

## Documento de Cooperación Técnica

### I. INFORMACIÓN BÁSICA

▪ País/Región:	Argentina/CSC
▪ Nombre de la CT:	Rediseño de Políticas de Desarrollo Productivo
▪ Número de CT:	AR-T1144
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Gabriel Casaburi (CTI/CAR), Jefe de Equipo; Pablo Angelelli (CTI/CCH); Gustavo Crespi (CTI/CUR); Vanina Di Paola (CSC/CAR); Krysia Ávila (LEG/SGO); y Blanca Torrico (IFD/CTI)
▪ Taxonomía:	Apoyo operativo
▪ Si es Apoyo: Operativo, proveer número y nombre de la operación que apoyará la CT:	Competitividad de Economías Regionales (AR-L1154); y Programa de Apoyo a la Competitividad de las MIPYMES (AR-L1145)
▪ Fecha del Abstracto de CT:	24 de octubre de 2016
▪ Beneficiario (países o entidades que recibirán la asistencia técnica):	República Argentina, por intermedio de la Subsecretaría de Políticas de Desarrollo Productivo, dependiente de la Secretaría para la Transformación Productiva del Ministerio de Producción
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto:	Banco Interamericano de Desarrollo a través de CTI/CAR
▪ Donantes que proveerán financiamiento:	Programa Especial para el Desarrollo Institucional (PID)
▪ Financiamiento Solicitado del BID:	US\$200.000
▪ Contrapartida Local, si hay:	US\$10.000
▪ Periodo de Desembolso (incluye periodo de ejecución):	Desembolso 24 meses Ejecución 18 meses
▪ Fecha de Inicio Requerido:	1 de marzo de 2017
▪ Tipos de consultores (firmas o consultores individuales):	Consultores individuales
▪ Unidad de Preparación:	IFD/CTI
▪ Unidad Responsable de Desembolso (UDR):	CTI/CAR
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	Sí
▪ CT incluida en CPD (s/n):	Sí
▪ Prioridad Sectorial UIS:	Desarrollo de productividad e innovación e integración económica

### II. DESCRIPCIÓN DEL PRÉSTAMO ASOCIADO

- 2.1 El nuevo Gobierno de Argentina ha iniciado una serie de transformaciones del marco regulatorio y el entorno macroeconómico que impactarán en el desempeño de las firmas argentinas. Adicionalmente, el nuevo gobierno ha reorganizado la manera en que promueve el desarrollo del sector privado con la creación del Ministerio de la Producción que nuclea un abanico nuevo de instrumentos y programas de apoyo al sector privado que antes estaban distribuidos entre distintas agencias públicas. El nuevo ministerio ahora tiene bajo su órbita, además de múltiples secretarías, el Banco de Inversión y Comercio Exterior; el Instituto Nacional de Tecnología Industrial; el Instituto Nacional de Propiedad Intelectual; y ha creado un Consejo de Producción público-privado para promover políticas de aumento de la productividad. En este contexto, el gobierno quiere rediseñar algunas de sus herramientas de política para adecuarlas a este nuevo contexto.
- 2.2 Con financiamiento del Banco Interamericano de Desarrollo (BID), este nuevo ministerio tiene ahora dos operaciones en ejecución cuyo objetivo es el aumento de la competitividad de las firmas argentinas, y que solo han desembolsado alrededor del 10% del monto total. La primera operación, Programa de Apoyo a la

Competitividad de las MIPYMES (AR-L1145), es por US\$50 millones, y es ejecutada por la Secretaría de Emprendimiento y Pymes. El objetivo general de AR-L1145 es apoyar la competitividad de las pequeñas y medianas empresas argentinas, los objetivos específicos son: (i) aumentar la inversión de las MIPYMES en Servicios de Desarrollo Empresarial (SDE), tanto en forma individual como colectiva, a través del apoyo a la compra de SDE y la mejora de la oferta de esos servicios; y (ii) aumentar la cantidad de nuevas empresas dinámicas. El programa se divide en tres componentes, uno de apoyo a los servicios de desarrollo empresarial para Pymes existentes, otro de fomento a clústeres, y el tercero de apoyo al emprendimiento dinámico. Los componentes dos y tres tienen una alta dosis de novedad en el país y en especial para este ejecutor.

