



13:08 17MAR'15

RECEPCION BIDCHILE

**MINISTERIO DE HACIENDA**  
**Dirección de Presupuestos**  
**QQ 062-c-15 \* 11.03.15**

Santiago, **16 MAR. 2015**

Señor  
Koldo Echebarría  
Representante del BID en Chile  
Presente

**Ref.:** Solicitud de CTNR al BID, Puerto de Gran Escala (PGE).

**Ant.:** Oficio Ord. 1.781, de 06.03.2015, del Sr. Ministro de Transportes y Telecomunicaciones.

De mi consideración:

Mediante Oficio Ordinario del Antecedente, el Sr. Ministro de Transportes y Telecomunicaciones ha solicitado a esta Dirección realizar las gestiones necesarias ante ese Banco, para obtener una Cooperación Técnica No Reembolsable, bajo el Título "Reforzamiento de las Capacidades Técnicas del Ministerio de Transportes para el desarrollo de una Red Logística de Gran Escala".

Dada la importancia que para el Gobierno reviste la realización de la referida Cooperación Técnica No Reembolsable, agradeceré a usted arbitrar las medidas necesarias en orden a que se de inicio a la referida operación, a la brevedad, las que estimamos podrían conllevar un costo de hasta USD\$1 millón y una duración de 24 meses desde su aprobación por parte del Banco.

Esta Cooperación Técnica le permitirá al Gobierno evaluar las necesidades de apoyo financiero, con ese Banco, en la concreción de las iniciativas relativas a esta materia.

Asimismo, me permito señalarle que las personas de contacto para estos efectos, serán los señores José Pablo Gómez, Jefe de la División Finanzas Públicas de esta Dirección y Alexis Michea, Coordinador General del Programa de Desarrollo Logístico del Ministerio de Transportes y Telecomunicaciones.

Sin otro particular, saluda atentamente a usted,



- C.c.:/
- Sr. Ministro de Transportes y Telecomunicaciones.
  - Sector Crédito Público, DIPRES
  - Sector Obras Públicas y Transporte, DIPRES



**Sergio Granados Aguilar**  
**Director de Presupuestos**



ORD. N° : 1781

ANT. : No hay.

MAT. : Cooperación Técnica BID, Puerto de Gran Escala.

Santiago, 06 MAR. 2015

**DE : SR. ANDRÉS GOMEZ-LOBO ECHENIQUE**  
**MINISTRO DE TRANSPORTES Y TELECOMUNICACIONES**

**A : SR. SERGIO GRANADOS AGUILAR**  
**DIRECTOR DE PRESUPUESTOS, MINISTERIO DE HACIENDA**

El Ministerio de Transportes y Telecomunicaciones ha proyectado, entre sus principales objetivos para esta administración, avanzar hacia la ejecución de importantes programas en el ámbito logístico y portuario como herramientas de productividad y competitividad de la economía en su conjunto.

Estudios realizados por esta cartera y organismos internacionales, muestran que el país requiere aumentar notablemente su eficiencia en sus cadenas logísticas, tanto de aquellas vinculadas con su comercio exterior como en la denominada logística interna. Si bien Chile aparece en los primeros lugares de América Latina en los diversos informes de rendimiento preparados por organismos internacionales, el país muestra una tendencia al estancamiento, manteniendo una importante distancia respecto a los países con mejores desempeños logísticos.

En una reciente asesoría llevada a cabo por este Ministerio denominada "Estudio de Evaluación de las Barreras Logísticas de Transporte de Carga a Nivel Nacional", que comprendió el análisis de 17 cadenas de comercio exterior en puertos ubicados en las Regiones de Coquimbo, Valparaíso, Biobío y Austral, se estima que existen oportunidades en torno a los US\$ 1,4 mil millones en mejoras de productividad, si se resolvieran las ineficiencias detectadas sólo en estas cadenas.

Para avanzar hacia niveles de mayor eficiencia en los sistemas portuarios, en dicho estudio se sugiere establecer una política nacional que defina planes de desarrollo en materias de transporte y que se aborden coherentemente áreas como infraestructura, automatización de procesos operativos, administrativos y de control de las cadenas logísticas de comercio exterior, así como de adecuadas instancias de coordinación de los diversos actores que concurren en su gestión. Se señala además, en concordancia a la experiencia internacional, la necesidad de contar con una adecuada gobernanza, un sistema de información actualizado y una metodología que permita medir periódicamente la evolución de los costos logísticos, como una manera de detectar tempranamente las ineficiencias.

