

PROGRAMA DE EMERGENCIA PARA AFRONTAR EL FENOMENO DE EL NIÑO

(EC-0182)

RESUMEN EJECUTIVO

PRESTATARIO Y GARANTE:	República del Ecuador.	
ORGANISMO EJECUTOR:	Presidencia de la República, por intermedio de la Unidad Coordinadora del Programa (UCP).	
REASIGNACION	BID:	US\$ 34.2 millones
DE PRESTAMOS:	Banco Mundial:	US\$ 35.0 millones
	Total:	US\$ 69.2 millones
MONTO Y FUENTE:	BID:	US\$ 70.8 millones (OC)
	Banco Mundial:	US\$ 45.0 millones
	CAF:	US\$ 25.0 millones
	Aporte local:	US\$ 21.0 millones
	Total:	US\$161.8 millones
TOTAL PROGRAMA:	US\$231.0 millones	
PLAZOS Y CONDICIONES FINANCIERAS:	Plazo de amortización:	25 años
	Período de compromiso:	2 años
	Período de desembolso:	3 años
	Tipo de interés:	variable
	Inspección y vigilancia:	1%
	Comisión de crédito:	0,75%
	Moneda:	Facilidad Unimonetaria
OBJETIVOS:	<p>El objetivo general del Programa es apoyar al Prestatario en el financiamiento por etapas y campos de actividad, de las acciones necesarias para normalizar el desarrollo socioeconómico en áreas afectadas por el fenómeno de "El Niño".</p> <p>Los objetivos específicos del Programa son prevenir, evitar y disminuir los efectos que como consecuencia del fenómeno de "El Niño", ocasionen pérdidas de vidas humanas y de propiedad, mayor deterioro de las condiciones de vida de la población pobre afectada, y dañen la infraestructura económica y el medio ambiente.</p>	
DESCRIPCION:	Para el logro de los objetivos descritos, el Programa comprende el financiamiento de las siguientes etapas y campos de actividad elegibles por sectores:	

A. Etapas y campos de actividad: (1) **Antes de la emergencia**. Esta etapa comprende el financiamiento de: (a) actividades de preparación ejecutadas a partir del 2 de julio de 1997 con el fin de mitigar los efectos del fenómeno de "El Niño" mediante: (i) el establecimiento de mecanismos que permitan reaccionar con celeridad y eficiencia; (ii) la planificación y programación de actividades para aumentar la capacidad de respuesta en zonas de emergencia que sean más vulnerables y/o riesgosas; y (iii) la cuantificación de necesidades de financiamiento; y (b) actividades de prevención y/o de mitigación de los efectos del fenómeno de "El Niño".

(2) **Durante la emergencia**. Esta etapa comprende el financiamiento de ayuda inmediata con el fin de minimizar las pérdidas humanas y materiales por efectos del fenómeno de "El Niño", mediante el apoyo en acciones de protección y de rehabilitación temporal, ejecutadas a partir de la fecha en que se produzca el fenómeno de "El Niño", destinadas únicamente a cubrir, por un corto plazo, las necesidades primarias y vitales de la población de la zona de emergencia.

(3) **Después de la emergencia**. Esta etapa comprende el financiamiento de actividades de rehabilitación y reconstrucción de infraestructura y de reactivación de la actividad económica a ser realizadas con posterioridad a la fecha en que se termine el fenómeno de "El Niño", mediante: (i) la reparación rápida de los daños sufridos por la infraestructura de servicios, por medio de rehabilitación temporal o permanente y reconstrucción; (ii) la entrega de servicios necesarios y de medidas de seguridad para proteger la población; y (iii) la normalización de la actividad económica. Las actividades de rehabilitación y de reconstrucción podrán incluir actividades de prevención para evitar o aliviar los efectos negativos de desastres naturales similares que puedan repetirse en el futuro y para afrontar la repercusión que tienen sobre el medio ambiente. Asimismo se podrán financiar actividades orientadas a la recuperación parcial o total de las pérdidas ocasionadas a los grupos socioeconómicos más débiles de la población por efecto del fenómeno de El Niño.

B. Sectores. Las actividades a ser financiadas con recursos del Programa comprenden actividades en los siguientes sectores: (i) protección y rehabilitación de la red vial a nivel nacional y local; (ii) obras emergentes de defensa contra la acción del agua; (iii) provisión de albergues de emergencia y de

viviendas transitorias; (iv) protección y rehabilitación de obras sanitarias; (v) programa nacional de limpieza y manejo de desechos y residuos; (vi) protección a ciudades; (vii) protección y rehabilitación de obras hidráulicas; (viii) protección y rehabilitación del abastecimiento energético; (ix) protección y rehabilitación de servicios de atención a la salud; (x) protección y rehabilitación de servicios educativos; (xi) protección de abastecimiento de alimentos; (xii) ayuda humanitaria a poblaciones afectadas, que incluye la asistencia a aquellas comunidades que por causa del fenómeno de El Niño han visto sustancialmente reducida o han perdido, su principal fuente de ingresos; (xiii) fortalecimiento del Sistema Nacional de Defensa Civil y fortalecimiento de INOCAR, INP e INAMHI que son las instituciones nacionales encargadas de prevención, mitigación, información, medición y gestión del riesgo, relacionados con la ocurrencia de desastres naturales; y (xiv) fortalecimiento técnico de Unidad Coordinadora.

**REVISION DEL
CESI:**

El CESI revisó el documento durante la reunión del CRG del 20 de octubre de 1997 y recomendó lo siguiente:

1. Las actividades contempladas en el programa se encaminan a disminuir los efectos adversos del fenómeno natural, por lo tanto, su impacto ambiental será positivo y de un alto beneficio social. Las acciones a ser desarrolladas durante la emergencia serán puntuales y enfocadas a reconstruir daños en la infraestructura y restablecer los servicios, al igual que garantizar alojamiento, alimentación, medicina y agua potable a los damnificados. Por la naturaleza de las acciones y por las restricciones de tiempo no se realizarán evaluaciones ambientales durante esta etapa.

Las acciones de rehabilitación y reconstrucción podrían ocasionar impactos sobre el ambiente. Para este caso se establecerán criterios de elegibilidad ambiental que serán incluidos en el Reglamento Operativo, el cual será revisado por el CESI previa su aprobación. Se realizarán estudios de evaluación de impacto ambiental y se verificará el cumplimiento de las normas ambientales del país.

2. Asimismo se prevé la contratación de un especialista ambiental para la Unidad Coordinadora del Programa y de una consultoría ambiental, dentro de los seis meses contados a

partir de la firma del convenio, encargada de dar seguimiento y de evaluar el impacto ambiental de las actividades a ser financiadas dentro del Programa.

**IMPACTO SOBRE
LA POBREZA:**

El porcentaje de población pobre entre la población afectada por El Niño será mayor que su participación relativa en la población total (52 por ciento), dado que los pobres están particularmente concentrados en las zonas más vulnerables, como son las áreas urbanas marginales, las zonas urbanas de alta pendiente, y las zonas rurales de bajo relieve, incluyendo los lechos de los ríos. Se estima que la población afectada será del orden de 720.000 personas.

El diseño de las actividades del Programa de Emergencia que serán financiadas por el BID ha tenido en cuenta en especial, los riesgos de la población pobre. Cabe anotar sin embargo que la focalización de los beneficios a los grupos de población pobre, dependerá del monitoreo y supervisión que la Unidad Coordinadora establezca para estos fines. Con este propósito la Unidad Coordinadora incluirá un especialista en evaluación social cuya función principal consistirá en cuidar que los recursos de las actividades a ser financiadas por el Programa de Emergencia, beneficien prioritariamente a los grupos más pobres entre la población afectada por el fenómeno de El Niño. Asimismo, la Unidad Coordinadora establecerá en cada provincia un comité social provincial integrado por el Gobernador, un representante del Ministerio de Bienestar Social, un representante de las ONGs más representativas encargadas de la protección de la familia (el Instituto de el Niño y la Familia, p.ej.) y representantes de las organizaciones de mujeres y de la Cruz Roja en Ecuador (ver párrafo 3.9).

**EXCEPCIONES A
POLÍTICAS DEL
BANCO:**

Se recomienda que, dada la naturaleza de la emergencia generada por el fenómeno de El Niño y las directrices de la política de desastres naturales: (i) durante las Etapas "Antes y Durante la Emergencia" se apliquen para la adquisición de bienes y servicios relacionados, la ejecución de obras, y la selección y contratación de servicios de consultoría los procedimientos que se describen en el párrafo 3.27; (ii) el anticipo de fondos pueda ser de hasta un equivalente al 20% de los recursos del financiamiento (ver párrafo 3.20). En materia de financiamiento retroactivo se le permitirá financiar al prestatario gastos realizados a partir del 2 de julio de 1997, por un monto de hasta la suma del equivalente de US\$5 millones (ver párrafo 3.19).

**MONTO LIMITE PARA
ADQUISICIONES:**

La licitación pública internacional será obligatoria para adquisiciones cuyo valor exceda de US\$300.000 para bienes y servicios relacionados, y para obras que excedan de US\$3.0 millones. El concurso público internacional será obligatorio para la contratación de servicios de consultoría cuando la contratación sea por más de US\$200.000. Hasta un monto acumulado de US\$2.5 millones podrá ser ejecutado mediante la modalidad de administración directa (ver párrafos 3.21 a 3.26 y 3.28).

