

## TC Abstract

### I. Basic project data

• Country/Region:	COSTA RICA/CID - Isthmus & DR
• TC Name:	Strengthening of Active Labor Market Policies in Costa Rica
• TC Number:	CR-T1154
• Team Leader/Members:	ROSAS SHADY, G. DAVID - Team Leader MUHLSTEIN, ETHEL ROSA - Creator LANDAZURI-LEVEY, MARIA C. - Attorney GAONA, TANIA LUCIA - Project Assistant MUHLSTEIN, ETHEL ROSA - Operational Analyst
• Indicate if: Operational Support, Client Support, or Research & Dissemination:	Client Support
• If Operational Support TC, give number and name of Operation Supported by the TC:	
• Reference to Request:(ezShare #):	
• Date of TC Abstract:	24 Feb 2017
• Beneficiary (countries or entities which are the recipient of the technical assistance):	Horizonte Positivo, COMEX y INEC
• Executing Agency and contact name (Organization or entity responsible for executing the TC Program) {if Bank: Contracting entity} { if the same as Beneficiary, please indicate}:	US-IDB - David Rosas
• IDB Funding Requested:	\$ 300,000.00
• Local counterpart funding, if any:	\$ 124,000.00
• Disbursement period (which includes execution period):	24 months
• Required start date:	
• Types of consultants (firm or individual consultants):	Firms Individuals
• Prepared by Unit:	Labor Markets Division (SCL/LMK)
• Unit of Disbursement Responsibility:	SOCIAL SECTOR DEPARTMENT
• Included in Country Strategy (y/n):	No
• TC included in CPD(y / n):	Yes
• Strategic Alignment:	Social policy for equity and productivity

### II. Objective and Justification

The objective is to contribute to improve the results of training for labor and labor intermediation in Costa Rica. Specifically, the aim is to develop a space for dialogue on the challenges and opportunities of training for work, to develop and implement a pilot of the labor intermediation system for vulnerable populations, and to generate information on the country's skills gap.

Costa Rica enfrenta varios retos socio-económicos (OCDE, 2016). Los niveles de pobreza y de desigualdad vienen creciendo en gran parte por la falta de acceso a empleos de calidad. La tasa de desempleo se incrementó de 7,3% a 9,7% entre 2010 y 2014. Por otra parte, el crecimiento de la productividad del país viene cayendo mientras que el empleo informal viene creciendo y alcanza el 40%.

Existe evidencia sobre los efectos positivos que tienen la FT y la IL en los ingresos, las oportunidades laborales y la productividad laboral (Haelermans y Borghans, 2012; Card, Kluve y Weber, 2015). Los sistemas de Intermediación laboral (SIL) ayudan a las personas a encontrar mejores empleos y a las empresas a identificar el talento adecuado. En el caso de los grupos vulnerables, la IL debe ser complementada por intervenciones específicas y ajustadas a sus necesidades.

Existe un desacople entre las habilidades de la fuerza laboral y las habilidades que demandan las empresas: 46% de los empleadores tiene dificultades para encontrar candidatos con las habilidades requeridas (Manpower, 2015). Esta situación se explica por los problemas de los sistemas de educación básica y de FT que conducen a bajos niveles educativos y a habilidades limitadas y/o poco pertinentes con las vacantes existentes en el mercado (OCDE 2016). Además, las personas no cuentan con información sobre las vacantes de empleo: 70% recurre a métodos informales de búsqueda de empleo (amigos y/o familiares) (Mazza, 2011). Adicionalmente existe limitada información sobre las brechas de habilidades (Estado de la Educación, 2015).

El Gobierno (GoCR) viene promoviendo reformas para mejorar esta situación. En términos de IL, se cuenta con el Sistema Nacional de Información, Orientación e Intermediación de Empleo (SIOIE) que está compuesto por el Ministerio de Trabajo y Seguridad Social (MTSS), responsable de la IL en el país y el Ministerio de Educación Pública (MEP), mediante sus Colegios Técnicos Profesionales, y el Instituto Nacional de Aprendizaje (INA), entidades de FT. El GoCR pretende reformar el sistema y transformarlo en el Sistema Nacional de Empleo (SNE); el cual permitirá integrar los diferentes programas de empleo, emprendimiento, y formación. De manera complementaria y orientado específicamente a la inserción de la población vulnerable, el GoCR viene desarrollando el Sistema Nacional de Intermediación Laboral y Capacitación para la Inclusión Social (SNILCIS). Su propósito principal es el fortalecimiento de los programas de inserción laboral y de capacitación que ejecutan las instituciones del sector público para grupos vulnerables. Para su creación se prevé: (i) desarrollar información sobre las necesidades del mercado laboral, (ii) identificar las características y perfiles de las personas vulnerables, y (iii) contar con instituciones de FT adecuadas. La creación del sistema está a cargo de Horizonte Positivo, una organización sin fines de lucro compuesta por empresas del sector privado. Esta institución ha aunado esfuerzos con el Consejo Social Presidencial que es liderado por la Segunda Vicepresidencia de la República e incluye la participación de instituciones públicas clave. Horizonte Positivo pretende implementar un piloto del sistema en Limón escalable a nivel nacional. Finalmente, no existe información detallada que permita identificar y caracterizar la brecha de habilidades y cómo ésta afecta al sector productivo.

