sometiendo a discusión una normativa tendiente a establecer una regla fiscal que incluya una cláusula de excepción en caso de desastres naturales; y (v) emprender mejoras integrales en la administración tributaria a fin de fortalecer las capacidades de la Dirección General Impositiva (BRA) y de la Aduana para hacer cumplir las leyes vigentes.

### **C. Indicadores de resultados clave**

- 1.34 Los resultados previstos del programa se incluyen en la Matriz de Resultados (Anexo III). Los indicadores de resultados son los siguientes: (i) presupuesto asignado al sector de la salud; (ii) hogares beneficiados por el programa de supervivencia; (iii) trabajadores por cuenta propia beneficiados con la prestación por interrupción de actividades; (iv) empresas beneficiadas por el fondo para cubrir salarios para las pequeñas empresas; y (v) puesta en práctica de las acciones priorizadas por el gobierno a partir de las recomendaciones emitidas por el consejo de empleo e inversiones que deben finalizarse para fin de diciembre de 2021.
- 1.35 **Análisis económico.** Con base en las recomendaciones de la Oficina de Evaluación y Supervisión (OVE) en la Revisión de la Evaluabilidad de los Proyectos del Banco de 2011<sup>62</sup> y en los hallazgos de la Revisión de las prácticas y normas de evaluación de los préstamos en apoyo de reformas de política que realizó el Grupo de Cooperación en Materia de Evaluación (ECG), en el que participan las oficinas de evaluación independientes de los bancos multilaterales de desarrollo<sup>63</sup> y según lo dispuesto en el párrafo 1.3 de la Revisión de la Matriz de Efectividad en el Desarrollo para Operaciones con y sin Garantía Soberana (documento GN-2489-5), que señala que es innecesario hacer un análisis de la

---

<sup>60</sup> Esta ley introduce estipulaciones sobre requisitos de registro y declaración de impuestos de las empresas, lo que refuerza el cumplimiento por parte de Barbados de las normas sobre intercambio de información previa petición (EOIR).

<sup>61</sup> Este proyecto de ley contempla la creación de un sistema automatizado de control aduanal y la modernización de la aduana.

<sup>62</sup> Documento RE-397-1: Actualmente, la sección de análisis económico se calcula como el valor máximo del análisis de costos y beneficios y del análisis de la eficacia en función de los costos, pero ninguno de estos puede aplicarse a los préstamos en apoyo de reformas de política.

<sup>63</sup> Normas de Buenas Prácticas para la Evaluación de Operaciones del Sector Público. Grupo de Cooperación en Materia de Evaluación, Grupo de trabajo sobre evaluación del sector público, Edición revisada 2012. Febrero de 2012.

eficiencia en el uso de los recursos financieros<sup>64</sup>, se determinó que no se realizará un análisis económico para este tipo de préstamo, tal como se informó al Directorio Ejecutivo. En consecuencia, esta operación de préstamo no incluye un análisis económico y no se contempla realizar ningún análisis de este tipo a efectos de medir la evaluabilidad en la Matriz de Efectividad en el Desarrollo del programa.

- 1.36 **Beneficiarios.** Los beneficiarios directos de la primera operación de la serie programática son los ciudadanos de Barbados, en particular los de los sectores más vulnerables, debido a los efectos sociales positivos de las medidas de política concebidas con el fin de incrementar los recursos disponibles para responder ante la crisis sanitaria en apoyo de la prestación de mejores servicios de salud pública. Además, la protección de los ingresos de los hogares y de la liquidez de las empresas, así como las medidas para reactivar la economía, ayudarán a aminorar las repercusiones de la crisis en el bienestar de los ciudadanos del país, sobre todo los de bajos ingresos. Por último, el Gobierno de Barbados también se beneficiará de esta operación, ya que podrá contar con más recursos disponibles para aplicar políticas públicas encaminadas a mitigar el impacto de la crisis sanitaria y económica.