Para adquisiciones que requieren licitación pública internacional, el Banco acuerda simplificar los procedimientos normales de adquisiciones de acuerdo con lo siguiente:

- a. Publicar sólo un **aviso general de adquisiciones** en el Development Business. Dicho aviso anunciará que los **avisos específicos de adquisiciones** se publicaran en la prensa nacional que se indique en lugar de hacerlo en el Development Business. Los avisos en la prensa nacional especificarán que no habrán restricciones a la participación internacional en las licitaciones.
- b. Para adquisiciones de obras y bienes no se requerirá precalificación. Para la adquisición de obras y bienes se adjudicarán los contratos a las ofertas de menor precio. Para la adjudicación de contratos, se seleccionarán las ofertas mediante el método de post-calificación según el cual se seleccionará la propuesta de costo más bajo sujeta a una verificación posterior de su calificación.
- c. Para la contratación de **servicios de consultoría**, el aviso específico de adquisiciones se publicará en los diarios de circulación nacional y sólo se pedirán expresiones de interés. Con base en los criterios de selección previamente establecidos se escogerá la firma idónea para negociar el contrato. Esto reemplazará los procedimientos de preseleccionar, establecer listas cortas e invitar propuestas.
- d. Se podrán utilizar otros métodos de adquisición, tales como contratación o administración directa, con la debida justificación y previa consulta con el Banco.
- e. Adicionalmente, y para obras y bienes, el ejecutor podrá utilizar el procedimiento expedito

de licitación privada, por medio del cual podrá solicitar ofertas directamente de firmas idóneas que hayan participado y calificado en una licitación pública internacional similar del sector público, durante los últimos tres años.

**CONDICIONES
CONTRACTUALES
ESPECIALES:**

Condiciones previas al primer desembolso: (i) la conformación del equipo técnico que apoyará las funciones de la Unidad Coordinadora (ver párrafo 3.8); (ii) la apertura de una cuenta especial en el Banco Central del Ecuador (ver párrafo 3.6) y (iii) la puesta en vigencia del Reglamento Operativo del Programa (ver párrafo 3.11).

Condiciones contractuales: (i) reconocimiento de gastos (ver párrafo 3.19); (ii) presentación de informes especiales (ver párrafo 3.36); (iii) presentación del plan de obras y actividades correspondiente a la etapa después de la emergencia (ver párrafo 3.16); (iv) realización de reuniones de seguimiento (ver párrafo 3.35); (v) realización de una evaluación final del Programa (ver párrafo 3.41); y (vi) realización de auditorías técnico-operativas e integrales, financieras, y de mantenimiento del Programa (ver párrafo 3.38).

**ESTRATEGIA DEL
BANCO:**

El propósito del Banco en desastres naturales es colaborar con los países afectados en la protección frente a los efectos del desastre, y en la reanudación de su desarrollo socioeconómico en forma efectiva. Igualmente procura asistir en la adopción de medidas apropiadas para evitar o reducir pérdidas ocasionadas por desastres naturales. El apoyo del Banco incluye actividades antes, durante y después de la emergencia.

El programa propuesto cumple con los objetivos y las acciones de la Política de Desastres Naturales del Banco y está de acuerdo con la política nacional que llevó al Presidente de la República a declarar "Estado de Emergencia Nacional" mediante el Decreto Ejecutivo N° 425 del 2 de julio de 1997.

BENEFICIOS:

El Programa está orientado a resolver problemas emergentes en zonas de alta vulnerabilidad que se caracterizan por albergar un porcentaje mayor de pobres que la media del país. Las actividades previstas benefician a la población afectada por el fenómeno de El Niño al disminuir el impacto negativo sobre su calidad de vida, garantizar su sustento durante la emergencia y propiciar mecanismos que le permitan su recuperación económica. Prevenir y

disminuir la destrucción de la infraestructura física y mantener tráfico fluido durante la emergencia, constituyen un importante beneficio para el comercio y la economía en general.

El Programa incluye también beneficios a largo plazo, fortaleciendo los mecanismos e instituciones que ayuden al país a planificar y atender emergencias que resulten de los desastres naturales.

RIESGOS:

Se han identificado dos riesgos principales:

1. No obstante lo avanzado en las técnicas mundiales para pronosticar los fenómenos naturales, existe la posibilidad de que la intensidad, duración y efectos del fenómeno de El Niño difieran sustancialmente de dichos pronósticos. Un evento muy fuerte demandaría mayores recursos. En el caso de un evento de menor intensidad existiría un excedente de recursos.
2. Existe el riesgo de que los pedidos presentados a la Unidad Coordinadora excedan su capacidad. Para disminuir este riesgo se ha previsto el fortalecimiento institucional de la Unidad.

I. MARCO DE REFERENCIA

A. El Fenómeno de El Niño Oscilación Sur (ENOS)

- 1.1 **Intensidad prevista.** El fenómeno denominado El Niño-Oscilación del Sur (ENOS) corresponde a una ruptura del sistema océano-atmosférico del Pacífico tropical que propicia el desplazamiento de masas de aguas cálidas desde el Pacífico ecuatorial oeste en dirección este. El fenómeno produce un incremento en la temperatura de la superficie del mar y una invasión de aguas relativamente cálidas a lo largo de las costas del Ecuador y Perú, lo que conlleva un pronunciado aumento en la evaporación del Océano Pacífico y en las precipitaciones.
- 1.2 Existen condiciones para un fuerte fenómeno ENOS en los próximos meses. Las precipitaciones registradas en las estaciones meteorológicas de la zona costera de Ecuador durante el mes de octubre tienen mediciones de más de 10 veces sobre el valor normal, lo cual evidencia la presencia del fenómeno. El proceso de maduración del ENOS de 1997 ha sido muy acelerado, presentando a finales de octubre condiciones que generalmente se esperarían hacia finales de año.
- 1.3 **Áreas de mayor incidencia.** El ámbito geográfico más vulnerable al Niño incluye las estribaciones occidentales de la cordillera de los Andes, la cordillera Costera y las planicies bajas inundables. Esta área comprende las cinco provincias en las que se prevé el mayor impacto: Esmeraldas, Manabí, Guayas, Los Ríos y El Oro, que constituyen el corazón de la agroindustria, la pesca y la industria camaronera del país. En estas zonas, de alta densidad de población, hay unas 340.000 hectáreas de posible inundación. En otras cinco provincias se esperan efectos de menor intensidad: Cotopaxi, Chimborazo, Bolívar, Azuay y Cañar.

B. Impacto socioeconómico

- 1.4 Dado que se espera que la intensidad del presente Niño sea similar a la de 1982-1983 (hasta ahora el más severo del siglo), las autoridades ecuatorianas están tomando dicha experiencia, cuantificada en un estudio de la CEPAL ^{1/}, como base para proyectar los efectos del fenómeno en los próximos meses, con las correcciones debidas a factores tanto agravantes como atenuantes de la situación actual frente a la de 1983.
- 1.5 En general, el país está mejor preparado para enfrentar el Niño hoy que 14 años atrás. Tanto el sector público como el privado han invertido en infraestructura de control de inundaciones y de

^{1/} Ecuador: Evaluación de los Efectos de las Inundaciones 1982/1983 sobre el Desarrollo Económico y Social, E/CEPAL/IN.26, 1 de marzo de 1983.

drenaje de suelos, y la economía está mucho más estabilizada y robusta hoy que a comienzos de los años ochenta. Del lado de los factores agravantes, el incremento de la población en el área afectada (cerca de 2 millones más de habitantes) y de la superficie sembrada han creado un mayor potencial de daño.

- 1.6 La experiencia de 1982-1983 permite prever que el impacto socio-económico de las lluvias e inundaciones se manifestará en las siguientes áreas: (i) gastos de prevención y de atención de emergencias; (ii) daños a la infraestructura física y social de las provincias mencionadas (viviendas, escuelas, puestos de salud, infraestructura de saneamiento y alcantarillado, puentes, carreteras, e infraestructura urbana); (iii) caída del producto de la agroindustria y de la pesca; (iv) un impacto particularmente severo sobre la población pobre; y (v) un posible impacto negativo sobre las variables macroeconómicas. A continuación se describe la naturaleza de estos impactos. Las estimaciones correspondientes se presentan en el Cuadro 1.

1. Impacto sectorial: infraestructura física y social

- 1.7 **Vivienda.** El fenómeno del Niño de 1982 causó la destrucción de 2.750 viviendas, de las cuales 2.150 se ubicaban en zonas rurales, y 600 en zonas urbanas. Alrededor de 11.000 viviendas sufrieron daños parciales. La mayoría de viviendas afectadas correspondió a la población de bajos ingresos, ubicada en zonas de bajo relieve y aún en los lechos de los ríos, y en zonas urbanas de alta pendiente. Se prevé que el costo del presente Niño para el sector vivienda puede ascender a cerca de US\$12 millones.
- 1.8 **Agua potable, saneamiento y sector salud.** Las lluvias e inundaciones de 1982-83 afectaron las obras de captación, y causaron rupturas en las redes de conducción y distribución del agua. Esto impuso severas limitaciones en el número de horas diarias de servicio de agua potable, y/o baja presión en las redes. El sistema de saneamiento se convirtió en fuente de contaminación, por frecuentes obstrucciones del alcantarillado sanitario, y rebasamientos de las fosas y pozos sépticos. En el sector salud, los mayores daños se concentraron en los subcentros y puestos de salud de atención primaria ubicados en zonas rurales. Para el presente fenómeno del Niño, se estima que los costos por saneamiento ambiental y reparación de daños a la infraestructura urbana y del sector salud podrían ser del orden de US\$45 millones.
- 1.9 **Infraestructura de educación.** El Niño de 1982 afectó 223 planteles educativos por destrucción total o daño parcial, los cuales, según el caso, debieron ser reconstruidos, reubicados, reparados, y reamoblados. Además, la necesidad de utilizar como refugios algunas de las escuelas que no fueron dañadas implicó la postergación del inicio del año escolar en la Costa. La estimación del costo de los daños a la infraestructura del sector en 1997-1998 es del orden de US\$15 millones.