### **III. Description of activities and outputs**

Ver componentes

#### **Outcomes**

Nombre: Fortalecimiento de los sistemas de formación para el trabajo y de intermediación laboral de Costa Rica

#### **Components**

Nombre: Identificación de retos y oportunidades del sistema de formación para el trabajo y de intermediación laboral (US\$ 50.000)

Descripción: Busca generar un espacio de dialogo con los principales actores (tanto públicos como privados) del país sobre los retos y oportunidades de los sistemas de formación para el trabajo y de intermediación laboral del país

Taller de trabajo sobre los principales retos y oportunidades de los sistemas de formación para el trabajo y de intermediación laboral del país

Informe de acompañamiento técnico del INA

Nombre: Apoyo para desarrollar el piloto de Sistema Nacional de Intermediación Laboral y Capacitación para la Inclusión Social (SNILCIS) (US\$125.000)

Descripción: Busca desarrollar este piloto en Limón. Se financiarán: (i) análisis de la oferta de capacitación de los colegios técnicos profesionales y de los centros de capacitación; (ii) diseño y aplicación de un instrumento de prospección laboral para capturar información sobre la demanda del mercado laboral; y (iii) desarrollo de una propuesta del modelo del SNILCIS a ser entregado al Gobierno de Costa Rica con la idea de ser replicado a escala nacional.

Informe de análisis de la oferta de capacitación en Limón  
Instrumento de prospección laboral en Limón diseñado e implementado  
Propuesta del modelo del SNILCIS elaborada

Nombre: Apoyo para desarrollar una encuesta piloto sobre brecha de habilidades (US\$95.000)

Descripción: Busca contribuir a mejorar la capacidad del país para identificar y caracterizar esta brecha. Se financiarán: (ii) desarrollo de una encuesta a empresas que permita identificar a) las habilidades más demandadas y la existencia de brechas de habilidades; b) la disponibilidad de los empleadores a invertir en capacitación; y c) las distintas estrategias que los empleadores adoptan para solucionar la brecha de habilidades; y (ii) levantamiento piloto de la encuesta.

Encuesta a empresas diseñada

Piloto de la encuesta implementado

Informe de Análisis de los datos de la encuesta

Nombre: Imprevistos

Descripción: Imprevistos

## IV. Budget

### Indicative Budget (US\$)

Activity/Component	IDB/Fund Funding	Counterpart Funding	Total Funding
Identificación de retos y oportunidades del sistema de formación para el trabajo y de intermediación laboral (US\$ 50.000)	\$ 50,000.00	\$ 0.00	\$ 50,000.00
Apoyo para desarrollar el piloto de Sistema Nacional de Intermediación Laboral y Capacitación para la Inclusión Social (SNILCIS) (US\$125.000)	\$ 125,000.00	\$ 124,000.00	\$ 249,000.00
Apoyo para desarrollar una encuesta piloto sobre brecha de habilidades (US\$95.000)	\$ 95,000.00	\$ 0.00	\$ 95,000.00
Imprevistos	\$ 30,000.00	\$ 0.00	\$ 30,000.00

## **V. Executing agency and execution structure**

Banco Interamericano de Desarrollo a través de la División de Mercados Laborales y Seguridad Social (LMK)

La Unidad de Mercados Laborales y Seguridad Social (SCL/LMK) del Banco tendrá la responsabilidad general por la dirección, supervisión, coordinación y evaluación de la CT conforme lo solicitado por la Vice Presidencia de la República de Costa Rica. SCL/LMK tiene el conocimiento y la experiencia en los temas que trata la CT y el desarrollo de operaciones de mercado laboral en 20 países y por ello se encuentra en las mejores condiciones para cumplir las funciones antes mencionadas.

## **VI. Project Risks and issues**

Un riesgo está relacionado con la sostenibilidad de las intervenciones que son apoyadas con esta CT. Este riesgo es mitigado dado que la solicitud de apoyo del Banco proviene de la Segunda Vicepresidencia de la Republica. Esto incrementa la posibilidad que se cree el sistema de intermediación laboral para la inclusión. Adicionalmente, para la creación del Sistema Nacional de Empleo se viene coordinando con la OIT para asegurar que el apoyo al MTSS esté enmarcado en el programa de creación del SNE que viene siendo apoyado por esta organización. Asimismo, se está coordinando con el Ministerio de Comercio Exterior (COMEX) y con el Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC) para asegurarse que el piloto de encuesta a empresas que será financiado por el Componente 3 será luego escalado a nivel nacional y formará parte del Plan Estadístico Nacional.

## **VII. Environmental and Social Classification**

The ESG classification for this operation is [C]