## II. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y RIESGOS PRINCIPALES

### A. Instrumentos financieros

- 2.1 **Instrumento financiero.** Esta operación se ha estructurado como un préstamo programático en apoyo de reformas de política y es la primera de una serie programática que consta de dos préstamos contractualmente independientes pero técnicamente vinculados, de conformidad con las Directrices sobre Preparación y Aplicación de Préstamos en Apoyo de Reformas de Política (documento CS-3633-2). Se escogió la modalidad programática porque (i) promueve el diálogo político permanente entre el Banco y el país con el objetivo de brindar apoyo continuo durante la pandemia y en el período posterior a la pandemia; (ii) dada la incertidumbre con respecto a la duración y gravedad de la crisis causada por la pandemia, este instrumento deja margen para adaptarlo a las circunstancias a medida que cambien y para dar seguimiento al alcance del programa; y (iii) facilita la formulación, el ajuste y la puesta en práctica de planes de recuperación económica y fiscal, con miras a reanudar el crecimiento con equidad y sostenibilidad fiscal en el período posterior a la pandemia.
- 2.2 **Dimensionamiento.** El monto de esta operación asciende a US\$120 millones, con cargo al Capital Ordinario del Banco, que representa el 29,9% del monto total que será financiados por organismos multilaterales en 2020 para responder ante la crisis sanitaria y económica causada por la COVID-19 en Barbados (párrafo 1.22). Este monto será desembolsado en un solo tramo. El costo de la operación está justificado por las necesidades financieras del sector público y no

---

<sup>64</sup> Según el Grupo de Cooperación en Materia de Evaluación, los préstamos en apoyo de reformas de política deben evaluarse en función de su pertinencia, efectividad y sostenibilidad. La eficiencia no se incluye como criterio porque el volumen de un préstamo de este tipo está relacionado con la brecha de financiamiento del país, independientemente de los beneficios del proyecto.

tiene ninguna relación directa con el costo de las reformas del programa, de conformidad con las directrices consignadas en el documento CS-3633-2 (párrafo 3.27 (b)). Las necesidades brutas de financiamiento del sector público del país en 2020 se calculan en US\$857,6 millones (18,1% del PIB) para el ejercicio 2020/2021.

## **B. Riesgos ambientales y sociales**

- 2.3 Sobre la base de la directriz B.13 de la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias (norma OP-703), este programa no requiere una clasificación ex ante de los impactos. La operación apoya la formulación de políticas, normas, herramientas de gestión y otras acciones de fortalecimiento institucional. Por lo tanto, no se prevén impactos ambientales o naturales adversos significativos directos.

## **C. Riesgos fiduciarios**

- 2.4 No se han identificado riesgos fiduciarios asociados con esta operación. Los ingresos de la operación se transferirán directamente al Tesoro Nacional para satisfacer las necesidades de financiamiento del gobierno. Para ello, el organismo ejecutor dispone de las herramientas de gestión financiera y los sistemas de supervisión necesarios. Los recursos serán desembolsados una vez que se cumplan las medidas de política establecidas en el contrato de préstamo.

## **D. Otros riesgos y temas clave**

- 2.5 **Riesgos de gestión pública y gobernanza.** Existe un riesgo mediano de que las transferencias del gobierno a los hogares y las medidas de apoyo a las empresas sean difíciles de retirar a mediano plazo. El Gobierno de Barbados ya adoptó medidas para mitigar este riesgo anunciando el costo total de cada programa, a fin de cuantificar y hacer transparente el monto previsto del estímulo temporal. También existe un riesgo mediano vinculado a la coordinación entre el Ministerio de Finanzas, Asuntos Económicos e Inversiones (MFEI) y otros organismos en relación con el cumplimiento de las condiciones normativas. El Banco mitigará este riesgo trabajando directamente con el MFEI para asegurar el envío puntual al BID de todos los medios de verificación.
- 2.6 **Riesgo de desarrollo.** Existe un riesgo mediano de que los paquetes de medidas en el marco del programa para responder ante la crisis sanitaria y económica se apliquen solo de manera parcial por falta de recursos financieros. Para mitigar este riesgo, el Banco coordinará el apoyo financiero con otras instituciones multilaterales (párrafo 1.22).
- 2.7 **Riesgo de sostenibilidad fiscal.** Aunque se espera que la economía de Barbados comience su recuperación para fines de 2020, si se prolonga la recesión económica mucho más de lo que se prevé actualmente, podría generarse un alto riesgo de sostenibilidad fiscal, dado que la trayectoria de la deuda podría volverse insostenible. Para mitigar este riesgo, el Gobierno de Barbados actualizó sus metas fiscales para tener en cuenta los efectos de la pandemia en las cuentas fiscales. Además, el Banco prestará apoyo a través de una operación de cooperación técnica regional (ATN/OC-18057-RG) para fortalecer la gestión fiscal (párrafo 1.21).