CUADRO 1			
ESTIMACION DEL IMPACTO DEL NIÑO, 1997-1998 MILLONES DE DOLARES			
I. IMPACTO SECTORIAL, INFRAESTRUCTURA FISICA Y SOCIAL			
1.	Obras de Prevención		35.0
2.	Atención de emergencias, asistencia humanitaria, preparación y fortalecimiento institucional, etc.		34.5
3.	Obras de ingeniería y daños a la infraestructura		161.5
4.	Total (porcentaje del PIB = 1.2 %)		231.0
II. IMPACTO MACROECONOMICO			
1.	<u>Perdida de PIB</u>		
	Sector agropecuario - pesca		-
	- Pérdida de cosechas	90.0	-
	- Siembras no efectuadas	110.0	-
	- Camarón - pesca	50.0	-
	Industria de alimentos	50.0	-
	Total (porcentaje del PIB = 1.5 %)	-	300.0
2.	<u>Inflación</u> = Los alimentos representan el 43% de la canasta familiar. La escasez de alimentos podría añadir 1 o 2 puntos porcentuales a la inflación.		
3.	<u>Balance Fiscal</u> = La pérdida de ingresos y el aumento de gastos podría aumentar el déficit fiscal en cerca de 1 punto porcentual del PIB.		
4.	<u>Balanza de Pagos</u> = Desacumulación de reservas del orden de US\$ 300 millones, por más importaciones de alimentos y menos exportaciones.		
5.	<u>Sector Financiero</u> = Deterioro de cartera de algunos bancos orientados al sector agrícola. Posible descapitalización del BNF.		
III. IMPACTO SOBRE LA POBLACION POBRE			
1.	Pobres como porcentaje de la población de las provincias vulnerables		52%
2.	Número de pobres de las provincias vulnerables		1.950.000
3.	Número de pobres rurales de las provincias vulnerables		990.000
4.	Número de pobres urbanos de las provincias vulnerables		960.000
5.	Monto estimado de pérdidas de salarios		US\$ 30 millones
6.	Estimado del número de personas afectadas (proyección sobre el Niño 1983)		720.000

- 1.10 **Infraestructura de transporte.** El impacto directo sobre el sector transporte en 1982 se concentró en destrucción y daño de puentes, inmersión y erosión de una parte de la red principal de carreteras de la Costa, anegamiento de caminos secundarios y terciarios, y daños a la vialidad urbana, aunque la mencionada evaluación de la CEPAL consideró que los daños no fueron catastróficos. Cerca de 25 puentes y/o sus muros de contención fueron destruidos o dañados. Se

estima que en 1997-98, los costos por todos estos conceptos podrían ascender a cerca de US\$60 millones.

- 1.11 **Resumen: Costos en infraestructura sectorial.** El total de los costos predecibles por concepto de actividades de prevención (US\$35 millones), atención de emergencias, asistencia humanitaria y preparación institucional (US\$35 millones), atención a los daños sobre la infraestructura y los activos físicos (vivienda, saneamiento, educación, salud, transporte e infraestructura urbana (cerca de US\$140 millones), y otras tales como protección a obras hidráulicas y energéticas (US\$20 millones) arroja un impacto del orden de US\$231 millones, equivalente a 1.2 por ciento del PIB. Aunque esta cifra no parece muy alta, hay que tener en cuenta que no incluye los costos que dichos daños impondrán a la población pobre y vulnerable, en términos de mayor sufrimiento, y al sector productivo en términos de cuellos de botella a la producción.

2. Impacto macroeconómico

- 1.12 Se espera que El Niño tenga un impacto moderadamente negativo sobre la producción, el empleo, los precios, el balance fiscal, la balanza de pagos y el sistema financiero.

a. Impacto sobre el PIB

- 1.13 Los sectores productivos más afectados serán el agrícola, la pesca y la acuicultura. En el mar, al subir la temperatura algunas especies (anchoveta, atún y sardina) se desplazan hacia aguas más profundas, pero en cambio se incrementa la presencia de otras (mahi-mahi) y del camarón. Hasta ahora, el efecto ha sido positivo. Un evento ENOS muy fuerte podría destruir las piscinas de maricultura (existen alrededor de 150.000 ha de piscinas camaroneras).
- 1.14 En cuanto a la agricultura en la zona continental, el impacto directo más confiablemente medible se da sobre los cultivos de ciclo corto, donde el número de hectáreas sembradas en el segundo semestre de 1997 ha disminuido sustancialmente, y lo mismo se espera para el primer semestre de 1998. Los cultivos más afectados son el arroz, la soya, la caña de azúcar y el algodón. Estimaciones preliminares indican que será necesario hacer importaciones adicionales de alimentos del orden de US\$250 millones, lo que arroja una pérdida de valor agregado agrícola del orden de US\$200 millones.
- 1.15 En cuanto a los productos de exportación (banano, café, cacao), la mayoría de los cuales son cultivos perennes, así como en cuanto al camarón, la magnitud del daño dependerá de la magnitud de las inundaciones. Un cálculo conservador arroja pérdidas netas del orden de US\$50 millones. Las pérdidas de valor agregado en la industria de alimentos, por escasez de materias primas agrícolas (caña de azúcar, por ejemplo), se calculan alrededor de la misma cifra.

- 1.16 En total, la pérdida y/o disminución del producto de los sectores agropecuarios, pesca, acuicultura e industria de alimentos, atribuibles al fenómeno del Niño, ascenderían a unos US\$300 millones, que representan 1.5 por ciento del PIB y cerca del 10 por ciento del PIB agropecuario. Esta proyección supone que las obras de control de inundaciones y los drenajes van a funcionar adecuadamente.

b. Impacto sobre otras variables macroeconómicas

- 1.17 Se espera que el Niño tenga un impacto negativo entre leve y moderado sobre otras variables macroeconómicas. En términos de empleo, las pérdidas de jornales en los sectores agrícola y pesca se calculan en unos US\$30 millones, equivalentes a 4 millones de días-hombre de trabajo. Sin embargo, el impacto neto del Niño sobre el empleo es difícil de calcular, ya que las obras de prevención y reparación, intensivas en mano de obra, compensarán al menos parcialmente la pérdida de días laborados en los sectores agrícola y transporte.
- 1.18 La escasez temporal de algunos alimentos básicos (arroz, azúcar, soya) podría aumentar la inflación, aunque no al nivel de 1983, ya que la economía es ahora más abierta y es fácil efectuar importaciones de alimentos. Sin embargo, las importaciones difícilmente se harán con la oportunidad y agilidad requeridas, y podrían causar congestiones en los puertos. Por estas razones, se espera algún grado de escasez temporal de algunos alimentos, que podría añadir uno o dos puntos porcentuales a la inflación. Habrá aumentos de precios particularmente elevados en las poblaciones que lleguen a ser aisladas por las aguas, donde los suministros se verán afectados severamente en forma temporal.
- 1.19 En el área fiscal, la pérdida de ingresos y el aumento de gastos del sector público podría incrementar el déficit fiscal en cerca de un punto porcentual del PIB, equivalente al financiamiento externo solicitado por el gobierno. El efecto del Niño sobre la balanza de pagos será una desacumulación de reservas por unos US\$300 millones debido al aumento de las importaciones y a la posible disminución de las exportaciones, y un incremento de la deuda externa en unos US\$200 millones como resultado de la financiación externa de las actividades y obras requeridas para prevenir y remediar sus efectos.
- 1.20 Finalmente, el Niño podría causar algunas dificultades al sistema financiero, particularmente a los bancos especializados en el crédito al sector agropecuario, por deterioro de su cartera. Sin embargo, este impacto será limitado, ya que la caída de la producción agropecuaria provendrá no tanto de pérdida de cosechas ya plantadas, como de la abstención de los agricultores de ciclo corto de sembrar en el segundo semestre de 1997 y en el primero de 1998. Si el gobierno decide utilizar al Banco Nacional de Fomento como vehículo de compensación a los agricultores, este podría sufrir una severa descapitalización.

3. Impacto sobre la población pobre

- 1.21 Según la Encuesta de Condiciones de Vida de 1994, la población pobre representa el 52 por ciento de la población de las provincias afectadas (cerca de dos millones de personas). Sin embargo, el porcentaje de población pobre entre la población afectada por el Niño será mayor que su participación relativa en la población total, dado que los pobres están particularmente concentrados en las zonas más vulnerables, como son las zonas urbanas marginales, las zonas urbanas de alta pendiente, y las zonas rurales de bajo relieve, incluyendo los lechos de los ríos.
- 1.22 Las inundaciones de 1982-83 afectaron a 450.000 personas por pérdida o daño de sus viviendas, y/o por pérdida de los ingresos derivados de actividades agrícolas. Dos terceras partes de esta población afectada pertenecía a zonas urbanas marginales, y el tercio restante era población rural. Una proyección según el crecimiento demográfico de las provincias bajo riesgo hace prever que la población afectada en 1997-1998 será del orden de 720.000 personas.
- 1.23 Como se dijo atrás, las pérdidas de jornales en los sectores agrícola y pesca se calculan en unos US\$30 millones. Las pérdidas para los pequeños propietarios agrícolas, muy abundantes en la región costera, son casi imposibles de calcular. Las dificultades de abastecimiento pueden causar escasez de alimentos y bienes básicos en las zonas aisladas por las aguas.
- 1.24 El deterioro de las condiciones sanitarias por acumulación de aguas contaminadas, falta de disponibilidad de agua limpia y descomposición de cadáveres de animales, afectará particularmente a la población de las zonas urbanas marginales, que sufrirá mayor incidencia de enfermedades entéricas, respiratorias y dermatológicas. La pérdida de vidas humanas en 1982-83 fue relativamente baja (50 muertes), ya que por la lentitud de las crecientes la población tuvo tiempo de ponerse a salvo. Una tercera parte de las muertes se debió a aludes locales en zonas de alta pendiente.

C. Política Operativa de Desastres Naturales

- 1.25 El propósito del Banco en desastres naturales es colaborar con los países miembros afectados a protegerse del impacto del desastre y reanudar su desarrollo socioeconómico en forma efectiva. Igualmente procura asistir en la adopción de medidas apropiadas para evitar pérdidas ocasionadas por desastres naturales. El apoyo del Banco incluye actividades antes, durante y después de la emergencia.
- 1.26 La política indica que las actividades de la emergencia pueden incluir medidas de preparación, planificación y programación, sistemas de información, advertencia y alerta, y el equipamiento y capacitación de las instituciones encargadas de la red de protección nacional. Durante la emergencia se pueden financiar la rehabilitación temporal y limpieza de las obras y zonas afectadas,

el abastecimiento de elementos vitales a la población y medidas de salud pública. Después de la emergencia se financiarán la rehabilitación permanente y reconstrucción de la infraestructura de servicios y las actividades que garanticen la seguridad de la población y aseguren el retorno a una actividad económica normal.