- 2.3 La segunda operación, Competitividad de Economías Regionales (AR-L1154), es por US\$200 millones y tiene por objetivo disminuir las brechas de productividad entre las economías de las regiones menos desarrolladas del país respecto de las más avanzadas. Sus objetivos específicos son: (i) mejorar la coordinación entre las intervenciones de apoyo al desarrollo productivo en las economías regionales; y para las cadenas priorizadas; (ii) disminuir sus costos a través de mejoras en actividades logísticas; y (iii) apoyar inversiones que mejoren la competitividad, a partir de incrementos en la productividad, en la agregación de valor, la innovación y el acceso a los mercados. Para eso se organiza también en tres componentes: el primero financia actividades que permitan coordinar mejor todas las herramientas existentes en el estado argentino para promover el desarrollo de las provincias menos favorecidas (estudios, diagnósticos, estrategias, mesas de diálogo, etc.); el segundo financia pequeñas obras de logística que disminuyan los altos costos de transporte que enfrenta la producción en estas provincias (por estar alejadas de los centros de consumo y los puertos oceánicos); y el tercero provee financiamiento para que la banca comercial pueda facilitar el acceso a préstamos de inversión de largo plazo a las empresas de estas provincias.

### **III. OBJETIVOS Y JUSTIFICACIÓN**

- 3.1 Esta Cooperación Técnica (CT) tiene como objetivo apoyar al Ministerio de Producción de Argentina para ajustar y rediseñar sus herramientas de Políticas de Desarrollo Productivo (PDP) para el marco de una economía más abierta e integrada a los mercados globales. La disminución de las restricciones al comercio, la simplificación administrativa, y la reducción de distorsiones en insumos críticos como la energía, plantean nuevas reglas de juego para la mayoría de las empresas argentinas. Como parte de estos cambios, el gobierno presentará antes de finalizar el año 2016, un nuevo Plan Productivo que marcará lineamientos que guíen la transformación esperada de amplios sectores de la economía argentina. Este Plan se centrará en mejorar el entorno de negocios del país alrededor de los siguientes ejes: (i) acceso al financiamiento; (ii) mejora de la productividad laboral y reducción de costos no laborales; (iii) mejora de la infraestructura para la calidad en el país, facilitando el acceso de las firmas argentinas a la conformidad con normas para acceder a mercados globales; y (iv) la generación de espacios público-privados para identificar problemas en los marcos regulatorios sectoriales que puedan mejorarse. En este sentido, esta CT permitirá dotar al Ministerio de la Producción con las herramientas para readecuar los instrumentos de estos programas, así como también comenzar con la ejecución de las acciones previstas en el Plan Productivo. El apoyo de esta CT les permitirá la revisión de mejores prácticas internacionales en la implementación de programas similares, y adaptarlos a las necesidades del país.

- 3.2 La presente cooperación técnica (CT) es consistente con la Actualización de la Estrategia Institucional (UIS) 2010 2020 (AB-3008) y el Marco de Resultados Corporativos (CRF) 2016 2019 (GN 2727-4), alineándose con los desafíos de desarrollo de productividad e innovación e integración económica. Se espera que la CT contribuya al indicador del CRF referido a número de micro, pequeñas y medianas empresas apoyadas a través de servicios no financieros, en este caso por programas amplios de desarrollo empresarial. Adicionalmente, el programa es consistente el Marco Sectorial de Ciencia, Tecnología e Innovación (GN-2791-3), en lo referido a clima de negocios para el desarrollo del sector privado. Esta CT también se alinea con los objetivos del Programa Especial para el Desarrollo Institucional (PID por sus siglas en inglés) (GN-2766 y GN-2766-2), especialmente con los objetivos de apoyo a la producción y difusión de conocimiento, a través de intercambios de experiencias entre los países, incluyendo el apoyo de comunidades de práctica, seminarios y diálogos de política, entre otras. Finalmente, la CT es coherente con el área de intervención prioritaria “Fortalecimiento de la inserción e integración del sector privado a las cadenas de valor” de la Estrategia de País del Banco 2016-2019 (GN-2870-1), que tiene entre sus objetivos “ofrecer ecosistemas adecuados de conocimiento e innovación”.