### III. PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN DEL PROYECTO

#### A. Resumen del plan de implementación

- 3.1 **Prestatario.** El prestatario será el Gobierno de Barbados, que ejecutará el programa a través del MFEI.
- 3.2 **Organismo ejecutor.** El organismo ejecutor será el MFEI, que asumirá la responsabilidad técnica de la ejecución del programa y acuerda (i) actuar, por sí mismo o por medio de un funcionario designado, como enlace oficial con el Banco y presentar informes y pruebas de cumplimiento de las condiciones de la operación, así como cualquier otro informe que el Banco le solicite, de acuerdo con los plazos y términos acordados; (ii) promover acciones para alcanzar los objetivos de política definidos en el programa, y (iii) recopilar, asentar y presentar al Banco todos los datos, indicadores y mediciones que ayuden al Gobierno de Barbados y el Banco a dar seguimiento, medir y evaluar los resultados del programa.
- 3.3 **Mecanismo de coordinación.** El MFEI mantendrá un diálogo permanente con el Ministerio de Salud y Bienestar, el NIS, la BRA y Aduanas, así como otros organismos gubernamentales pertinentes que implementen los programas respaldados por la primera y segunda operación de este programa, con el fin de asegurar una sólida disponibilidad de recursos y facilitar los procedimientos administrativos. El Banco coordinará reuniones de seguimiento en línea para proporcionar apoyo técnico al país si fuera necesario y para dar seguimiento al cumplimiento de las medidas de política que se incluyeron como parte de esta serie programática.
- 3.4 **Condiciones contractuales especiales previas al primer y único desembolso del préstamo programático en apoyo de reformas de política: El primer y único desembolso de los recursos del préstamo estará sujeto al cumplimiento por parte del prestatario de las condiciones de reforma de políticas que figuran en la Matriz de Política (Anexo II), la [Carta de Política](#) y las demás condiciones establecidas en el correspondiente contrato de préstamo.**

#### B. Resumen del plan de seguimiento de resultados

- 3.5 **Seguimiento.** El seguimiento del programa consiste en la verificación de las medidas de política acordadas ([plan de seguimiento y evaluación](#)). El organismo ejecutor y el Banco se reunirán regularmente para dar seguimiento a los resultados de la operación y prever y resolver dificultades técnicas relacionadas con la ejecución de la operación. El organismo ejecutor presentará al Banco toda la información necesaria para medir el cumplimiento de las metas del programa y proporcionará información puntual sobre el avance hacia el logro de esas metas.
- 3.6 **Evaluación.** La estrategia de evaluación consistirá en (i) un análisis ex ante y ex post del desempeño de los indicadores de resultados e impacto incluidos en la Matriz de Resultados; (ii) una revisión de la teoría del cambio de la intervención; (iii) una revisión bibliográfica de los datos empíricos sobre la efectividad de intervenciones similares en contextos comparables; y (iv) una evaluación cualitativa para obtener información complementaria sobre la manera de atribuir los resultados obtenidos al programa. Las principales preguntas de la evaluación

tienen por objeto determinar si las políticas aplicadas ayudaron o no a alcanzar los objetivos del programa ([plan de seguimiento y evaluación](#)). Además, se preparará un informe de terminación del programa. El informe de terminación y la evaluación ex post se realizarán al final de la ejecución de la serie programática.

#### **IV. CARTA DE POLÍTICA**

- 4.1 La [Carta de Política](#) reitera el compromiso del gobierno nacional con los objetivos y acciones previstos en el programa. Además, el Banco y el Gobierno de Barbados acordaron una Matriz de Política en la que describen las acciones de política que corresponden a esta operación.



Matriz de Efectividad en el Desarrollo		
Resumen	BA-L1050	
I. Prioridades corporativas y del país		
1. Prioridades Estratégicas del Grupo BID e Indicadores del CRF		
Retos Regionales y Temas Transversales	-Inclusión Social e Igualdad -Cambio Climático y Sostenibilidad Ambiental -Capacidad Institucional y Estado de Derecho	
Nivel 2 del CRF: Contribuciones del Grupo BID a los Resultados de Desarrollo	-Beneficiarios de programas destinados a combatir la pobreza (#) -Beneficiarios de iniciativas de apoyo al empleo (#) -Micro / pequeñas / medianas empresas financiadas (#) -Países con política y gestión tributaria y del gasto fortalecidas (#)	
2. Objetivos de desarrollo del país		
Matriz de resultados de la estrategia de país		
Matriz de resultados del programa de país	GN-2991-3	La intervención está incluida en el Programa de Operaciones de 2020.
Relevancia del proyecto a los retos de desarrollo del país (si no se encuadra dentro de la estrategia de país o el programa de país)		Ver. p. 1.15 a 1.17 del documento de préstamo
II. Development Outcomes - Evaluability		Evaluable
3. Evaluación basada en pruebas y solución		9.6
3.1 Diagnóstico del Programa		3.0
3.2 Intervenciones o Soluciones Propuestas		3.6
3.3 Calidad de la Matriz de Resultados		3.0
4. Análisis económico ex ante		N/A
5. Evaluación y seguimiento		7.0
5.1 Mecanismos de Monitoreo		2.5
5.2 Plan de Evaluación		4.5
III. Matriz de seguimiento de riesgos y mitigación		
Calificación de riesgo global = magnitud de los riesgos*probabilidad		Medio
Se han calificado todos los riesgos por magnitud y probabilidad		Si
Se han identificado medidas adecuadas de mitigación para los riesgos principales		Si
Las medidas de mitigación tienen indicadores para el seguimiento de su implementación		Si
Clasificación de los riesgos ambientales y sociales		B.13
IV. Función del BID - Adicionalidad		
El proyecto se basa en el uso de los sistemas nacionales		
Fiduciarios (criterios de VPC/FMP)	Si	Administración financiera: Tesorería.
No-Fiduciarios		
La participación del BID promueve mejoras adicionales en los presuntos beneficiarios o la entidad del sector público en las siguientes dimensiones:		
Antes de la aprobación se brindó a la entidad del sector público asistencia técnica adicional (por encima de la preparación de proyecto) para aumentar las probabilidades de éxito del proyecto		