- 1.27 El proyecto propuesto cumple con los objetivos y las acciones de la Política de Desastres Naturales del Banco y está de acuerdo con la política nacional que llevó al Presidente de la República a declarar "Estado de Emergencia Nacional" mediante el Decreto N° 425 del 2 de julio de 1997.

D. Coordinación y Acuerdos con otras instituciones

- 1.28 Durante el período septiembre 29 a octubre 8 de 1997, una misión de alto nivel conformada por funcionarios del Banco Mundial, del Banco Interamericano de Desarrollo y de la Corporación Andina de Fomento, visitó el país para discutir con las autoridades nacionales el financiamiento necesario para colaborar en un programa de emergencia destinado a afrontar los efectos del Fenómeno de El Niño. Se integraron a la misión representante de la AID, del PNUD y de la Embajada de Holanda.
- 1.29 Los representantes del Banco Mundial, del BID, de la CAF, y de las autoridades nacionales firmaron con fecha octubre 18 de 1997, una Ayuda Memoria que describe los principales acuerdos preliminares sobre montos y participación en el financiamiento, criterios sobre etapas, sectores y obras elegibles, estructura de la UCP del Programa de Emergencia, borrador del Reglamento Operativo, mecanismos de supervisión y control financieros y técnicos.

II. EL PROGRAMA

A. Objetivo

- 2.1 El objetivo general del Programa de Emergencia es apoyar al Prestatario en el financiamiento por etapas y campos de actividad, de las acciones necesarias para normalizar el desarrollo socio-económico en áreas afectadas por el fenómeno de "El Niño".
- 2.2 Los objetivos específicos del Programa son prevenir, evitar y disminuir los efectos que como consecuencia del fenómeno de El Niño, ocasionen pérdidas de vidas humanas y de propiedad, mayor deterioro de las condiciones de vida de la población pobre afectada, y dañen la infraestructura económica y el medio ambiente.

B. Conceptualización

- 2.3 La conceptualización y diseño del Programa tuvo como consideración la declaratoria de "Estado de Emergencia Nacional", del Presidente de la República mediante Decreto N° 425 del 2 de julio de 1997 fecha de inicio del proceso de emergencia para efectos de este Programa. Las acciones y financiamientos ya efectuados por el gobierno nacional para la etapa de Antes de la Emergencia, y las estimaciones para las etapas Durante y Después de la Emergencia, según el "Plan de Contingencia para Afrontar el Fenómeno de El Niño" autorizado por el Presidente de la República el 7 de agosto de 1997, y la necesidad de coordinar con varias agencias multilaterales, su interés y disponibilidad para participar en el financiamiento del Programa de Emergencia.

C. Descripción

- 2.4 Para el logro de sus objetivos, el Programa comprende el financiamiento de acciones en las tres etapas de la emergencia: antes, durante y después de la ocurrencia del fenómeno de "El Niño". En cada una de ellas se han definido los campos de actividad y los sectores que serán elegibles para financiamiento por el Programa.

1. Etapas

- 2.5 Las acciones incluidas en cada una de las tres etapas en que se han dividido las actividades son:

a. Etapas antes de la emergencia

- 2.6 Esta etapa comprende el financiamiento de las siguientes actividades a partir del 2 de julio de 1997:

- actividades de preparación que incluyen: (i) diseño e implementación de mecanismos que permitan reaccionar con celeridad y eficiencia ante la emergencia; (ii) planificación y

programación de actividades para aumentar la capacidad de respuesta ante la emergencia en zonas que sean más vulnerables y/o riesgosas; y (iii) cuantificación de necesidades de financiamiento para enfrentar la emergencia en todas sus etapas;

- actividades de prevención y/o de mitigación de los efectos del fenómeno de "El Niño".

- 2.7 Las actividades de preparación a realizar en esta etapa podrán incluir, entre otras, el establecimiento y fortalecimiento de sistemas de información, advertencia y alerta, y el equipamiento y capacitación de recursos humanos especializados.
- 2.8 Las actividades de prevención y/o mitigación en esta etapa podrán incluir, entre otras, la protección de la red vial, de viviendas, de obras sanitarias, de obras hidráulicas, de abastecimiento energético, servicios de atención a la salud y a la educación, y de abastecimiento de alimentos.

b. Etapla durante la emergencia

- 2.9 Esta etapa comprende el financiamiento de ayuda inmediata cuyo fin sea evitar o minimizar las pérdidas humanas. Para ello, se financiarán acciones de protección y de rehabilitación temporal, destinadas únicamente a cubrir, por un corto plazo, las necesidades primarias y vitales de la población de la zona de emergencia.
- 2.10 Las actividades durante la emergencia podrán incluir, entre otras, la rehabilitación de corto plazo de la red vial, de obras hidráulicas, de obras sanitarias, de servicios de atención a la salud y la provisión de albergues de emergencia. Asimismo, comprende el financiamiento de actividades de abastecimiento de los elementos vitales que la población usualmente obtiene por sus propios medios (alimentos, medicamentos, vituallas, frazadas, agua potable, etc.).

c. Etapla después de la emergencia

- 2.11 Estas actividades incluyen: (i) la reparación de los daños sufridos por la infraestructura de servicios, por medio de obras de rehabilitación y de reconstrucción. Para estas obras, el financiamiento incluirá también los estudios de ingeniería y diseño; (ii) la entrega de servicios necesarios y de medidas de seguridad para proteger a la población, especialmente a los sectores más vulnerables; y (iii) la normalización de la actividad económica.
- 2.12 Las actividades de rehabilitación y de reconstrucción podrán incluir actividades de prevención para evitar o aliviar los efectos negativos de desastres naturales similares que puedan repetirse en el futuro y para afrontar la repercusión que tienen sobre el medio ambiente. Asimismo se podrán financiar actividades orientadas a la recuperación parcial o total de las pérdidas ocasionadas a los

grupos socioeconómicos más débiles de la población por efecto del fenómeno de El Niño.

2. Sectores

- 2.13 Las actividades a ser financiadas con recursos del Programa de Emergencia comprenden actividades en los siguientes sectores, de conformidad con los criterios generales de elegibilidad y específicos de cada uno de ellos:

(i) protección y rehabilitación de la red vial a nivel nacional y local, que incluirá entre otros, el financiamiento de las obras adicionales de emergencia, rehabilitación y ambientales en el área de la carretera Cuenca-Molleturo-Empalme; (ii) obras emergentes de defensa contra la acción del agua; (iii) provisión de albergues de emergencia y de viviendas transitorias; (iv) protección y rehabilitación de obras sanitarias; (v) programa nacional de limpieza y manejo de desechos y residuos; (vi) protección a ciudades; (vii) protección y rehabilitación de obras hidráulicas; (viii) protección y rehabilitación del abastecimiento energético; (ix) protección y rehabilitación de servicios de atención a la salud; (x) protección y rehabilitación de servicios educativos; (xi) protección de abastecimiento de alimentos; (xii) ayuda humanitaria a poblaciones afectadas, que incluye la asistencia a aquellas comunidades que por causa del fenómeno de El Niño han visto sustancialmente reducida o han perdido, su principal fuente de ingresos; (xiii) fortalecimiento del Sistema Nacional de Defensa Civil y fortalecimiento de INOCAR, INP e INAMHI; y (xiv) fortalecimiento técnico de Unidad Coordinadora.

3. Actividades de fortalecimiento

- 2.14 Con cargo a los recursos del Programa de Emergencia, se financiarán actividades de fortalecimiento en:
- a. La Unidad Coordinadora del Programa. Se financiará la conformación de un equipo técnico que apoyará las funciones de la Unidad Coordinadora en el análisis técnico, ambiental, social, financiero y operativo necesario para la ejecución del Programa. Este equipo técnico estará integrado por los siguientes especialistas: (i) en finanzas y contabilidad; (ii) administrativo; (iii) en sistemas de informática; (iv) en contratación; (v) en impacto ambiental; (vi) en evaluación social; y (vii) tres evaluadores técnicos. La Unidad Coordinadora podrá, además, contratar servicios de consultoría para evaluaciones sectoriales específicas, según la demanda.
 - b. El Sistema Nacional de Defensa Civil. Se financiarán acciones de fortalecimiento de la estructura que integra el Sistema Nacional de Defensa Civil, que es el encargado de la prevención, mitigación y protección de la población durante la ocurrencia de desastres. Asimismo, se financiarán los servicios de consultoría de un experto institucional con el

objeto de formular recomendaciones para el fortalecimiento de las organizaciones que conforman el sistema.

- c. Las instituciones encargadas de la información, medición y gestión del riesgo, relacionados con la ocurrencia de desastres naturales. Los organismo que recibirán este fortalecimiento son el Instituto Oceanográfico de la Armada (INOCAR); el Instituto Nacional de Meteorología e Hidrología (INAMHI); y el Instituto Nacional de Pesca (INP). Estas instituciones son parte del Comité Científico encargado del estudio del fenómeno de El Niño denominado "Estudio Regional del Fenómeno de El Niño", ERFEN.

La propuesta de fortalecimiento institucional del Sistema Nacional de Defensa Civil y de las tres entidades principales del ERFEN-ECUADOR está encaminada a reforzar los sistemas de monitoreo y los sistemas de alerta, al igual que poner en plena marcha el análisis, manejo y difusión de la información sobre el fenómeno ENOS. Incluye un extenso programa de comunicación y preparación a la población antes, durante y después de la emergencia. Este fortalecimiento se enmarca dentro de los planes institucionales de modernización y eficiente uso de la información, que sería aplicable a otros fenómenos y desastres naturales que son comunes en el Ecuador.

D. Criterios de elegibilidad

- 2.15 Para que un proyecto pueda ser considerado como elegible para su financiamiento con cargo a los recursos del Programa de Emergencia, deberá cumplir criterios de elegibilidad según la etapa y tipo de proyecto. Los siguientes criterios de elegibilidad serán aplicables a todos los proyectos, independiente del tipo o etapa en que se ejecute:

1. Criterios Generales

(a) Estar localizado dentro de la zona de emergencia decretada por el Gobierno; (b) tener un nexo de causalidad con la presencia del fenómeno y la ocurrencia del daño; (c) estar comprendido dentro de las etapas y campos de actividad y sectores; (d) contar con una evaluación de su urgencia, magnitud, riesgos y efectos, especialmente en los grupos socioeconómicos más débiles de la población; y (e) cumplir con los criterios ambientales del Programa.