#### IV. DESCRIPCIÓN DE LAS ACTIVIDADES Y RESULTADOS

- 4.1 Con el fin de fortalecer las capacidades del nuevo Ministerio de Producción de Argentina, las actividades de esta CT serán: facilitar el acceso a buenas prácticas internacionales y su adaptación a las necesidades argentinas a través de misiones técnicas de benchmarking, contratación de expertos internacionales y desarrollo de cursos y talleres de formación para los funcionarios. Esta CT está estructurada en dos componentes:
- 4.2 **Componente 1: Relevamiento de buenas prácticas internacionales en PDP (US\$80.000).** El objetivo de este componente es fortalecer el rol de la nueva Secretaría de Transformación Productiva (STP) en su función de identificar, difundir y adaptar mejores prácticas internacionales de políticas de innovación y emprendimiento dinámico, para poder ofrecer alternativas de mejoras de los programas en marcha en el Ministerio, como el AR-L1145 y el AR-L1154. Con este componente se financiará la realización de misiones técnicas a los países que han demostrado éxito comprobado en los últimos años en este tipo de políticas, en particular en dos áreas de pertinencia de este ministerio: (i) la promoción del emprendimiento dinámico; y (ii) la innovación empresarial para mejorar el acceso a mercados globales. En este sentido, se espera financiar una misión técnica a Israel y otra a Corea, cada uno de ellos con casos demostrados de éxito en ambas áreas, y con una trayectoria previa de colaboración técnica con el Banco en general, y con la División de Competitividad e Innovación (CTI) en particular. Estas misiones insumirán menos de un cuarto del presupuesto de esta CT, y servirán para: (i) identificar buenas prácticas en *think tanks* públicos (Corea) y promoción de la innovación y el emprendedurismo (Israel); (ii) procurar la firma de acuerdos de colaboración permanente entre las instituciones relevantes de esos países y el ministerio que permitan la capacitación y el intercambio de experiencias; y (iii) difundir lo aprendido en las misiones a través de los seminarios internos que organiza la STP, y hacer recomendaciones de política a las otras secretarías que ejecutan el AR-L1145 y AR-L1154. En el caso de Corea las visitas incluirán a *think tanks* de políticas públicas de desarrollo productivo tales como el *Science and Technology Policy Institute* (STEPI); el *Korea Institute for Industrial Economics & Trade* (KIET) y el *Korean Institute of International Economic Policy* (KIEP), además de agencias de promoción empresarial, como la *Small and Medium Business*

*Administration* (SMBA), o el *Korea Institute of Startup & Entrepreneurship Development* (KISED), con instrumentos semejantes a los que maneja el Ministerio de Producción argentino. En Israel, el foco estará en su reconocido ecosistema de apoyo al emprendimiento dinámico, incluyendo el *Matimop* (Centro israelí para la Investigación y Desarrollo), la oficina del *Chief Scientist*, y distintos fondos de capital de riesgo, y empresas exitosas apoyadas por el sistema.

4.3 Los técnicos del Ministerio de Producción que participen de las misiones serán aquéllos relacionados con el diseño y evaluación de políticas de la STP, como así también los relacionados con la ejecución de programas específicos. Estos técnicos ofrecerán a su regreso talleres de trabajo para diseminar las experiencias y lecciones aprendidas en los viajes de referencia. Adicionalmente, se contratarán expertos de estos países que visiten la Argentina, para maximizar el impacto de este intercambio de experiencias, ofreciendo su *expertise* a funcionarios y empresas locales. Como resultado se espera tener al menos dos documentos que resuman las experiencias relevadas, y contengan lecciones para el contexto argentino y recomendaciones de política, y la realización de al menos dos talleres de diseminación de buenas prácticas en políticas de desarrollo productivo.

4.4 **Componente 2: Apoyo a la implementación del Plan Productivo (US\$120.000).** Con este componente se financiarán consultorías, y visitas de expertos extranjeros para apoyar el diseño e implementación de las acciones y políticas previstas en el Plan Productivo, en las áreas descritas en el ¶3.1. En particular, se identificarán experiencias dentro y fuera de la región, de procesos de trabajo para mejorar la competitividad resolviendo problemas concretos del sector privado, como el caso de las mesas sectoriales en países como Perú o Chile. Todas estas acciones están orientadas a mejorar la competitividad de las firmas argentinas, en particular las Pymes. Adicionalmente, se apoyarán la implementación de buenas prácticas en regulaciones que se adecuen a las recomendaciones de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE), acompañando así el proceso de acceso del país a esa organización. Si bien el proceso de ingreso a la OCDE no forma parte explícita del Plan Productivo, varias de las acciones de clima de negocios que se planea llevar adelante en el Plan se encuentran alineadas con cambios que el país deberá llevar adelante como parte de ese proceso del ingreso.