Adicionalmente, los cambios que se están generando en la oferta de servicios marítimos, por ejemplo respecto al tamaño de las naves y a la progresiva concentración de la industria naviera global, colocan al país frente a una situación que debe ser abordada con suficiente antelación, pues los proyectos portuarios requieren como regla general tiempos largos de desarrollo.





### El desafío de una Red Logística de Gran Escala Para la Macrozona Central

Recogiendo estos desafíos, el Programa de Gobierno 2014-2018 establece varias iniciativas específicas relacionadas al desarrollo portuario: fortalecer las autoridades portuarias locales, realizar auditorías a concesiones portuarias, materializar planes de protección de áreas costeras reservadas a puertos, impulsar un corredor ferroviario hacia los puertos de la V Región, centro de intercambio modal en Santiago y Puerto de Gran Escala (PGE) en la zona central. En concordancia con las atribuciones que a este Ministerio le fija la Ley, y a sus metas de gestión definidas por el Ministerio Secretaría General de la Presidencia, la cartera que dirijo ha asumido el liderazgo en el desarrollo del proyecto PGE.

A la vista de los resultados del trabajo realizado en años anteriores, a la necesidad de profundizarlo y de recoger la naturaleza multisectorial de la iniciativa PGE, durante 2014 se constituyeron dos instancias de coordinación dentro del Ejecutivo: un Grupo Técnico de Tarea, liderado por la División de Desarrollo Logístico de este Ministerio, y un Comité de Coordinación de Autoridades, liderado por quien suscribe. La primera está integrada por representantes de los Ministerios de Obras Públicas, Economía, Hacienda, Desarrollo Social, SEP, la Empresa Portuaria de San Antonio, la Empresa Portuaria Valparaíso y la Empresa de Ferrocarriles del Estado. La segunda la integran los Ministros de Obras Públicas, Economía y Hacienda, el Presidente del SEP y el Intendente de la Región de Valparaíso.

El Grupo Técnico de Tarea está funcionando como instancia principal para asegurar la oportuna disponibilidad de los antecedentes técnicos necesarios para adoptar decisiones sobre las siguientes etapas del desarrollo del proyecto. A modo de ejemplo, las Empresas Portuarias han recibido el encargo de finalizar los estudios básicos (estudio de suelos, corrientes, etc.) y sus respectivos anteproyectos de ingeniería de obras de abrigo y terminales de transferencia de carga. Al Ministerio de Obras Públicas y a la Empresa de Ferrocarriles se les ha encomendado la evaluación técnico-económica de los respectivos requerimientos de accesibilidad vial y ferroviaria propios del proyecto.

De esta forma, el Ministerio que dirijo está enfrentando el proyecto en su dimensión logística integral, como una iniciativa que en definitiva ofrezca un sistema de conectividad eficiente, competitivo y sostenible de las zonas productivas de la zona central con sus mercados de comercio exterior, en lo que configura una verdadera Red Logística de Gran Escala (RLGE).

Como parte de su rol, especialmente en lo referente al funcionamiento del Grupo Técnico de Tarea, el Ministerio está trabajando en procurar piezas de información transversales que son indispensables para el análisis de este proyecto, por ejemplo en lo que respecta a modelación y pronóstico de la demanda. Adicionalmente, se requiere avanzar en el fortalecimiento de sus capacidades técnicas para ejercer una contraparte efectiva a los trabajos que los distintos actores estén llevando a cabo y en establecer las necesarias instancias de cooperación con organismos internacionales que cuenten con mandatos y capacidades afines con la naturaleza de este desafío.

En este último sentido, si bien la División de Desarrollo Logístico de MTT cuenta con equipos especialistas en los ámbitos portuario, naviero, ferroviario y de modelación de transporte, una potencial colaboración con el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) resultaría beneficiosa, por cuanto permitiría ampliar temporalmente la capacidad técnica disponible, contribuyendo de esta manera a que



el Gobierno pueda contar, oportunamente, con una base sólida de información técnica, económica y jurídica para tomar decisiones sobre el desarrollo de la RLGE.