2. Criterios específicos

- 2.16 El proyecto deberá, en adición a los requisitos generales anteriores, cumplir con los siguientes requisitos específicos:
 - a. Antes de la Emergencia. Contar con un perfil técnico que contenga una descripción de la actividad, el presupuesto, el plazo de ejecución y el organismo coejecutor responsable.

- b. Durante la Emergencia. Contar con un perfil técnica que contenga una descripción de la actividad, el presupuesto, el plazo de ejecución y el organismo coejecutor responsable. Se priorizará el financiamiento de las actividades que disminuyan los peligros de vida, salud y seguridad de la población vulnerable.
- c. Después de la Emergencia. Contar con un expediente que incluya sus antecedentes y evaluaciones técnicas, ambientales, económicas, financieras e institucionales. Estar incluido en el plan de obras y acciones definido durante la misión especial de evaluación (ver párrafo 3.16); estar destinado a la rehabilitación y reconstrucción de infraestructura preexistente al fenómeno de "El Niño"; a la provisión de servicios de protección a la población y a la recuperación de la actividad económica.
- 2.17 El proyecto deberá, además en adición a los requisitos anteriores, cumplir con los requisitos de elegibilidad específicos para cada sector en sus aspectos técnicos, socioeconómicos, financieros y ambientales contenidos en el Reglamento Operativo.

E. Costo Total y Financiamiento

- 2.18 El costo total del Programa asciende a US\$231 millones que serán financiados conjuntamente por el BID, el Banco Mundial, la CAF y la contrapartida nacional, según la distribución aproximada que se exhibe en el Cuadro N° 2. El financiamiento del BID y del Banco Mundial provendrá en ambos casos de recursos de préstamos en ejecución y de recursos nuevos.

CUADRO 2 (En US\$ millones)			
Fuente	Recursos provenientes de préstamos en ejecución	Recursos nuevos	Total
Banco Mundial	35.0	45.0	80
BID	34.2	70.8	105
CAF	-	25.0	25
Contrapartida	-	21.0	21
TOTAL	69.2	161.8	231

1. Recursos provenientes de préstamos en ejecución del BID

- 2.19 Se ha estimado que aproximadamente US\$34.2 millones provendrían de préstamos en ejecución con saldos disponibles cuya utilización (a) no afectaría significativamente los objetivos generales y específicos de la respectiva operación y (b) las autoridades nacionales de común acuerdo con el BID, han definido como prioridad para la utilización de estos saldos, su uso en la emergencia creada

por el fenómeno de El Niño. El cuadro N° 3 incluye estos proyectos.

CUADRO 3		
POSIBLES PROYECTOS EN EJECUCION SUJETOS A REVISION PARA ENFRENTAR EMERGENCIA DEL FENOMENO DE EL NIÑO		
Nombre del Proyecto	Saldo disponible	El Niño
Fise II	45.0	15.8
Modernización Servicios Agropecuarios	30.0	5.6
Programa de Desarrollo Municipal	4.6	4.0
Programa de Preinversión	3.2	3.0
Programa Educación Básica I	1.6	1.5
Manejo de Recursos Costeros	5.7	1.6
Proyecto de Ciencia y Tecnología	18.1	2.5
Sistema Inversión Pública	0.2	0.2
TOTAL	108.4	34.2

- 2.20 Para utilizar los recursos provenientes de préstamos en ejecución según la solicitud de las autoridades nacionales, se requerirá la aprobación del Directorio de la transferencia de las categorías de inversión a una nueva categoría presupuestaria denominada "Fondo Fenómeno El Niño", para evitar modificaciones de los plazos de amortización, intereses y de pari-passu, en cada uno de los préstamos afectados.
- 2.21 Los montos reasignados bajo la categoría presupuestaria de cada préstamo pasarán a formar parte de los recursos a ser puestos a disposición del prestatario en la cuenta especial del Programa en el Banco Central del Ecuador, mediante la apertura contable de subcuentas identificadas bajo el número del préstamo correspondiente. Para estos efectos, el prestatario acordará con el Banco durante la misión de negociación la prioridad en el desembolso de los recursos de los préstamos en ejecución reasignados para financiar el Programa.

CUADRO 4
ESTRUCTURA DE COSTOS
(en US\$ millones)

ros de Financiamiento	BID reasig- nación	BID nuevos recursos	BIRF reasig- nación	BIRF nuevos recursos	CAF	Local	
Obras de prevención, recuperación y reparación	34.2	63.8	35.0	44.6	25.0	20.1	
Costos administrativos							
2.1 Unidad Ejecutora	-	6.6	-	-	-	-	
2.2 Auditorías	-	0.4	-	0.4	-	-	
Costos financieros							
4.1 Comisión de crédito	-	-	-	-	-	0.46	
4.2 Inspección y vigilancia	-	-	-	-	-	0.44	
TOTAL	34.2	70.8	35.0	45.0	25.0	21.0	
Distribución (%)	15.0	30.4	15.2	19.5	10.8	9.1	



EXE / 0.00

92:0111 4-AON 76

2. Recursos nuevos

- 2.22 Se estima que aproximadamente US\$70.8 millones serán financiados con cargo a los recursos de la Facilidad Unimonetaria en dólares del Capital Ordinario. Las condiciones de este financiamiento serán: interés variable; comisión de compromiso 0,75 por ciento sobre los saldos no desembolsados; comisión de inspección y vigilancia del 1 por ciento; y plazo de amortización de 25 años. El Cuadro 4 presenta la estructura de costos.

3. Participación de las diversas fuentes de financiamiento

- 2.23 Las instituciones de financiamiento han acordado criterios comunes para el establecimiento del Reglamento Operativo, los procesos de adquisición de bienes, obras de servicios conexos y la contratación de servicios de consultoría, la ejecución, las auditorías y mecanismos de supervisión y seguimiento del Programa. Asimismo, están definiendo el esquema de distribución de los financiamientos respectivos, facilitando en todos los casos tanto para el país como para las instituciones el manejo, la asignación y ejecución de los recursos.

III. EJECUCION

A. El prestatario y el organismo ejecutor

- 3.1 El prestatario será la República del Ecuador, y el Organismo Ejecutor del Programa será la Presidencia de la República, por intermedio de la Unidad Coordinadora, con la participación del conjunto de organismos y organizaciones de los sectores público y privado, nacional, provincial, municipal, parroquial y local, que conforman el Sistema Nacional de Defensa Civil, como organismos coejecutores del Programa.

B. Marco institucional y ejecución

1. Defensa Civil

a. Definición

- 3.2 La Defensa Civil consiste en la actividad de servicio permanente del Estado en favor de la comunidad, que tiende a desarrollar y coordinar las medidas de todo orden destinadas a predecir y prevenir desastres de cualquier origen; a limitar y reducir los daños que tales desastres pudiesen causar a personas y bienes; así como a realizar en las zonas afectadas, las acciones de emergencia para permitir la continuidad del régimen administrativo y funcional de todos los órdenes de actividad.

b. Autoridad

- 3.3 La autoridad máxima de Defensa Civil es el Presidente de la República, quien de conformidad con la Ley de Seguridad Nacional le corresponde declarar, de acuerdo con la magnitud de la catástrofe, el estado de emergencia y decretar zonas de emergencia, asumiendo las atribuciones que la ley le confiere en materia de Defensa Civil.

c. Organismos

- 3.4 La estructura de la Defensa Civil está constituida por la Dirección Nacional de Defensa Civil, las Juntas Provinciales presididas por el Gobernador, las Jefaturas Cantonales y Parroquiales, las Unidades de Defensa Civil de las Direcciones de Planeamiento de Seguridad para el Desarrollo Nacional y las Jefaturas en Zonas Especiales. Asimismo, son organismos básicos de la Defensa Civil: la Policía Nacional, los Cuerpos de Bomberos, la Cruz Roja y las Fuerzas Armadas.

d. Recursos Financieros

- 3.5 Los gastos de previsión y contingencias para la Defensa Civil en el caso de emergencias, son cubiertos en general por la Dirección

Nacional de Defensa Civil mediante el uso de los recursos dispuestos por el Gobierno Nacional, en el "Fondo de Contingencias para Defensa Civil".

- 3.6 Para el Programa de Emergencia propuesto en este documento, se propone la creación de una cuenta especial en el Banco Central del Ecuador, donde los recursos del Programa serán depositados para su administración por el Organismo Ejecutor. Para estos efectos, será una condición previa al primer desembolsos del préstamo, la apertura de una cuenta especial en el Banco Central del Ecuador, para la administración de los recursos del Banco.