**Tabla 1. Matriz de Resultados Indicativa**

Componente y Producto/resultado	Indicador	Línea de Base		Meta		Medio de Verificación
		Valor	Año	Valor	Año	
<b>Resultado esperado:</b> Herramientas de Políticas de Desarrollo Productivo (PDP) del Ministerio de Producción mejoradas y adecuadas al marco de una economía más abierta e integrada a los mercados globales						
Productos						
Misiones técnicas a países de referencia realizadas	Misiones	0	2016	1	2017	Reporte de regreso a la oficina de cada misión, por nota al Banco de la Secretaría de Transformación Productiva del Ministerio de Producción
				1	2018	
Talleres de diseminación de resultados de las misiones realizados	Talleres	0	2016	1	2017	Informes entregados al Banco por la Secretaría de Transformación Productiva del Ministerio de Producción
				1	2018	

Componente y Producto/resultado	Indicador	Línea de Base		Meta		Medio de Verificación
		Valor	Año	Valor	Año	
Visitas de expertos extranjeros de países de referencia realizadas	Visitas	0	2016	2	2017	Informes entregados al Banco por la Secretaría de Transformación Productiva del Ministerio de Producción
				2	2018	
Informes de consultoría con recomendaciones para el Plan Productivo entregados	Informes	0	2016	6	2019	Informes entregados al Banco por la Secretaría de Transformación Productiva del Ministerio de Producción

- 4.5 La CT tiene un costo de US\$210.000, de los cuales US\$200.000 corresponden a financiamiento no-reembolsable del Programa Especial para el Desarrollo Institucional (PID) del BID y US\$10.000 de aporte local.

**Tabla 2. Presupuesto Indicativo (en dólares)**

Actividad / Componente	BID/Financiamiento por Fondo	Contrapartida Local	Financiamiento Total
<b>Componente 1</b>	<b>80.000</b>	<b>10.000</b>	<b>90.000</b>
Misiones técnicas de referencia (2)	40.000	10.000	50.000
Visitas al país de expertos extranjeros	25.000	0	25.000
Talleres de diseminación	15.000	0	15.000
<b>Componente 2</b>	<b>120.000</b>	<b>0</b>	<b>120.000</b>
Consultoría internacional acceso al financiamiento	25.000	0	25.000
Consultoría internacional productividad laboral	20.000	0	20.000
Consultoría internacional brechas sistema nacional de calidad	25.000	0	25.000
Consultoría internacional mesas público-privadas	20.000	0	20.000
Consultoría de apoyo a adecuación normas OCDE	20.000	0	20.000
Evaluación resultados	10.000	0	10.000
<b>Total</b>	<b>200.000</b>	<b>10.000</b>	<b>210.000</b>

## V. AGENCIA EJECUTORA Y ESTRUCTURA DE EJECUCIÓN

- 5.1 El Organismo Ejecutor será el Banco, a través de de su División de Ciencia, Tecnología e Innovación en la Representación de Argentina (CTI/CAR), a pedido del beneficiario según consta en su nota de solicitud; además, las actividades son congruentes con la estrategia de país del Banco en Argentina (GN-2870-1), en los términos de la GN-2470-2(sección 4.5). La Subsecretaría de Políticas de Desarrollo Productivo del Ministerio de Producción es de reciente creación y están abocados por entero en la consolidación del nuevo ministerio y le puesta en marcha del nuevo Plan Productivo. Es por eso que será demasiado complejo para ellos sumar la carga administrativa de la ejecución de una CT de este tipo. Sin embargo, las decisiones relacionadas con la ejecución serán realizadas en consulta permanente con esta subsecretaría, que es la más indicada para ello porque ha sido creada con el fin de

ser aquella que diseña, rediseña y evalúa las políticas que se implementan en las otras áreas del ministerio.