En este sentido, se han identificado cuatro áreas principales en las que una eventual cooperación técnica con un organismo multilateral permitiría lograr lo señalado en el párrafo anterior. Estas áreas son las siguientes:

- a) Realización de estudios y análisis específicos relacionados al proyecto en su dimensión global y logística, de naturaleza transversal a los anteproyectos en análisis, como por ejemplo tendencias y escenarios navieros, y diseño de sistemas/estándares informáticos propios de plataformas logísticas tipo RLGE.
- b) Constitución de una oficina técnica temporal, dedicada a revisar, validar y, según aplique, homologar, por ejemplo, los anteproyectos de ingeniería que cada empresa estatal vaya produciendo.
- c) Revisión comparada y recomendación de lineamientos de política portuaria aplicados al diseño de contratos de concesión de terminales, en lo relativo, por ejemplo, a:
  - Variables de adjudicación de licitaciones;
  - Distribución de riesgo entre los distintos actores;
  - Incorporación de mecanismos alternativos a los utilizados hasta la fecha en el sistema portuario estatal para gatillar las distintas etapas de inversión de un proyecto; y
  - Procedimientos de definición, actualización y control de estándares de servicio mínimos durante la concesión.
- d) Revisión y análisis de la política e institucionalidad portuaria y logística nacional, identificando oportunidades de mejora que proyectos como la RLGE, dada su cuantía, naturaleza multimodal, largo período de desarrollo y permanente necesidad de coordinación intersectorial, pudiera requerir para su correcta implementación.

De esta forma, me permito solicitar a Ud. la realización de las gestiones necesarias ante el Banco Interamericano de Desarrollo para la obtención, a la brevedad posible, de una Cooperación Técnica No Reembolsable, bajo el título 'Reforzamiento de las Capacidades Técnicas del Ministerio de Transportes para el desarrollo de una Red Logística de Gran Escala'.

Sin otro particular, saluda atentamente a usted,

**ANDRÉS GÓMEZ-LOBO ECHENIQUE**  
Ministro de Transportes y Telecomunicaciones

OCC/PTS/AMA/PSF/cca.

Distribución:

- Gabinete Sr. Ministro de Transportes y Telecomunicaciones.
- Gabinete Sr. Subsecretario de Transportes
- Sr. Presidente Sistema de Empresas SEP
- Programa de Desarrollo Logístico MTT
- Oficina de Partes

253 7764  
Log 233





RECEPCIÓN BUCHILE

15:17 19 MAY 15

Santiago,

15 MAYO 2015

50

**Señor**  
**Koldo Echeverría**  
**Representante del BID en Chile**  
**Presente:**


Ref.: Oficio Ord. MTT N° 1781 de  
6/03/2015 y carta DIPRES QQ-062-c-15 de  
16/03/2015

De mi consideración:

En relación a la Cooperación Técnica No Reembolsable de la Referencia, que entendemos encaminada favorablemente en su proceso de aprobación, agradeceré incorporar a los instrumentos formales del caso la actuación del Banco como Unidad Ejecutora. Esto, con el objetivo de hacer lo más expeditos posible los procesos administrativos del caso y de incentivar el involucramiento de los equipos técnicos del propio banco en los distintos análisis que constituyen la Cooperación. Sin perjuicio de lo anterior, manifiesto nuestra intención de que los equipos técnicos del Ministerio cumplan el rol preponderante en la formulación de los contenidos, selección de equipos profesionales y actuación como contraparte técnica del trabajo asociado a la Cooperación.

Adicionalmente, y según lo solicitado, cumpla con manifestarle que nuestro Ministerio ha comprometido recursos de contrapartida, consistentes en la dedicación de horas profesionales de nuestros equipos y la contratación de estudios pertinentes al proyecto de la Red Logística de Gran Escala, objeto central de la Cooperación, por un monto equivalente mínimo de USD 175.000.- Hago presente que dichos recursos no constituirán aporte o desembolso directo alguno al Banco o sus asesores.

Saluda atentamente,

  
**Andrés Gómez-Lobo Echenique**  
**Ministro de Transportes y Telecomunicaciones**

  
**QCC/RBV/PTS/AMA/PSF/PMB**

**Distribución:**

Gabinete Sr. Ministro de Transporte y Telecomunicaciones  
Sr. Sergio Granados, Director de Presupuestos  
Sr. José Pablo Gómez, Jefe Div. Finanzas Públicas, Min. de Hacienda  
Programa de Desarrollo Logístico  
Oficina de Partes

*Log 551 553 16194*