Nota: (\*) Indica contribución al Indicador de Desarrollo de Países correspondiente.

La operación BA-L1050, por un monto de US\$ 120,000,000 se enmarca en la respuesta operativa del Banco a la Pandemia COVID-19 Programa de Fortalecimiento de la Política Pública Y Gestión Fiscal para la Atención de la Crisis Sanitaria y Económica causada por el COVID-19. El objetivo general del programa es fortalecer la eficiencia y eficacia de la política pública y la gestión fiscal para atender la crisis sanitaria y económica causada por el COVID-19, mediante el diseño e implementación de medidas de política efectivas y fiscalmente responsables. Los objetivos específicos son (i) promover la disponibilidad y ejecución oportuna de recursos públicos para atender la crisis sanitaria causada por el COVID-19; (ii) fortalecer el efecto anticíclico de la política fiscal a través de la introducción temporal de medidas para la protección del ingreso de los hogares vulnerables y para el incremento de la liquidez de las firmas durante la crisis sanitaria y económica; y (iii) promover la recuperación económica y fiscal en el periodo post pandemia.

La propuesta de préstamo presenta un diagnóstico sólido de la problemática. Las soluciones propuestas son apropiadas para dar respuesta a los problemas identificados y sus factores contribuyentes. La matriz de resultados es congruente con la lógica vertical del proyecto, presentando indicadores adecuados a nivel de resultados e impactos. Los indicadores de resultado están apropiadamente definidos para medir los logros alcanzados por el programa y el cumplimiento de sus objetivos específicos. Los indicadores de impacto reflejan la contribución a los objetivos macroeconómicos fiscales congruentes con la matriz de políticas de la operación, y con el objetivo de responder a la crisis sanitaria.

El plan de monitoreo y evaluación propone realizar un análisis reflexivo de los indicadores de resultado e impacto incluidos en la matriz de resultado, complementado por una revisión de la teoría de cambio, y una revisión actualizada de la evidencia internacional y estudios cualitativos. Las actividades de monitoreo y evaluación serán realizadas por el organismo ejecutor, el Ministerio de Finanzas, Asuntos Económicos e Inversión de Barbados, en coordinación con el Banco.

## MATRIZ DE POLÍTICA

**Objetivo:** El objetivo general del programa es fortalecer la eficiencia y la eficacia de la política pública y la gestión fiscal para atender la crisis sanitaria y económica causada por la COVID-19, mediante el diseño y la implementación de medidas de política efectivas y fiscalmente responsables. Los objetivos específicos son (i) promover la disponibilidad y la ejecución oportuna de recursos públicos para atender la crisis sanitaria causada por la COVID-19; (ii) fortalecer el efecto anticíclico de la política fiscal mediante la introducción temporal de medidas que protejan los ingresos de los hogares vulnerables e incrementen la liquidez de las empresas durante la crisis sanitaria y económica; y (iii) promover la recuperación económica y fiscal en el período posterior a la pandemia.