2. Unidad Coordinadora del Programa de Emergencia

- 3.7 La Unidad Coordinadora creada mediante Decreto Ejecutivo del 13 de octubre de 1997, como una unidad de la Presidencia de la República, tiene por objeto coordinar los aspectos técnicos, ambientales, Sociales, económicos, administrativos, financieros y operativos del Programa. Esta Unidad está integrada por: (i) el Director del Plan de Contingencias, quien la preside, (ii) un delegado del Presidente de la República; (iii) un representante de las Fuerzas Armadas; (iv) el Director Nacional de Defensa Civil; y (v) un representante del Ministerio de Finanzas y Crédito Público. Las funciones de la Unidad Coordinadora se detallan en el Reglamento Operativo.
- 3.8 La Unidad Coordinadora contará con un equipo técnico que apoyará las funciones de la Unidad Coordinadora en el análisis técnico, ambiental, social, financiero y operativo necesario para la ejecución del Programa. Este equipo técnico estará integrado por los siguientes especialistas: (i) en finanzas y contabilidad; (ii) administrativo; (iii) en sistemas de informática; (iv) en contratación; (v) en impacto ambiental; (vi) en evaluación social; y (vii) tres evaluadores técnicos. Será una condición previa al primer desembolso la conformación del equipo técnico de conformidad con el perfil profesional previamente acordado con el Banco.
- 3.9 La Unidad Coordinadora podrá además, contratar servicios de consultoría para evaluaciones sectoriales específicas, según la demanda, así como ONGs para sistematizar y conducir el proceso de efectiva y oportuna entrega de la ayuda y asistencia a las poblaciones afectadas. Asimismo, la Unidad Ejecutora establecerá en cada provincia afectada por el fenómeno de El Niño: (i) un comité técnico provincial encargado de velar por la prioridad, pertinencia y calidad de las obras y actividades que se propongan. Este comité estará integrado por el Gobernador de la provincia y tres representantes de organizaciones gremiales privadas, la Cámara de la Producción, la Cámara de la Construcción y el Colegio de Ingenieros Civiles y Arquitectos, y deberá pronunciarse en un plazo máximo de cinco días hábiles; (ii) un comité social provincial integrado por el Gobernador, un representante del Ministerio de Bienestar Social, un representante de las ONGs más representativas encargadas de la protección de la familia (el Instituto de el Niño

y la Familia, p.ej.) y representantes de las organizaciones de mujeres y de la Cruz Roja en Ecuador. Este comité estará encargado de proteger la atención prioritaria para el financiamiento de las actividades que disminuyan los peligros de vida, salud, y seguridad de la población vulnerable.

3. Organismos Coejecutores

- 3.10 Participarán como Organismos Coejecutores del Programa el conjunto de organismos y organizaciones de los sectores público y privado, nacional, provincial, municipal, parroquial y local, que conforman el Sistema Nacional de Defensa Civil. Las funciones de estos organismos coejecutores se detallan en el Reglamento Operativo.

4. Ejecución

- 3.11 EL Organismo Ejecutor a través de la Unidad Coordinadora llevará a cabo las actividades y acciones del Programa, mediante la aplicación de los lineamientos y criterios establecidos en el Reglamento Operativo del Programa sobre las diferentes etapas y sectores de actividad y sectores, los criterios de elegibilidad generales y específicos, la asignación de recursos y demás aspectos operativos del Programa. **Será una condición previa al primer desembolso del préstamo, la puesta en vigencia del Reglamento Operativo del Programa, de conformidad con los lineamientos previamente acordados.**
- 3.12 Para asegurar la respuesta oportuna a las necesidades de financiamiento y de ayuda durante la emergencia, las juntas parroquiales y cantonales canalizarán su solicitud a través de la Junta Provincial presidida por el Gobernador, la cual presentará las solicitudes directamente a la Unidad Coordinadora. La Junta Provincial contará con la asesoría de los comités técnico y social establecidos para estos efectos (ver párrafo 3.9) y presentará sus solicitudes de conformidad con los criterios de elegibilidad generales y específicos del Programa. Una vez aprobada una solicitud de financiamiento por la Unidad Coordinadora se procederá a formalizar la transferencia de recursos mediante suscripción de un convenio de financiamiento.
- 3.13 La Unidad Ejecutora, con cargo a los recursos del Programa contratará a los entes independientes, para realizar auditorías técnicas, operativas e integrales, ambientales y sociales para dar seguimiento a la ejecución de las actividades del Programa. Las principales funciones de estas consultorías serán, entre otras, verificar la elegibilidad de los proyectos, incluyendo la certificación de la causalidad, del cumplimiento de los procedimientos de adquisición, la entrega de recursos y de bienes adquiridos con recursos del Programa.

C. Asignación de Recursos

- 3.14 Los recursos del Programa de Emergencia serán asignados por la Unidad Coordinadora, teniendo en cuenta la prioridad de la obra en la zona de emergencia, con fundamento en una evaluación de su urgencia, magnitud, riesgos y efectos, especialmente en los grupos socioeconómicos más débiles de la población afectados por el fenómeno de "El Niño".
- 3.15 La Unidad Coordinadora dará mayor énfasis en la asignación de los recursos a aquellas Etapas y Campos de Actividad del Programa de Emergencia cuyos objetivos primordiales sean prevenir, evitar y/o disminuir los efectos del fenómeno de "El Niño" que ocasionen pérdidas de vida humana y de propiedad, mayor deterioro de las condiciones de vida de la población pobre afectada y dañen la infraestructura económica y al medio ambiente.

D. Plazo para definir Plan de obras y acciones después de la emergencia

- 3.16 Las actividades de esta etapa deberán estar definidas en un plan de obras y acciones diseñado y programado con base en una evaluación de los efectos producidos por el fenómeno de "El Niño". Con este fin, se realizará una misión especial de evaluación integrada por representantes de las agencias de financiamiento participantes en el Programa de Emergencia. Dicha misión se efectuará dentro de los seis meses contados a partir de la fecha de la firma del contrato. Esta misión conjuntamente con las autoridades nacionales establecerá las prioridades del plan de obras y acciones en términos de actividades, cronogramas, financiamiento, estudios de diseño y factibilidad, beneficiarios, etc.. El plazo final para la inclusión de obras y actividades elegibles en este plan, será a los doce meses contados a partir de la firma del contrato.

E. Plazos para comprometer y desembolsar

- 3.17 El plazo para comprometer los recursos del Programa será de dos años, contado a partir de la fecha de firma del Contrato de Préstamo. El plazo para desembolsar los recursos será de tres años contado a partir de la misma fecha. La porción de los recursos del Banco que no se hubiese comprometido o desembolsado, según el caso, dentro de los plazos anteriormente establecidos, será automáticamente cancelada por el Banco.
- 3.18 A estos efectos se entenderá que los recursos del Programa han sido comprometidos a partir de la fecha en que el organismo coejecutor participante firme los contratos de adquisiciones de servicios de consultoría.

1. Reconocimiento de gastos

- 3.19 Con la aceptación del Banco, de los recursos del préstamo se podrá utilizar hasta la suma del equivalente de US\$5.000.000 para

reembolsar gastos efectuados en el financiamiento de actividades comprendidas en la Etapa "Antes de la Emergencia". Dichos gastos deberán haberse efectuado con anterioridad a la fecha de aprobación del préstamo y con posterioridad al 2 de julio de 1997, fecha de la declaratoria de emergencia nacional, siempre que se hayan cumplido requisitos sustancialmente análogos a los establecidos en el contrato de préstamo.

2. Anticipo de fondos

- 3.20 Teniendo en cuenta la naturaleza del Programa se recomienda que se constituya un fondo rotatorio de hasta el equivalente del 20% de los recursos del Banco.

F. Adquisición de bienes y servicios

- 3.21 La adquisición de bienes y servicios relacionados, la contratación de obras y la selección y contratación de servicios de consultoría serán llevadas a cabo de conformidad con los procedimientos estándares del Banco. La licitación pública internacional utilizando los procedimientos simplificados será obligatoria para adquisiciones cuyo valor exceda el equivalente de US\$300.000 para bienes; US\$3.000.000 para obras de construcción; y US\$200.000 para servicios de consultoría. Para adquisiciones que requieren licitación pública internacional, el Banco acuerda simplificar los procedimientos de adquisiciones de acuerdo con lo siguiente:

- a. Publicar sólo un **aviso general de adquisiciones** en el Development Business. Dicho aviso anunciará que los **avisos específicos de adquisiciones** se publicaran en la prensa nacional que se indique en lugar de hacerlo en el Development Business. Los avisos en la prensa nacional especificarán que no habrán restricciones a la participación internacional en las licitaciones.
- b. Para adquisiciones de **obras y bienes** no se requerirá precalificación. Para la adquisición de obras y bienes se adjudicarán los contratos a las ofertas de menor precio. Para la adjudicación de contratos, se seleccionarán las ofertas mediante el método de post-calificación según el cual se seleccionará la propuesta de costo más bajo sujeta a una verificación posterior de su calificación.
- c. Para la contratación de **servicios de consultoría**, el aviso específico de adquisiciones se publicará en los diarios de circulación nacional y sólo se pedirán expresiones de interés. Con base en los criterios de selección previamente establecidos se escogerá la firma idónea para negociar el contrato. Esto reemplazaría los procedimientos de preseleccionar, establecer listas cortas e invitar propuestas.

- d. Se podrán utilizar otros métodos de adquisición, tales como contratación o administración directa, con la debida justificación y previa consulta con el Banco.
 - e. Adicionalmente, y para obras y bienes, el ejecutor podrá utilizar el procedimiento expedito de licitación privada, por medio del cual podrá solicitar ofertas directamente de firmas idóneas que hayan participado y calificado en una licitación pública internacional similar del sector público, durante los últimos tres años.
- 3.22 En lo que respecta a la adquisición de bienes y contratación de obras en las que requiera licitación pública internacional, se efectuará una revisión *ex-ante* para todos los casos. Para todos los demás casos, el Banco revisará *ex-post* y por muestreo la documentación de soporte de cada proceso de adquisición de bienes y contratación de obras.
- 3.23 En lo que respecta a las firmas consultoras, en la contratación de consultorías cuyo costo se estime en un monto mayor de US\$200.000, o su equivalente, la documentación será objeto de examen previo por parte del Banco, en lo que se refiere a contratos, términos de referencia y procedimientos de selección. En lo concerniente a consultores individuales, los documentos serán sometidos a examen previo del Banco cuando el monto del contrato supere a US\$50.000, o su equivalente. En los servicios de consultoría por debajo de los montos indicados, sólo serán objeto de examen los informes finales.
- 3.24 En caso de que como resultado de dichas revisiones se verifique que la entidad contratante no ha seguido los procedimientos acordados, estas adquisiciones y contrataciones no serán aceptadas para ser financiadas con los recursos del préstamo. El Banco podrá incrementar o disminuir la muestra aleatoria de acuerdo con los resultados obtenidos y la experiencia que se vaya obteniendo como resultado de los procesos de adquisiciones y contrataciones realizadas por la Entidad Contratante.
- 3.25 Las adquisiciones que se financien con recursos del Programa de Emergencia durante la etapa "Después de la Emergencia", serán efectuadas de conformidad con los procedimientos normales de adquisiciones de bienes y servicios conexos, contrataciones de obras, y de selección y contratación de servicios de consultoría establecidos en los respectivos Convenios de Préstamos de cada Organismo Multilateral de Financiamiento.
- 3.26 Las adquisiciones de bienes y servicios conexos, contrataciones de obras, y contrataciones de servicios de consultoría que se financien con recursos del financiamiento de la CAF, serán efectuados de conformidad con los procedimientos de adquisiciones de bienes, contrataciones de obras y servicios de consultoría establecidos en la legislación nacional vigente.