- 5.2 El Banco, a través de CTI, realizará una tarea de monitoreo cercana, basada no sólo en el seguimiento de las actividades contempladas en esta CT, si no también monitoreando su relación e impacto con las operaciones de CTI actualmente en ejecución en el Ministerio. Estas actividades se complementarán con la participación activa de CTI en la organización de las misiones técnicas, el acompañamiento de los expertos internacionales contratados, y la participación en los talleres de diseminación. Adicionalmente, se contratará una consultoría de evaluación de resultados cuando se hayan desembolsado al menos el 80% de los fondos.
- 5.3 El Banco compartirá con la Secretaría Técnica del PID los productos y resultados relevantes de la CT.
- 5.4 **Adquisiciones y gestión financiera.** En el marco del proyecto se prevé el financiamiento de consultorías, bienes y servicios distintos de consultoría. Todas las contrataciones de servicios de consultoría (individuales y firmas) y otros servicios se llevarán a cabo de conformidad con las políticas y procesos de contratación y adquisición del Banco. Con respecto a la auditoría externa, se llevará a cabo una al final del Proyecto, a través de una Firma Auditora Independiente elegible para el Banco.

## VI. RIESGOS IMPORTANTES

- 6.1 Un riesgo para esta CT es que las agendas de los *policy-makers* más importantes del Ministerio, así como de las contrapartes en los países de referencia, sean muy complejas e impidan realizar las misiones con la participación de los funcionarios de alto nivel que se necesita para lograr los objetivos de la CT. Para ello, el Banco apoyará a través del personal local, y de los representantes de los países en cuestión en la Sede, para asegurar que las misiones y visitas de expertos se realizan en los niveles adecuados.

## VII. SALVAGUARDIAS AMBIENTALES

- 7.1 No se espera que este proyecto genere impactos ambientales y sociales. Durante el proceso de selección de consultores se considerarán los temas ambientales y de género. De acuerdo con la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias (OP-703) esta operación es Categoría "C".

## Anexos Requeridos

- Anexo I – [Carta de Solicitud del Cliente](#).
- Anexo II – [Términos de Referencia](#).
- Anexo III – [Plan de Adquisiciones](#).

## REDISEÑO DE POLÍTICAS DE DESARROLLO PRODUCTIVO

AR-T1144

### CERTIFICACIÓN

Por la presente certifico que esta operación fue aprobada para financiamiento por el **Programa Especial para el Desarrollo Institucional (PID)**, de conformidad con la comunicación de fecha 24 de octubre de 2016 suscrita por Kai Hertz (ORP/GCM). Igualmente, certifico que existen recursos en el mencionado fondo, hasta la suma de **US\$200.000** para financiar las actividades descritas y presupuestadas en este documento. La reserva de recursos representada por esta certificación es válida por un periodo de seis (6) meses calendario contados a partir de la fecha de elegibilidad del proyecto para financiamiento. Si el proyecto no fuese aprobado por el BID dentro de ese plazo, los fondos reservados se considerarán liberados de compromiso, requiriéndose la firma de una nueva certificación para que se renueve la reserva anterior. El compromiso y desembolso de los recursos correspondientes a esta certificación sólo debe ser efectuado por el Banco en dólares estadounidenses. Esta misma moneda será utilizada para estipular la remuneración y pagos a consultores, a excepción de los pagos a consultores locales que trabajen en su propio país, quienes recibirán su remuneración y pagos contratados en la moneda de ese país. No se podrá destinar ningún recurso del Fondo para cubrir sumas superiores al monto certificado para la implementación de esta operación. Montos superiores al certificado pueden originarse de compromisos estipulados en contratos que sean denominados en una moneda diferente a la moneda del Fondo, lo cual puede resultar en diferencias cambiarias de conversión de monedas sobre las cuales el Fondo no asume riesgo alguno.

*Original Firmado*

\_\_\_\_\_  
Sonia M. Rivera

Jefe

Unidad de Gestión de Donaciones y Cofinanciamiento  
ORP/GCM

*Dic/1/2016*

\_\_\_\_\_  
Fecha

APROBADO:

*Original Firmado*

\_\_\_\_\_  
Jose Miguel Benavente

Jefe de División

División de Competitividad e Innovación  
IFD/CTI

*Dic/1/2016*

\_\_\_\_\_  
Fecha