Componentes / Objetivos de política	Condiciones de política Préstamo programático I	Grado de cumplimiento - Condiciones del préstamo programático I <sup>1</sup>	Activadores del préstamo programático II
<b>Componente 1. Estabilidad macroeconómica</b>			
Asegurar y mantener un contexto macroeconómico congruente con los objetivos del programa establecidos en la Matriz de Política y en la carta de política sectorial.	1.1 El Gobierno de Barbados asegura y mantiene un contexto macroeconómico congruente con los objetivos del programa establecidos en la Matriz de Política y en la carta de política sectorial.	i. Cumplido.	1.1 El Gobierno de Barbados asegura y mantiene un contexto macroeconómico congruente con los objetivos del programa establecidos en la Matriz de Política y en la carta de política sectorial.
<b>Componente 2. Fortalecimiento de la política pública y la gestión fiscal para atender la crisis sanitaria causada por la COVID-19</b>			
Asegurar la disponibilidad oportuna de recursos financieros para atender la crisis sanitaria causada por la COVID-19.	2.1 El Gobierno de Barbados asigna recursos presupuestarios al sector de la salud a fin de aplicar las siguientes medidas:  i. Aprobar el aumento de existencias de medicamentos esenciales para contar con seis meses de suministros equivalentes a BDS\$7,8 millones;  ii. Comprometer BDS\$7,5 millones para adquirir más equipo sanitario.	i. Cumplido (segundo trimestre de 2020).  ii. Cumplido (segundo trimestre de 2020).  iii. Cumplido (segundo trimestre de 2020).	2.1 El Gobierno de Barbados asigna recursos presupuestarios al sector de la salud para  i. Manejar las consecuencias sanitarias de la COVID-19.  ii. Alcanzar el nivel requerido de servicios de salud para manejar o suprimir futuros casos de COVID-19.  iii. Efectuar los posibles aumentos de personal de salud en Harrison's Point

<sup>1</sup> Esta información es meramente indicativa a la fecha de este documento. De conformidad con las Directrices sobre Preparación y Aplicación de Préstamos en Apoyo de Reformas de Política (documento CS-3633-2), el Banco verificará el cumplimiento de las condiciones de desembolso señaladas, lo que incluye la observancia de un marco de política macroeconómica apropiado, cuando el prestatario presente la solicitud de desembolso correspondiente, y se reflejará en tiempo y forma en el memorándum de elegibilidad para el desembolso.

Componentes / Objetivos de política	Condiciones de política Préstamo programático I	Grado de cumplimiento - Condiciones del préstamo programático I <sup>1</sup>	Activadores del préstamo programático II
	iii. Asegurar la terminación de establecimientos adecuados para el aislamiento de pacientes en Harrison's Point.		para apoyar las medidas contra la COVID-19.
<b>Componente 3. Fortalecimiento de la política pública y la gestión fiscal para atender la crisis económica</b>			
Fortalecer el efecto anticíclico de la política pública mediante la introducción temporal de medidas para proteger los ingresos de los hogares vulnerables durante la crisis sanitaria y económica.	<p>3.1 El Gobierno de Barbados implementa las siguientes medidas:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>i. Aprobación de un programa de supervivencia para los hogares por un monto de BDS\$20 millones, que apoya un incremento del 40% de las transferencias monetarias en el Departamento de Bienestar y eleva el número de personas que reciben una transferencia del gobierno.</li> <li>ii. Creación del fondo de adopción de familias constituido por donaciones privadas y fondos públicos para otorgar transferencias monetarias a hogares vulnerables.</li> <li>iii. Aprobación de un paquete de estímulo a las artes creativas por valor de BDS\$1 millón para apoyar a artistas y atletas durante la pandemia.</li> <li>iv. Aprobación del programa de viviendas asequibles con uso eficiente de la energía (HOPE) para conceder créditos a los hogares con ingresos de hasta BDS\$4.000 mensuales para construir o comprar una vivienda.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>i. Cumplido (segundo trimestre de 2020).</li> <li>ii. Cumplido (segundo trimestre de 2020).</li> <li>iii. Cumplido (segundo trimestre de 2020).</li> <li>iv. Cumplido (cuarto trimestre de 2020).</li> </ul>	<p>3.1 El Gobierno de Barbados implementa las siguientes medidas:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>i. Elaboración de un informe evaluativo de la ejecución de todos los programas enumerados en los puntos 3.1 (i) a (iv) de la Matriz de Política para la primera operación programática, con el objeto de medir su desempeño y los objetivos alcanzados y determinar las medidas, si procede, que se requieran en consonancia con el marco macroeconómico y fiscal.</li> <li>ii. Aprobación de un sistema de tarjetas nacionales de identidad digitales.</li> </ul>