- 3.27 Para los casos de adquisición de bienes, contratación de obras y servicios de consultoría durante las Etapas "Antes" y "Durante" la Emergencia, se utilizará el procedimiento especial para los casos de Desastres Naturales. Estos procedimientos especiales permiten, como excepción a la licitación pública, la utilización de los procedimientos de licitación privada; la contratación directa, la administración directa para construcción de obras y la comparación de precios a nivel internacional y local para la adquisición de bienes y servicios relacionados.
- 3.28 Asimismo, se recomienda que hasta una suma máxima del equivalente de US\$2.500.000 sea reconocida bajo la modalidad de Administración Directa, siempre y cuando, se de una de estas circunstancias: (i) las cantidades de la obra no puede definirse anticipadamente, (ii) las obras a construirse son obras pequeñas o de menor envergadura y están dispersas en diversas localidades; (iii) las obras a construirse están ubicadas en localidades remotas donde los costos de movilización para los contratistas resultarán excesivamente elevados; o ningún contratista está interesado en la ejecución de las obras.

G. Operación y mantenimiento

- 3.29 Cada uno de los organismos coejecutores o de los beneficiarios finales de las obras y equipos financiados con recursos del Banco, deberá comprometerse a operar y mantener las dichas obras y equipos, de conformidad con normas técnicas generalmente aceptadas. Para estos efectos, el Prestatario deberá presentar dentro del primer trimestre de cada año calendario, a partir de la terminación de la primera de las obras del Programa y hasta los tres (3) años siguientes al último desembolso del Financiamiento, un informe anual de auditoría sobre el estado de mantenimiento de dichas obras y equipos, con base en los resultados de la supervisión efectuada sobre una muestra representativa de los proyectos financiados con recursos del Programa.

H. Impacto Ambiental

- 3.30 El CESI acordó con el equipo de proyecto las siguientes consideraciones y recomendaciones:
- a. Las actividades contempladas en el programa se encaminan a disminuir los efectos adversos del fenómeno natural, por lo tanto, su impacto ambiental será positivo y de un alto beneficio social. Las acciones a ser desarrolladas durante la emergencia serán puntuales y enfocadas a reconstruir daños en la infraestructura y restablecer los servicios, al igual que garantizar alojamiento, alimentación, medicina y agua potable a los damnificados. Por la naturaleza de las acciones y por las restricciones de tiempo no se realizarán evaluaciones ambientales durante esta etapa.

- b. El fortalecimiento institucional de la Unidad Ejecutora incluirá la contratación de un especialista ambiental que tendrá las siguientes funciones: 1) evaluar y verificar la elegibilidad ambiental de los programas y proyectos; 2) organizar, analizar y sistematizar la información ambiental; 3) velar por el cumplimiento de las medidas de atenuación ambiental y de los planes de manejo ambiental; 4) asegurar, en caso de ser requerido para los proyectos de rehabilitación, la realización de los respectivos estudios de evaluación de impacto ambiental y 5) desarrollar los procedimientos que permitan la consulta y participación de la población afectada, y 6) garantizar que las acciones promovidas por el programa no afecten los recursos naturales ni generen procesos de intervención en áreas protegidas, ambientalmente frágiles y de alta riqueza ecológica.
- c. **Seguimiento Ambiental.** Durante la ejecución se contratarán, dentro de los seis meses contados a partir de la firma del convenio, los servicios de una consultora o entidad especializada con la finalidad de realizar el seguimiento y la evaluación del impacto ambiental que tengan las actividades a ser financiadas dentro del programa. Como objetivos específicos de la consultoría se tienen los siguientes:
- Evaluar el impacto ambiental del conjunto de los proyectos en las áreas de: rehabilitación de infraestructura vial, obras de defensa contra la acción del agua, rehabilitación de obras hidráulicas, y rehabilitación de obras de saneamiento básico.
 - Verificar el cumplimiento y aplicación de las normas nacionales ambientales en el desarrollo de cada proyecto.
 - Informar sobre las propuestas y cumplimiento de los planes de mitigación y manejo ambiental.
 - Evaluar el cumplimiento y aplicación de los criterios de elegibilidad ambiental del programa incluidos en el Reglamento Operativo.
- d. **Actividades.** El consultor deberá realizar las siguientes actividades entre otras requeridas para alcanzar sus objetivos: (i) establecer los indicadores necesarios para medir el impacto ambiental global del programa y de los proyectos en particular; (ii) coordinar con las autoridades ambientales los componentes y mecanismos para establecer la situación ambiental en áreas ecológicamente valiosas o frágiles y zonas protegidas; (iii) presentar metodología que permita identificar la recuperación y mantenimiento en las áreas donde se ejecuten proyectos de manera que se logre su sostenibilidad; (iv) verificar el cumplimiento de los criterios ambientales para formulación y aplicación de proyectos, consignados en el reglamento operativo

del programa. Adicionalmente el consultor deberá proponer los ajustes al mencionado reglamento, si fueran necesarios; y (v) recomendar los ajustes necesarios desde la perspectiva ambiental, teniendo como objetivo la participación de la comunidad afectada y el mejor cumplimiento de los programas de atenuación y manejo ambiental.

I. Impacto social

- 3.31 El porcentaje de población pobre entre la población afectada por El Niño será mayor que su participación relativa en la población total (52 por ciento), dado que los pobres están particularmente concentrados en las zonas más vulnerables, como son las áreas urbanas marginales, las zonas urbanas de alta pendiente, y las zonas rurales de bajo relieve, incluyendo los lechos de los ríos. Se estima que la población afectada será del orden de 720.000 personas.
- 3.32 El diseño de las actividades del Programa de Emergencia que serán financiadas por el BID ha tenido en cuenta en especial, los riesgos de la población pobre. Cabe anotar sin embargo que la focalización de los beneficios a los grupos de población pobre, dependerá del monitoreo y supervisión que la Unidad Coordinadora establezca para estos fines. Con este propósito la Unidad Coordinadora incluirá un especialista en evaluación social cuya función principal consistirá en cuidar que los recursos de las actividades a ser financiadas por el Programa de Emergencia, beneficien prioritariamente a los grupos más pobres entre la población afectada por el fenómeno de El Niño.
- 3.33 Asimismo, la Unidad Coordinadora establecerá en cada provincia afectada por el fenómeno de El Niño un comité social provincial integrado por el Gobernador, un representante del Ministerio de Bienestar Social, un representante de las ONGs más representativas encargadas de la protección de la familia (el Instituto de el Niño y la Familia, p.ej.) y representantes de las organizaciones de mujeres y de la Cruz Roja en Ecuador.

J. Seguimiento e informes

- 3.34 Durante la ejecución del Programa, la responsabilidad de supervisión y monitoreo por parte del Banco quedará a cargo de la Oficina de País en el Ecuador, en estrecha colaboración con el Equipo de Proyecto y la División de País (OD5/RE3).
- 3.35 El Banco, junto con el Banco Mundial, la CAF y el Organismo Ejecutor realizarán reuniones de seguimiento del Programa. La primera de ellas se realizará, dentro de los 15 días siguientes a la fecha de suscripción del primer Contrato de Préstamo o en otro plazo que acuerden las partes. En esta reunión se revisará, entre otros aspectos, el avance del fenómeno de El Niño, el cronograma de ejecución del Programa, y el calendario de las reuniones siguientes.

- 3.36 Asimismo, el Prestatario, por intermedio del Organismo Ejecutor, presentará al Banco los siguientes informes:
- a. Informes relativos a la ejecución del Programa, dentro de los 60 días siguientes a la finalización de cada semestre calendario o en otro plazo que las partes acuerden, preparados de conformidad con las normas que al respecto se acuerden con el Banco. Estos informes incluirán las auditorías técnico-operativas e integrales del Programa (ver párrafo 3.38).
 - b. Otros informes que el Banco razonablemente solicite en relación con la inversión de las sumas prestadas, la utilización de los bienes adquiridos con dicha suma y el progreso del Programa.
- 3.37 El Equipo de Proyecto presentará al Comité de Préstamos del Banco un informe sobre el estado del Programa, a los ocho meses después de la fecha de aprobación por el Banco.

K. Auditorías

- 3.38 El Organismo Ejecutor contratará una firma o firmas de contadores públicos independientes y de auditorías técnico-operativas, e integrales para realizar las auditorías y certificaciones del Programa de Emergencia. Los informes de auditorías técnico-operativas e integrales del Programa serán presentados semestralmente como parte de los informes de progreso de la operación. A los efectos anteriores, el Organismo Ejecutor contratará dentro de los siguientes plazos contados a partir de la firma del contrato: (i) dentro de los tres meses los servicios de consultoría para llevar a cabo las auditorías técnico-operativas e integrales; (ii) dentro de los seis meses los consultorías para llevar a cabo el seguimiento y evaluación del impacto ambiental; y (iii) dentro de los nueve meses los servicios de consultoría para efectuar la evaluación de mantenimiento de las obras y bienes financiados por el programa.
- 3.39 El primer informe financiero será presentado al Banco a los seis meses de la firma del contrato y los restantes anualmente. Los estados financieros del Programa serán presentados al Banco anualmente; asimismo se presentará un informe final debidamente auditado dentro de los 120 días siguientes a la conclusión del Programa. Los informes de auditorías técnico-operativos, e integrales del Programa serán presentados al Banco semestralmente.
- 3.40 La Unidad Coordinadora deberá consolidar la información sobre el uso de los recursos del Programa de Emergencia. Los auditores externos deberán tener acceso a los registros contables y documentación de apoyo que los coejecutores mantendrán, de acuerdo con los requerimientos de los Organismos Multilaterales de Financiamiento.