Componentes / Objetivos de política	Condiciones de política Préstamo programático I	Grado de cumplimiento - Condiciones del préstamo programático I <sup>1</sup>	Activadores del préstamo programático II
Fortalecer el efecto anticíclico de la política pública mediante la introducción temporal de medidas para incrementar la liquidez de las empresas durante la crisis sanitaria y económica.	<p>3.2 El Gobierno de Barbados implementa las siguientes medidas:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>i. Aprobación de las prestaciones por interrupción de actividades para los trabajadores por cuenta propia que estén registrados y al corriente con las obligaciones del NIS y que se vieron afectados por la declaración de la emergencia sanitaria.</li> <li>ii. Aprobación de un fondo de BDS\$20 millones destinados a cubrir salarios para pequeñas y medianas empresas, del cual se proporcionarán BDS\$500 por mes y por empleado, hasta un máximo de cinco empleados durante dos meses.</li> <li>iii. Aprobación de un aplazamiento de las contribuciones del empleador al NIS por tres meses para las empresas que retengan al 75% de sus trabajadores.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>i. Cumplido (segundo trimestre de 2020).</li> <li>ii. Cumplido (segundo trimestre de 2020).</li> <li>iii. Cumplido (segundo trimestre de 2020).</li> </ul>	<p>3.2 El Gobierno de Barbados implementa las siguientes medidas:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>i. Puesta en marcha un mecanismo de rehabilitación turística por valor de BDS\$200 millones.</li> <li>ii. Evaluación de los resultados del mecanismo de prestaciones por interrupción de actividades para los trabajadores por cuenta propia.</li> <li>iii. Apoyo de la recuperación económica en el período posterior a la pandemia mediante: <ul style="list-style-type: none"> <li>a. Un programa de apoyo a las PYME para coadyuvar a impulsar la continuidad de las actividades empresariales en línea.</li> <li>b. Un proyecto de política industrial, completo y aprobado por el Gabinete.</li> </ul> </li> <li>iv. Elaboración de un plan para abordar problemas de capitalización y estructurales del NIS.</li> <li>v. Análisis de la necesidad de prorrogar o poner fin al aplazamiento de las contribuciones de los empleadores al NIS en el período posterior a la pandemia.</li> </ul>
<b>Componente 4. Fortalecimiento económico y fiscal para el período posterior a la pandemia</b>			
Promover la recuperación económica y fiscal en el período posterior a la pandemia.	<p>4.1 El Gobierno de Barbados implementa las siguientes medidas:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>i. Nombramiento de un consejo de empleo e</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>i. Cumplido (segundo trimestre de 2020).</li> </ul>	<p>4.1 El Gobierno de Barbados implementa las siguientes medidas:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>i. Presentación de un informe de avance</li> </ul>

Componentes / Objetivos de política	Condiciones de política Préstamo programático I	Grado de cumplimiento - Condiciones del préstamo programático I <sup>1</sup>	Activadores del préstamo programático II
	<p>inversiones para contribuir a la respuesta de política durante y después de la COVID-19; el consejo estará integrado por representantes del gobierno, el sector privado y el tercer sector.</p> <p>ii. Aprobación de la enmienda de la ley de sociedades 2019-51 (enmienda) (No.2).</p> <p>iii. Preparación de un proyecto de ley de aduanas.</p> <p>iv. Creación de un comité sobre formas de hacer negocios que emprenda acciones a corto y mediano plazo para mejorar el desempeño empresarial.</p>	<p>ii. Cumplido (cuarto trimestre de 2020).</p> <p>iii. Cumplido (tercer trimestre de 2020).</p> <p>iv. Cumplido (cuarto trimestre de 2020).</p>	<p>de las medidas priorizadas por el consejo de empleo e inversiones que incluya los próximos pasos.</p> <p>ii. Aprobación del proyecto de ley de aduanas.</p> <p>iii. Presentación de un proyecto de ley de incentivos fiscales y modificaciones a la legislación para adoptar medidas dirigidas a</p> <p>a. simplificar la estructura arancelaria;</p> <p>b. fortalecer la recaudación de ingresos tributarios;</p> <p>c. reducir los gastos tributarios.</p> <p>iv. Fortalecimiento de la gestión macrofiscal sometiendo a discusión una normativa tendiente a establecer una regla fiscal que incluya una cláusula de excepción en caso de desastres naturales.</p> <p>v. Realización de mejoras integrales en la administración tributaria a fin de fortalecer las capacidades de la Dirección General Impositiva (BRA) y de Aduanas para hacer cumplir las leyes vigentes.</p>

## MATRIZ DE RESULTADOS

<b>Objetivo del programa:</b>	El objetivo general del programa es fortalecer la eficiencia y la eficacia de la política pública y la gestión fiscal para atender la crisis sanitaria y económica causada por la COVID-19, mediante el diseño y la implementación de medidas de política efectivas y fiscalmente responsables. Los objetivos específicos son (i) promover la disponibilidad y ejecución oportuna de recursos públicos para atender la crisis sanitaria causada por la COVID-19; (ii) fortalecer el efecto anticíclico de la política fiscal mediante la introducción temporal de medidas que protejan los ingresos de los hogares vulnerables e incrementen la liquidez de las empresas durante la crisis sanitaria y económica; y (iii) promover la recuperación económica y fiscal en el período posterior a la pandemia.
-------------------------------	--

### IMPACTOS PREVISTOS

Indicadores	Unidad de medición	Valor de referencia	Año de referencia	Meta final	Año final	Medios de verificación	Observaciones
Casos estimados de COVID-19	Número	221.943	2020	120.472	2020	Informes de la OMS.	El indicador permite hacer una comparación entre el número estimado de casos en 2020 (meta final) frente al número proyectado de casos en una hipótesis de no intervención gubernamental (valor de referencia) simulado con el uso de modelos epidemiológicos <sup>1</sup> . <ul style="list-style-type: none"> <li>Casos previstos en una hipótesis no mitigada: 221.943</li> <li>Casos previstos en una hipótesis de distanciamiento social: 120.472</li> </ul>
Saldo primario del gobierno	Porcentaje	1,0	Ejercicio 2020/2021	3,5	Ejercicio 2021/2022	Carta oficial del MFEI.	Saldo fiscal primario como porcentaje del PIB.

<sup>1</sup> La hipótesis no mitigada corresponde a estimaciones de un modelo SEIR con  $R_0=2,7$ , mientras que la hipótesis de distanciamiento social se ha calculado con  $R_0=2,4$ .  
Fuente: SPD/BID con datos de Walker et al. (2020).

RESULTADOS PREVISTOS

Indicadores	Unidad de medición	Valor de referencia	Año de referencia	Meta final (2020)	Medios de verificación	Observaciones
<b>Objetivo específico 1:</b> Promover la disponibilidad y ejecución oportuna de recursos públicos para atender la crisis sanitaria causada por la COVID-19.						
Presupuesto asignado al sector de la salud	Porcentaje del PIB (%)	3,4	2018/19	3,9	Carta oficial del MFEI, incluidos los presupuestos aprobados para el sector de la salud para 2018 y 2019.	<b>Fórmula:</b> (Presupuesto aprobado para el sector de la salud) / (PIB) Valor de referencia (ejercicio 2018/2019): Presupuesto para el sector de la salud <sup>2</sup> : BDS\$351,2 millones. PIB: BDS\$10.235 millones. Año meta final: Ej.2019/2020.
<b>Objetivo específico 2:</b> Fortalecer el efecto anticíclico de la política fiscal mediante la introducción temporal de medidas que protejan los ingresos de los hogares vulnerables e incrementen la liquidez de las empresas durante la crisis sanitaria y económica.						
Hogares beneficiados por el programa de supervivencia	Porcentaje (%)	0	2019	11,6	Carta oficial del MFEI/PMO.	<b>Fórmula:</b> (hogares beneficiados) / (número de hogares en Barbados) Valor de referencia (2019): Hogares beneficiados: 1.600. Número de hogares por debajo de la línea de pobreza en Barbados: 13.825.
Trabajadores por cuenta propia beneficiados con la prestación por interrupción de actividades	Porcentaje (%)	0	2019	40,5	Carta oficial del MFEI/NIS.	<b>Fórmula:</b> (trabajadores por cuenta propia beneficiados) / (número de trabajadores por cuenta propia en Barbados) Valor de referencia (2019): Trabajadores por cuenta propia beneficiados: 1.400. Número de trabajadores por cuenta propia en Barbados: 3.453.

<sup>2</sup> Incluye la asignación original y las asignaciones suplementarias totales.

Indicadores	Unidad de medición	Valor de referencia	Año de referencia	Meta final (2020)	Medios de verificación	Observaciones
Empresas beneficiadas por el fondo destinado a cubrir salarios para pequeñas empresas	Porcentaje (%)	0	2019	19,2	Carta oficial del MFEI.	<b>Fórmula:</b> (empresas beneficiadas) / (número de empresas registradas en Barbados) Base de comparación (2019): Empresas beneficiadas: 900. Número de empresas registradas en Barbados: 4.692.
<b>Objetivo específico 3:</b> Promover la recuperación económica y fiscal en el período posterior a la pandemia.						
Acciones priorizadas por el gobierno —a partir de las recomendaciones emitidas por el consejo de empleo e inversiones que deben finalizarse para fin de diciembre de 2021— puestas en práctica	Porcentaje (%)	0	2019	60	Plan de implementación aprobado por el Gabinete.	Porcentaje de todas las acciones priorizadas en el plan de respuesta de política que se han implementado. <b>Fórmula:</b> (acciones implementadas) / (número total de acciones priorizadas en el plan de respuesta de política) Año meta final: diciembre de 2021.