L. Evaluación final

- 3.41 El Prestatario, por intermedio del Organismo Ejecutor, presentará al Banco, dentro de los doce (12) meses siguientes a la fecha del último desembolso de los recursos del Financiamiento, un informe final de evaluación del programa que contenga un resumen y conclusiones sobre la ejecución del Programa, los problemas y las lecciones aprendidas en función de los objetivos del programa.

IV. BENEFICIOS Y RIESGOS

A. Beneficios

- 4.1 El programa está orientado a resolver problemas emergentes en zonas de alta vulnerabilidad que se caracterizan por albergar a un porcentaje mayor de pobres que la media del país. Las actividades previstas benefician a la población afectada por el fenómeno al disminuir el impacto sobre sus condiciones de vida, garantizar su sustento durante la emergencia y propiciar mecanismos que le permitan su recuperación económica. Prevenir y disminuir la destrucción de la infraestructura física y mantener tráfico fluido durante la emergencia constituye un importante beneficio para el comercio y la economía en general.
- 4.2 El Programa incluye también beneficios a largo plazo, al establecer mecanismos que ayuden al país a planificar y atender emergencias que resulten de los desastres naturales.

B. Riesgos

- 4.3 Se han identificado un par de riesgos que podrían afectar la ejecución del programa: (a) la incertidumbre del pronóstico y efectos del fenómeno ENOS; y (b) la capacidad institucional para la ejecución ante el alto grado de coordinación interinstitucional requerido.
- 4.4 No obstante lo avanzado en las técnicas mundiales para pronosticar los fenómenos naturales, existe la posibilidad de que la intensidad, duración y efectos del fenómeno de El Niño difieren sustancialmente de dichos pronósticos. Un evento muy fuerte demandaría mayores recursos. En el caso de un evento de menor intensidad existiría un excedente de recursos.
- 4.5 La Unidad Coordinadora a ser creada como una unidad de la Presidencia de la República, tendrá por objeto coordinar los aspectos técnicos, económicos, administrativos, financieros y operativos del Programa. Participarán como coejecutores los sectores público y privado, nacional, provincial, municipal, parroquial y local, que conforman el sistema de Defensa Civil. El número de instituciones y la urgencia de atender sus pedidos, constituyen un reto para la Unidad Coordinadora, existiendo el riesgo que los pedidos y la ejecución desborde su capacidad. Para disminuir este riesgo, se ha previsto el fortalecimiento institucional de la Unidad, del sistema de Defensa Civil y de las instituciones que conforman la Comisión Ecuatoriana del estudio Regional del Fenómeno de El Niño.

MARCO LOGICO. PROGRAMA DE APOYO A LA EMERGENCIA FENOMENO EL NIÑO (EC-0182)

OBJETIVOS	INDICADORES VERIFICABLES	MEDIOS DE VERIFICACION	SUPUESTOS
<p>Objetivo general</p> <p>Apoyar al prestatario en el financiamiento por etapas y campos de actividad de las acciones necesarias para normalizar el desarrollo socioeconómico en áreas afectadas por el fenómeno de El Niño.</p>	<p>Crecimiento del PIB en 1998-99.</p> <p>Crecimiento sectorial en 1998-99.</p> <p>Variación de índices de pobreza en 1998-99 en los departamentos afectados.</p>	<p>Mecanismos de seguimiento del Banco, regulares y específicos para esta operación, a través de la representación y del equipo de proyecto.</p> <p>Auditorías.</p> <p>Evaluaciones.</p>	<p>El supuesto principal es que la intensidad de la presentación del fenómeno El Niño sea de acuerdo a los pronósticos. No obstante lo avanzado en las técnicas mundiales para pronosticar los fenómenos naturales, existe la posibilidad de que la intensidad, duración y efectos del fenómeno El Niño difieran sustancialmente de dichos pronósticos.</p> <p>Otro supuesto es que las distintas organizaciones y agencias que ejecuten las diversas actividades durante la emergencia mantengan durante el período, una buena coordinación.</p>

OBJETIVOS ESPECIFICOS Prevenir, evitar y disminuir los efectos que como consecuencia del fenómeno de El Niño, ocasionen pérdidas de vidas humanas y de propiedad, mayor deterioro de las condiciones de vida de la población pobre afectada, y dañen la infraestructura económica y el medio ambiente.	<p>Número de obras realizadas y su impacto durante la emergencia.</p> <p>Número de obras reconstruidas después de la emergencia.</p> <p>Servicios afectados y en funcionamiento durante y después de la emergencia.</p>	<p>Mecanismos de seguimiento del Banco, regulares y específicos para esta operación, a través de la representación y del equipo de proyecto.</p> <p>Auditorías.</p> <p>Evaluaciones.</p>	<p>El supuesto principal es que la intensidad de la presentación del fenómeno El Niño sea de acuerdo a los pronósticos. No obstante lo avanzado en las técnicas mundiales para pronosticar los fenómenos naturales, existe la posibilidad de que la intensidad, duración y efectos del fenómeno El Niño difieran sustancialmente de dichos pronósticos.</p> <p>Otro supuesto es que las distintas organizaciones y agencias que ejecuten las diversas actividades durante la emergencia mantengan durante el período, una buena coordinación.</p>
--	---	--	---

COMPONENTES			
Componente 1: Etapa antes de la emergencia, que incluye actividades de reparación para la emergencia y actividades de prevención y/o mitigación de los efectos del fenómeno de El Niño.	Obras de prevención, planificación y mitigación.	Mecanismos de seguimiento del Banco, regulares y específicos para esta operación, a través de la representación y del equipo de proyecto.	El supuesto principal es que la intensidad de la presentación del fenómeno El Niño sea de acuerdo a los pronósticos. No obstante lo avanzado en las técnicas mundiales para pronosticar los fenómenos naturales, existe la posibilidad de que la intensidad, duración y efectos del fenómeno El Niño difieran sustancialmente de dichos pronósticos.
Componente 2: Etapa durante la emergencia, que incluye el financiamiento de ayuda inmediata para evitar o minimizar las pérdidas humanas y el deterioro de las condiciones de vida de la población afectada.	Obras de rehabilitación de corto plazo, atención de salud, albergue de emergencia, provisión de alimentos, agua, medicamentos, etc.	Auditorías	Otro supuesto es que las distintas organizaciones y agencias que ejecuten las diversas actividades durante la emergencia mantengan durante el período, una buena coordinación.
Componente 3: Etapa después de la emergencia, que incluye la reparación de la infraestructura de servicios, la provisión de medidas de seguridad para proteger a la población con énfasis en la población pobre afectada y la normalización de la actividad económica.	Obras de rehabilitación y reconstrucción, servicios de seguridad y actividades de normalización económica y social.	Evaluaciones	

<p>ECTORES</p> <p>protección y rehabilitación de la red vial a nivel nacional y local, que incluirá entre otros, el financiamiento de las obras adicionales de emergencia, rehabilitación y ambientales en el área de la carretera Cuenca-Molleturo-Empalme; (ii) obras emergentes de defensa contra la acción del agua; (iii) provisión de bergues de emergencia y de viviendas transitorias; (iv) protección y rehabilitación de obras sanitarias; (v) programa nacional de limpieza y manejo de desechos y residuos; (vi) protección a ciudades; (vii) protección y rehabilitación de obras hidráulicas; (viii) protección y rehabilitación del abastecimiento energético; (ix) protección y rehabilitación de servicios de atención a la salud; (x) protección y rehabilitación de servicios educativos; (xi) protección de abastecimiento de alimentos; (xii) ayuda humanitaria a poblaciones afectadas; (xiii) fortalecimiento del Sistema Nacional de Defensa Civil y fortalecimiento de COCAR, INP e INAMHI; y (xiv) fortalecimiento técnico de Unidad Coordinadora.</p>	<p>Ejecución de obras de acuerdo con la definición de sectores y según los criterios establecidos.</p>	<p>Mecanismos de seguimiento del Banco, regulares y específicos para esta operación, a través de la representación y del equipo de proyecto.</p> <p>Auditorías</p> <p>Evaluaciones</p>	<p>El supuesto principal es que la intensidad de la presentación del fenómeno El Niño sea de acuerdo a los pronósticos. No obstante lo avanzado en las técnicas mundiales para pronosticar los fenómenos naturales, existe la posibilidad de que la intensidad, duración y efectos del fenómeno El Niño difieran sustancialmente de dichos pronósticos.</p> <p>Otro supuesto es que las distintas organizaciones y agencias que ejecuten las diversas actividades durante la emergencia mantengan durante el período, una buena coordinación.</p>
---	--	--	---

PROYECTO DE RESOLUCION

ECUADOR. AUTORIZACION PARA REASIGNACION DE RECURSOS
(Programa de Emergencia para Afrontar el Fenómeno de "El Niño")

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Aprobar la reasignación de recursos de los contratos de préstamo Nos. 978/OC-EC, 892/OC-EC, 843/SF-EC, 596/OC-EC, 919/SF-EC, 913/SF-EC, 874/OC-EC y 900/SF-EC, mediante la transferencia de montos de las categorías principales de inversión a una nueva categoría denominada "Fondo Fenómeno de El Niño", para la ejecución del informe de proyecto a que se refiere el Documento PR-____, sobre un programa de emergencia para afrontar el fenómeno de "El Niño".

PROYECTO DE RESOLUCION

ECUADOR. PRESTAMO ____/OC-EC A LA REPUBLICA DEL ECUADOR
(Programa de Emergencia para Afrontar el Fenómeno de "El Niño")

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

1. Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para, que en nombre y representación del Banco, proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con la República del Ecuador, como Prestatario, para otorgarle un préstamo destinado a cooperar en el financiamiento del Programa de Emergencia para Afrontar el Fenómeno de "El Niño". Dicho financiamiento será por una suma de hasta setenta millones ochocientos mil dólares de los Estados Unidos de América (US\$70.800.000) de la Facilidad Unimonetaria del Capital Ordinario del Banco, y se sujetará a las "Condiciones Contractuales Especiales" y a los "Plazos y Condiciones Financieras" del Resumen Ejecutivo de la Propuesta de Préstamo.