PRODUCTOS

Productos	Unidad de medida	Valor de referencia	Año de referencia	Meta final (2020)	Medios de verificación
<b>Componente 2: Fortalecimiento de la política pública y la gestión fiscal para atender la crisis sanitaria causada por la COVID-19</b>					
Asignación suplementaria para el sector de la salud aprobada.	Aprobación del Gabinete	0	2019	1	Carta oficial del MFEI que documente la aprobación por el gobierno de la asignación suplementaria para ampliar el gasto en el sector de la salud.
<b>Componente 3: Fortalecimiento de la política pública y la gestión fiscal para atender la crisis económica</b>					
Creación y financiamiento del programa de supervivencia para hogares.	Aprobación ministerial	0	2019	1	Carta oficial del MFEI /PMO que documente la aprobación de la política de gobierno correspondiente.
Creación y financiamiento del programa de adopción de familias.	Aprobación ministerial	0	2019	1	Carta oficial del MFEI/PMO que documente la aprobación de la política de gobierno correspondiente.
Paquete de estímulo a las artes creativas para apoyar a artistas y atletas durante la pandemia.	Aprobación ministerial	0	2019	1	Carta oficial del MFEI que documente la aprobación de la política de gobierno correspondiente.
Creación y financiamiento del programa de viviendas asequibles con uso eficiente de la energía (HOPE), que incluya los componentes de uso eficiente de la energía y energía solar para todas las viviendas.	Aprobación del Gabinete	0	2019	1	Carta oficial del MFEI/PMO que documente la aprobación de la política de gobierno correspondiente.
Creación y financiamiento de un programa de cobertura para trabajadores por cuenta propia por interrupción de actividades.	Aprobación ministerial	0	2019	1	Carta oficial del MFEI que documente la aprobación de la política de gobierno correspondiente.
Creación y financiamiento del fondo destinado a cubrir salarios para pequeñas empresas.	Aprobación ministerial	0	2019	1	Carta oficial del MFEI que documente la aprobación de la política de gobierno correspondiente.

Productos	Unidad de medida	Valor de referencia	Año de referencia	Meta final (2020)	Medios de verificación
Aplazamiento de las contribuciones del empleador al NIS por tres meses para las empresas que retengan al 75% de sus trabajadores.	Aprobación ministerial	0	2019	1	Carta oficial del MFEI que documente la aprobación de la política de gobierno correspondiente.
<b>Componente 4: Fortalecimiento económico y fiscal para el período posterior a la pandemia</b>					
Consejo de empleo e inversiones establecido.	Consejo establecido	0	2019	1	Carta oficial del MFEI/PMO que documente el establecimiento de un consejo de empleo e inversiones.
Enmienda de la ley de sociedades (enmienda) (No. 2) aprobada.	Enmienda aprobada	0	2019	1	Carta oficial del MFEI que documente la publicación de la ley de sociedades (enmienda) (No. 2), 2019-51 en la Gaceta Oficial.
Proyecto de ley de aduanas preparado.	Proyecto de ley preparado	0	2019	1	Carta oficial del MFEI que documente la preparación del proyecto de ley de aduanas.
Comité sobre formas de hacer negocios que emprenda acciones a corto y mediano plazo creado.	Comité creado	0	2019	1	Carta oficial del MFEI/PMO que documente la creación del comité sobre formas de hacer negocios.

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE-\_\_\_/20

Barbados. Préstamo \_\_\_\_/OC-BA al Gobierno de Barbados. Programa de Fortalecimiento de la Política Pública y la Gestión Fiscal para la Atención de la Crisis Sanitaria y Económica Causada por la COVID-19 en Barbados

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que, en nombre y representación del Banco, proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con el Gobierno de Barbados, como prestatario, para otorgarle un financiamiento destinado a cooperar en la ejecución del Programa de Fortalecimiento de la Política Pública y la Gestión Fiscal para la Atención de la Crisis Sanitaria y Económica Causada por la COVID-19 en Barbados. Dicho financiamiento será hasta por la suma de US\$120.000.000, que formen parte de los recursos del Capital Ordinario del Banco, y se sujetará a los Plazos y Condiciones Financieras y a las Condiciones Contractuales Especiales del Resumen del Proyecto de la Propuesta de Préstamo.

(Aprobada el \_\_\_\_ de \_\_\_\_\_ de 2020)